

ARPAE
Agenzia regionale per la prevenzione, l'ambiente e l'energia
dell'Emilia - Romagna

* * *

Atti amministrativi

Determinazione dirigenziale	n. DET-AMB-2019-4617 del 09/10/2019
Oggetto	Art. 12 D.Lgs 36/2003. HERAmbiente S.p.A. - Viale Berti Pichat n. 2/4 - Bologna (BO). Discarica di rifiuti non pericolosi sito in Comune di Cesena, Via Rio della Busca, località Tessello (Busca). Chiusura definitiva
Proposta	n. PDET-AMB-2019-4758 del 09/10/2019
Struttura adottante	Servizio Autorizzazioni e Concessioni di Forlì-Cesena
Dirigente adottante	CARLA NIZZOLI

Questo giorno nove OTTOBRE 2019 presso la sede di P.zza Giovan Battista Morgagni, 9 - 47121 Forlì, il Responsabile della Servizio Autorizzazioni e Concessioni di Forlì-Cesena, CARLA NIZZOLI, determina quanto segue.

OGGETTO: Art. 12 D.Lgs 36/2003. HERAmbiente S.p.A. – Viale Berti Pichat n. 2/4 - Bologna (BO). Discarica di rifiuti non pericolosi sito in Comune di Cesena, Via Rio della Busca, località Tessello (Busca). **Chiusura definitiva**

La Dirigente

Visti:

- il D.Lgs n. 36/2003 “Attuazione della direttiva 1999/31/CE relativa alle discariche di rifiuti”;
- la parte II del D.Lgs. n. 152/06 “Norme in materia ambientale” e s.m.i.;
- la L.R. 13/2015 del 30.07.2015 che dal 01 Gennaio 2016 attribuisce ad Arpa e le funzioni amministrative relative al rilascio di A.I.A. precedentemente attribuite alle Province con la L.R. n. 21/04 del 05.10.2004;

Premesso che la discarica per rifiuti speciali non pericolosi sita in Comune di Cesena, località Tessello-Busca, è stata realizzata per stralci funzionali successivi, adeguata alle previsioni del D.Lgs 36/2003 e gestita secondo le disposizioni dettate dall'autorità competente di cui si riportano i seguenti principali atti:

- Delibera di Giunta Provinciale n. 746/1994 relativa all'approvazione del progetto esecutivo presentato dal Comune di Cesena– I° stralcio funzionale ai sensi del D.P.R. 915/82;
- Delibera di Giunta Provinciale n. 799/1998 relativa alla variante al progetto presentata dal Comune di Cesena - I° stralcio ai sensi dell'art. 27 del D.Lgs 22/1997;
- Delibera di Giunta Provinciale n. 79/1999 relativa al II° stralcio presentato dal Comune di Cesena ai sensi dell'art. 27 del D.Lgs 22/1997;
- Autorizzazione alla gestione ai sensi dell'art. 28 del D.Lgs 22/1997, rilasciata al Comune di Cesena con atto n. 121/1999;
- Voltura dell'autorizzazione alla gestione ai sensi dell'art. 28 del D.Lgs 22/1997, rilasciata ad A.M.G.A. S.p.A. con atto n. 123/1999;
- Delibera di Giunta Provinciale n. 263/2003 di decisione in merito alla procedura di VIA relativa al completamento della discarica fino ad una potenzialità complessiva di 1.200.000 mc ai sensi della L.R. 9/99 presentata da UNICA S.p.A.;
- Delibera di Giunta Provinciale n. 363/2003 di approvazione del progetto e autorizzazione alla realizzazione del completamento della discarica fino ad una potenzialità complessiva di 1.200.000 mc ai sensi dell'art. 27 del D.Lgs 22/97 presentata da HERA S.p.A.;
- Delibere di Giunta Provinciale n. 130/2004 e 488/2004 di approvazione del Piano di Gestione Operativa, del Piano di Gestione Post Operativa e del Piano Finanziario ai sensi del D.Lgs 36/2003;
- Delibera di Giunta Provinciale n. 506/2006 di rilascio dell'Autorizzazione Integrata Ambientale ad HERA S.p.A. ai sensi del D.Lgs 59/2005;
- Delibera di Giunta Provinciale n. 530/2006 di rilascio dell'Autorizzazione Integrata Ambientale per rinnovo ad HERAmbiente S.p.A. ai sensi del D.Lgs 152/2006;
- Delibera di Giunta Provinciale n. 527/2012 di decisione in merito alla procedura di VIA relativa all'ampliamento della volumetria utile di stoccaggio della discarica presentata da HERAmbiente

