

ARPAE

**Agenzia regionale per la prevenzione, l'ambiente e l'energia
dell'Emilia - Romagna**

* * *

Atti amministrativi

Determinazione dirigenziale	n. DET-AMB-2017-3045 del 15/06/2017
Oggetto	Ditta Mengozzi S.p.A. - Via Nicola Sacco 25 - Forlì. Modifica non sostanziale dell'Autorizzazione Integrata Ambientale rilasciata con DET-AMB-2016-506 del 07.03.2016 allegata alla Delibera di G.R. n. 2357/2016 del 21.12.2016, per l'esercizio dell'impianto di incenerimento di rifiuti di origina sanitaria pericolosi e non pericolosi con recupero energetico sito in via Carlo Zotti in Comune di Forlì.
Proposta	n. PDET-AMB-2017-3174 del 15/06/2017
Struttura adottante	Struttura Autorizzazioni e Concessioni di Forlì-Cesena
Dirigente adottante	ROBERTO CIMATTI

Questo giorno quindici GIUGNO 2017 presso la sede di P.zza Giovan Battista Morgagni, 9 - 47121 Forlì, il Responsabile della Struttura Autorizzazioni e Concessioni di Forlì-Cesena, ROBERTO CIMATTI, determina quanto segue.

OGGETTO: Ditta Mengozzi S.p.A. – Via Nicola Sacco 25 – Forlì. **Modifica non sostanziale** dell'Autorizzazione Integrata Ambientale rilasciata con DET-AMB-2016-506 del 07.03.2016 allegata alla Delibera di G.R. n. 2357/2016 del 21.12.2016, per l'esercizio dell'impianto di incenerimento di rifiuti di origina sanitaria pericolosi e non pericolosi con recupero energetico sito in via Carlo Zotti in Comune di Forlì.

Il Dirigente

Vista la parte II del D.Lgs. n. 152/06 "Norme in materia ambientale" e smi;

Vista la L.R. 13/2015 del 30.07.2015 che dal 01 Gennaio 2016 attribuisce ad Arpae le funzioni amministrative relative al rilascio di A.I.A. precedentemente attribuite alle Province con la L.R. n. 21/04 del 05.10.2004;

Evidenziato che con Delibera di Giunta Regionale n. 2357/2016 del 21.12.2016 è stato approvato il "provvedimento di VIA del progetto relativo alle modifiche gestionali e potenziamento trattamento fumi dell'impianto di termovalorizzatore nel sito in via Zotti nel Comune di Forlì proposto da Mengozzi SpA. Presa d'atto delle determinazioni della Conferenza di Servizi (Titolo III, LR 9/99";

Visto che la Conferenza dei Servizi ha concluso i lavori in data 24 febbraio 2016 con la firma del Rapporto Ambientale;

Tenuto conto che, conseguentemente alle decisioni prese in sede di Conferenza di Servizi così come riportate nel Rapporto Ambientale, in data 07 marzo 2016 il Dirigente della Struttura Autorizzazioni e Concessioni di Arpae ha approvato la determinazione n. DET-AMB-2016-506 avente ad oggetto: "Mengozzi S.p.A. Via Nicola Sacco 25 Forlì. Riesame con valenza di rinnovo dell'Autorizzazione Integrata Ambientale per la gestione dell'inceneritore dei rifiuti di origine sanitaria pericolosi e non pericolosi con recupero energetico sito in via Carlo Zotti a Forlì";

Considerato che la deliberazione regionale sopra riportata ricomprende e sostituisce l'Autorizzazione Integrata Ambientale, e che pertanto tale autorizzazione risulta essere efficace a far data dall'efficacia del provvedimento di VIA;

Dato atto che con determinazione n. DET-AMB-2017-440 del 30.01.2017 Arpae ha preso atto dell'efficacia dell'AIA e ha conseguentemente aggiornato le tempistiche relative alle prescrizioni e al Piano di Miglioramento;

Vista la comunicazione di modifica non sostanziale pervenuta in data 06.03.2017 acquisita al PGFC/2017/3411 per la quale con comunicazione del 06.03.2017 PGFC/2017/3481 Arpae ha dato improcedibilità per carenza degli elementi essenziali;

