

ARPAE

**Agenzia regionale per la prevenzione, l'ambiente e l'energia
dell'Emilia - Romagna**

* * *

Atti amministrativi

Determinazione dirigenziale	n. DET-AMB-2019-14 del 02/01/2019
Oggetto	Archiviazione della domanda di Autorizzazione Unica ai sensi dell'art.12 del D.Lgs. N°387/2003 previa attivazione della procedura di V.I.A. ai sensi della L.R. 9/99 per la realizzazione e l'esercizio di un impianto per la produzione di energia idroelettrica denominato "Le Lezze" localizzato nel Comune di Toano ; Proponente: IS Renewable srl
Proposta	n. PDET-AMB-2019-8 del 02/01/2019
Struttura adottante	Struttura Autorizzazioni e Concessioni di Reggio Emilia
Dirigente adottante	VALENTINA BELTRAME

Questo giorno due GENNAIO 2019 presso la sede di P.zza Gioberti, 4, 42121 Reggio Emilia, il Responsabile della Struttura Autorizzazioni e Concessioni di Reggio Emilia, VALENTINA BELTRAME, determina quanto segue.

PRATICA n. 35664/2018

Archiviazione della domanda di Autorizzazione Unica ai sensi dell'art.12 del D.Lgs. N°387/2003 previa attivazione della procedura di V.I.A. ai sensi della L.R. 9/99 per la realizzazione e l'esercizio di un impianto per la produzione di energia idroelettrica denominato “Le Lezze” localizzato nel Comune di Toano – Proponente: IS Renewable srl

LA DIRIGENTE

VISTI:

la Legge 7 agosto 1990, n. 241 “Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi”;

il D.Lgs. 29 dicembre 2003, n. 387 “Attuazione della direttiva 2001/77/CE relativa alla promozione dell'energia elettrica prodotta da fonti energetiche rinnovabili nel mercato interno dell'elettricità”;

il D.M. del 10 settembre 2010, “Linee guida per l'autorizzazione degli impianti alimentati da fonti rinnovabili”.

il Regio Decreto 11 dicembre 1933, n. 1775 “Testo unico delle disposizioni di legge sulle acque e impianti elettrici”;

il Regolamento Regionale 20 novembre 2001, n.41 “Regolamento per la disciplina del procedimento di concessione di acqua pubblica”;

il D.Lgs. 03 aprile 2006, n. 152 “Norme in materia ambientale”;

la Legge Regionale del 18 maggio 1999, n. 9 “Disciplina della Valutazione dell'Impatto Ambientale dei progetti”, vigente al momento di presentazione della domanda e ora abrogata e sostituita dalla Legge Regionale del 20 aprile 2018, n. 4;

la Legge Regionale 23 dicembre 2004, n. 26 “Disciplina della programmazione territoriale ed altre disposizioni in materia di energia”;

la Legge Regionale 30/07/2015, n. 13 “Riforma del sistema di governo regionale e locale e

disposizioni su Città Metropolitana di Bologna, Province, Comuni e loro Unioni”;

la Deliberazione della Giunta Regionale n. 2173/2015 “Approvazione assetto organizzativo generale dell’Agenzia Regionale per la Prevenzione, l’Ambiente e l’Energia di cui alla L.R. n. 13/2015”;

EVIDENZIATO CHE:

- a far data dal 01/01/2016, secondo quanto previsto dalla L.R. 13/2015 di riordino istituzionale, adottata in applicazione della L.56/2014, le competenze relative alle autorizzazioni all’installazione e all’esercizio degli impianti di produzione di energia sono state trasferite dalle Province alle Strutture Autorizzazioni e Concessioni di ARPAE; ai sensi della medesima LR 13/2015 le funzioni in materia di demanio idrico sono esercitate dalla Regione Emilia-Romagna mediante ARPAE e le funzioni in materia di valutazione di impatto ambientale relative agli impianti idroelettrici sono di competenza della Regione che le esercita previa istruttoria di ARPAE;
- la Deliberazione della Giunta Regionale n. 2173/2015, che approva l’assetto organizzativo dell’Agenzia ARPAE, individua nella Struttura Autorizzazioni e Concessioni l’articolazione competente al rilascio delle predette autorizzazioni/concessioni.

