

ARPAE
Agenzia regionale per la prevenzione, l'ambiente e l'energia
dell'Emilia - Romagna

* * *

Atti amministrativi

Determinazione dirigenziale	n. DET-AMB-2022-5496 del 25/10/2022
Oggetto	D.LGS. 152/06 E SMI (TITOLO V, PARTE IV), ART. 245. DITTA EIVORA - LITHUANIA - VIA TRINAPOLIO 9A - USCITA DI STRADA DI UN AUTOARTICOLATO DEL 26.02.2022 PRESSO SS 309 KM 6+700 PUNTE ALBERETE, RAVENNA (RA), ITALIA. NOTIFICATORE: DITTA EIVORA - LITHUANIA. ESITO DEL PROCEDIMENTO AVVIATO AI SENSI DEGLI ARTT. 242/245 DEL D.LGS. 152/06 E SMI
Proposta	n. PDET-AMB-2022-5756 del 25/10/2022
Struttura adottante	Servizio Autorizzazioni e Concessioni di Ravenna
Dirigente adottante	Ermanno Errani

Questo giorno venticinque OTTOBRE 2022 presso la sede di P.zz Caduti per la Libertà, 2 - 48121 Ravenna, il Responsabile del Servizio Autorizzazioni e Concessioni di Ravenna, Ermanno Errani, determina quanto segue.

Servizio Autorizzazioni e Concessioni di Ravenna

Oggetto: D.LGS. 152/06 E SMI (TITOLO V, PARTE IV), ART. 245. DITTA EIVORA - LITHUANIA - VIA TRINAPOLIO 9A - USCITA DI STRADA DI UN AUTOARTICOLATO CON PERDITA DI OLIO MOTORE E CARBURANTE (GASOLIO) DEL 26.02.2022 PRESSO SS 309 KM 6+700 PUNTE ALBERETE, RAVENNA (RA), ITALIA.
NOTIFICATORE: DITTA EIVORA - LITHUANIA

ESITO DEL PROCEDIMENTO AVVIATO AI SENSI DEGLI ARTT. 242/245 DEL D.LGS. 152/06 E SMI, FINALIZZATO ALL'IDENTIFICAZIONE DEL SOGGETTO RESPONSABILE DELLA POTENZIALE CONTAMINAZIONE, e DIFFIDA A PROCEDERE AI SENSI ALL'ART. 244 c.2 DEL D.LGS. N. 152/06 E SMI, NONCHE' AI SENSI DEGLI ARTT. 7 E SS. L. N. 241/90 E SMI

IL DIRIGENTE

VISTI:

- il D.Lgs. n. 152/06 recante "*Norme in materia ambientale*" e smi, alla Parte IV, Titolo V "*Bonifica di siti contaminati*", in particolare l'art. 244 commi 2 e 3 che attribuisce alla Provincia il compito di svolgere le opportune indagini volte ad identificare il responsabile dell'evento di superamento dei limiti tabellari stabiliti nella medesima norma e di emanare apposita ordinanza affinché il responsabile individuato provveda ai sensi della normativa stessa;
- la *Legge 7 aprile 2014, n. 56* recante disposizioni sulle Città Metropolitane, sulle Province, sulle Unioni e fusioni di Comuni;
- la *Legge Regionale 30 luglio 2015, n. 13* recante riforma del sistema di governo territoriale e delle relative competenze, in coerenza con la Legge 7 aprile 2014, n. 56, che disciplina, tra l'altro, il riordino e l'esercizio delle funzioni amministrative in materia di ambiente. In particolare l'art. 16 della LR n. 13/2015 per cui, alla luce del rinnovato riparto di competenze, le funzioni amministrative relative alla bonifica di siti contaminati di cui al D.Lgs. n. 152/06 e smi e relativi decreti attuativi (quali il DM n. 31/2015) sono esercitate dalla Regione, mediante l'Agenzia Regionale per la Prevenzione, l'Ambiente e l'Energia (ARPAE);
- le Deliberazioni di Giunta Regionale Emilia-Romagna n. 2173/2015 e n. 2230/2015;
- le Deliberazioni del Direttore Generale di ARPAE n. 87/2015 e n. 96/2015;
- la Deliberazione di Giunta Regionale Emilia-Romagna n. 1181 del 23/07/2018 di approvazione del nuovo assetto organizzativo generale dell'Agenzia;
- la determinazione del Responsabile Area Autorizzazioni e Concessioni Est n. DET-2019-876 del 29/10/2019 ad oggetto "*Approvazione dell'assetto organizzativo di dettaglio dell'Area Autorizzazioni e Concessioni Est a seguito del recepimento degli incarichi di funzione istituiti per il triennio 2019-2022. Conferimento incarichi di funzione*";
- la deliberazione del Direttore Generale ARPAE n. 2022-30 del 08/03/2022, relativa al conferimento dell'incarico dirigenziale di Responsabile del Servizio Autorizzazioni e Concessioni di Ravenna al Dott. Ermanno Errani;
- la "*Convenzione per l'esercizio delle funzioni ambientali previste dall'art. 1, c. 85, lett. a), della Legge n. 56/2014, mediante Arpae, in attuazione della L.R. n. 13/2015*" stipulata tra Arpae e la Provincia di Ravenna;

