

ARPAE
Agenzia regionale per la prevenzione, l'ambiente e l'energia
dell'Emilia - Romagna

* * *

Atti amministrativi

Determinazione dirigenziale	n. DET-AMB-2019-3536 del 23/07/2019
Oggetto	OGGETTO: ATTO DI DINIEGO DELLA RICHIESTA DI CONCESSIONE AI SENSI DELLA L.R. N.7/2004 S.M.I. PER L'UTILIZZO DEL PONTICELLO SUL TORRENTE TIDONCELLO E L'ATTRAVERSAMENTO DELL'ADIACENTE PORZIONE DI TERRENO DEMANIALE PROSPICIENTE IL GRETO DEL TORRENTE IN COMUNE DI ALTA VAL TIDONE (PC).
Proposta	n. PDET-AMB-2019-3603 del 19/07/2019
Struttura adottante	Servizio Autorizzazioni e Concessioni di Piacenza
Dirigente adottante	ADALGISA TORSELLI

Questo giorno ventitre LUGLIO 2019 presso la sede di Via XXI Aprile, il Responsabile della Servizio Autorizzazioni e Concessioni di Piacenza, ADALGISA TORSELLI, determina quanto segue.

OGGETTO: ATTO DI DINIEGO DELLA RICHIESTA DI CONCESSIONE AI SENSI DELLA L.R. N.7/2004 S.M.I. PER L'UTILIZZO DEL PONTICELLO SUL TORRENTE TIDONCELLO E L'ATTRAVERSAMENTO DELL'ADIACENTE PORZIONE DI TERRENO DEMANIALE PROSPICIENTE IL GRETO DEL TORRENTE IN COMUNE DI ALTA VAL TIDONE (PC).

- il Regio Decreto 25 luglio 1904, n. 523;
- la legge 7/8/1990 n.241 "Nuove norme sul procedimento amministrativo" e s.m. i.;
- la Legge n.37 del 5 gennaio 1994 " Norme per la tutela ambientale delle aree demaniali dei fiumi, dei torrenti, dei laghi e delle altre acque pubbliche"
- il Decreto Legislativo 31 marzo 1998, n. 112, in particolare gli artt. 86 e 89 riguardanti il conferimento di funzioni e compiti amministrativi dello Stato alle Regioni ed agli enti locali in materia di gestione dei beni del demanio idrico;
- il Decreto Legislativo 3 aprile 2006, n. 152, "Norme in materia ambientale";
- il Decreto Legislativo 14 marzo 2013 n. 33 "Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni";
- la Legge Regionale 21 aprile 1999, n. 3, "Riforma del sistema regionale e locale" che ha stabilito i principi per l'esercizio delle funzioni conferite,
- la Legge Regionale 18 maggio 1999, n. 9 "Disciplina della procedura di valutazione dell'impatto ambientale";
- la Legge Regionale 14 aprile 2004, n. 7, Capo II "Disposizioni in materia di occupazione ed uso del territorio";
- la Legge Regionale 30 luglio 2015, n. 13, con cui la Regione ha disposto che le funzioni regionali in materia di demanio idrico siano esercitate tramite l'Agenzia regionale per la prevenzione, l'ambiente e l'energia dell'Emilia-Romagna (A.R.P.A.E.) in particolare agli art. 16 e 17

DATO ATTO CHE:

- con Deliberazione della Giunta Regionale Emilia Romagna n° 1181 del 23 luglio 2015 è stato approvato l'assetto organizzativo generale di Arpae di cui alla legge regionale n° 13/2015 attribuendo alle Aree Autorizzazioni e Concessioni territorialmente competenti lo svolgimento delle funzioni in materia di demanio;
- sulla base delle attribuzioni conferite con le Deliberazioni del Direttore Generale di ARPAE nn. 70/2018, 90/2018 e 106/2018 alla sottoscritta Responsabile della Struttura Autorizzazioni e Concessioni di Piacenza compete l'adozione del presente provvedimento amministrativo;

PREMESSO CHE:

