

**ARPAE**

**Agenzia regionale per la prevenzione, l'ambiente e l'energia  
dell'Emilia - Romagna**

\* \* \*

**Atti amministrativi**

Determinazione dirigenziale	n. DET-AMB-2022-1083 del 04/03/2022
Oggetto	Provvedimento di diniego della domanda di Autorizzazione Unica presentata dalla Società FATTORIA SOLARE IMOLA Srl per la costruzione ed esercizio di un impianto di produzione energia elettrica da fonte rinnovabile solare fotovoltaica da ubicarsi in comune di Molinella, catasto terreni foglio 95 map. 213 $\zeta$ avente capacità produttiva di 8,763 KWp.
Proposta	n. PDET-AMB-2022-1145 del 03/03/2022
Struttura adottante	Servizio Autorizzazioni e Concessioni di Bologna
Dirigente adottante	STEFANO STAGNI

Questo giorno quattro MARZO 2022 presso la sede di Via San Felice, 25 - 40122 Bologna, il Responsabile del Servizio Autorizzazioni e Concessioni di Bologna, STEFANO STAGNI, determina quanto segue.

## ARPAE - AREA AUTORIZZAZIONI E CONCESSIONI METROPOLITANA <sup>1</sup>

### DETERMINAZIONE

**Provvedimento di diniego della domanda di Autorizzazione Unica presentata dalla Società FATTORIA SOLARE IMOLA Srl per la costruzione ed esercizio di un impianto di produzione energia elettrica da fonte rinnovabile solare fotovoltaica da ubicarsi in comune di Molinella, catasto terreni foglio 95 map. 213 – avente capacità produttiva di 8,763 KWp.**

### LA RESPONSABILE AREA AUTORIZZAZIONI E CONCESSIONI METROPOLITANA

#### Decisione

1. Diniega la richiesta di rilascio dell’Autorizzazione Unica presentata dalla Società FATTORIA SOLARE IMOLA Srl per la costruzione e l’esercizio di un impianto di produzione energia elettrica da fonte rinnovabile solare fotovoltaica e delle relative opere ed infrastrutture connesse, con capacità produttiva di progetto pari a 8763 KWp da realizzare in Comune di Molinella, foglio 95, map 213 del catasto terreni del Comune di Molinella, per le motivazioni riportate nel corpo della presente determinazione;
2. Dispone la conclusione del procedimento amministrativo e l’archiviazione della domanda di autorizzazione unica alla costruzione ed esercizio dell’impianto fotovoltaico in oggetto.
3. Rammenta che avverso il presente provvedimento unico è esperibile, ai sensi del nuovo Codice del Processo Amministrativo, un ricorso giudiziario avanti al Tribunale Amministrativo Regionale di Bologna nel termine di sessanta giorni e, in alternativa, ricorso straordinario al Capo dello Stato, nel termine di centoventi giorni, decorrenti entrambi dalla data di notifica o di comunicazione dell’atto o dalla piena conoscenza di esso.

#### Motivazione

La società FATTORIA SOLARE IMOLA Srl, con sede legale in comune di Reggio Emilia, via Emilia San Pietro n° 1 (p.iva e c.f. 02871480352), ha presentato in data 10/09/2021<sup>2</sup> ad ARPAE – Area Autorizzazioni e Concessioni Metropolitana – una domanda di autorizzazione unica ai sensi dell’art 12 del DLgs 387/2003. Il progetto ha precedentemente seguito un procedimento di Verifica di assoggettabilità a VIA (SCREENING) che si è

---

<sup>1</sup> Ai sensi della L.R. 13/2015 a decorrere dal 01/01/2016 le funzioni amministrative della Città Metropolitana di Bologna (precedentemente di competenza della Provincia di Bologna) sono state acquisite da ARPAE-SAC di Bologna, denominata dal 01/01/2019 ARPAE - Area Autorizzazioni e Concessioni Metropolitana.

<sup>2</sup> Domanda agli atti di ARPAE con PG nn. 136880, 136884, 136889, 136893, 136898, 137162 del 06/09/2021 poi completata con PG n. 139967 del 10/09/2021.

concluso positivamente escludendo la necessità di procedere a Valutazione di Impatto Ambientale<sup>3</sup>.