Vista la comunicazione di modifica non sostanziale pervenuta in data 20.03.2017 acquisita al PGFC/2017/4212 inerente:

1. la modifica della modalità gestionale riferita alla restituzione ad EcoEridania dei contenitori riutilizzabili di sua proprietà, utilizzati per conferire i rifiuti sanitari al sito di via Zotti, invece che inviarli a recupero se ancora idonei ad essere riutilizzati, dopo essere stati lavati, sanificati e asciugati nelle lavacontenitori presenti nel sito, con contestuale redazione di una nuova Istruzione Operativa, a cui viene attribuita la numerazione di IOA.25.16 relativa alla Gestione dei contenitori in plastica da recuperare o da restituire e dei coperchi in plastica da recuperare;

2. l'implementazione della POA.25 Gestione dei rifiuti in entrata e alla redazione di una nuova Istruzione Operativa IOA.25.17 rev 0 Accettazione rifiuti al di fuori dell'orario di apertura dell'ufficio accettazione;
3. la modifica della Procedura POA.25 Gestione dei rifiuti in entrata e della IOA.25.15 Trasbordo dei contenitori da un mezzo all'altro;

Dato atto che trattasi di modifica non sostanziale rientrando nella casistica di cui al punto 1.2.1 della Circolare Regionale 187404/2008;

Vista la nota PGFC/2017/4317 del 21.03.2017, con la quale si comunicava, ai sensi degli artt. 7 e 8 della L. 241/90 e s.m.i., l'avvio del procedimento amministrativo inerente la domanda di modifica di cui sopra;

Precisato che le comunicazioni di cui sopra sono state inviate a tutti gli Enti coinvolti nel procedimento;

Vista la richiesta di parere istruttorio al Servizio Territoriale di questa Agenzia del 21.03.2017 PGFC/2017/4355;

Vista la successiva richiesta di parere agli Enti interessati trasmessa con nota del 27.03.2017 PGFC/2017/4630;

Tenuto conto che gli Enti interessati, nel tempo fissato al 19.04.2017 per l'inoltro di eventuali osservazioni, non hanno inviato note ad Arpae;

Vista la richiesta di integrazioni del Servizio Territoriale di Arpae del 10.04.2017 PGFC/2017/5415, trasmesso al proponente con nota del 19.04.2017 con nota PGFC/2017/5840;

Dato atto che la richiesta di integrazioni di questa Agenzia riportava anche i motivi ostativi all'accoglimento della proposta di modifica relativa alla restituzione ad EcoEridania dei contenitori riutilizzabili di sua proprietà e al cosiddetto trasbordo in mezzi di terzi;

Viste le integrazioni pervenute in data del 23.05.2017 acquisite al PGFC/2017/7839;

Visto il parere del Servizio Territoriale di Arpae pervenuto in data 13.06.2017 PGFC/2017/8953 di seguito riportato:

“Richiamata la comunicazione di modifica che riguarda le seguenti modifiche gestionali :

1. *la modifica della modalità gestionale riferita alla restituzione ad EcoEridania dei contenitori riutilizzabili di sua proprietà, utilizzati per conferire i rifiuti sanitari al sito di via Zotti, invece che inviarli a recupero se ancora idonei ad essere riutilizzati, dopo essere stati lavati, sanificati e asciugati nelle lavacontenitori presenti nel sito, con contestuale redazione di una nuova Istruzione Operativa, a cui viene attribuita la numerazione di IOA.25.16 relativa alla Gestione dei contenitori in plastica da recuperare o da restituire e dei coperchi in plastica da recuperare.*
2. *l' implementazione della POA.25 Gestione dei rifiuti in entrata e alla redazione di una nuova Istruzione Operativa IOA.25.17 rev 0 Accettazione rifiuti al di fuori dell'orario di apertura dell'ufficio accettazione,*
3. *la modifica della Procedura POA.25 Gestione dei rifiuti in entrata e della IOA.25.15 Trasbordo dei contenitori da un mezzo all'altro.*

Esaminata la documentazione integrativa prodotta si rileva quanto segue:

nel merito della modifica di cui al punto 1)

la Ditta ha rinunciato all'istanza di modifica non sostanziale;

nel merito della modifica di cui al punto 2)