PREMESSO CHE:

- in data 06/06/2014 IS Renewable srl ha inviato alla Provincia di Reggio Emilia domanda di Autorizzazione unica ai sensi dell’art.12 del D.Lgs. n°387/2003 per la realizzazione e l’esercizio dell’impianto di produzione di energia idroelettrica denominato “Le Lezze” localizzato nel Comune di Toano soggetto a procedura di Valutazione di Impatto Ambientale ai sensi della LR n. 9/99 alla quale veniva allegata la domanda di concessione di derivazione di acqua pubblica dal torrente Dolo, comune di Toano, loc. Le Lezze, ai sensi del RD 1775/99 e Regolamento Regionale n. 41/2001 presentata al Servizio Tecnico di Bacino della Regione Emilia-Romagna il 05/08/2011;
- la domanda di IS Renewable srl è stata presentata entro il termine utile per essere valutata in concorrenza, ai sensi dell’art. 7 del RD 1775/33, con la domanda di autorizzazione unica

relativa al progetto di impianto per la produzione di energia idroelettrica denominato “La Cà” già presentata da AREE s.r.l. e pubblicata sul B.U.R. n. 135 del 07/05/2014;

- in data 23/10/2014 la Provincia di Reggio Emilia ha archiviato per improcedibilità la suddetta domanda di Is Renewable;
- in data 11/09/2015 la Provincia di Reggio Emilia ha rigettato anche la domanda di autorizzazione unica ai sensi del DLgs 387/2003 di AREE srl, con conseguente annullamento degli effetti della pubblicazione dell’avviso nel BURERT n. 135 del 07/05/2014 (pubblicazione BURERT n. 255 del 07/10/2015);
- in data 18/05/2018, con sentenza n. 87/2018, il Tribunale Superiore delle Acque Pubbliche ha annullato il provvedimento del 23/10/2014 della Provincia di Reggio Emilia di archiviazione della domanda di IS Renewables.

PRESO ATTO CHE:

- in data 9/11/2018 IS Renewables srl ha comunicato alla Provincia di Reggio Emilia e alla Struttura Autorizzazioni e Concessioni di ARPAE, con nota agli atti di ARPAE con Prot. PGRE/2018/14860 la Sentenza del Tribunale Superiore delle Acque del 18 maggio 2018 avente ad oggetto l’atto della Provincia di Reggio Emilia n. 2014/58188 del 23/10/2014, e ha chiesto ai suddetti Enti, ciascuno per la propria competenza, di riavviare il procedimento interrotto e di interrompere ogni procedimento pendente e/o annullare qualsivoglia provvedimento adottato incompatibile con la situazione giuridica vantata per effetto della Sentenza;
- il procedimento relativo alla suddetta domanda di IS Renewable s.r.l. è stato riavviato da ARPAE SAC di Reggio Emilia in data 10/12/2018 con comunicazione di cui al PGRE/2018/0016253.

RILEVATO CHE:

- in data 11/12/2015, relativamente all’utilizzo della stessa risorsa idrica di cui all’istanza di Is Renewable srl, AREE srl ha presentato alla Provincia di Reggio Emilia nuova domanda di autorizzazione unica ex art. 12 D.Lgs. 387/2003 per la realizzazione ed esercizio di un

impianto idroelettrico sul torrente Dolo in Comune di Toano denominato “La Cà” comprensiva di richiesta di Valutazione di Impatto Ambientale ex L.R. 9/99 e di domanda di Concessione di Derivazione di Acqua pubblica;

- tale domanda è stata dichiarata procedibile anche sulla base della nota 09/02/2016 del Servizio Tecnico di Bacino degli Affluenti del Po che comunicava che *“l'impianto di cui all'oggetto è “tecnicamente compatibile” con le disposizioni di cui alla DGR 1793/2008 e che non ci sono concorrenze con altri impianti”* ;
- previo avviso sul BURERT n. 92 del 06/04/2016 tutti gli elaborati relativi al progetto “La Cà” sono stati pubblicati per la libera consultazione da parte dei soggetti interessati;
- il progetto “La Cà” , a seguito di integrazioni è stato nuovamente pubblicato con avviso sul BURERT n. 247 del 06/09/2017, dal quale sono decorsi ulteriori 60 giorni ai fini delle osservazioni o opposizioni da parte di soggetti interessati.