1) sul Bollettino Ufficiale della Regione Emilia Romagna (BURERT) n° 25 del 23.01.2019 periodico (parte seconda) è stato pubblicato, ai sensi dell'art. 16 della L.R. n° 7/2004 s.m.i., l'estratto della domanda di concessione presentata dai Sigg. Falconetti Carla Maria e Falconetti Alessandro ed altri in data 12/12/2018 avente ad oggetto l'attraversamento con ponte carrabile del Torrente Tidoncello in Comune di Alta Val Tidone (PC) ex comune di Pecorara;

2) nella sostanza la sopra richiamata domanda era rivolta al rinnovo della concessione avente ad oggetto il mantenimento in essere di un ponticello costruito dal sig. Bonfiglio Falconetti (*oggetto di atto di concessione in sanatoria n° 17909 del 1976 rilasciata dal Ministero dei Lavori Pubblici con scadenza 13.12.2006 e già una volta rinnovato a favore degli eredi del sig. Bonifiglio Falconetti con*

determinazione n°017770 del 2006 a firma del responsabile del Servizio Tecnico Bacini degli Affluenti del Fiume Po);

3) nei trenta giorni successivi alla data di pubblicazione del predetto avviso sono pervenute, in forma scritta, ai sensi e per gli effetti dell'art. 16 della L.R. n° 7/2004, domande in concorrenza presentate dagli avvocati Mauro Paladini e Alessandro Candido in nome e per conto di :

- Mecchia Daniela – c.f.: MCCDNL67B42F704R – residente in Milano (MI), elettivamente domiciliata presso lo studio degli avv. Paladini e Candido in Piacenza via Santa Franca n. 60: (protocollo ARPAE con n. 25072 del 15/02/2019);
- Francesca Novara – c.f.: NVRFNC48A52G399R – residente in Borgonovo Val Tidone (PC) elettivamente domiciliata presso lo studio degli avv. Paladini e Candido in Piacenza via Santa Franca n. 60 (protocollo ARPAE n. 25080 del 15/02/2019);
- Angela Novara – c.f.: NVRNGL54E48G399Y residente in Borgonovo Val Tidone (PC) elettivamente domiciliata presso lo studio degli avv. Paladini e Candido in Piacenza via Santa Franca n. 60(protollo ARPAE n° 25077 del 15/02/2019);
- Mondialsprint s.r.l. con sede in Milano (MI) – c.f. e p.iva: 04547550154 e A.C. Ranch di Alessia Consolini - c.f.: CNSLSS86H47F205B – residente in Milano (MI) entrambi elettivamente domiciliati presso lo studio degli avv. Paladini e Candido in Piacenza via Santa Franca n. 60 (protocollo Arpae n° 25082 del 14/02/2019);

tutte le istanze avevano ad oggetto la richiesta di utilizzo del ponticello sito sul Torrente Tidoncello di cui alla pubblicazione sul Bollettino Ufficiale della Regione Emilia Romagna (BURERT) n° 25 del 23.01.2019 periodico (parte seconda) e l'attraversamento della porzione di terreno prospiciente il greto del torrente Tidoncello in sponda destra, comune di Alta Val Tidone (attraversamento considerato necessario per poter accedere alle proprie abitazioni);

4) con successiva nota (assunta al protocollo ARPAE n. 28571 del 21/02/2019), gli avvocati Alessandro Candido e Mauro Paladini per conto delle sigg.re Daniela Mecchia, Angela Novara, Francesca Novara e di Mondialsprint /AC Ranch, hanno provveduto ad integrare le domande pervenute in data 14.02.2019 e assunte al protocollo Arpae in data 15.02.2019, con documentazione che meglio consentiva di individuare l'area oggetto di istanza;

5) dall'analisi della predetta documentazione si è preso atto che il terreno in fregio al torrente Tidoncello, chiesto in concessione (*oltre all'attraversamento del ponticello*) per poter accedere alle proprie proprietà, è identificato al fronte dei mappali 192, 193, 287, 283 del foglio 3 NCT del comune di Alta Val Tidone (sezione di Pecorara);