RICHIAMATI:

- il D.Lgs. n. 152/06 recante "*Norme in materia ambientale*" e smi, in particolare la Parte IV, Titolo V "*Bonifica di siti contaminati*";
- la DGR del 21/12/2015, n. 2218 avente ad oggetto la "*Linea guida relativa ai procedimenti di bonifica dei siti contaminati e modulistica*" da utilizzare per i procedimenti di bonifica dei siti contaminati, di cui al Titolo V della Parte IV del D.Lgs. 152/06, da parte dei soggetti proponenti interessati";

Servizio Autorizzazioni e Concessioni di Ravenna

DATO ATTO CHE:

- in applicazione delle norme sopra richiamate, ai sensi della LR 30 luglio 2015 n. 13, con il trasferimento alla nuova Agenzia regionale per la prevenzione, l'ambiente e l'energia dell'Emilia-Romagna (Arpae) delle competenze in materia ambientale dei Settori Ambiente delle Province e della Città Metropolitana di Bologna, dal 1° gennaio 2016 è divenuta operativa la riunificazione in Arpae delle funzioni istruttorie ed autorizzatorie in materia ambientale ed energetica, disposta dalla LR n. 13/15;
- ai sensi dell'art. 69 della LR n. 13/15, dalla data di decorrenza delle funzioni oggetto di riordino l'Ente subentrante conclude i procedimenti già in corso, subentrando, altresì, nella titolarità dei rapporti attivi e passivi generati dai predetti procedimenti;

PREMESSO che con nota acquisita agli atti con PG/2022/42368 del 14/03/2022 (rif. LT 08337 del 08/03/2022) la DITTA EIVORA - LITHUANIA comunicava - ai sensi dell'art. 242 del D.Lgs. n. 152/06 e smi (con trasmissione del modulo A ai sensi della DGR Emilia Romagna n. 2218/2015) - l'avvenuta potenziale contaminazione ambientale a seguito di incidente stradale del 26/02/2022 di proprio autoarticolato presso la SS 309 km 6+700 Ponte Alberete, Ravenna (RA), con conseguente perdita di olio motore e carburante (gasolio) dichiarando l'intenzione di coprire i costi di bonifica e rimozione del carico e dei rottami del camion;

CONSIDERATO che, nonostante tale dichiarazione, la Società EIVORA nel modulo A non si dichiarava esplicitamente "*Responsabile*" o "*Non Responsabile*" della potenziale contaminazione verificatasi e questo comportava l'attivazione del procedimento amministrativo di competenza, ai sensi del combinato disposto dagli artt. 245 c. 2 e 244 c. 2 del D.Lgs. n. 152/06 e smi;

CONSIDERATO che, ai sensi dell'art. 7 della L n. 241/90 e smi, l'avvio del procedimento è comunicato ai "*soggetti nei confronti dei quali il provvedimento finale è destinato a produrre effetti diretti ed a quelli che per legge debbono intervenire*" (c.d. "*soggetti interessati*");

VISTA la nota PG/2022/43982 del 16/03/2022 con cui questo SAC:

- avviava il procedimento ex art. 245 c. 2 (secondo periodo) del D.Lgs. n. 152/06 e smi, volto all'identificazione del responsabile della potenziale contaminazione e contestualmente - ricordando ai soggetti interessati (ex art. 7 c. 1 della L. n. 241/90 e smi) i propri "*Diritti dei partecipanti al procedimento*" come descritti all'art. 10 della medesima L n. 241/90 e smi;
- richiedeva alla Società EIVORA di comunicare - entro 10 giorni dal ricevimento - la propria posizione di soggetto "*Responsabile*" o "*Non Responsabile*" della potenziale contaminazione accertata, anche trasmettendo notizie e informazioni pertinenti all'oggetto del procedimento, fermo restando che - decorso il termine temporale di cui sopra, questo SAC, valutati gli eventuali contributi presentati dai soggetti interessati, avrebbe concluso l'istruttoria del procedimento ex art. 245;

ATTESO che nei termini previsti non pervenivano memorie/contributi né da parte della Società EIVORA né da parte degli altri soggetti interessati;

