

ARPAE
Agenzia regionale per la prevenzione, l'ambiente e l'energia
dell'Emilia - Romagna

* * *

Atti amministrativi

Determinazione dirigenziale	n. DET-AMB-2017-3417 del 29/06/2017
Oggetto	D.LGS. 152/06 E SS.MM.II., PARTE QUARTA ; L.R. 13/2015 ; D.LGS. 209/03. DITTA PANINI TONINO & F.LLI S.P.A. - IMPIANTO DI RECUPERO DI RIFIUTI PERICOLOSI E NON PERICOLOSI UBICATO IN COMUNE DI CASTELVETRO DI MODENA, VIA PER SPILAMBERTO. PROROGA VALIDITA' AUTORIZZAZIONE PROVVISORIA ALL'ESERCIZIO DELL'ATTIVITA' DI TRATTAMENTO DI RIFIUTI GIA' PRESENTI NELL'IMPIANTO ALLA DATA DI NOTIFICA DEL PROVVEDIMENTO DI DIFFIDA DELLA PROVINCIA DI MODENA PROT. N. 43362 DEL 17/04/2014 ; DETERMINAZIONE N. 602 DEL 16/12/2015.
Proposta	n. PDET-AMB-2017-3531 del 29/06/2017
Struttura adottante	Struttura Autorizzazioni e Concessioni di Modena
Dirigente adottante	GIOVANNI ROMPIANESI

Questo giorno ventinove GIUGNO 2017 presso la sede di Via Giardini 474/c - 41124 Modena, il Responsabile della Struttura Autorizzazioni e Concessioni di Modena, GIOVANNI ROMPIANESI, determina quanto segue.

OGGETTO:

D.LGS. 152/06 E SS.MM.II., PARTE QUARTA – L.R. 13/2015 – D.LGS. 209/03.

DITTA PANINI TONINO & F.LLI S.P.A. - IMPIANTO DI RECUPERO DI RIFIUTI PERICOLOSI E NON PERICOLOSI UBICATO IN COMUNE DI CASTELVETRO DI MODENA, VIA PER SPILAMBERTO.

PROROGA VALIDITA' AUTORIZZAZIONE PROVVISORIA ALL'ESERCIZIO DELL'ATTIVITA' DI TRATTAMENTO DI RIFIUTI GIA' PRESENTI NELL'IMPIANTO ALLA DATA DI NOTIFICA DEL PROVVEDIMENTO DI DIFFIDA DELLA PROVINCIA DI MODENA PROT. N. 43362 DEL 17/04/2014 – DETERMINAZIONE N. 602 DEL 16/12/2015.

Il Decreto Legislativo 3 aprile 2006, n. 152 “Norme in materia ambientale” ai Capi IV e V della Parte Quarta “Norme in materia di gestione dei rifiuti e di bonifica dei siti inquinati” disciplina le autorizzazioni ed iscrizioni per la gestione dei rifiuti.

L'articolo 208 del D.lgs. 152/2006, Parte Quarta, prevede per i soggetti che realizzano e gestiscono impianti di smaltimento o di recupero di rifiuti anche pericolosi, l'ottenimento di un'autorizzazione unica per le materie urbanistica, tutela ambientale, salute e sicurezza del lavoro e igiene pubblica, rilasciata dalla Regione competente per territorio.

La Legge della Regione Emilia Romagna n. 13 del 30/07/2015 avente per oggetto "Riforma del sistema di governo regionale e locale e disposizioni su città metropolitana di Bologna, Province, Comuni e loro unioni", ha assegnato alla "Agenzia regionale per la prevenzione, l'ambiente e l'energia" (A.R.P.A.E.) a decorrere dal 01/01/2016, le proprie funzioni in materia ambientale precedentemente attribuite alle Province.

Il Decreto Legislativo 24 giugno 2003 n. 209 “Attuazione della direttiva 2000/53/CE relativa ai veicoli fuori uso” e successive modifiche, disciplina la gestione dei veicoli fuori uso e individua, altresì, i requisiti tecnici dei centri di raccolta e degli impianti di trattamento dei veicoli medesimi.

