

**ARPAE**

**Agenzia regionale per la prevenzione, l'ambiente e l'energia  
dell'Emilia - Romagna**

\* \* \*

**Atti amministrativi**

Determinazione dirigenziale	n. DET-AMB-2021-116 del 14/01/2021
Oggetto	D.Lgs. 152/2006 e s.m.i., art.li 242, 249 Parte Quarta, Titolo V, L.R. 13/2015. Sito: Sversamento accidentale di gasolio per incidente stradale del 27/06/2016 presso il km 31+500 della S.P. 15 "Via del Mare", Massa Fiscaglia, Comune di Fiscaglia (FE). Proponente: CGT Trucks s.r.l. Respungimento dell'istanza di approvazione della Messa in Sicurezza Permanente.
Proposta	n. PDET-AMB-2021-99 del 12/01/2021
Struttura adottante	Servizio Autorizzazioni e Concessioni di Ferrara
Dirigente adottante	MARINA MENGOLI

Questo giorno quattordici GENNAIO 2021 presso la sede di Via Bologna 534 - 44121 - Ferrara, il Responsabile della Servizio Autorizzazioni e Concessioni di Ferrara, MARINA MENGOLI, determina quanto segue.



**Oggetto:** D.Lgs. 152/2006 e s.m.i., art.li 242, 249 Parte Quarta, Titolo V, L.R. 13/2015.

**Sito:** Sversamento accidentale di gasolio per incidente stradale del 27/06/2016 presso il km 31+500 della S.P. 15 "Via del Mare", Massa Fiscaglia, Comune di Fiscaglia (FE). **Proponente:** CGT Trucks s.r.l.

**Respingimento dell'istanza di approvazione della Messa in Sicurezza Permanente.**

## **LA RESPONSABILE DEL SERVIZIO AUTORIZZAZIONI E CONCESSIONI DI FERRARA**

---

### **Visti:**

- il D.Lgs. 152/2006 del 29/04/06 "Norme in materia ambientale" Parte IV Titolo V "Bonifica di Siti Contaminati" e s.m.i.;
- la Legge 7 aprile 2014, n. 56 "Disposizioni sulle città metropolitane, sulle province, sulle unioni e fusioni di comuni";
- la Legge Regionale 30 luglio 2015 n. 13 "Riforma del sistema di governo regionale e locale e disposizioni su Città metropolitana di Bologna, Province, Comuni e loro Unioni".

### **Dato atto che:**

- in applicazione delle norme sopra richiamate, ai sensi della Legge Regionale 30 luglio 2015 n. 13, con il trasferimento alla nuova Agenzia regionale per la prevenzione, l'ambiente e l'energia dell'Emilia-Romagna (Arpae) delle competenze in materia ambientale dei Settori Ambiente delle Province e della Città Metropolitana di Bologna, dal 1° gennaio 2016 è divenuta operativa la riunificazione in Arpae delle funzioni istruttorie ed autorizzatorie in materia ambientale ed energetica;
- ai sensi dell'art. 69 della L.R. 13/2015, dalla data di decorrenza delle funzioni oggetto di riordino l'Ente subentrante conclude i procedimenti già in corso, subentrando, altresì, nella titolarità dei rapporti attivi e passivi generati dai predetti procedimenti;
- con D.D.G. n. 70/2018 si è provveduto all'approvazione dell'assetto organizzativo generale, a far data dal 01/01/2019, dell'Agenzia regionale per la prevenzione, l'ambiente e l'energia dell'Emilia-Romagna (Arpae) istituita con L.R. n. 13/2015, con invio alla Giunta Regionale;
- con D.G.R. Emilia Romagna n. 1181/2018 è stato approvato l'assetto organizzativo generale dell'Agenzia di cui alla citata D.D.G. n. 70/2018;
- con D.D.G. n. 78/2020 è stato revisionato l'Assetto organizzativo analitico di cui alla D.D.G. n. 90/2018 ed approvato il documento "Manuale organizzativo" di Arpae Emilia Romagna e che con successiva D.D.G. 103/2020 si è provveduto ad ulteriore revisione dell'Assetto organizzativo analitico di cui alla D.D.G. n. 78/2020;
- con atto DEL-2019-102 del 07/10/2019 è stato conferito alla Dott.ssa Marina Mengoli l'incarico dirigenziale di Responsabile del Servizio Autorizzazioni e Concessioni di Ferrara, con decorrenza dal 14/10/2019;

**Arpae** - Agenzia regionale per la prevenzione, l'ambiente e l'energia dell'Emilia-Romagna

**Servizio Autorizzazioni e concessioni di Ferrara** - Area Autorizzazioni e concessioni Centro

via Bologna 534 | 44124 Ferrara | tel. Centralino + 39 0532 234811 | PEC [aoofe@cert.arpa.emr.it](mailto:aoofe@cert.arpa.emr.it) | fax +39 0532 234801

Sede legale Arpae: Via Po 5, 40139 Bologna | tel 051 6223811 | PEC [dirgen@cert.arpa.emr.it](mailto:dirgen@cert.arpa.emr.it) | [www.arpae.it](http://www.arpae.it) | P.IVA 04290860370

- con Determina 882/2019 è stato assegnato alla Dott.ssa Gabriella Dugoni l'incarico di funzione denominato "Autorizzazioni Complesse ed Energia" e la responsabilità dei procedimenti relativi alla Parte Quarta Titolo V del D.Lgs. 152/2006 e s.m.i.