DATO ATTO CHE, come previsto dall'art. 244 c. 2 del D.Lgs. 152/06 e smi sopracitato, ARPAE SAC svolgeva indagini al fine di individuare il responsabile dell'evento di potenziale contaminazione verificatosi;

ACQUISITA agli ATTI con PG/2022/33900 del 01/03/2022 la nota con cui la Sezione Polizia Stradale di Ravenna, Distaccamento di Faenza, riferiva in merito alla dinamica dell'incidente;

VISTA la nota PG/2022/57468 del 06/04/2022 con cui questo SAC convocava (ex artt. 14, comma 2 e 14ter della L 241/90 e smi) la Conferenza di Servizi decisoria simultanea per il giorno 11/04/2022 in modalità telematica per le valutazioni sullo stato dell'arte del quadro conoscitivo agli atti del procedimento di che trattasi, al termine del quale veniva redatto un verbale condiviso ed approvato dai partecipanti;

SENTITO il Servizio Territoriale ARPAE - per l'ambito di competenza tecnica specifica ed esclusiva e sulla base dei sopralluoghi e delle attività in campo eseguite - in merito alla possibilità di ritenere che gli elementi di fatto e gli esiti dell'indagine, ad oggi conosciuti, costituiscano indizi precisi, sufficienti e concordanti per una logica attribuzione, con ragionevole certezza, sulla base di una valutazione complessiva e di una preponderante evidenza;

Servizio Autorizzazioni e Concessioni di Ravenna

SENTITO il Comune, per quanto di competenza a norma dell'art. 244 c.2;

RICHIAMATE e fatte proprie le valutazioni tecnico-istruttorie contenute nel predetto verbale di CdS decisoria (assunto agli atti con PG/2022/65687);

VISTA la nota PG/2022/68784 del 27/04/2022 con cui questo SAC preavvisava la Società EIVORA che le attività istruttorie per il procedimento in oggetto erano in fase di conclusione e che - entro e non oltre 10 giorni dal ricevimento della stessa - avrebbe potuto comunicare a questo SAC ed agli Enti in indirizzo eventuali notizie e informazioni pertinenti all'oggetto del procedimento;

ATTESO che con medesima nota si informava la Società che - decorso il termine temporale sopra ricordato - questo SAC avrebbe concluso l'istruttoria del procedimento ex art. 245 di cui all'oggetto mediante adozione di provvedimento motivato di diffida ad adempiere ai sensi del Titolo V, Parte IV, del D.Lgs. n. 152/06 e smi.

DATO ATTO che, secondo quanto riportato nella ricevuta di ritorno della Raccomandata AR prioritaria per via aerea, la comunicazione PG/2022/68784 del 27/04/2022 di questo SAC risultava ricevuta in data 25/05/2022;

ATTESO che entro i successivi dieci giorni dalla ricezione non pervenivano notizie e informazioni pertinenti all'oggetto da parte della Società;

VISTA la nota PG/2022/116170 del 13/07/2022 con cui questo SAC chiedeva con raccomandata AR anche all'Ambasciata della Repubblica di Belarus nella Repubblica Italiana le informazioni necessarie per contattare il conducente al fine di acquisire eventuali ulteriori elementi istruttori;

DATO ATTO che, secondo quanto riportato nella ricevuta di ritorno della Raccomandata AR, la comunicazione PG/2022/116170 del 13/07/2022 di questo SAC risultava ricevuta dall'Ambasciata in data 12/08/2022 e alla stessa non veniva dato riscontro non potendo acquisire ulteriori elementi conoscitivi;

ATTESO che non pervenivano notizie e informazioni pertinenti all'oggetto da parte della Società EIVORA-LITHUANIA pur avendone la possibilità;

Visto l'art. 244, ed in particolare il 3° comma che dispone *"l'ordinanza di cui al comma 2 è comunque notificata anche al proprietario del sito ai sensi e per gli effetti dell'art. 253."*;

Vista la documentazione agli atti;

INFORMATO che:

- ai sensi dell'art. 5 della Legge n. 241/1990 e smi, il responsabile del presente procedimento amministrativo è la Dott.ssa Silvia Boghi, in qualità di Collaboratore Tecnico professionale del Servizio Autorizzazioni e Concessioni ARPAE di Ravenna;
- ai sensi del D.Lgs. n. 196/2003, il titolare del trattamento dei dati personali è individuato nella figura del Direttore Generale di ARPAE e che il responsabile del trattamento dei medesimi dati è il Dirigente del SAC territorialmente competente;

DISPONE

1. DI STABILIRE che - con riferimento all'avvenuta potenziale contaminazione ambientale a seguito di incidente stradale del 26/02/2022 di autoarticolato della Società EIVORA presso la SS 309 km 6+700 Ponte Alberete, Ravenna (RA), con conseguente perdita di olio motore e carburante (gasolio) - alla luce delle valutazioni istruttorie svolte e secondo la regola probatoria del *"più probabile che non"* (Consiglio di Stato n. 3465/2014 e n. 2532/2012) si individua, per una logica attribuzione di preponderanza dell'evidenza, la responsabilità in capo al seguente soggetto:
 - a. *trasgressore*: Società UZDAROJI AKCINE BENDROVE EIVORA, con sede a VILNIUS (LITUANIA).