6) si è provveduto, quindi, a pubblicare ai sensi della L.R. n° 7/2004 s.m.i. sul Bollettino della Regione Emilia Romagna (BURERT) n° 79 del 20/03/2019 periodico (parte seconda) l'estratto delle domande presentate dalla sig. ra Mecchia Daniela e altri avente ad oggetto l'attraversamento stradale del terreno prospiciente il greto del torrente Tidoncello ed identificato catastalmente "fronte dei mappali 192, 193, 287, 283 del foglio 3 NCT del comune di Pecorara ora Alta Val Tidone;

7) con nota assunta al protocollo Arpae n° 45457 del 21/3/2019, il sig. Falconetti Alessandro ha chiesto il rigetto della domanda di concessione presentata dalla sig.ra Mecchia più altri, avente ad oggetto la richiesta di concessione di attraversamento stradale a fronte dei mappali 283 e 287 foglio 3 NCT comune di Pecorara ora Alta Val Tidone

8) durante il periodo di pubblicazione sul Bollettino Ufficiale della Regione Emilia Romagna così come previsto dall'art. 16 della L.R. n° 7, è pervenuta (con nota acquisita al protocollo ARPAE n° 46274 del 22/03/2019) l'istanza del sig. Falconetti Alessandro in qualità di titolare dell'azienda agricola Falconetti Alessandro – p.iva IT01556780334 – con sede legale in comune di Alta Val Tidone (PC), volta ad ottenere la concessione per l'uso agricolo di **una parte** della medesima area posta tra la sponda destra del torrente Tidoncello e la sua proprietà identificata catastalmente al fronte del mappale 287, foglio 3 NCT del comune di Alta Val Tidone sezione di Pecorara;

CONSIDERATA la presenza di domande concorrenti riguardanti:

- il terreno in fregio al torrente Tidoncello limitatamente alla porzione identificata catastalmente al fronte del mappale 287 del foglio 3 NCT del comune di Alta Val Tidone sezione di Pecorara ;
- l'attraversamento del ponticello sul Tidoncello in prossimità delle località Molinazzo/Alberta del comune di Alta Val Tidone;

domande che, secondo quanto previsto dall'art. 16 della L.R. n° 7/2004, devono essere oggetto di una valutazione comparativa;

RITENUTO necessario procedere preliminarmente ad accertare che le istanze pervenute rispondano positivamente a quanto disposto dagli strumenti di pianificazione ed alle valutazioni di ordine idraulico. è stata indetto, ai sensi dell'art. 14 della L.n. 241/1990, una conferenza istruttoria, da svolgersi in modalità sincrona, per l'esame contestuale degli interessi, anche pubblici, coinvolti nei procedimenti amministrativi connessi alle istanze con le quali è stato richiesto l'utilizzo di una stessa area demaniale;

DATO ATTO CHE:

- il giorno 19/04/2019 alle ore 9.00 presso la sede ARPAE, in via XXI Aprile n° 48, si è svolta la predetta Conferenza di Servizi istruttoria in modalità sincrona alla presenza di rappresentanti delegati dell'Agenzia Regionale per la sicurezza territoriale e la protezione civile - Servizio Area Affluenti Po e del Comune di Alta Val Tidone;

- sulla base della documentazione agli atti, durante la conferenza si è provveduto ad effettuare un esame approfondito e contestuale di tutti gli interessi, sia pubblici che privati, coinvolti nel procedimento amministrativo di che trattasi, giungendo alla conclusione che non sussistono i presupposti per il rilascio della concessione richiesta. In particolare è emerso che :