**Premesso che:**

- con nota assunta agli atti con PGFE/2016/8054 del 29/07/2016, la società Union Frigo Transport Logistic s.r.l. inviava comunicazione di potenziale contaminazione ai sensi degli art.li 242 e 249 del D.Lgs. 152/2006 e s.m.i.; la notifica scaturiva da incidente stradale del 27/6/2016 con fuoriuscita di gasolio da mezzo incidentato di proprietà della ditta CGT Trucks s.p.a; tale mezzo al momento dell'incidente risultava noleggiato e utilizzato da conducente della ditta Union Frigo Transport Logistic s.r.l.;
- con nota del 17/08/2016, assunta agli atti con PGFE/2016/8777 del 17/08/2016, la società Niagara s.r.l., per conto della Union Frigo Transport Logistic s.r.l., inviava la relazione tecnica inerente le operazioni di messa in sicurezza d'emergenza dalla quale risultava che le suddette attività non sono state risolutive per il ripristino ambientale del sito;
- con nota del 15/12/2016, acquisita agli atti con PGFE/2016/13285 del 16/12/2016, la società RE.AL. SERVICE Pronto Intervento Ecologico s.r.l. inviava la comunicazione circa l'incarico ricevuto da CGT Trucks s.p.a. di proseguire le attività successive a quelle della MISE;
- con nota PGFE/2019/11596 del 01/10/2018 questa Agenzia sollecitava la società Union Frigo Transport Logistic s.r.l. al proseguimento dell'iter procedurale previsto dalla norma;
- con nota del 03/12/2018, acquisita agli atti con PGFE/2018/14724 del 04/12/2018, la società RE.AL. SERVICE Pronto Intervento Ecologico s.r.l. trasmetteva il Progetto di Bonifica, valutato favorevolmente con prescrizioni nella Conferenza di Servizi del 23/01/2019; nel corso della suddetta conferenza si riteneva tuttavia necessario richiedere parere tecnico all' U.O.C. Basso Ferrarese della Provincia di Ferrara e al Consorzio di Bonifica Pianura di Ferrara, dal momento che le attività di escavazione del terreno previste nel Progetto di Bonifica interessano areali adiacenti alla sede stradale e al canale di scolo;
- conseguentemente con nota prot. 085/19 del 20/02/2019, acquisita agli atti con PG/2019/29057 del 22/02/2019, la società RE.AL. SERVICE Pronto Intervento Ecologico s.r.l. trasmetteva un documento di Variante al Progetto di Bonifica, modificato a seguito di sopralluogo del 13/02/2019 effettuato presso il sito al fine di migliorare il progetto in favore della stabilità della strada in fase di scavo. La tecnologia di bonifica è rimasta invariata, rimozione completa del terreno contaminato e trasporto a impianto esterno autorizzato al trattamento/smaltimento, mentre sono variate le fasi di scavo, i materiali di reinterro ed il numero di campioni da prelevare;
- con nota PG/2019/34371 del 01/03/2019 la scrivente Agenzia inviava a tutti gli Enti competenti richiesta di parere tecnico di valutazione della variante progettuale;
- con nota prot. 12454 del 04/03/2019 l'AUSL di Ferrara U.O. Igiene Pubblica trasmetteva il nulla osta alla variante progettuale;