Verificate le Bozze della POA25 del 18/5/2017 e della IOA25.17 del 18/5/2017 che revisionano la procedura e la istruzione operativa in modo da essere coerenti tra loro e disciplinare la modalità organizzativa e i compiti attribuite alle varie figure di responsabilità;

rilevato che quanto descritto prevede che l'accettazione dei rifiuti in periodo notturno sia svolto con modalità che assicurano gli stessi controlli del periodo diurno, fermo restando che dovrà essere svolta la necessaria formazione;

rilevato però che il conferimento dei rifiuti in periodo notturno avviene in un periodo in cui presso l'impianto non sono presenti figure di responsabilità quali RDA, RA, CRCR e che quindi tale gestione può configurarsi maggiormente esposta al rischio di una gestione non corretta, si esprime parere favorevole alla modifica proposta con le seguenti prescrizioni :

- dovrà essere conservata per almeno un periodo di due anni la Documentazione riguardante la comunicazione preventiva di conferimento e l'esito della verifica fatta al Capo turno (CT) unitamente ad un elenco, anche in formato elettronico, in cui sia riportata la data del conferimento notturno, il produttore e il trasportatore dei rifiuti.

nel merito della modifica di cui al punto 3)

Atteso che con con nota PGFC si era già preliminarmente rilevato quanto segue:

- che la prescrizione di cui al punto 110 del vigente atto di AIA deriva dall'assenza nel sito di aree deputate all'attività D15 e dalla necessità di gestire tempi di attesa dei rifiuti ai fini del loro smaltimento;
- che pertanto l'attività di trasbordo in mezzi in assetto di trasporto, pur non essendo configurata come attività di trasbordo ai sensi dell'art. 193, Parte IV del D.Lgs 152/06 e smi, (in quanto il rifiuto è già accettato all'impianto) costituisce una modalità di gestione del rifiuto in sosta valutata compatibile e autorizzata, in quanto i mezzi iscritti all'Albo Nazionale dei Gestori Ambientali hanno le caratteristiche per garantire la tenuta anche per giorni dei rifiuti ivi detenuti Rilevato l'errore materiale secondo cui è stata omessa l'indicazione al punto 110, comma c) dell'AIA della "iscrizione all'Albo Nazionale dei Gestori Ambientali ex art. 212, Parte IV del D.Lgs 152/06 e smi oltre a quella relativa all'iscrizione all'Albo dei Trasportatori", si precisa che ai fini della valutazione positiva i mezzi debbano essere nella disponibilità della Mengozzi.

Atteso che:

1. con le integrazioni prodotte è stato chiarito che, nonostante l'affitto del ramo d'azienda, la Mengozzi ha mantenuto un numero sufficiente di mezzi di proprietà per effettuare le necessarie operazioni di trasbordo
2. che comunque viene richiesto la possibilità di utilizzare per tali operazioni anche mezzi di proprietà terze purché iscritti all'Albo Nazionale dei Gestori Ambientali.

Rilevato che per quanto concerne il punto 2) la richiesta non è accoglibile in quanto giuridicamente l'operazione non è inquadrabile, né come operazione di trasbordo ai sensi dell'art. 193, né come operazione autorizzabile ai sensi della vigente AIA la cui responsabilità è ricondotta al Gestore dell'impianto, non avendo questo ultimo alcuna potestà sul mezzo di terzi e venendo pertanto ad effettuare un'azione non legittima.

Per quanto sopra si esprime **parere contrario** alla modifica della Istruzione IOA.15 nella forma richiesta. Resta fermo che le altre modifiche indicate alla procedura possono essere introdotte in quanto non costituiscono modifica ai sensi della Parte II del D.Lgs 152/06 e smi.

Come da prescrizione n. 10 punto V, la Istruzione può essere pertanto modificata a condizione che la revisione sia poi inviata in occasione dell'inoltro del Reporting annuale.