La Ditta Panini Tonino & F.lli S.p.A., con sede legale a Spilamberto (MO), Via Castelnuovo Rangone, 4610 è stata autorizzata ai sensi dell'art. 208 del D.lgs. 152/06 e ss.mm.ii., con determinazione n. 37 del 30/01/2009 e successiva modifica, alla gestione di un impianto di trattamento di rifiuti pericolosi, costituiti da veicoli fuori uso, ubicato in Comune di Castelvetro (MO), Via per Spilamberto, in conformità al D.lgs. 209/03. L'autorizzazione ha validità sino al 31/01/2019.

Per lo stesso impianto, la Ditta è stata iscritta al n. CAT 005 del Registro delle Imprese che effettuano operazioni di recupero di rifiuti della Provincia di Modena (ora gestito da ARPAE) ai sensi dell'art. 216 del D.lgs. 152/06. L'iscrizione ha validità sino al 20/05/2018.

In data 03/11/2006, con determinazione n. 1089, la Provincia aveva altresì autorizzato lo scarico delle acque reflue industriali e delle acque reflue di dilavamento originate dall'attività in acque superficiali. L'autorizzazione è scaduta nel 2010. Tuttavia, lo scarico è rimasto in funzione in quanto l'azienda ha presentato istanza di rinnovo un anno prima della scadenza dell'autorizzazione medesima, in conformità a quanto stabilito dalla normativa vigente in materia.

I suddetti titoli ambientali sono stati sospesi con atto dirigenziale della Provincia di Modena prot. n. 43362/9.11.6. del 17/04/2014, in quanto a seguito degli accertamenti ispettivi effettuati da Arpa di Modena, distretto territoriale Area Sud – Maranello – Pavullo presso il centro in data 14/03/2014 e in data 10/04/2014 su richiesta della Guardia di Finanza – Sezione Aerea di Rimini, è emerso che la gestione dell'impianto in parola è effettuata in violazione a norme ambientali e a specifiche prescrizioni contenute nei provvedimenti autorizzativi medesimi e presenta rischi per la salute pubblica e l'ambiente. Con tale atto sono stati in particolare sospesi in modo totale e con effetto immediato i ritiri di rifiuti in ingresso all'impianto. La ripresa dell'attività di gestione rifiuti è stata subordinata al rilascio di NULLA OSTA della Provincia di Modena, a seguito di avvenuto ripristino della configurazione autorizzata e del rispetto delle prescrizioni contenute nei provvedimenti autorizzativi vigenti e dopo controllo positivo di Arpa.

La Provincia di Modena ha altresì richiesto alla Ditta con atto dirigenziale prot. n. 47197/9.11.6. del 30/04/2014 e atto dirigenziale prot. n. 64697/9.11.6. del 18/06/2014, di provvedere a:

- attivare le procedure dell'art. 242 comma 1 e comma 3 del D.lgs. 152/06 e presentare il piano di caratterizzazione di cui al citato articolo, in considerazione degli esiti degli accertamenti tecnico-analitici trasmessi da Arpa su campioni di terreno superficiale prelevati in prossimità del Torrente Guerro;
- presentare un programma dettagliato per il riordino complessivo del sito aziendale.

In data 21/05/2014, 26/05/2014, 30/05/2014, 04/07/2014, 12/01/2015, la ditta ha fornito documentazione tecnica nella quale ha descritto gli interventi tecnici attuati presso il centro per rispondere ai provvedimenti sopraccitati finalizzati al ripristino dell'area ed ha contestualmente richiesto nulla osta alla ripresa dell'attività di gestione rifiuti già presenti nel centro alla data di notifica del provvedimento di diffida prot. n. 43362/9.11.6. del 17/04/2014 soprarichiamato.

In data 19/02/2015, la Provincia di Modena con atto dirigenziale prot. n. 18250/9.11.6, ha rilasciato nulla osta all'esercizio delle operazioni di pressatura e cesoiatura di veicoli già bonificati, con prescrizioni. Il provvedimento riguarda il trattamento di un numero complessivo stimato di 223 veicoli bonificati già presenti nel centro ed è finalizzato al proseguimento del ripristino delle condizioni di accettabilità ambientale, preordinate a più approfondite indagini sulla qualità del suolo sul quale veniva svolta l'attività di gestione dei rifiuti.

Le operazioni di pressatura e cesoiatura sono iniziate in data 07/04/2015, come comunicato dalla Ditta.

