

ARPAE
Agenzia regionale per la prevenzione, l'ambiente e l'energia
dell'Emilia - Romagna

* * *

Atti amministrativi

Determinazione dirigenziale	n. DET-AMB-2023-1341 del 15/03/2023
Oggetto	Artt. 242 e 250 del D. Lgs. 152/06 - "Bonifica di Siti Contaminati". Sito orfano "ex LAV FER" ubicato in Via Di Vittorio n. 70 nel Comune di Campogalliano (MO). Approvazione con prescrizioni del Piano di Caratterizzazione.
Proposta	n. PDET-AMB-2023-1371 del 15/03/2023
Struttura adottante	Servizio Autorizzazioni e Concessioni di Modena
Dirigente adottante	VALENTINA BELTRAME

Questo giorno quindici MARZO 2023 presso la sede di Via Giardini 472/L - 41124 Modena, il Responsabile del Servizio Autorizzazioni e Concessioni di Modena, VALENTINA BELTRAME, determina quanto segue.

SAC Modena
U.O. Rifiuti e Bonifica Siti Contaminati
Pratica Sinadoc n. 33957/16

OGGETTO: Artt. 242 e 250 del D. Lgs. 152/06 - “Bonifica di Siti Contaminati”.
Sito orfano “**ex LAV FER**” ubicato in Via Di Vittorio n. 70 nel Comune di Campogalliano (MO). **Approvazione con prescrizioni del Piano di Caratterizzazione.**

Vista la L.R. 13 del 30/07/2015 avente per oggetto “*Riforma del sistema di governo regionale e locale e disposizioni su città metropolitana di Bologna, Province, Comuni e loro unioni*”, ed in particolare gli artt. 14 e 16 con i quali la Regione Emilia Romagna assegna alla “Agenzia regionale per la prevenzione, l’ambiente e l’energia” (A.R.P.A.E.) le funzioni relative alla gestione dei rifiuti e dei siti contaminati;

Vista la D.G.R. Emilia-Romagna n. 2173 del 21/12/2015 di approvazione dell’assetto organizzativo di A.R.P.A.E. di cui alla L.R. 13/2015, per cui al Servizio Autorizzazioni e Concessioni (S.A.C.) territorialmente competente spetta l’adozione dei provvedimenti in materia di autorizzazioni;

Dato atto che tra A.R.P.A.E., Regione Emilia Romagna e Provincia di Modena è stata sottoscritta in data 02/05/2016 la “Convenzione per lo svolgimento di funzioni amministrative” che individua le funzioni fondamentali in materia di tutela e valorizzazione dell’ambiente ex art. 1, comma 85, lettera a) Legge 56/2014 che la Provincia di Modena esercita mediante A.R.P.A.E. (Delibera del Consiglio Provinciale n. 11 del 08/02/2016), tre le quali sono comprese le bonifiche dei siti contaminati; che a decorrere da tale data le suddette funzioni sono svolte dal Servizio Autorizzazioni e Concessioni (S.A.C.) di Modena di ARPAE;

Vista la D.D.G. n. 48 del 19/05/2021 con la quale A.R.P.A.E. ha provveduto al rinnovo, per un ulteriore anno e senza soluzione di continuità dalla loro scadenza, delle convenzioni stipulate nel 2016 con le Province di Piacenza, Ferrara, Forli-Cesena e Modena e con la Regione Emilia Romagna per lo svolgimento da parte dell’Agenzia delle funzioni fondamentali in materia di tutela e valorizzazione dell’ambiente ex art. 1, comma 85, lett. a), Legge n. 56/2014;

Vista la D.G.R. n. 1506 del 27/09/2021 con la quale la Regione Emilia Romagna ha provveduto agli adempimenti di propria competenza prendendo atto del rinnovo delle convenzioni tra ARPAE, la Città Metropolitana di Bologna e le Province, per l’esercizio mediante l’Agenzia, ai sensi dell’art. 15, comma 9, della L.R. n. 13/2015 e ss.mm.ii., delle funzioni attribuite in materia ambientale alla Città Metropolitana e alle Province dall’art. 1, comma 85, lettera a) della legge n. 56/2014, con i medesimi contenuti e per un ulteriore anno senza soluzione di continuità dalla loro scadenza;

Viste, inoltre:

- la D.D.G. n. 130/2021 di approvazione dell’Assetto organizzativo generale dell’Agenzia;
- la D.G.R. n. 2291/2021 di approvazione dell’Assetto organizzativo generale dell’Agenzia di cui sopra;
- la D.D.G. n. 75/2021, come da ultimo modificata con la D.D.G. n. 19/2022, di approvazione dell’Assetto organizzativo analitico e del documento Manuale organizzativo dell’ARPAE Emilia-Romagna;
- la D.D.G. n. 108/2022 di conferimento alla Dott.ssa Valentina Beltrame dell’incarico dirigenziale di Responsabile del Servizio Autorizzazioni e Concessioni di Modena;
- la D.D.G. n. 129/2022 di rinnovo degli Incarichi di Funzione istituiti in ARPAE Emilia-Romagna;
- la D.D.G. n. 163/2022 di conferimento alla Dott.ssa Valentina Beltrame dell’incarico dirigenziale di Responsabile Area Autorizzazioni e Concessioni Centro;

Visto il D. Lgs. 152/06 e, in particolare, l'art. 242 *“procedure operative ed amministrative”* in materia di bonifica di siti contaminati e l'art. 250 *“bonifica da parte dell'amministrazione”*;

Vista la D.G.R. Emilia-Romagna n. 2218 del 21/12/2015, avente ad oggetto la *“Linea guida relativa ai procedimenti di bonifica dei siti contaminati e modulistica” da utilizzare per i procedimenti di bonifica dei siti contaminati, di cui al Titolo V della Parte IV del D. Lgs. 152/06, da parte dei soggetti proponenti interessati”*;

Atteso che ai sensi dell'art. 250, comma 1, del D. Lgs. 152/06 e smi *“qualora i soggetti responsabili della contaminazione non provvedano direttamente agli adempimenti disposti dal presente titolo ovvero non siano individuabili e non provvedano né il proprietario del sito né altri soggetti interessati, le procedure e gli interventi di cui all'articolo 242 sono realizzati d'ufficio dal comune territorialmente competente”*;

Premesso che il sito in oggetto, posto nel settore industriale nord-occidentale del territorio comunale di Campogalliano (MO) e ricadente nei Mappali 1, 233 e 251 del Foglio 22, era costituito da un capannone (ex zincheria industriale) e relative pertinenze circostanti. Nello stabilimento industriale, a partire dalla metà degli anni '70, si svolgevano attività di zincatura a caldo su manufatti in acciaio e ferro;

Premesso che dalla relazione del Servizio Territoriale di ARPAE Modena - Distretto Area Nord, agli atti della scrivente Agenzia con prot. 14035 del 05/11/2015, avente ad oggetto *“Comunicazione di accertato superamento delle concentrazioni soglia di Contaminazione nel suolo e di pericolo concreto e attuale di danno alle risorse ambientali”* con cui si trasmettono gli esiti degli accertamenti tecnici ed analitici, risulta che nell'area cortiliva pertinenziale lo stabilimento dell'ex ditta *“Lav Fer S.r.l.”* le analisi chimiche eseguite sul terreno adiacente alle vasche di stoccaggio a cielo aperto contenenti rifiuti liquidi pericolosi di origine galvanica, a causa dei fenomeni di traccimazione dei liquidi stessi, hanno mostrato superamenti delle CSC per i parametri Zinco e Idrocarburi Pesanti rispetto ai limiti di concentrazione di cui alla Tab. 1 B (siti ad uso industriale/commerciale) di Allegato 5 al Titolo V di Parte Quarta del D. Lgs. 152/06. Pertanto, la situazione accertata configura il sito come potenzialmente contaminato, per il quale è fatto obbligo di attivare le procedure di bonifica previste all'art. 242 del D. Lgs. 152/06;

Richiamato l'Atto Dirigenziale prot. 22230 del 30/11/2016, con cui si diffidava il Legale Rappresentante della ditta *“Lav Fer S.r.l.”* dal mantenere la grave situazione ambientale presente nelle pertinenze aziendali esortandolo ad attivarsi ai sensi dell'art. 242 del D. Lgs. 152/06 e, in particolare, ad eseguire:

- la copertura delle vasche a cielo aperto contenenti i rifiuti liquidi di natura galvanica, soggetti a fenomeni di traccimazione sul suolo;
- lo smaltimento di tutti i rifiuti liquidi e solidi presenti nelle pertinenze aziendali;
- la trasmissione del Piano di Caratterizzazione del sito potenzialmente contaminato ai sensi dell'art. 242, comma 3, del D. Lgs. 152/06;