Si coglie l'occasione per ribadire:

l'errore materiale di cui alla lettera c) del Punto 110 dell'AIA vigente (carenza dell'indicazione "e all'Albo dei Gestori Ambientali"), nonché segnalare che a seguito delle modifiche introdotte dalla Ditta nella numerazione delle Istruzioni Operative è necessario aggiornare la prescrizione 123 dell'AIA vigente in quanto la IOA25.15, inviata con le integrazioni del maggio 2015, è "divenuta" la IOA 25.16"

Ritenuto pertanto opportuno, alla luce di quanto sopra esposto:

1. **dare atto del ritiro della modifica** della modalità gestionale riferita alla restituzione ad EcoEridania dei contenitori riutilizzabili di sua proprietà, utilizzati per conferire i rifiuti sanitari al sito di via Zotti, invece che inviarli a recupero se ancora idonei ad essere riutilizzati, dopo essere stati lavati, sanificati e asciugati nelle lavacontenitori presenti nel sito, con contestuale redazione di una nuova Istruzione Operativa, a cui viene attribuita la numerazione di IOA.25.16 relativa alla Gestione dei contenitori in plastica da recuperare o da restituire e dei coperchi in plastica da recuperare;
2. **accogliere** l'implementazione della POA.25 Gestione dei rifiuti in entrata e la una nuova Istruzione Operativa IOA.25.17 rev 0 Accettazione rifiuti al di fuori dell'orario di apertura dell'ufficio accettazione, alla seguente **condizione**:
 - 2.1. dovrà essere conservata per almeno un periodo di due anni la Documentazione riguardante la comunicazione preventiva di conferimento e l'esito della verifica fatta al Capo turno (CT) unitamente ad un elenco, anche in formato elettronico, in cui sia riportata la data del conferimento notturno, il produttore e il trasportatore dei rifiuti.,
3. **non accogliere** la modifica della IOA.25.15 Trasbordo dei contenitori da un mezzo all'altro per la parte che interessa l'utilizzo di mezzi di terzi;
4. **di modificare** la prescrizione 110 dell'AIA aggiungendo la nota relativa all'Albo Gestori Ambientali;
5. **di modificare** la prescrizione 123 dell'AIA sostituendo la IOA25.15 con IOA25.16;
e conseguentemente aggiornare l'AIA;

Dato atto che viene dato corso agli adempimenti previsti dalla legislazione in materia di antimafia, ai sensi del D.Lgs 159/2011;

Evidenziato altresì che le modifiche in oggetto non comportano variazioni nel quantitativo massimo annuo di rifiuti gestiti presso il sito IPPC e nelle condizioni di gestione del medesimo, e che pertanto non si rende necessario aggiornare le garanzie finanziarie già prestate;

Viste le Delibere di Giunta della Regione Emilia-Romagna n. 1913 del 17.11.2008 e n. 155 del 16.02.2009 che determinano le spese di istruttoria per il rilascio di autorizzazioni integrate ambientali e di modifiche delle stesse;

Visto il D.Lgs. 3 aprile 2006, n. 152 "*Norme in materia ambientale*" e relativi decreti attuativi, così come modificato e integrato dal D.Lgs. 4/08 e dal D.Lgs. n. 128/10;

Vista la Legge Regionale n. 21 del 11 ottobre 2004 "*Disciplina della prevenzione e riduzione integrate dell'inquinamento*";

Vista la Circolare della Regione Emilia-Romagna del 01.08.2008 "*Seconda circolare per l'attuazione operativa della Legge Regionale n. 21 del 11 ottobre 2004*";

Atteso che in attuazione della L.R.13/2015, a far data dal 01 gennaio 2016 la Regione, mediante Arpae, esercita le funzioni in materia di Autorizzazione Integrata Ambientale;

Vista la Deliberazione del Direttore Generale n. DEL-2015-99 del 30/12/15 e s.m.i. recante "Direzione Generale. Conferimento degli incarichi dirigenziali, degli incarichi di Posizione Organizzativa, delle Specifiche Responsabilità al personale trasferito dalla Città Metropolitana e dalle Province ad Arpae a seguito del riordino funzionale di cui alla L.R. n. 13/2015";

Atteso che nei confronti del sottoscritto non sussistono situazioni di conflitto di interesse anche potenziale ex art. 6-bis della Legge n. 241/90;