In data 19/03/2015, il Comune di Castelvetro ha adottato Ordinanza Sindacale n. 30 nella quale ha prescritto alla Ditta Panini Tonino & F.lli S.p.A. la presentazione di un “Piano di Riordino e Smaltimento” dell'area ubicata in Comune di Castelvetro (MO), Via per Spilamberto (area in cui la ditta esercita attività di recupero rifiuti e commercializzazione di mezzi agricoli), al fine di sgomberare i beni

commercializzabili e/o i rifiuti stoccati senza titolo, sia in aree non autorizzate ai sensi dell'art. 208 del D.lgs. 152/06, che nelle aree classificate agricole (in particolare le aree poste a Sud dell'attuale impianto di recupero autorizzato). Per ottemperare alla suddetta Ordinanza, i cui tempi di attuazione sono ad oggi scaduti, la Ditta ha presentato domanda di proroga dei termini in data 19/04/2015, chiedendo di poter presentare il piano richiesto in modo coerente e razionale con il Piano di Caratterizzazione dell'area richiesto ai sensi dell'art. 242 del D.lgs. 152/06.

La Ditta ha presentato un primo Piano di Caratterizzazione in data 28/11/2014, che è stato rigettato con atto della Provincia di Modena n. 211 del 13/04/2015 e richiesta la presentazione di uno nuovo maggiormente dettagliato e completo. Il nuovo Piano di Caratterizzazione è stato presentato dalla Ditta in data 15/07/2015, integrato dal documento "Piano di Riordino e Smaltimento".

In data 17/06/2015, la Ditta Panini Tonino & F.lli S.p.A. ha presentato a questa Provincia istanza volta all'esercizio provvisorio delle operazioni di messa in sicurezza, demolizione, pressatura di veicoli fuori uso già presenti nel centro alla data di notifica del provvedimento di diffida del 17/04/2014.

Per l'esercizio delle operazioni di messa in sicurezza e demolizione nonché per lo stoccaggio dei relativi rifiuti pericolosi originati dall'attività, la Ditta ha individuato un'area differente da quella autorizzata con determinazione n. 37 del 30/01/2009, che è situata all'interno del capannone posto a Sud dell'impianto già adibito a deposito di veicoli da commercializzare. L'area è dotata di pavimentazione in cemento impermeabile.

L'istanza è stata integrata, su richiesta della Provincia, in data 09/09/2015 con l'indicazione della stima del numero di mezzi (e del corrispondente quantitativo espresso in tonnellate) sottoposti a trattamento. Tale dato è stato indicato per ciascuna delle aree dell'impianto indicate nel programma di riordino e smaltimento presentato ai sensi dell'Ordinanza del Comune di Castelvetro n. 30 del 19/03/2015.

La Ditta dichiara che la ripresa di tale attività consentirà di rimuovere dalle aree non autorizzate ed oggetto di riordino un numero stimato di 350 mezzi (veicoli e mezzi agricoli) e n. 50 differenziali (per un quantitativo complessivo pari a 1.075 tonnellate), che una volta messi in sicurezza, demoliti, pressati e cesoiati, saranno avviati ad impianti autorizzati ai sensi del D.lgs. 152/06 analogamente alle altre tipologie di rifiuti pericolosi e non pericolosi originati dalle lavorazioni.

Nel frattempo, in data 23/06/2015 con atto n. 310, la Provincia di Modena ha autorizzato in via provvisoria, sino al 30/06/2016, la Ditta Panini Tonino & F.lli S.p.A. a scaricare in acque superficiali le acque reflue industriali e le acque reflue di dilavamento originate nell'impianto.

In data 23/09/2015, si è svolta la seduta della Conferenza dei Servizi volta a valutare il Piano di Caratterizzazione del sito presentato dalla Ditta in data 15/07/2015 in coerenza con il Piano di Riordino e Smaltimento, che ne costituisce parte integrante. In esito alla seduta (di cui al verbale BS/09/2015), la Conferenza ha stabilito di approvare il Piano di Caratterizzazione in coerenza con il Piano di Riordino e Smaltimento ai sensi dell'art. 242 comma 3 del D.lgs. 152/06, con prescrizioni.