L'intervento prevede:

- costruzione ed esercizio di un impianto di produzione energia elettrica fotovoltaica da realizzarsi in Comune di Molinella (foglio 95, mapp 213) avente capacità di produzione pari a 8,763 MW;
- costruzione della linea elettrica MT di connessione con la rete elettrica nazionale, che interesserà i comuni di Molinella e Budrio per una lunghezza complessiva di circa Km 10,800 con la costruzione di 3 cabine elettriche (preventivo di connessione Codice rintracciabilità: T0737932).

A seguito dell'avvio del procedimento<sup>4</sup> è stata indetta la Conferenza di Servizi decisoria<sup>5</sup>, ai sensi dell'art. 14 comma 2 della Legge 241/90 e s.m.i., e convocata la prima seduta da effettuarsi in forma simultanea e in modalità sincrona, ai sensi dell'art. 14-ter.

Per la linea elettrica di connessione, la società FATTORIA SOLARE IMOLA Srl ha richiesto la dichiarazione di pubblica utilità e di inamovibilità<sup>6</sup>; poiché tali opere non sono previste negli strumenti urbanistici dei Comuni di Molinella e Budrio, l'autorizzazione unica costituirà variante agli strumenti urbanistici stessi per l'apposizione del vincolo espropriativo e per l'individuazione dell'infrastruttura e della Dpa - Distanza di Prima Approssimazione (ex fascia di rispetto). A tal fine è stata effettuata la pubblicazione nel Burer n° 286 del 29/09/2021 dell'avviso pubblico di deposito dell'istanza e sono state inviate le comunicazioni ai proprietari delle aree interessate dall'intervento.<sup>7</sup>

In data 20/10/2021 si è svolta la prima seduta di Conferenza di Servizi<sup>8</sup> a seguito della quale sono state richieste integrazioni con nota agli atti con PG n. 168276 del 02/11/2021<sup>9</sup>. La documentazione integrativa è pervenuta in data 04/01/2022<sup>10</sup>.

Come deciso nella prima seduta di Conferenza, ai fini di una corretta interpretazione della Delibera dell'Assemblea Legislativa n°28/2010 e della cartografia regionale approvata con DGR n° 46/2011 in merito all'idoneità dell'area di impianto, è stato necessario richiedere un parere<sup>11</sup> al *Servizio Giuridico del territorio, disciplina dell'edilizia, sicurezza e legalità* della Regione Emilia Romagna. A tale richiesta la Regione Emilia Romagna ha dato riscontro con nota agli atti di ARPAE con PG n° 7911 del 19/01/2022.

In data 02/02/2022 si è svolta la seconda seduta di Conferenza dei Servizi<sup>12</sup> il cui verbale è agli atti di ARPAE con PG n° 17980 del 03/02/2022: sulla base della nota di chiarimento della Regione Emilia Romagna e della nota della Città Metropolitana di Bologna pervenuta in occasione della seduta di conferenza, agli atti con PG n° 16586 del 02/02/2022, si è disposto il non accoglimento dell'istanza e la comunicazione dei motivi ostativi ai sensi

<sup>3</sup> Determinazione del Dirigente del Servizio Valutazione di Impatto e Promozione Sostenibilità ambientale della Regione Emilia Romagna n. 6355 del 12/04/2021.

<sup>4</sup> Comunicazione di avvio del procedimento PG n. 143850 del 17/09/2021.

<sup>5</sup> Indizione e convocazione della Conferenza dei Servizi PG n. 144663 del 20/09/2021.

<sup>6</sup> Ai sensi dell'art 52-quater del DPR 327/2001 e s.m.i.

<sup>7</sup> PG nn. 146912, 146916, 146919, 146920 del 23/9/2021 e nn 148415, 148417, 148424 del 27/09/2021.

<sup>8</sup> Verbale PG n. 165689 del 27/10/2021.

<sup>9</sup> Successiva proroga dei tempi concessi PG n. 186155 del 02/12/2021.

<sup>10</sup> In atti con con PG nn. 884, 886, 890, 894, 896 del 04/01/2022.

<sup>11</sup> Richiesta di parere alla Regione Emilia Romagna con nota PG n. 177337 del 17/11/2021.