CONSIDERATO CHE:

- nel procedimento instaurato da AREE in data 11/12/2015, IS Renewables srl non ha presentato alcuna domanda nei termini previsti per l'instaurarsi di concorrenza, né ha presentato alcuna opposizione e/o osservazione in quelli stabiliti dalla normativa vigente in materia di VIA;
- neanche successivamente, nel corso del nuovo procedimento, IS Renewables srl ha manifestato in alcun modo interesse allo sfruttamento della risorsa idrica presso il salto idraulico in località La Cà in Comune di Toano, oggetto della nuova domanda di Aree srl.

DATO ATTO CHE:

- in data 15/03/2018 si è svolta la conferenza dei servizi decisoria indetta dalla Regione Emilia Romagna - subentrata alla Provincia di Reggio Emilia nel procedimento ai sensi della Legge Regionale 13/2015 - conferenza che ha approvato all'unanimità il Rapporto sull'impatto ambientale del progetto La Cà presentato da AREE s.r.l., concludendo positivamente sulla compatibilità ambientale e sulla realizzabilità dello stesso alle condizioni dalla stessa conferenza decisoria prescritte;

- in esito alla suddetta conferenza dei servizi ARPAE SAC Reggio Emilia, subentrata nelle competenze del Servizio Tecnico di Bacino del Po, per effetto della medesima L.R. 13/15, con determina n. DET-AMB-2018-2438 del 17/05/2018, ha rilasciato ad AREE srl la concessione di derivazione di acqua pubblica dal Torrente Dolo ad uso idroelettrico con occupazione delle aree del demanio idrico pertinenti l'impianto denominato "La Ca" in comune di Toano (RE);
- in data 30/07/2018, prendendo atto delle decisioni della Conferenza dei Servizi, la Regione Emilia Romagna ha assunto la DGR n. 1223 di Valutazione di Impatto Ambientale positiva, ai sensi dell'art. 16 della L.R. 18 maggio 1999, n. 9 e successive modifiche ed integrazioni, sul progetto di impianto idroelettrico ad acqua fluente denominato "La Cà" sul torrente Dolo in Comune di Toano loc. La Cà (RE), pubblicata sul BURERT del 22/08/2018.

TENUTO CONTO CHE:

- la presentazione da parte di AREE di nuova domanda di autorizzazione unica per lo sfruttamento a fini idroelettrici, ritenuta procedibile a seguito di dichiarazione di assenza di concorrenza del competente Servizio Tecnico di Bacino della Regione Emilia Romagna, ha comportato l'avvio di un altrettanto nuovo e diverso procedimento amministrativo rispetto al quale non sono state presentate ulteriori domande in concorrenza da parte di IS Renewable s.r.l., né questa, come già specificato, ha impugnato alcun atto del procedimento medesimo;
- alla data dell'assunzione dell'atto di concessione di ARPAE ad AREE srl conseguente alla conferenza decisoria positiva sul progetto "La Cà", il provvedimento di improcedibilità pronunciato dalla Provincia di Reggio Emilia del 23/10/2014 era pienamente efficace e, seppur impugnato da codesta IS Renewable srl, non era stato sospeso dall'Autorità Giudiziaria, né da altra competente autorità;
- il verbale conclusivo della conferenza di servizi decisoria del 15/03/2018, la concessione di derivazione all'uso idroelettrico e la deliberazione di valutazione di impatto ambientale positiva, adottata dalla Regione Emilia Romagna con DGR del 30/07/2018, con cui ha concluso il procedimento per la valutazione di impatto ambientale del progetto di impianto

idroelettrico denominato “La Cà” sono atti presupposti e vincolanti l’autorizzazione unica ex art. 12 del D.Lgs. 387/2003, chiesta da AREE srl in data 11/12/2015, il cui procedimento è stato avviato legittimamente dalla Provincia di Reggio Emilia divenuto poi di competenza di ARPAE dal 1.1.2016.