La Conferenza ha approvato altresì la tempistica proposta dalla ditta per il completo riordino, smaltimento e caratterizzazione del sito (due anni con termine previsto al 30/09/2017), anche in considerazione del fatto che la ditta sta dimostrando volontà di eseguire effettivamente le operazioni necessarie per

regolarizzare la situazione nell'area, come risulta dagli esiti dei recenti controlli ispettivi eseguiti da Arpa in data 17/09/2015, in base ai quali sono state evidenziate aree su cui la ditta è già intervenuta con operazioni di recupero e/o smaltimento e/o riordino.

Nel corso della seduta, la Conferenza ha valutato anche l'istanza per la delocalizzazione dell'area di messa in sicurezza e demolizione e per la ripresa temporanea dell'esercizio delle medesime operazioni di trattamento di veicoli fuori uso, presentata dall'azienda in data 17/06/2015. A tal riguardo, considerato che:

- tutte le operazioni di messa in sicurezza e demolizione dei mezzi e dei differenziali saranno svolte all'interno del capannone;
- tutti i rifiuti pericolosi derivanti dalle operazioni di bonifica saranno stoccati anch'essi all'interno del capannone in idonei contenitori a tenuta e, per i rifiuti liquidi, dotati di bacino di contenimento;
- i rifiuti costituiti da “cubi” pressati dei mezzi bonificati saranno stoccati in contenitori per un tempo limitato (max 48 ore dalla messa in deposito) provvedendo al successivo conferimento a ditte autorizzate,

la Conferenza ha ritenuto che le modalità operative proposte offrano sufficienti garanzie di sicurezza ambientale e siano rispondenti ai requisiti del D.lgs. 209/03 ed ha pertanto valutato positivamente il rilascio di tale autorizzazione provvisoria.

I Piani di Caratterizzazione e di Riordino e Smaltimento sono stati approvati con determinazione della Provincia di Modena n. 546 del 28/10/2015.

La Provincia di Modena, con determinazione n. 602 del 16/12/2015, ha pertanto autorizzato in via provvisoria la ditta Panini Tonino & F.lli S.p.A. all'esercizio delle operazioni di messa in sicurezza, demolizione, pressatura e cesoiatura di rifiuti già presenti nel centro alla data di notifica del provvedimento di diffida prot. n. 43362 del 17/04/2014 e stimati dalla ditta in 350 veicoli (mezzi e macchinari agricoli, autoveicoli) e n. 50 differenziali, per un peso complessivo stimato di rifiuti trattati di 1.075 tonnellate. La durata dell'autorizzazione è stata fissata al 30/06/2017, in stretta connessione e in coerenza all'attuazione del Piano di Riordino e Smaltimento e del Piano di Caratterizzazione.

In data 05/07/2016, con determinazione n. DET/AMB/2016/2141, la scrivente Struttura ha prorogato sempre al 30/06/2017 il termine di validità dell'autorizzazione provvisoria allo scarico in acque superficiali delle acque reflue originate nell'impianto.

In data 12/06/2017, la ditta Panini Tonino & F.lli S.p.A. ha presentato alla scrivente Struttura Autorizzazioni e Concessioni (S.A.C.) dell'ARPAE Sezione di Modena richiesta di proroga per alcuni dei termini prescrittivi fissati dai provvedimenti soprarichiamati adottati dalla Provincia di Modena ed ARPAE. La richiesta è stata assunta agli atti di questa Agenzia con prot. n. PGMO/2017/11401 del 12/06/2017.

Nell'istanza la ditta fornisce un riepilogo ed aggiornamento in termini di aree sgomberate e di quantitativi di rifiuti avviati a recupero e smaltimento a seguito dell'esecuzione delle operazioni di riordino e smaltimento autorizzate con determina n. 546 del 28/10/2015 e s.m. In particolare si rileva che la ditta alla data di trasmissione dell'istanza ha completato il programma di Riordino e Smaltimento per le aree individuate con le lettere A, B, C ed E di cui ai piani approvati e la caratterizzazione dell'area autorizzata al trattamento rifiuti e delle aree di deposito individuate

con le lettere A,B ed E. A tale data, inoltre, al netto di circa 1.200 tonnellate di terreni contaminati generati dall'intervento di MISE eseguito nell'area classificata agricola posta in adiacenza al Torrente Guerro, sono stati avviati a recupero e/o smaltimento oltre 2.855 tonnellate di rifiuti originatesi dalle suddette operazioni di riordino e smaltimento.