- stando alle informazioni presso Agenzia Regionale per la sicurezza territoriale e la protezione civile - Servizio Area Affluenti Po e come dichiarato dallo stesso sig. Falconetti Alessandro la sponda più prossima al ponte nel tratto a fronte del mappale 287, del foglio 3 del Comune di Alta Val Tidone sezione di Pecorara (chiamato di seguito tratto A) è stato più volte oggetto di interventi di tamponamento in quanto eroso a seguito di fenomeni di piena. Tale fenomeni, sempre come fatto, potrebbero compromettere una eventuale viabilità in fregio al fiume;
- sulla scorta dei rilievi eseguiti dal tecnico dei sigg. Mecchia si desumerebbe che nel tratto A è tutt'ora esistente una fascia demaniale, se pur limitata, fra i terreni di proprietà e l'alveo del torrente Tidoncello su cui poter realizzare la strada richiesta;
- sulla stessa fascia demaniale (tratto A), all'attualità non è presente alcuna viabilità poiché quella esistente è stata asportata da fenomeni di erosivi del fiume;
- da un estratto della visura del Registro delle imprese della Camera di Commercio i richiedenti eccezion fatta per A.C. Ranch, non risultano, allo stato attuale, avere la qualifica di imprenditori agricoli a titolo principale;
- A.C.Ranch, a differenza degli altri istanti non individua il passaggio sul ponticello e sulla richiesta strada di accesso come *“ l'unico modo per raggiungere la proprietà in questione..”* facendo presumere la disponibilità di altre vie d'accesso;
- Il rappresentante del Comune Alta Val Tidone ha precisato che i sigg. Mecchia e le sigg.re Novara nella documentazione allegata alle pratiche edilizie di ristrutturazione dei propri edifici avevano assicurato che i fabbricati erano già raggiungibili da una viabilità esistente e praticabile;
- rispetto alle istanze relative alla destinazione dell'area demaniale per uso viabilità in fregio alla sponda destra del torrente Tidoncello, con riguardo alla salvaguardia in materia ambientale in senso generale, il rappresentante del Comune ritiene le stesse richieste in contrasto con le prescrizioni dettate dalle Norme del PTCP relativamente alle porzioni areali comprese in Alveo inciso A1 e A2 per le quali l'art 10 e 11 prescrivono il divieto di realizzazione di strade poderali ed interpoderali di larghezza non superiore a 4 metri se non strettamente necessarie alla conduzione agricola del fondo,
- pertanto in ragione di quanto emerso dall'analisi della documentazione e dagli approfondimenti compiuti dai membri della Conferenza di Servizi, gli stessi hanno ritenuto non sussistere i presupposti per il rilascio di concessione per l'attraversamento dell'area demaniale posta a fronte del mappale 287 del foglio 3 del comune di Alta Val Tidone sezione di Pecorara, condizione che comporta il venir meno delle motivazioni alla base delle connesse richieste di attraversamento del ponticello;

- con nota protocollo ARPAE n° 79148 del 20/05/2019 si è provveduto a trasmettere via pec a ciascun richiedente, presso gli avvocati difensori, copia del verbale della conferenza di servizi, dando contestualmente comunicazione, ai sensi dell'art. 10 bis della L.241/1990, del preavviso di diniego alla loro istanza;

- nella medesima nota, sempre ai sensi dell'art. 10 bis L.241/1990, si è data comunicazione della possibilità di presentare, entro giorni 10 dal ricevimento del preavviso di diniego, specifiche osservazioni, eventualmente corredate da documentazione, che consentano di rivalutare l'istanza medesima;

- con nota assunta a protocollo ARPAE con n° 84585 del 29/05/2019, gli avvocati Candido e Paladini, in nome e per conto dei loro assistiti, hanno provveduto a contestare il contenuto della Conferenza di Servizi;

- con nota protocollo ARPAE n° 87518 del 03/06/2019 si è provveduto a trasmettere al Servizio Area Affluenti Po ed al Comune di Alta Val Tidone la nota degli avvocati sopra indicata (pervenuta a seguito della comunicazione del Servizio di preavviso di diniego ai sensi dell'art. 10 bis L.241/1990) per chiedere se le osservazioni avanzate comportassero una riconsiderazione delle valutazioni compiute ed espresse in conferenza di servizi in data 19/04/2019;

PRESO ATTO CHE:

- con nota assunta al protocollo ARPAE con n° 98120 del 21/06/2019, il Comune di Alta Val Tidone ha confermato le valutazioni espresse nella seduta della conferenza dei Servizi del 19/04/2019;

- analogamente, con nota assunta al protocollo ARPAE n° 109197 del 11/07/2019 l'Agenzia Regionale per la sicurezza territoriale e la protezione civile - Servizio Area Affluenti Po ha ribadito quanto già espresso in conferenza di servizi confermando che la sponda destra del torrente Tidoncello è oggetto di fenomeni erosivi e che nell'area fronte mappale 287 non esiste alcuna pista;

RITENUTO pertanto che, confermate le valutazioni espresse in conferenza di servizi, non sussistano le condizioni l'accoglimento dell'istanza così come presentata;

ATTESTATA la regolarità amministrativa del presente atto;

DETERMINA

per le motivazioni indicate in premessa, che qui si intendono richiamate, di non accogliere e pertanto diniegare le domande di concessione, così come presentate, dagli avvocati Mauro Paladini e Alessandro Candido in nome e per conto di:

- Mecchia Daniela – c.f.: MCCDNL67B42F704R – residente in Milano (MI), elettivamente domiciliata presso lo studio degli avv. Paladini e Candido in Piacenza via Santa Franca n. 60 (protocollo ARPAE con n. 25072 del 15/02/2019);
- Francesca Novara – c.f.: NVRFNC48A52G399R – residente in Borgonovo Val Tidone (PC) elettivamente domiciliata presso lo studio degli avv. Paladini e Candido in Piacenza via Santa Franca n. 60 (protocollo ARPAE n. 25080 del 15/02/2019);
- Angela Novara – c.f.: NVRNGL54E48G399Y residente in Borgonovo Val Tidone (PC) elettivamente domiciliata presso lo studio degli avv. Paladini e Candido in Piacenza via Santa Franca n. 60 (protocollo ARPAE n° 25077 del 15/02/2019);
- Mondialsprint s.r.l. con sede in Milano (MI) – c.f. e p.iva: 04547550154 e A.C. Ranch di Alessia Consolini - c.f.: CNSLSS86H47F205B – residente in Milano (MI) entrambi elettivamente domiciliati presso lo studio degli avv. Paladini e Candido in Piacenza via Santa Franca n. 60 (protocollo Arpae n° 25082 del 14/02/2019);

aventi tutte ad oggetto la richiesta di utilizzo del ponticello sito sul Torrente Tidoncello (Nibbiano) e l'adiacente attraversamento dell'intera porzione di terreno prospiciente il greto del torrente Tidoncello in sponda destra, comune di Alta Val Tidone - località Molinazzo/Alberta (meglio individuato nella cartografia riportata in allegato 1 quale parte integrante del presente

atto), attraversamento chiesto per poter accedere alle proprietà degli stessi sig.ri Mecchia, Novara e di Mondialsprint e A.C. Ranch;

DA' ATTO CHE

- per ogni effetto di legge, li soggetti richiedenti eleggono il proprio domicilio all'indirizzo agli atti di questo Servizio;
- l'originale del presente atto è conservato presso l'archivio informatico ARPAE e sarà trasmessa una copia alle richiedenti;
- si provvederà in merito agli "obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni" con gli adempimenti di cui al D.Lgs. 14.03.2013, n. 33 e la Deliberazione di Giunta Regionale n. 66 del 25.01.2016;
- avverso il presente provvedimento è possibile proporre ricorso giurisdizionale al Tribunale Amministrativo Regionale, entro sessanta giorni dalla piena conoscenza da parte dell'interessato, oppure ricorso straordinario al Capo dello Stato entro centoventi giorni dalla medesima data.

**La Dirigente Responsabile
Dott.ssa Adalgisa Torselli
(firmato digitalmente)**

SI ATTESTA CHE IL PRESENTE DOCUMENTO È COPIA CONFORME DELL'ATTO ORIGINALE FIRMATO DIGITALMENTE.