S.p.A;

- l'Ordinanza n. 18/2013 relativa alla gestione della fase di emergenza venutasi a creare a seguito dell'incidente verificatosi presso il sito della discarica, le cui principali disposizioni, reiterate con ordinanze successive fino alla risoluzione dell'emergenza, consistevano nella sospensione dell'ampliamento della discarica nonché dell'attività di smaltimento rifiuti;

Evidenziato che con Decreto del Presidente della Provincia n. 143/50383 del 28.05.2015 "Decisione in merito alla Procedura di Valutazione di Impatto Ambientale e modifica sostanziale di Autorizzazione Integrata Ambientale, relativa al progetto di copertura definitiva e degli interventi migliorativi di regimazione delle acque meteoriche della discarica per rifiuti speciali non pericolosi sita in Comune di Cesena, Località Tessello (Busca) presentato da HERAmbiente S.p.a.", successivamente modificato ed integrato con:

- Determinazione del Dirigente del Servizio Ambiente e Pianificazione Territoriale della Provincia di Forlì-Cesena n. 2883 del 20.10.2015;
- Determinazioni del Dirigente della Struttura Autorizzazioni e Concessioni di Forlì-Cesena di Arpae nn. DET-AMB-2016-95 del 08.02.2016, DET-AMB-2016-269 del 18.02.2016, DET-AMB-2017-831 del 21.02.2017, DET-AMB-2017-2424 del 16.05.2017;

è stato rilasciato a HERAmbiente S.p.A. il riesame dell'Autorizzazione Integrata Ambientale, per la gestione dell'impianto di discarica per rifiuti non pericolosi in località Tessello (Busca) a Cesena, ricomprendente la chiusura dell'emergenza di cui all'Ordinanza n. 18/2013 e l'approvazione del progetto di copertura definitiva;

Dato atto che in data 14.12.2012 è stato effettuato l'ultimo conferimento di rifiuti in discarica con il raggiungimento della quota massima di rifiuto abbancabile autorizzato;

Vista l'istanza di approvazione di chiusura della discarica ai sensi dell'art. 12 del D.Lgs 36/2003, inviata in data 19.04.2019, in ottemperanza della prescrizione n. v) del DPP n. 143/50383 del 28.05.2015, da HERAmbiente S.p.A., acquisita al prot. n. PG/2019/63769 unitamente alla comunicazione di modifica non sostanziale conclusasi con DET-AMB-2019-3540 del 23.07.2019;

Vista la nota del 10.05.2019, PG/2019/74569 con la quale si informava il Comune di Cesena, l'Azienda AUSL Romagna, l'Unione di Comune Valle del Savio – Ufficio Vincolo Idrogeologico e l'Agenzia Regionale per la Sicurezza Territoriale e la Protezione Civile dell'Emilia-Romagna dell'istanza di chiusura della discarica;

Vista la seguente documentazione allegata all'istanza di chiusura, così come integrata dalla nota del 16.07.2019, acquisita al PG/2019/111791 ed emendata dalla DET-AMB-2019-3540 del 23.07.2019:

- Relazione di Fine Lavori – cod. DS 01 FC AA 03 M7 RT 02.00 – Rev. 00;
- Documentazione Fotografica – cod. DS 01 FC AA 03 M7 RT 02.01 - Rev. 00;
- Certificato di collaudo – cod. DS 01 FC AA 03 M7 RT 02.02 – Rev. 00;
- Relazione area di compensazione – cod. DS 01 FC AA 03 M7 RS 05.00 – Rev. 00;