CONSIDERATO, IN CONCLUSIONE CHE:

- la domanda di autorizzazione unica ai sensi dell’art. 12 D.Lgs. 387/2003 per l’impianto di produzione di energia elettrica denominato “Le Lezze” sul torrente Dolo in Comune di Toano, presentata da IS Renewable srl alla Provincia di Reggio Emilia in data 6/6/2014 e riattivata da questa ARPAE a seguito della Sentenza del Tribunale Superiore delle Acque del 18/05/2018, risulta improcedibile per indisponibilità della risorsa idrica oggetto di concessione ad AREE srl a seguito di valutazione di impatto ambientale regionale positiva del progetto di impianto idroelettrico denominato “La Cà” sul Torrente Dolo, in Comune di Toano, avvenuta con D.G.R. n. 1223 del 30/07/2017.

VISTA:

- la comunicazione dei motivi ostativi all’accoglimento dell’istanza ai sensi dell’art. 10 bis della L 241/90 di cui al PGRE/2018/0016253 del 10/12/2018.

CONSIDERATO CHE:

- IS Renewable in data 19/12/2018 ha presentato proprie osservazioni, non corredate da alcun documento, acquisite in pari data al Prot. n. PGRE/2018/16776, in cui rileva l’estraneità della nuova domanda di autorizzazione unica ex art. 12, D.Lgs. 387/2003 presentata da AREE al proprio procedimento ribadendo che la Sentenza dello T.S.A.P. ha rimesso la Società ricorrente nella medesima posizione procedimentale in cui si trovava prima dell’esclusione operata a suo tempo dalla Provincia. Pertanto, la riattivazione del procedimento non può essere, a suo dire, influenzata da qualsivoglia ulteriore attività posta in essere dagli Enti interessati nelle more della conclusione del giudizio;
- con la medesima nota, IS Renewable s.r.l. chiede che le venga assegnato un congruo termine per provvedere alla trasmissione nell’ambito del ridetto procedimento di

autorizzazione unica ex art. 12 D.Lgs. 387/2003 della comunicazione da effettuarsi alla Soprintendenza per i Beni Archeologici ai sensi dell'art. 13, co 1, lett. l) d.m. 10 settembre 2010 per le opere di connessione alla rete elettrica.

VALUTATO CHE:

- con tali osservazioni IS Renewable trascura completamente che l'atto di improcedibilità assunto dalla Provincia di Reggio Emilia del 23/10/2014, e annullato con Sentenza n. 87/2018 dal Tribunale Superiore delle Acque Pubbliche, non è mai stato sospeso dall'Autorità Giudiziaria, né da altra competente autorità e che quindi era valido ed efficace nel momento in cui AREE ha chiesto il rilascio della concessione di derivazione di acqua. Per tale ragione il procedimento instaurato su domanda di AREE è stato legittimamente avviato ed ha comportato il rilascio della concessione di derivazione di acqua a quest'ultima da parte di ARPAE, nonché la valutazione di impatto ambientale positiva, da parte della Giunta Regionale;
- questa SAC di ARPAE ha dato piena attuazione alla Sentenza del Tribunale Superiore delle Acque Pubbliche con la riattivazione del procedimento ripristinando la posizione procedimentale in cui la IS Renewable si trovava prima dell'esclusione operata a suo tempo dalla Provincia; tuttavia, la domanda presentata da IS Renewable non risulta più compatibile con la situazione di fatto e di diritto sopravvenuta anche a seguito della delibera di Giunta Regionale di valutazione di impatto positiva n 1223 del 30/07/2018 e della concessione rilasciata da ARPAE con determina n. DET-AMB-2018-2438 del 17/05/2018, provvedimenti legittimi per le motivazioni di cui sopra;
- l'Autorizzazione Unica relativa al progetto "La Cà" risulta atto vincolato agli atti sopra richiamati e necessario per la conclusione del procedimento avviato su istanza di AREE l'11/12/2015;
- per tutto quanto sopra esposto, non si ravvisa alcun motivo di interesse pubblico, tanto meno speciale e prevalente, quale presupposto necessario ad agire da parte di questa amministrazione in autotutela rispetto all'atto di concessione rilasciato ad AREE srl, e rispetto ad ogni altro atto adottato dalla scrivente, tenuto conto anche dell'interesse e del

legittimo affidamento del destinatario dei provvedimenti sinora citati e delle mancate opposizioni da parte di IS Renewable s.r.l. alle reiterate pubblicazioni degli atti sul BURERT sopra evidenziate;