<sup>12</sup> Convocazione della seconda seduta di Conferenza dei Servizi agli atti con PG n. 10625 del 24/01/2022 e PG n. 13759 del 28/01/2022

dell'art 10 bis della Legge 241/1990<sup>13</sup>, per le motivazioni che seguono:

1. *l'area in oggetto rientra nelle "Zone di interesse storico - testimoniale - Bonifiche di Pianura", secondo quanto previsto dal PTCP e PTM della Città Metropolitana di Bologna e fra gli "Ambiti ad alta vocazione produttiva agricola - Bonifiche storiche di Pianura", secondo quanto indicato dal PSC del Comune di Molinella, e la medesima area ricada nel punto 2 della lettera B) dell'Allegato I alla DAL n. 28/2010.*

*Il progetto presentato non rispetta le seguenti condizioni:*

- *il soggetto deve essere titolare di impresa agricola;*
- *le caratteristiche o la potenza nominale complessiva dell'impianto deve corrispondere a 200 KW più 10 KW di potenza installata eccedente il limite dei 200 KW per ogni ettaro di terreno posseduto, con un massimo di 1 MW per impresa.*

2. *relativamente alla coerenza con il PTM approvato dalla Città Metropolitana in data 12/05/2021 l'art.15, comma 14 prevede che, ferma restando l'applicazione delle discipline normative settoriali, qualsiasi intervento non connesso con l'attività agricola, compresi gli impianti fotovoltaici, deve essere realizzato in piena contiguità con il territorio urbanizzato. L'area proposta per la realizzazione dell'intervento non presenta i requisiti di cui sopra essendo localizzata in un ambito del territorio rurale.*

In data 14/02/2022 la società FATTORIA SOLARE IMOLA Srl ha inviato<sup>14</sup> le proprie osservazioni scritte, in merito ai motivi ostativi all'accoglimento dell'istanza di autorizzazione unica.

In data 28/02/2022 si è svolta la seduta conclusiva<sup>15</sup> di conferenza dei servizi decisoria il cui verbale è agli atti di ARPAE con PG n° 34243 del 01/03/2022<sup>16</sup>, per l'esame delle osservazioni inviate dal proponente.

La Conferenza ha valutato che le osservazioni non introducono aspetti tecnici che possano portare al superamento dei motivi ostativi indicati nei pareri agli atti. L'area in comune di Molinella su cui è prevista la realizzazione dell'impianto fotovoltaico di progetto ha vincoli e tutele tali da rientrare al punto B) 2) della DAL n°28/2010; l'impianto di progetto prevedendo una potenzialità ben superiore a 1 MW ed essendo realizzato da Società non agricola, non risulta assentibile nell'area proposta. A questo elemento già di per sé escludente, si aggiunge la tutela stabilita dal PTM della Città Metropolitana di Bologna per la quale sono escluse qualsiasi attività non connessa all'agricoltura, compresi gli impianti fotovoltaici, se non localizzate in aree contigue a territori già urbanizzati.

Il riferimento dell'azienda all'esito del precedente procedimento di Screening conclusosi con determina regionale, non modifica la decisione, in quanto il procedimento di Screening ha valutato i possibili impatti dell'opera al fine di una eventuale necessaria Valutazione di Impatto Ambientale, escludendo tale necessità. Le conclusioni a cui è giunto quel procedimento non possono in nessun modo influire sulle tutele e vincoli urbanistici gravanti sull'area interessata dall'impianto e su quanto stabilito dalla pianificazione territoriale vigente, che obbligano alla conclusione negativa del procedimento di autorizzazione unica.

In merito alla circostanza sollevata dal proponente, che la cartografia allegata alla DGR n. 46/2011 abbia individuato come "bianche", ovvero prive di limitazioni, le aree in cui ricadrebbe l'intervento proposto, la nota della Regione del 19/01/2022 ha confermato che "la

<sup>13</sup> Inviata con PG n. 18410 del 04/02/2022.

<sup>14</sup> In atti con PG n. 24136/2022 del 14/02/2022.

<sup>15</sup> Convocata con nota PG n. 30258 del 23/02/2022.

<sup>16</sup> Trasmesso con nota PG n. 34257/2022 del 01/03/2022.

*DGR n°46/2011 di approvazione della “Carta unica dei criteri generali localizzativi degli impianti fotovoltaici” persegue fini meramente ricognitivi nella rappresentazione cartografica delle aree e dei siti disciplinati dalla Delibera dell’Assemblea legislativa del 6 dicembre 2010 n. 28, avendo valore legale unicamente le individuazioni e le perimetrazioni effettuate dalle leggi, dai piani e dagli atti cui si fa riferimento nella medesima DAL n. 28.”*

La Conferenza si è conclusa confermando il rigetto dell’istanza per le motivazioni sopra esposte.

Si procede pertanto alla conclusione del procedimento e alla emissione della determinazione di diniego.