- Piano di Gestione post operativa – cod. DS 01 FC AA 03 M7 GP 06.00 – Rev. 02;
- Planimetria generale discarica con rilievo topografico – cod. DS 01 FC AA 03 M7 PL 03.00 – Rev. 00;
- Planimetria punti di controllo e monitoraggio – cod. DS 01 FC AA 03 M7 I1 04.00 - Rev. 02 ;
- Planimetria della rete di regimazione delle acque meteoriche – cod. DS 01 FC AA 03 M7 I1 01.00 – Rev. 02;
- Planimetria del percolato – cod. DS 01 FC AA 03 M7 I1 03.00 – Rev. 02;
- Planimetria del biogas – cod. DS 01 FC AA 03 M7 I1 02.00 – Rev. 02

Visto altresì il Piano di Ripristino Ambientale (elaborato DS 01 FC AA 03 07 RA 01.00 del 12.08.2019 Rev 04) trasmesso da HERAmbiente S.p.A. con nota acquisita al PG/2019/130275 del 22.08.2019 in ottemperanza alla prescrizione n. 3.1 della DET-AMB-2019-3540 del 23.07.2019;

Vista la richiesta di parere istruttorio relativo alla richiesta di approvazione della chiusura della discarica con riferimento a quanto previsto all'art. 12 del D.Lgs 36/2003, inviata al Servizio Territoriale di questa Agenzia in data 10.05.2019, con nota PG/2019/74572;

Evidenziato che il gestore ha comunicato l'inizio lavori di copertura finale della discarica, previsto per il 19.01.2017, con nota del 16.01.2017 acquisita al PGFC/2017/543;

Dato atto che i lavori di copertura finale si sono sostanzialmente conclusi in data 05.12.2018, e che in data 01.03.2019 è stato emesso il certificato di collaudo a firma del direttore tecnico dell'Impresa esecutrice Società Cooperativa Braccianti Riminese, del RUP Ing. Emanuele Zamagni, del direttore dei lavori Ing. Adelio Pagotto e del collaudatore Ing. Roberto Leoni;

Visto che, con nota del 11.09.2019 prot. PG/2019/140553, la scrivente ha comunicato al gestore la data di effettuazione dell'ispezione finale, invitando i soggetti coinvolti nei procedimenti di approvazione dei progetti di realizzazione, di autorizzazione e di controllo della discarica ovvero Dipartimento di Sanità Pubblica dell'Azienda USL di Romagna, Comune di Cesena, Unione di Comuni Valle del Savio e Agenzia Regionale per la Sicurezza Territoriale e la Protezione Civile dell'Emilia-Romagna;

Visto il parere del Servizio Territoriale di questa Agenzia del 19.09.2019 acquisito al PG/2019/144242, di seguito interamente riportato:

“La discarica di Busca, adibita alla coltivazione di rifiuti solidi urbani e speciali, inizia la sua coltivazione nel 1999 con una potenzialità massima di abbancamento pari a 800.000 m³.

Successivamente, a seguito di procedura di valutazione di impatto ambientale (VIA), nell'anno 2003 viene autorizzato l'ampliamento fino ad una potenzialità massima di abbancamento pari a 1.200.000 m³, con criteri costruttivi diversi rispetto a quella realizzata nel 1999.

Con l'entrata in vigore del D.Lgs. 36/03, del D.Lgs. 59/05 e D.M 03.08.05 sostituito dal D.M. 27.09.2010, al Gestore dell'impianto di discarica viene rilasciata l'autorizzazione integrata ambientale (AIA) e contemporaneamente la discarica viene classificata secondo quanto previsto dall'art. 7, comma 1, lettera c) del D.M. 27.09.2010 come “discarica per rifiuti misti non pericolosi con elevato contenuto sia di rifiuti organici o biodegradabili che di rifiuti inorganici, con recupero di biogas”.

Nell'anno 2011 viene autorizzato un impianto di trasbordo di rifiuti urbani non pericolosi (codice CER 20 03 01) nell'area impiantistica del corpo discarica; l'attività autorizzata è l'operazione di stoccaggio D15 ed è funzionalmente connessa al conferimento dei rifiuti in discarica.