Dato atto che con comunicazione trasmessa con prot. 6590 del 05/04/2017, la scrivente Agenzia invitava l'Amministrazione Comunale ad adottare i provvedimenti di competenza ai sensi dell'art. 250 *“bonifica da parte dell'amministrazione”* e dell'art. 253 *“oneri reali e privilegi speciali”* del D. Lgs. 152/2006, considerato che non risultavano avviati gli interventi di messa in sicurezza del sito in relazione all'abbandono e/o deposito incontrollato di rifiuti pericolosi che rappresentavano di fatto sorgenti primarie di contaminazione, rilevando il perdurare di inottemperanza ai vari provvedimenti amministrativi adottati nel tempo dal Comune di Campogalliano (Ordinanza n. 22/2015; Ordinanza n. 26/2015; Ordinanza n. 36/2014; Ordinanza n. 35/1998);

Precisato che nel periodo 2020-2021, il Comune ha eseguito gli interventi di messa in sicurezza dell'edificio industriale con demolizione del corpo di fabbrica principale, previa bonifica della copertura in amianto, e rimozione e svuotamento di alcune vasche e cisterne; alcune strutture, in passato al servizio dell'attività produttiva di zincatura, risultano allo stato attuale in stato di abbandono e contenenti acque presumibilmente piovane o provenienti dalla *“falda”* superficiale sottostante ed eventuali altri residui solidi;

Arpae - Agenzia regionale per la prevenzione, l'ambiente e l'energia dell'Emilia-Romagna
Servizio Autorizzazioni e Concessioni di Modena - Area Autorizzazioni e Concessioni Centro
via Pietro Giardini, 472/L | 41124 Modena | tel +39 059 433911 | PEC aomo@cert.arpa.emr.it

Sede legale Arpae: Via Po 5, 40139 Bologna | tel 051 6223811 | PEC dirgen@cert.arpa.emr.it | www.arpae.it | P.IVA 04290860370

Richiamata la Determinazione Dirigenziale n. 4583 del 15/09/2021, in merito alla individuazione del responsabile della contaminazione ai sensi dell'art. 244 comma 2 (ricerca del responsabile del superamento) e art. 250 (bonifica da parte dell'amministrazione), in cui si stabilisce che il responsabile della contaminazione in esame è la ditta "Lav Fer S.r.l.", che esercitava in sito attività di zincatura, prendendo atto che la bonifica non può iniziare né procedere visto lo stato di insolvenza della medesima (in fallimento) e l'inattività del responsabile, e rinnova l'invito al Comune di Campogalliano (MO) ad adottare i provvedimenti di competenza ai sensi dell'art. 250 "bonifica da parte dell'amministrazione", comma 1, del D. Lgs. 152/06;

Preso atto che il sito in esame è stato candidato dalla Regione Emilia-Romagna per l'ottenimento di risorse di finanziamento pubblico PNRR volte alla bonifica dei siti "orfani" (siti per i quali le procedure di bonifica sono in carico alla pubblica amministrazione ai sensi dell'art. 250 del D. Lgs. 152/06). Con Decreto Ministeriale del 04/08/2022, pubblicato in Gazzetta Ufficiale in data 12/10/2022, è stato approvato il Piano di Azione per la realizzazione degli interventi del PNRR - Misura M2C4, Investimento 3.4;

Visto e valutato il Piano di Caratterizzazione trasmesso in data 04/02/2023 dal Comune di Campogalliano (MO) ai sensi dell'art. 250 del D. Lgs. 152/06, acquisito agli atti della scrivente Agenzia con prot. 21063 del 06/02/2023, da cui si evince quanto segue:

- esiti delle indagini ambientali preliminari:
 - *Matrice terreno:* i risultati delle analisi chimiche sui n. 4 campioni di suolo superficiale prelevati da ARPAE in data 25/05/2015, hanno mostrato superamenti delle CSC di cui alla Tabella 1 - Colonna B dell'Allegato 5 alla Parte Quarta, Titolo V del D. Lgs. 152/06 per siti ad uso industriale/commerciale, per i parametri Idrocarburi pesanti e Zinco;
 - *Matrice acque sotterranee:* i risultati delle analisi chimiche sul campione di acqua sotterranea prelevato in data 23/02/2021 da ARPAE nel piezometro esistente (profondo 2 m da p.c. e che, pertanto, non si considera rappresentativo della falda), mostrano conformità ai limiti previsti dalla Tabella 2 dell'Allegato 5 alla Parte Quarta Titolo V del D. Lgs. 152/06. Il proponente ipotizza, da informazioni bibliografiche, la presenza di una falda superficiale che si attesta intorno a 2 m da p.c. e che risulta fortemente oscillante, essendo influenzata dal regime pluviometrico stagionale;
- piano delle Indagini di Caratterizzazione ambientale proposto:
 - **esecuzione di n. 10 sondaggi** a carotaggio continuo spinti fino a circa 3 m da p.c. (di cui n. 3 sino a 8 m perché sondaggi poi attrezzati a piezometro);
 - **prelievo e analisi di n. 30 campioni** di terreno (n. 3 per ognuno dei n. 10 carotaggi effettuati);
 - **realizzazione di n. 3 piezometri:** Pz1 (a monte idrogeologico), Pz6 (in posizione intermedia verso valle) e Pz10 (a valle), ricavati dall'approfondimento di tre dei complessivi dieci suddetti sondaggi;
 - **monitoraggio delle acque sotterranee** della durata complessiva di un anno a cadenza trimestrale prelevando un totale di n. 12 campioni;