Vista la proposta del provvedimento, acquisita in atti, resa dalla P.O. Procedimenti Unici, Dr.ssa Tamara Mordenti, ove si attesta l'insussistenza di situazioni di conflitto di interesse, anche potenziale ex art. 6-bis della Legge n. 241/90;

Su proposta della responsabile del procedimento;

DETERMINA

1. **di dare atto del ritiro** della modifica della modalità gestionale riferita alla restituzione ad EcoEridania dei contenitori riutilizzabili di sua proprietà, utilizzati per conferire i rifiuti sanitari al sito di via Zotti, invece che inviarli a recupero se ancora idonei ad essere riutilizzati, dopo essere stati lavati, sanificati e asciugati nelle lavacontenitori presenti nel sito, con contestuale redazione di una nuova Istruzione Operativa, a cui viene attribuita la numerazione di IOA.25.16 relativa alla Gestione dei contenitori in plastica da recuperare o da restituire e dei coperchi in plastica da recuperare;
2. **di non accogliere** la modifica della IOA.25.15 Trasbordo dei contenitori da un mezzo all'altro per la parte che interessa mezzi di terzi, mentre resta fermo che le altre modifiche indicate alla procedura possono essere introdotte in quanto non costituiscono modifica ai sensi della Parte II del D.Lgs 152/06 e smi.;
3. **di accogliere** l'implementazione della POA.25 Gestione dei rifiuti in entrata e la una nuova Istruzione Operativa IOA.25.17 rev 0 Accettazione rifiuti al di fuori dell'orario di apertura dell'ufficio accettazione, alla seguente **prescrizione**:
 - 3.1. dovrà essere conservata per almeno un periodo di due anni la Documentazione riguardante la comunicazione preventiva di conferimento e l'esito della verifica fatta al Capo turno (CT) unitamente ad un elenco, anche in formato elettronico, in cui sia riportata la data del conferimento notturno, il produttore e il trasportatore dei rifiuti;
4. **di sostituire** la lettera c) della prescrizione n.110 dell'AIA con la seguente:
 - c) i mezzi utilizzati per l'attività di sosta devono essere iscritti all'Albo dei Trasportatori e all'Albo dei Gestori Ambientali; i pianali devono essere lisci, impermeabili e lavabili.
5. **di sostituire** nella prescrizione n. 123 dell'AIA IOA25.15 con IOA25.16;
6. **di precisare** che Arpaè esercita i controlli di cui all'art. 29-decies del D.Lgs. 152/06 e s.m.i., al fine di verificare la conformità dell'installazione alle condizioni prescritte;
7. **di precisare** che la Struttura Autorizzazioni e Concessioni di Arpaè, ove rilevi situazioni di non conformità alle condizioni contenute nel presente provvedimento, procederà secondo quanto stabilito nell'atto e nelle disposizioni previste dalla vigente normativa nazionale e regionale;
8. **di considerare** il presente atto parte integrante e sostanziale dell'Autorizzazione Integrata Ambientale rilasciata con n. DET-AMB-2016-506 del 07.03.2016 e smi di cui rimangono in vigore tutte le prescrizioni non espressamente modificate. Il presente provvedimento deve essere conservato unitamente all'autorizzazione sopraccitata ed esibito agli organi di controllo che ne facciano richiesta;
9. **di pubblicare** integralmente sul sito web c.d. "Portale IPPC" della Regione Emilia-Romagna, ai sensi del D.Lgs 152/06, la presente determinazione;

10. **di fare salvi** i diritti di terzi;
11. **di precisare** che avverso il presente atto può essere presentato ricorso nei modi di legge alternativamente al T.A.R. dell'Emilia - Romagna o al Capo dello Stato rispettivamente entro 60 ed entro 120 giorni dal ricevimento del presente atto;
12. **di inviare copia** della presente autorizzazione a Mengozzi S.p.A., all'Azienda USL territorialmente competente e al Comune territorialmente competente.

Il Dirigente Responsabile
della Struttura Autorizzazioni e Concessioni di Forlì-Cesena
(Arch. Roberto Cimatti)

SI ATTESTA CHE IL PRESENTE DOCUMENTO È COPIA CONFORME DELL'ATTO ORIGINALE FIRMATO DIGITALMENTE.