Il procedimento amministrativo avviato in data 10/09/2021 si conclude entro i termini di legge, tenuto conto delle sospensioni per richiesta di integrazioni e per gli adempimenti previsti dall’art. 10 bis della L. 241/90 e s.m.i..

## **Riferimenti Normativi**

Si richiamano:

- il Decreto Legislativo 29 dicembre 2003 n. 387 “Attuazione della direttiva 2001/77/CE relativa alla promozione dell’energia elettrica prodotta da fonti energetiche rinnovabili nel mercato interno dell’elettricità.” e s.m.i.;
- il Decreto Legislativo 3 marzo 2011 n. 28 “Attuazione della direttiva 2009/28/CE sulla promozione dell’uso dell’energia da fonti rinnovabili, recante modifica e successiva abrogazione delle direttive 2001/77/CE e 2003/30/CE.” e s.m.i.;
- la Legge Regionale 23 dicembre 2004 n. 26 “Disciplina della programmazione energetica territoriale ed altre disposizioni in materia di energia.” e s.m.i.;
- il D.P.R. 8 giugno 2001 n. 327 “Testo unico delle disposizioni legislative e regolamentari in materia di espropriazione per pubblica utilità” e successive modificazioni e integrazioni, ed in particolare gli art. 52 quarter e 52 sexies;
- la Legge Regionale 19 dicembre 2002 n. 37 “Disposizioni Regionali in materia di espropri”, e successive modificazioni e integrazioni;
- la Legge Regionale 30 luglio 2015 n. 13 “Riforma del sistema di governo regionale e locale e disposizioni su Città metropolitana di Bologna, Province, Comuni e loro Unioni”;
- la Deliberazione Giunta Regionale n. 2173 del 21/12/2015 “Approvazione assetto organizzativo generale dell’Agenzia Regionale per la prevenzione, l’ambiente e l’energia di cui alla L.R. N. 13/2015”;
- le Deliberazioni del Direttore Generale di ARPAE n. 70/2018 e n. 90/2018 nelle quali sono stati approvati il nuovo Assetto Organizzativo Generale, l’Assetto Organizzativo Analitico e il documento Manuale Organizzativo di Arpae;
- la Deliberazione del Direttore Generale di ARPAE n. 113/2018 di Conferimento dell’incarico dirigenziale di Responsabile dell’Area Autorizzazioni e Concessioni Metropolitana.

La Responsabile dell’Area Autorizzazioni e Concessioni Metropolitana  
**PATRIZIA VITALI**

**Arpae - Agenzia regionale per la prevenzione, l’ambiente e l’energia dell’Emilia-Romagna**  
**Area Autorizzazioni e Concessioni Metropolitana**

via San Felice, n°25 | c.a.p. 40122 Bologna | tel +39 051 5281586 | PEC [aoobo@cert.arpae.emr.it](mailto:aoobo@cert.arpae.emr.it)

**Sede legale** Via Po 5, 40139 Bologna | tel 051 6223811 | PEC [dirgen@cert.arpae.emr.it](mailto:dirgen@cert.arpae.emr.it) | [www.arpae.it](http://www.arpae.it) | P.IVA 04290860370

Documento prodotto e conservato in originale informatico e firmato digitalmente ai sensi dell'art. 20 del 'Codice dell'Amministrazione Digitale' nella data risultante dai dati della sottoscrizione digitale.

L'eventuale stampa del documento costituisce copia analogica sottoscritta con firma a mezzo stampa predisposta secondo l'articolo 3 del D.lgs 12 dicembre 1993, n. 39 e l'articolo 3bis, comma 4bis del Codice dell'amministrazione digitale.

**Arpae - Agenzia regionale per la prevenzione, l'ambiente e l'energia dell'Emilia-Romagna**  
**Area Autorizzazioni e Concessioni Metropolitana**

via San Felice, n°25 | c.a.p. 40122 Bologna | tel +39 051 5281586 | PEC [aoobo@cert.arpa.emr.it](mailto:aoobo@cert.arpa.emr.it)

**Sede legale** Via Po 5, 40139 Bologna | tel 051 6223811 | PEC [dirgen@cert.arpa.emr.it](mailto:dirgen@cert.arpa.emr.it) | [www.arpae.it](http://www.arpae.it) | P.IVA 04290860370

**SI ATTESTA CHE IL PRESENTE DOCUMENTO È COPIA CONFORME DELL'ATTO ORIGINALE FIRMATO DIGITALMENTE.**