Richiamato l'art. 242, comma 3, del D. Lgs. 152/06 che dispone la convocazione della Conferenza di Servizi per la valutazione del Piano di Caratterizzazione nell'ambito delle procedure operative ed amministrative dei siti contaminati;

Dato atto che, in qualità di autorità procedente, lo scrivente Servizio ha convocato ai sensi dell'art. 242 del D. Lgs. 152/06, con nota agli atti con prot. n. PG/2023/34180, apposita Conferenza dei Servizi ai fini della valutazione

Arpae - Agenzia regionale per la prevenzione, l'ambiente e l'energia dell'Emilia-Romagna
Servizio Autorizzazioni e Concessioni di Modena - Area Autorizzazioni e Concessioni Centro
via Pietro Giardini, 472/L | 41124 Modena | tel +39 059 433911 | PEC aoomo@cert.arpa.emr.it

Sede legale Arpae: Via Po 5, 40139 Bologna | tel 051 6223811 | PEC dirgen@cert.arpa.emr.it | www.arpae.it | P.IVA 04290860370

dell'elaborato presentato dal proponente con contestuale richiesta di espressione di parere tecnico da parte degli Enti Competenti;

Tenuto conto del contributo tecnico trasmesso dal Servizio Territoriale di Modena di questa Agenzia - Unità Presidio territoriale di Carpi (MO), agli atti della scrivente Agenzia con prot. 44674 del 13/03/2023, in cui si indicano alcune precisazioni (puntualmente riportate ed integrate nella parte dispositiva del presente provvedimento);

Preso atto che in data 14/03/2023 si è svolta la Conferenza dei Servizi ai sensi dell'art. 242 del D. Lgs. 152/06, in modalità di videoconferenza, al fine di valutare il suddetto Piano di Caratterizzazione trasmesso in data 04/02/2023, al termine della quale è stato adottato il Verbale *BS/05/2023* trasmesso agli Enti con prot. 45933 del 15/03/2023, con cui è stato espresso parere favorevole alla approvazione del PdC presentato, indicando precisazioni puntualmente riportate ed integrate nella parte dispositiva del presente provvedimento dirigenziale;

Fatte proprie le valutazioni e considerazioni espresse dalla Conferenza e ritenuto di recepire, esplicitare le e dare attuazione alle indicazioni della Conferenza nella parte dispositiva del presente atto dirigenziale in forma di precisazioni e prescrizioni;

Precisato che, trattandosi di intervento svolto dal Comune, non è dovuta alcuna tariffa per il pagamento degli oneri istruttori come da Tariffario delle prestazioni di ARPAE (esenzione ai sensi dell'art. 15 "agevolazioni per soggetti specifici" della D.G.R. 926 del 05/06/2019). In particolare, nel suddetto articolo si specifica che per le autorizzazioni rilasciate a favore di Enti Pubblici in relazione all'attività sostenuta dagli stessi nell'interesse della collettività non si applica la tariffa; inoltre, la tariffa non è dovuta nel caso in cui un Ente locale si assuma l'onere di ripristino ambientale di un bene, anche in conseguenza dell'esercizio di un ruolo sostitutivo per inadempienza di privati;

Reso noto che:

- il titolare del trattamento dei dati personali forniti dal proponente, come previsto dalla Deliberazione del Direttore Generale n. D.D.G. n. 100 del 20/07/2022, è il Direttore Generale di ARPAE ed il responsabile del trattamento dei medesimi dati è la Responsabile dell'Area Autorizzazioni e Concessioni - Centro di ARPAE;
- le informazioni che devono essere rese note ai sensi dell'art. 13 del D. Lgs. 196/2003 sono contenute nell' "Informativa per il trattamento dei dati personali", consultabile presso la segreteria di ARPAE SAC di Modena, con sede in Modena, Via Giardini n. 472/L e visibile sul sito web istituzionale dell'Agenzia www.arpae.it, su cui è possibile anche acquisire le informazioni di cui agli artt. 12, 13 e 14 del regolamento (UE) 2016/679 (RGDP);
- su proposta del responsabile del procedimento