Servizio Autorizzazioni e Concessioni di Ravenna

2. DI INDIVIDUARE conseguentemente nella Società UZDAROJI AKCINE BENDROVE EIVORA, con sede a VILNIUS (LITUANIA) il soggetto diffidato ad adempiere - ai sensi e per gli effetti di cui all'art. 244 c. 2 del D.Lgs. n. 152/006 e smi - a quanto previsto dal Titolo V, Parte IV, del medesimo decreto legislativo con riferimento alla potenziale contaminazione rilevata a seguito di incidente stradale del 26/02/2022 di proprio autoarticolato presso la SS 309 km 6+700 Ponte Alberete, Ravenna (RA).
3. DI DARE ATTO che dal punto di vista ambientale gli interventi di messa in sicurezza d'emergenza risultano essere stati eseguiti dal Comune di Ravenna (in qualità di soggetto *non responsabile*) per evitare l'aggravamento della condizione di potenziale contaminazione rilevata, ma il procedimento ambientale non può considerarsi concluso poiché il responsabile della potenziale contaminazione deve valutare lo stato qualitativo delle matrici ambientali interessate dallo sversamento e predisporre gli eventuali adempimenti conseguenti;
4. DIFFIDA pertanto la Società UZDAROJI AKCINE BENDROVE EIVORA con sede a VILNIUS (LITUANIA), a norma di quanto previsto all'Allegato 4 punto 2. 1° caso (rif. Titolo V, Parte IV, del D.Lgs. 152/06 e smi), a presentare allo scrivente SAC e al Servizio Territoriale ARPAE entro e non oltre 60 giorni dal ricevimento della presente determina, una relazione tecnica che descriva le valutazioni e/o gli interventi effettuati ed eventuale autocertificazione di avvenuto ripristino della situazione antecedente l'evento.

Le attività di indagine/valutazione dello stato ambientale del Sito e risoluzione della condizione di potenziale contaminazione riscontrata dovranno essere comunicate (anche ai fini di un'eventuale autorizzazione/assenso) nell'ambito del procedimento ambientale (rif. SINADOC Pratica n. 2022/12213).

5. DI TRASMETTERE, con successiva comunicazione, copia della presente determina a tutti gli Enti e/o soggetti interessati per la procedura di cui all'oggetto.

In particolare, la presente determina viene trasmessa ad Anas (proprietaria della strada e della scarpata stradale) ed al Comune di Ravenna (proprietario dell'area naturale in cui è terminato il mezzo uscito di strada) ai sensi per gli effetti di cui agli artt. 250 e 253 del D.Lgs. n. 152/06 e smi.

6. DI DARE ATTO che - contro il presente provvedimento - gli interessati, ai sensi del D.Lgs. 2 luglio 2010 n. 104, possono proporre ricorso al Tribunale Amministrativo Regionale competente entro i termini di legge decorrenti dalla notificazione, comunicazione o piena conoscenza, ovvero, per gli atti di cui non sia richiesta la notificazione individuale, dal giorno in cui sia scaduto il termine per la pubblicazione se questa sia prevista dalla legge o in base alla legge. In alternativa gli interessati, ai sensi del DPR 24 novembre 1971 n. 1199, possono proporre ricorso straordinario al Presidente della Repubblica entro 120 giorni decorrenti dalla notificazione, comunicazione o piena conoscenza.

DICHIARA che:

- il presente provvedimento diviene esecutivo sin dal momento della sottoscrizione dello stesso da parte del Dirigente di ARPAE - SAC di Ravenna o chi ne fa le veci;
- a fini di trasparenza il presente provvedimento viene pubblicato sul sito istituzionale di ARPAE;
- il procedimento amministrativo sotteso al presente provvedimento è oggetto di misure di contrasto ai fini della prevenzione della corruzione, ai sensi e per gli effetti di cui alla Legge n. 190/2012 e del vigente Piano Triennale per la Prevenzione della Corruzione di ARPAE.

IL DIRIGENTE DEL SERVIZIO
AUTORIZZAZIONI E CONCESSIONI
DI RAVENNA
Dott. Ermanno Errani

SI ATTESTA CHE IL PRESENTE DOCUMENTO È COPIA CONFORME DELL'ATTO ORIGINALE FIRMATO DIGITALMENTE.