Con DGP n° 527 del 18.12.12, avendo l'impianto di discarica raggiunto la quota massima di rifiuto abbancabile, viene autorizzato, contestualmente all'esito favorevole della VIA, un secondo ampliamento fino ad una potenzialità massima di abbancamento pari a 1.500.000 m³. In data 14.12.12 è stato effettuato l'ultimo conferimento di rifiuti in discarica.

I lavori di detto ampliamento però non hanno mai avuto inizio in quanto in data 21.12.12 si è verificata una situazione di emergenza ambientale con la rottura dei due strati di impermeabilizzazione della discarica (geomembrana in HDPE e 1 metro di argilla compattata) gestita tramite ordinanze del Dirigente del Servizio Ambiente della Provincia di Forlì-Cesena fino all'emanazione della DPP 143 del 28.05.2015, atto di riesame dell'AIA che ha esplicitato la sospensione definitiva del conferimento dei rifiuti in discarica e conseguentemente la rinuncia da parte del Gestore all'ampliamento. Tale atto prevedeva sostanzialmente interventi di miglioramento di regimazione delle acque meteoriche delle vallecole T2 e T1, interventi di consolidamento della stabilità della discarica con il rinforzo della briglia di contenimento della stessa e sospensione definitiva dell'attività di trasbordo essendo quest'ultima funzionalmente connessa alla discarica, di fatto già interrotta a partire dal 01.01.13.

Presso il sito di discarica è presente un impianto di recupero energetico costituito da motori a combustione interna atti alla valorizzazione del biogas prodotto dalla discarica (fino al 2016 esercita dalla Società Romagna Energia Impianti S.r.l. ora da HERAmbiente S.p.A.).

Il Gestore ha comunicato che il 30 Marzo 2016 sono terminati i lavori di rinforzo della briglia e il 05 Dicembre 2018 quelli relativi alle operazioni di copertura definitiva (capping) e gli interventi migliorativi di regimazione delle acque meteoriche.

Tutti i report presentati dal Gestore sono stati valutati per quanto di competenza attraverso specifiche relazioni annuali allegare ai rapporti di visita ispettiva o inviate separatamente.

Inoltre sono stati effettuati campionamenti e valutazioni sulla base di convenzioni inizialmente con il Gestore poi con la Provincia e successivamente, a partire dalla DGP 506/2006, nell'ambito dell'Autorizzazione Integrata Ambientale come previsto dall'art 11 comma 3 del D. Lgs. 59/05 e successivamente modificato dall'art 29 decies, comma 3 parte II del D. Lgs. 152/06.

Nel corso della gestione operativa tutte le anomalie evidenziate o emerse dall'attività di vigilanza che si sono susseguite negli anni, compresa l'emergenza ambientale a seguito della rottura dei due strati di impermeabilizzazione della discarica sono state gestite in accordo con gli Enti preposti sul Territorio, attraverso l'emissione di specifici atti.

In particolare la procedura di potenziale sito contaminato avviata precedentemente alla rottura (inizio dicembre 2012) ai sensi del titolo II parte IV del D. Lgs. 152/06 e conclusasi con il verbale del 05.08.2015, ha valutato la matrice acque sotterranee in dettaglio, considerando la particolarità del sito e gli effetti prodotti dall'emergenza ambientale, concludendo che il sito non era contaminato.

A conclusioni analoghe si è giunti valutando anche i dati di monitoraggio delle emissioni nella loro interezza: di fatto non si sono riscontrate concentrazioni dei parametri tali da evidenziare una situazione di possibile inquinamento da parte della discarica con un impatto significativo sulle varie matrici ambientali.

Per quanto di competenza non si rilevano motivi ostativi alla chiusura dell'impianto di discarica ed il passaggio alla fase di post-gestione dello stesso con le prescrizioni previste dagli atti vigenti.

Ulteriori specificazioni e modifiche verranno effettuate in sede di riesame dell'atto da eseguirsi nel corso del 2020."