LA DIRIGENTE DETERMINA

- 1. di APPROVARE** ai sensi dell'art. 242, comma 3, del D. Lgs. 152/06 l'elaborato tecnico "Piano di caratterizzazione", trasmesso in data 04/02/2023 dal Comune di Campogalliano e acquisito agli atti della scrivente Agenzia con prot. 21063 del 06/02/2023, relativamente al sito orfano "ex Lav Fer" ubicato in Via Di Vittorio n. 70 nel Comune di Campogalliano (MO), **nel rispetto delle seguenti precisazioni e prescrizioni:**
 - 1.1.** le indagini integrative di caratterizzazione ambiente del sito, come previste ed illustrate nel Piano di Caratterizzazione trasmesso, dovranno prevedere le seguenti implementazioni integrative:
 - 1.1.1.** *rispetto al numero dei sondaggi proposti*, il proponente dovrà integrare i n. 10 sondaggi originariamente proposti con almeno un **ulteriore sondaggio** da realizzare in prossimità del confine nella zona **Nord Ovest** del sito (da assumere quale eventuale PoC);

- 1.1.2. *rispetto alla ubicazione dei sondaggi proposti*, si richiede di modificare l'ubicazione del previsto piezometro **Pz10** spostandolo in prossimità del confine **Nord Est** del sito (così da assumerlo quale possibile PoC);
- 1.1.3. *rispetto ai parametri analitici proposti* da ricercare per la matrice acque sotterranee, si richiede di implementare il set con i parametri **Rame e Boro**;
- 1.2. si precisa che, qualora il sondaggio attraverso materiale di riporto, questo dovrà essere classificato come tale ed evidenziato nelle relazioni; nel caso in cui si ritenga necessario il campionamento e la caratterizzazione del riporto, si dovrà costituire un campione separato;
- 1.3. si precisa che, nell'ambito delle operazioni preliminari al campionamento delle acque sotterranee, dovrà essere effettuato quanto segue:
 - a) la misurazione del livello statico della falda freatica per la ricostruzione piezometrica sito-specifica;
 - b) lo spurgo in modalità *low flow*, a stabilizzazione dei parametri;
2. **di PRECISARE** che, come di prassi, in funzione di evidenze in campo o di esiti della caratterizzazione inattesi, ARPAE si riserva di poter richiedere ulteriori approfondimenti; il numero e l'ubicazione dei sondaggi potranno essere modificati e/o implementati in funzione di quanto emergerà durante le operazioni di campo;
3. **di STABILIRE** che in merito alle attività di caratterizzazione ambientale e di monitoraggio delle acque sotterranee e ad eventuali attività di indagini integrative di altra natura, il personale del Servizio Territoriale di ARPAE dovrà essere informato delle date di esecuzione delle operazioni, con almeno **sette (7)** giorni lavorativi di anticipo, al fine di consentire la presenza in campo di operatori e l'effettuazione di campionamenti in contraddittorio. Pertanto, si suggerisce di contattare direttamente gli operatori del Presidio Territoriale Area Nord Carpi al fine di concordare preventivamente le date di cui sopra;
4. **di informare** che potrà essere presa visione degli atti presso l'U.O. Rifiuti e Bonifica Siti Contaminati - ARPAE S.A.C., con sede a Modena, Viale Giardini n. 472/L, tutti i giorni dal lunedì al venerdì (previo appuntamento) dalle ore 9 alle ore 13;
5. **di rendere noto** che contro il presente provvedimento può essere presentato ricorso giurisdizionale avanti al Tribunale Amministrativo Regionale entro 60 giorni in alternativa ricorso straordinario al Capo dello Stato entro 120 giorni; entrambi i termini decorrenti dalla comunicazione del presente atto all'interessato;
6. **di trasmettere** copia del presente atto al Servizio Ambiente e al Servizio Urbanistica del Comune di Campogalliano (MO), al curatore fallimentare della ditta, al Servizio Tutela dell'Ambiente ed Economia Circolare della Regione Emilia-Romagna, al Servizio Territoriale di ARPAE Modena - Unità Presidio territoriale di Carpi (MO) e al Servizio Igiene Pubblica dell'Azienda USL di Modena, ciascuno per gli eventuali obblighi di competenza.

la Dirigente Responsabile
del Servizio Autorizzazioni e Concessioni di Modena
Area Autorizzazioni e Concessioni Centro
Dr.ssa Valentina Beltrame

SI ATTESTA CHE IL PRESENTE DOCUMENTO È COPIA CONFORME DELL'ATTO ORIGINALE FIRMATO DIGITALMENTE.