- con nota del 05/03/2019, acquisita agli atti con PG/2019/37246 del 07/03/2019, il Settore Viabilità Basso Ferrarese della Provincia di Ferrara trasmetteva parere favorevole con prescrizioni;
- con atto DET-AMB-2019-1288 del 18/03/2019 veniva approvato il Progetto di Bonifica, come modificato nella variante progettuale sopra citata; nell'atto, trasmesso con nota PG/2019/43211 del 18/03/2019, veniva disposta la scadenza al 30/04/2019 per l'avvio delle attività di bonifica;
- con nota PG/2019/96872 del 18/06/2019 veniva sollecitato l'avvio delle attività di bonifica, comunicando altresì l'assenza della dicitura "validità fino al rilascio della certificazione di avvenuta bonifica" nella garanzia finanziaria rilasciata il 10/06/2019 da Intesa San Paolo (prot. 15207/8200/778394 n° unico 472906), prestata in favore del Comune di Fiscaglia per l'esecuzione e il completamento delle attività di bonifica. Nella stessa nota veniva pertanto disposto di rispettare il termine al 31/08/2019, indicato nella garanzia, per il completamento dei lavori e di provvedere a richiesta di proroga e modifica della garanzia con corretta indicazione della validità, in caso fossero previsti ritardi;
- con nota PG/2019/157110 del 14/10/2019, le società CGT Trucks s.p.a. e Union Frigo Transport Logistic s.r.l., in qualità di corresponsabili della contaminazione, venivano diffidate all'avvio delle attività di bonifica, entro il 30/11/2019; nella medesima nota si ribadiva la necessità di prestare nuova garanzia finanziaria con corretta dicitura in merito alla validità;
- con nota del 05/02/2020 il Servizio Territoriale di Ferrara informava l'Autorità Giudiziaria e impartiva verbale di prescrizione alla società CGT Trucks s.p.a. al fine di provvedere entro il 31/08/2020 alla bonifica del sito in conformità al progetto approvato;
- con nota PG/2020/11883 del 17/08/2020 veniva chiesto a CGT Trucks s.p.a. di provvedere all'estensione della validità della garanzia finanziaria, prevista in scadenza al 31/08/2020; tale nota veniva trasmessa per conoscenza anche all'istituto assicuratore;
- con nota PG/2020/95511 del 02/07/2020 il Servizio Territoriale di Ferrara inviava a CGT Trucks s.p.a. la comunicazione di concessione di proroga al 31/12/2020 per l'esecuzione ed il completamento del progetto di bonifica approvato, motivata dalle difficoltà riscontrate dalla società a seguito della emergenza sanitaria – Covid 19;
- con nota acquisita agli atti con PG/2020/122047 del 25/08/2020, CGT Trucks s.p.a. inviava il documento rilasciato il 06/08/2020 da Intesa San Paolo n. 01383/8200/00798626/597/2020, n° unico 000000492472, Appendice 1, di proroga della garanzia al 31/12/2020; tuttavia nel suddetto documento non viene riportata la dicitura, richiesta dagli Enti, di estensione della validità fino al rilascio della certificazione di avvenuta bonifica.

**Evidenziato che:**

- con nota del 20/11/2020, acquisita agli atti con PG/2020/168991 del 20/11/2020, CGT Trucks s.p.a.

ha trasmesso un nuovo Progetto di Messa in Sicurezza Permanente. La società ha motivato la scelta di un nuovo progetto nel seguente modo. Il fallimento della società RE.AL. Service Pronto Intervento Ecologico s.r.l., alla quale CGT Trucks s.p.a. aveva affidato la realizzazione del Progetto di Bonifica approvato con DET-AMB-2019-1288 del 18/03/2019, non ha consentito l'avvio dei lavori. Pertanto CGT Trucks s.p.a ha affidato l'incarico a Niagara s.r.l. la quale, tuttavia, ha espresso perplessità sulla scelta della tecnologia di bonifica indicata nel progetto approvato, in relazione alla tipologia di sito e nell'ottica di non compromettere la stabilità della carreggiata stradale.

**Dato atto che:**

- a conclusione della Conferenza dei Servizi del 10/12/2020 gli Enti hanno valutato non approvabile il Progetto di Messa in Sicurezza Permanente, per le motivazioni di seguito richiamate:
  - il sito è amministrativamente inquadrato nella procedura semplificata (art. 249, allegato 4 Titolo V Parte IV del D.Lgs. 152/2006) nella quale è consentita la presentazione del progetto unico di bonifica con obiettivi pari alle CSC (concentrazioni soglia di contaminazione) o alle CSR (concentrazioni soglia di rischio), ma non è prevista la messa in sicurezza permanente;
  - a prescindere dall'inquadramento normativo, sono emersi i seguenti dubbi di carattere tecnico:
    - la contaminazione riscontrata nel corso delle indagini ambientali, finora effettuate sul sito, risulta rilevata fino alla profondità massima analizzata, a 2,5 m da p.c., e la realizzazione della copertura superficiale, tramite messa in sicurezza permanente, riguarda una profondità compresa nei primi 30 cm dal p.c.;
    - in relazione alle modalità esecutive del progetto, si deduce che l'estensione della contaminazione venga ulteriormente indagata nelle porzioni laterali (rif. sondaggi da eseguire SA e SB) ed esternamente alle stesse, ma non nelle porzioni centrali (rif. sondaggi esistenti S1, S2, S3), quantomeno non oltre i previsti 30 cm di profondità. Conseguentemente la copertura superficiale eviterebbe il dilavamento della contaminazione rimasta più in profondità la quale, tuttavia, ha continuato sino ad ora a lisciviare;
    - a questo riguardo si evidenzia che nel verbale della CdS del 23/01/2019, di valutazione del PdB, gli Enti avevano già prospettavano la realizzazione di almeno un piezometro per la verifica della qualità delle acque sotterranee, qualora nelle fasi di scavo venisse intercettata la falda o fossero riscontrate evidenze visivo-olfattive di prodotti idrocarburici in porzioni sature di terreno. Certamente l'allungamento dei tempi del procedimento e la mancata rimozione della sorgente secondaria di contaminazione comportano ora la necessità di indagare gli effetti della lisciviazione;
    - l'attuale progetto si configura come una copertura superficiale, non anche come un confinamento laterale.
  - allo scopo di giungere ad una soluzione maggiormente incisiva dal punto di vista ambientale, tutelando il canale di bonifica ai piedi della scarpata stradale e l'integrità della stessa, gli Enti hanno prescritto di operare in base ad una delle seguenti modalità:

- attuare il Progetto di Bonifica approvato con DET-AMB-2019-1288 del 18/03/2019 e ritenuto idoneo, in particolare, dal settore Gestione Viabilità Basso Ferrarese;
- presentare una nuova progettazione di bonifica con obiettivo CSC;
- approfondire la caratterizzazione dei terreni, svolgendo analisi di speciazione degli idrocarburi, verificare la contaminazione della falda tramite la realizzazione di almeno un piezometro a valle della scarpata stradale, inserendo successivamente queste informazioni in un'Analisi di Rischio sito specifica che contempli anche il percorso di lisciviazione in falda. In relazione ai risultati dell'AdR, verificare la necessità di bonifica e di proseguimento del monitoraggio della falda.

**Verificato che:**

- le motivazioni ostative all'accoglimento dell'istanza sono state riportate nella comunicazione di preavviso di diniego, ai sensi dell'art. 10-bis della L. 241/1990 e s.m.i., inviata con nota PG/2020/183330 del 17/12/2020;
- non sono pervenute osservazioni da parte di CGT Trucks s.p.a., né entro la scadenza prevista per la trasmissione delle stesse né successivamente;

**Tutto ciò premesso e considerato**

**DISPONE**

- di prendere atto delle valutazioni e conclusioni della Conferenza di Servizi del 10/12/2020, riportate nel verbale allegato al presente atto, quale parte integrante e sostanziale;
- di non approvare il Progetto di Messa in Sicurezza Permanente presentato da CGT Trucks s.p.a. con nota del 20/11/2020, acquisita agli atti con PG/2020/168991 del 20/11/2020;
- che entro 15 giorni dal ricevimento del presente atto CGT Trucks s.p.a. dovrà comunicare agli Enti la scelta da adottare, indicando la relativa tempistica prevista, tra le opzioni prescritte:
  - attuare il Progetto di Bonifica approvato con DET-AMB-2019-1288 del 18/03/2019 e ritenuto idoneo, in particolare, dal settore Gestione Viabilità Basso Ferrarese;
  - presentare una nuova progettazione di bonifica con obiettivo CSC;
  - approfondire la caratterizzazione dei terreni, svolgendo analisi di speciazione degli idrocarburi, verificare la contaminazione della falda tramite la realizzazione di almeno un piezometro a valle della scarpata stradale, inserendo successivamente queste informazioni in un'Analisi di Rischio sito specifica che contempli anche il percorso di lisciviazione in falda. In relazione ai risultati dell'AdR, verificare la necessità di bonifica e di proseguimento del monitoraggio della falda.
- che venga prorogata la garanzia finanziaria, prestata in favore del Comune di Fiscaglia, in scadenza

al 31/12/2020;

- di trasmettere, a mezzo pec, il presente atto a CGT Trucks s.p.a. e agli Enti facenti parte della Conferenza di Servizi.

Ai sensi dell'art. 3 comma 4 della Legge n. 241 del 1990, si comunica che avverso il provvedimento conclusivo testé indicato potrà essere esperito ricorso in sede giurisdizionale al Tribunale Amministrativo Regionale dell'Emilia Romagna, entro 60 (sessanta) giorni dalla data di ricevimento del provvedimento stesso; ovvero potrà essere proposto ricorso straordinario al Presidente della Repubblica, entro 120 (centoventi) giorni dalla data di ricevimento del provvedimento stesso.

F.to digitalmente

La Responsabile del  
Servizio Autorizzazioni e Concessioni di Ferrara  
Dott.ssa Marina Mengoli

**SI ATTESTA CHE IL PRESENTE DOCUMENTO È COPIA CONFORME DELL'ATTO ORIGINALE FIRMATO DIGITALMENTE.**