Dato atto che, in data 24 settembre 2019, la scrivente Arpae, in qualità di Autorità Competente, ha effettuato l'ispezione finale ai sensi dell'art. 12, comma 3, del D.Lgs 36/2003, alla presenza del gestore, HERAmbiente S.p.A, del Comune di Cesena e dell'Unione di Comuni Valle del Savio;

Dato atto che la documentazione presentata all'atto dell'istanza di chiusura e il certificato di collaudo attestano la regolare realizzazione della copertura finale e della regimazione delle acque meteoriche;

Considerato che durante l'ispezione finale della discarica non sono stati rilevati motivi ostativi all'accoglimento della richiesta di chiusura definitiva, verificando la realizzazione della copertura finale;

Ritenuto pertanto accoglibile l'istanza presentata e, conseguentemente, opportuno approvare la chiusura della discarica ai sensi di quanto disposto dall'art. 12 del D.Lgs 36/2003, a far data dal rilascio del presente atto;

Evidenziato che tale data segna la fine della gestione operativa dell'impianto e l'inizio della fase di gestione post operativa, fissata in anni 30 in conformità a quanto previsto al D.Lgs 36/2003;

Dato atto che per il sito in oggetto sono ad oggi vigenti le seguenti garanzie finanziarie:

- per la gestione operativa:
 - *Lotto in esercizio al 27 marzo 2003: 501.500,00 € - attualmente prestata con Polizza n. GE0615552 del 23.02.2012 e successive appendici, emessa da Atradius Credit Insurance N.V. Rappresentanza Generale per l'Italia di Roma, scadenza 10.01.2023;*
 - *I stralcio funzionale - In esercizio da aprile 2004: 4.529.125,00 € - attualmente prestata con Polizza n. GE0615553 del 23.02.2012 e successive appendici, emessa da Atradius Credit Insurance N.V. Rappresentanza Generale per l'Italia di Roma, scadenza 10.01.2023;*
 - *Il stralcio funzionale - In esercizio da dicembre 2005: 7.397.625,00 € - attualmente prestata con Polizza n. GE0615528 del 17.02.2012 e successive appendici, emessa da Atradius Credit Insurance N.V. Rappresentanza Generale per l'Italia di Roma, scadenza 10.01.2023;*
- per la gestione post operativa:
 - *Lotto in esercizio al 27 marzo 2003: 700.000,00 € - attualmente prestata con Polizza n. 105085 del 13.06.2006 e successive appendici, emessa da Cassa dei Risparmi di Forlì e della Romagna, precisata con Appendice del 20.03.2013 che ha variato il numero in 01599/8200/55216645, scadenza 19.12.2021;*
 - *I stralcio funzionale - In esercizio da aprile 2004: 2.800.000,00 € - attualmente prestata con Polizza n. 105084 del 13.06.2006 e successive appendici, emessa da Cassa dei Risparmi di Forlì e della Romagna, precisata con Appendice del 20.03.2013 che ha variato il numero in 01599/8200/55216644, scadenza 19.12.2021;*

- *Il stralcio funzionale - In esercizio da dicembre 2005: 4.496.500,00 € - attualmente prestata con Polizza n. 105083 del 13.06.2006 e successive appendici, emessa da Cassa dei Risparmi di Forlì e della Romagna, precisata con Appendice del 20.03.2013 che ha variato il numero in 01599/8200/55216643, scadenza 19.12.2021;*
- per l'operazione di recupero del biogas da discarica:
 - *di importo pari a 76.000,00 € - attualmente prestata con Polizza n. GE0619420 del 02.08.2016 e successive appendici, scadenza 10.01.2021 (maggiorata di due anni fino al 10.01.2023)*

e che le modalità di rinnovo e svincolo sono specificate nell'Autorizzazione Integrata Ambientale rilasciata con Decreto del Presidente della Provincia n. 143/50383 del 28.05.2015;

Atteso che in attuazione della L.R. 13/2015, a far data dal 01 gennaio 2016 la Regione, mediante Arpae, esercita le funzioni in materia di Autorizzazione Integrata Ambientale;

Vista la Deliberazione del Direttore Generale n. DEL-2015-99 recante *“Direzione Generale. Conferimento degli incarichi dirigenziali, degli incarichi di Posizione Organizzativa e delle Specifiche Responsabilità al personale trasferito dalla Città Metropolitana e dalle Province ad Arpae a seguito del riordino funzionale di cui alla L.R. n. 13/2015”;*