- ferme le dirimenti considerazioni che precedono, solo per completezza di trattazione, sul secondo punto delle osservazioni di IS Renewable, questa SAC rileva che spetta al proponente effettuare la comunicazione alla Soprintendenza per i Beni Archeologici ai sensi del punto 13.1, lett. l) d.m. 10 settembre 2010 per le opere di connessione alla rete elettrica, a tutt'oggi mai acquisita da questa Amministrazione;
- nelle osservazioni della Ditta non sono contenuti ulteriori elementi di novità rispetto a quanto rappresentato ed esposto nella comunicazione di ARPAE PGRE/2018/16253 del 10/12/2018 effettuata ai sensi dell'art. 10 bis della L. n. 241/90;
- permangono, pertanto, quegli elementi ostativi già segnalati da questa SAC nella comunicazione ex art 10 bis, che non consentono a questa amministrazione di accogliere la domanda di autorizzazione unica ai sensi dell'art. 12 D.Lgs. 387/2003 per l'impianto di produzione di energia elettrica denominato "Le Lezze" sul torrente Dolo in Comune di Toano, presentata da IS Renewable srl alla Provincia di Reggio Emilia in data 6/6/2014 e riattivata da questa ARPAE a seguito della Sentenza del Tribunale Superiore delle Acque del 18/05/2018, che risulta improcedibile per indisponibilità della risorsa idrica oggetto di concessione ad AREE srl a seguito di valutazione di impatto ambientale regionale positiva del progetto di impianto idroelettrico denominato "La Cà" sul Torrente Dolo, in Comune di Toano, avvenuta con delibera di Giunta Regionale n. 1223 del 30/07/2017 e che, quindi, verrà archiviata.

DETERMINA

per le motivazioni indicate in premessa, da intendersi qui integralmente richiamate:

- a) di non accogliere le osservazioni alla comunicazione di ARPAE PGRE/2018/16253 del 10/12/2018 effettuata ai sensi dell'art. 10 bis della L. n. 241/90 trasmesse da IS Renewable

in data 19/12/2018, sulla base delle motivazioni riportate nelle premesse del presente provvedimento;

- b) di archiviare la domanda di Autorizzazione Unica ai sensi dell'art. 12 del D.Lgs. 387/03 presentata in data 06/06/2014 dalla ditta IS Renewables srl previa valutazione di impatto ambientale ex L.R. 9/99 alla Provincia di Reggio Emilia contenente domanda di concessione di derivazione di acqua pubblica per uso idroelettrico presentata in data 5/8/2011;
- c) di disporre la notifica del presente provvedimento agli interessati;
- d) di dare atto che, ai fini degli adempimenti in materia di trasparenza, per il presente provvedimento si provvederà alla pubblicazione ai sensi dell'art. 23 del D.Lgs n. 33/2013 e del vigente Programma Triennale per la Trasparenza e l'Integrità di ARPAE;
- e) di rendere noto al destinatario che avverso il presente atto è possibile proporre ricorso, ai sensi dell'art. 133 c. 1, lett b), D.Lgs. 104/2010, nel termine di 60 giorni dalla notifica, al competente Tribunale delle Acque Pubbliche e al Tribunale Superiore delle Acque pubbliche per quanto riguarda le controversie indicate dagli artt. 140 e 143 del RD 1775/1933.

La Dirigente
Struttura Autorizzazioni e Concessioni di Reggio Emilia
D.ssa Valentina Beltrame

SI ATTESTA CHE IL PRESENTE DOCUMENTO È COPIA CONFORME DELL'ATTO ORIGINALE FIRMATO DIGITALMENTE.