La richiesta di proroga, necessaria per portare a termine le prescritte operazioni di riordino/smaltimento e caratterizzazione, è stata avanzata dall'azienda sulla base delle seguenti motivazioni:

- la capacità di stoccaggio dell'area E destinata ai beni da commercializzare risulta pressochè esaurita con le operazioni di riordino e smaltimento già eseguite nelle aree A, B, C ed E a fronte delle medesime operazioni ancora da eseguire nell'area D;
- si ritiene necessario eseguire le operazioni di riordino/smaltimento e caratterizzazione dell'area D in due fasi operative distinte che prevedono il completamento della rimozione ed avvio a recupero dei rifiuti collocati nella parte nord della zona D posta all'interno del perimetro destinato a centro di rottamazione dal vigente strumento urbanistico comunale (zona D1 da elaborato grafico allegato all'istanza) entro il 30/06/2017 e l'avvio del riordino e smaltimento dell'area D posta all'esterno del perimetro del centro di rottamazione (area agricola, zona D2 da elaborato grafico allegato all'istanza) da avviare nel mese di settembre, con collocazione dei beni commercializzabili nell'area D1.

In ragione di quanto sopra argomentato, la ditta chiede:

- la proroga al 31/08/2017 del termine per il completamento della caratterizzazione delle aree D1 e C;
- la proroga al 31/12/2017 del termine per il completamento della caratterizzazione dell'area D2 e delle autorizzazioni provvisorie n. 602 del 16/12/2015 e n. DET/AMB/2016/2141 del 05/07/2016 per il trattamento di rifiuti e lo scarico delle acque reflue originate nell'impianto al fine del completamento del Piano di Riordino e Smaltimento;
- l'attuazione degli interventi di riordino/smaltimento dei rifiuti e di caratterizzazione già previsti per l'area D, secondo due fasi temporali distinte.

Preso atto che a seguito dell'adozione dei provvedimenti adottati ai sensi dell'art. 242 del D.Lgs. N° 152/06, la ditta ha effettivamente dato seguito, come prescritto, agli interventi di riordino/smaltimento e caratterizzazione dell'area in esame, come risulta dalle relazioni periodiche di aggiornamento trasmesse dalla ditta e da ARPAE (ST) e dai relativi formulari di identificazione.

Visto l'atto dirigenziale prot. n. PGMO/2016/12795 del 29/06/2017 con il quale la scrivente Struttura ha prorogato i termini prescritti dalla Determina della Provincia di Modena n° 546 del 28.10.2015 e s.m. per il completamento dell'ultima fase degli interventi previsti e ha accolto la proposta inerente l'attuazione degli interventi di riordino/smaltimento dei rifiuti e di caratterizzazione già previsti per l'area D, secondo due fasi temporali distinte da attuare cronologicamente partendo dalla sub area D1 (posta a Nord e ricompresa all'interno per perimetro del C.R.) e proseguendo nella sub area D2 (posta a Sud e classificata agricola).

Ritenuto che sussistono le condizioni per l'accoglimento della richiesta della ditta e di prorogare la validità dell'autorizzazione provvisoria n. 602 del 16/12/2015.

Il responsabile del procedimento è il Dott. Giovanni Rompianesi, Dirigente Responsabile della Struttura Autorizzazioni e Concessioni (S.A.C.) ARPAE di Modena.

Il titolare del trattamento dei dati personali forniti dall'interessato è il Direttore Generale di ARPAE Emilia-Romagna, con sede in Bologna, via Po n. 5 ed il responsabile del trattamento dei medesimi dati è il Dott. Giovanni

Rompianesi Dirigente Responsabile della Struttura Autorizzazioni e Concessioni (S.A.C.) ARPAE di Modena, con sede in Modena, via Giardini n. 472.

Le informazioni che devono essere rese note ai sensi dell'art. 13 del D.Lgs. 196/2003 sono contenute nell'“Informativa per il trattamento dei dati personali”, consultabile presso la segreteria della S.A.C. ARPAE di Modena, con sede in Modena, via Giardini n. 474/C e visibile sul sito web dell'Agenzia www.arpae.it.