Vista la Deliberazione della Giunta Regionale 23 Luglio 2018, n. 1181 *“Approvazione assetto organizzativo generale dell’Agenzia Regionale per la Prevenzione, l’Ambiente e l’Energia dell’Emilia Romagna (Arpae)”*, ai sensi della L.R. n. 13/2015;

Dato atto che con la Deliberazione del Direttore Generale di Arpae n. 106 del 27.11.2018 è stato conferito l’incarico Dirigenziale di Responsabile del Servizio Autorizzazioni e Concessioni di Forlì-Cesena;

Dato atto che nei confronti della sottoscritta non sussistono situazioni di conflitto di interesse, anche potenziale ex art. 6-bis della Legge n. 241/90, in riferimento al presente procedimento di modifica di AIA nei confronti della ditta HERAmbiente S.p.A.;

Dato atto che la Responsabile del Procedimento Dr. Tamara Mordenti, in riferimento al medesimo procedimento, nella proposta di provvedimento ha attestato l'assenza di conflitto di interesse, anche potenziale, ai sensi dell'art. 6 bis della L. 241/1990 come introdotto dalla Legge 190/2012”;

Tutto ciò premesso, su proposta del Responsabile di Procedimento,

DETERMINA

- 1. di accogliere l’istanza di chiusura della discarica** per rifiuti non pericolosi in località Tessello (Busca) sita a Cesena presentata da HERAmbiente S.p.A., ai sensi dell’art. 12 del D.Lgs 36/2003, la cui gestione (operativa e post operativa) è autorizzata con Decreto del Presidente della Provincia n. 143/50383 del 28.05.2015;
- 2. di stabilire che** la discarica è dichiarata **chiusa a far data dal rilascio del presente atto**, e che pertanto a decorrere da tale data cessa la fase di gestione operativa dell’impianto e prende avvio la fase di gestione post operativa;

3. **di fissare** la durata della gestione post operativa in **anni 30 dalla data di rilascio del presente atto**;
4. **di precisare** che, ai sensi dell'art. 12 del D.Lgs 36/2003, l'esito dell'ispezione finale eseguita presso l'impianto in data 24.09.2019 non comporta in alcun caso una minore responsabilità per il gestore dell'impianto relativamente alle condizioni stabilite nei provvedimenti di autorizzazione;
5. **di precisare** che Arpae esercita i controlli di cui all'art. 29-decies del D.Lgs. 152/06 e s.m.i., al fine di verificare la conformità dell'installazione alle condizioni prescritte;
6. **di precisare** che rimane in vigore l'Autorizzazione Integrata Ambientale rilasciata con Decreto del Presidente della Provincia n. 143/50383 del 28.05.2015 e che il presente provvedimento dovrà essere conservato unitamente all'autorizzazione sopraccitata ed esibito agli organi di controllo che ne facciano richiesta;
7. **di dare atto** che nei confronti della sottoscritta non sussistono situazioni di conflitto di interesse, anche potenziale ex art. 6-bis della Legge n. 241/90;
8. **di fare salvi** i diritti di terzi;
9. **di precisare** che avverso il presente atto può essere presentato ricorso nei modi di legge alternativamente al T.A.R. dell'Emilia - Romagna o al Capo dello Stato rispettivamente entro 60 ed entro 120 giorni dal ricevimento del presente atto;
10. **di inviare copia** del presente atto alla ditta HERAmbiente S.p.A., al Comune di Cesena, all'Azienda USL territorialmente competente, all'Unione dei Comuni Valle del Savio – Ufficio Vincolo Idrogeologico, all'Agenzia Regionale per la Sicurezza Territoriale e la Protezione Civile dell'Emilia-Romagna e al Servizio Territoriale di Forlì-Cesena di Arpae.

La Dirigente Responsabile
del Servizio Autorizzazioni e Concessioni di Forlì-Cesena
Carla Nizzoli

SI ATTESTA CHE IL PRESENTE DOCUMENTO È COPIA CONFORME DELL'ATTO ORIGINALE FIRMATO DIGITALMENTE.