Per quanto precede,

il Dirigente determina

- **la proroga al 31/12/2017 della validità dell'autorizzazione provvisoria rilasciata dalla Provincia di Modena con determinazione n. 602 del 16/12/2015 alla ditta Panini Tonino & F.lli S.p.A.**, con sede legale a San Vito di Spilamberto (MO), via Castelnuovo Rangone n. 4610, nell'impianto sito in comune di Castelvetro di Modena, via Per Spilamberto, all'esercizio delle operazioni di messa in sicurezza, demolizione, pressatura e cesoiatura di rifiuti già presenti nel centro alla data di notifica del provvedimento di diffida prot. n. 43362 del 17/04/2014 e stimati dalla ditta in n. 350 veicoli (mezzi e macchinari agricoli, autoveicoli) e n. 50 differenziali. Il peso complessivo stimato di rifiuti trattati è di 1.075 tonnellate.
- Di fare salve tutte le prescrizioni e condizioni definite nell'autorizzazione n. 602 del 16/12/2015 riguardanti anche le modalità di esercizio dell'attività.
- **Di prescrivere alla ditta Panini Tonino & F.lli S.p.A. di presentare all'ARPAE SAC di Modena entro il 31/08/2017**, domanda di modifica dell'autorizzazione ai sensi dell'art. 208 del D.lgs. 152/06 volta alla ridefinizione dell'area legittimata all'attività di gestione rifiuti in coerenza con lo strumento urbanistico comunale vigente, senza aumento della superficie attualmente autorizzata. Tale domanda deve essere corredata del progetto di adeguamento dell'impianto di trattamento delle acque reflue di dilavamento ai criteri dimensionali previsti dalla DGR 1860/2006.
- **Di stabilire che il termine di validità dell'autorizzazione provvisoria di cui sopra n. 602 del 16/12/2015 non potrà più essere prorogato.**
- Di fare salve le norme e i regolamenti comunali, nonché le norme e le autorizzazioni in materia di scarichi idrici, emissioni in atmosfera, prevenzione incendi, rumore, sicurezza e tutte le altre disposizioni di pertinenza, non espressamente indicate nel presente atto, previste dalle normative vigenti.
- **Di stabilire che entro il 10/08/2017**, la Ditta Panini Tonino & F.lli S.p.A. è tenuta a presentare alla scrivente Agenzia una integrazione alla garanzia finanziaria agli atti che estenda la validità della stessa anche al presente atto. Tale integrazione deve altresì prevedere la voltura della vigente garanzia finanziaria a favore di **ARPAE – Direzione Generale – via Po 5 – 40139 Bologna.**
- **Di fare salve tutte le disposizioni e prescrizioni contenute nella determinazione n. 546 del 28/10/2015 relativa alla approvazione del Piano di Riordino e Smaltimento e del Piano di Caratterizzazione.**
- Di stabilire che ARPAE, ove rilevi la inosservanza delle suddette prescrizioni, procederà secondo le disposizioni previste dalla vigente normativa nazionale e regionale.
- Di trasmettere copia della presente autorizzazione alla Ditta Panini Tonino & F.lli S.p.a., al Comune di Castelvetro, all'ARPA distretto di Sassuolo- Vignola, all'AUSL di Modena, distretto di Vignola.

-
- Di informare che contro il presente provvedimento può essere presentato ricorso giurisdizionale avanti al Tribunale Amministrativo Regionale entro 60 giorni nonchè ricorso straordinario al Capo dello Stato entro 120 giorni; entrambi i termini decorrenti dalla comunicazione del presente atto all'interessato.

IL DIRETTORE DELLA
STRUTTURA AUTORIZZAZIONI E CONCESSIONI
ARPAE DI MODENA
Dr. Giovanni Rompianesi

Atto firmato elettronicamente secondo le norme vigenti.

Da sottoscrivere in caso di stampa

La presente copia, composta di n..... fogli, è conforme all'originale firmato digitalmente.

Atto n. del.....

Data..... Firma.....

SI ATTESTA CHE IL PRESENTE DOCUMENTO È COPIA CONFORME DELL'ATTO ORIGINALE FIRMATO DIGITALMENTE.