

ARPAE
Agenzia regionale per la prevenzione, l'ambiente e l'energia
dell'Emilia - Romagna

* * *

Atti amministrativi

Determinazione dirigenziale	n. DET-AMB-2023-160 del 13/01/2023
Oggetto	Art. 272 comma 3 del D.lgs. 152/06 e s.m.i. e D.G.R. n. 2236/09 e s.m.i. AUTOCARROZZERIA RONDINELLA di Sarmati Sergio & Nino snc con sede legale e stabilimento in Comune di Gambettola (FC), via Montanari n. 343. Diniego della adesione all'autorizzazione di carattere generale alle emissioni in atmosfera derivanti dall'attività di riparazione e verniciatura di carrozzerie di autoveicoli.
Proposta	n. PDET-AMB-2023-174 del 13/01/2023
Struttura adottante	Servizio Autorizzazioni e Concessioni di Forlì-Cesena
Dirigente adottante	TAMARA MORDENTI

Questo giorno tredici GENNAIO 2023 presso la sede di P.zza Giovan Battista Morgagni, 9 - 47121 Forlì, il Responsabile del Servizio Autorizzazioni e Concessioni di Forlì-Cesena, TAMARA MORDENTI, determina quanto segue.

OGGETTO: Art. 272 comma 3 del D.lgs. 152/06 e s.m.i. e D.G.R. n. 2236/09 e s.m.i.
AUTOCARROZZERIA RONDINELLA di Sarmati Sergio & Nino snc con sede legale e stabilimento in Comune di **Gambettola (FC), via Montanari n. 343.**
Diniego della adesione all'autorizzazione di carattere generale alle emissioni in atmosfera derivanti dall'attività di riparazione e verniciatura di carrozzerie di autoveicoli.

LA DIRIGENTE

Viste le seguenti norme settoriali in materia di emissioni in atmosfera:

- D.Lgs. 3 aprile 2006 n. 152 e s.m.i., Parte Quinta;
- D.G.R. n. 2236/09 e s.m.i., con la quale la Regione Emilia-Romagna ha adottato, ai sensi dell'art. 272 comma 2 del D.Lgs. 152/06 e s.m.i., apposite autorizzazioni di carattere generale per gli stabilimenti in cui sono presenti esclusivamente gli impianti e le attività ricompresi all'Allegato 1B *“Elenco impianti e attività in deroga di cui all'art. 272 comma 2 del D.Lgs. 152/06”* alla D.G.R. 2236/09 e s.m.i.;

Vista la L.R. 30 luglio 2015 n. 13 *“Riforma del sistema di governo regionale e locale e disposizioni su città metropolitana di Bologna, Province, Comuni e loro Unioni”*;

Vista la Delibera di Giunta Regionale n. 1795 del 31 ottobre 2016 *“Approvazione della Direttiva per lo svolgimento delle funzioni in materia di VAS, VIA, AIA ed AUA in attuazione della L.R. n. 13 del 2005. Sostituzione della Direttiva approvata con DGR 2170/2015”*;

Premesso:

- che la D.G.R. 2236/09 e s.m.i. stabilisce, per ciascuna singola categoria di cui all'Allegato 1B, i valori limite di emissione, le prescrizioni, anche inerenti le condizioni di costruzione o di esercizio e i combustibili utilizzati, i tempi di adeguamento, i metodi di campionamento e di analisi e la periodicità dei controlli;
- che al punto 3. lettera D. dell'Allegato 3A alla DGR 2236/09 e s.m.i. si precisa che *“l'autorità competente può, con proprio provvedimento, negare l'adesione nel caso in cui non siano rispettati i requisiti previsti dall'autorizzazione generale o in presenza di particolari situazioni di rischio sanitario o di zone che richiedono una particolare tutela ambientale”*;

Premesso inoltre:

- che in data 19/10/2022 la Ditta *“AUTOCARROZZERIA RONDINELLA di Sarmati Sergio & Nino snc”* ha presentato al S.U.A.P. del Comune di Gambettola la domanda di adesione all'autorizzazione di carattere generale alle emissioni in atmosfera, ai sensi dell'art. 272 del D.Lgs 152/06 s.m.i., successivamente ricevuta da Arpa S.A.C. - Servizio Autorizzazioni e Concessioni di Forlì-Cesena in data 19/10/2022 con protocollo n. PG/2022/171975 del 19/10/2022, per l'attività compresa al punto 1 *“Riparazione e verniciatura di carrozzerie di autoveicoli, mezzi e macchine agricole con utilizzo di impianti a ciclo aperto e utilizzo complessivo di prodotti vernicianti pronti all'uso giornaliero massimo complessivo non superiore a 20 kg”* dell'Allegato 1B *“Elenco impianti e attività in deroga di cui all'art 272 comma 2 del D.Lgs. 152/06”* alla D.G.R. 2236/09 e s.m.i., da svolgere nello stabilimento ubicato in Comune di Gambettola (FC), via Montanari n. 343;
- che le prescrizioni generali dell'autorizzazione di carattere generale alle emissioni in atmosfera sono stabilite nell'Allegato 3A *“Prescrizioni generali per le attività in deroga di cui all'art. 272 del D.Lgs. 152/06”* alla D.G.R. 2236/09 e s.m.i.;
- che le prescrizioni specifiche per l'attività in oggetto sono stabilite nell'Allegato 4.1 *“Riparazione e verniciatura di carrozzerie di autoveicoli, mezzi e macchine agricole con utilizzo di impianti a ciclo aperto e utilizzo complessivo di prodotti vernicianti pronti all'uso giornaliero massimo complessivo non superiore a 20 kg”* alla D.G.R. 2236/09 e s.m.i.;

Dato atto che Arpae S.A.C. di Forlì-Cesena, in qualità di autorità competente, con nota del 11/11/2022 prot. n. PG/2022/186176 ha comunicato, ai sensi dell'art. 7 della L. 241/90 e s.m.i., l'avvio del procedimento amministrativo volto a valutare il rispetto dei requisiti previsti dall'autorizzazione di carattere generale, adottata con D.G.R. 2236/09 e s.m.i., e l'eventuale presenza di particolari situazioni di rischio sanitario o di zone che richiedono una particolare tutela ambientale, come previsto dall'art. 272 co. 3 del D.Lgs. 152/06 e s.m.i. e dal punto 3 della lettera D dell'Allegato 3A della D.G.R. 2236/09 e s.m.i.;

Tenuto conto che:

- la medesima attività, da svolgere nel medesimo stabilimento, è stata già stata oggetto di altri due procedimenti amministrativi attivati per autorizzare le emissioni in atmosfera derivanti dall'attività che si sono conclusi entrambi con provvedimenti di diniego, di seguito riassunti:
 - domanda di adesione all'autorizzazione di carattere generale alle emissioni in atmosfera presentata al SUAP del Comune di Gambettola in data 30/05/2018, diniegata con determinazione dirigenziale n. DET-AMB-2018-4714 del 14/09/2018 del Dirigente di Arpae SAC di Forlì-Cesena in quanto non veniva *"rispettato il requisito stabilito dall'autorizzazione di carattere generale alle emissioni in atmosfera al punto F.17 dell'Allegato 3A "Prescrizioni generali per le attività in deroga di cui all'art. 272 del D.Lgs 152/06" alla D.G.R. 2236/09 e s.m.i, dal momento che l'impianto termico per la produzione dell'aria calda necessaria alle fasi di essiccazione della cabina di verniciatura sarà alimentato a gasolio e non a gas metano, disponibile nella zona in cui è sito l'insediamento"*;
 - domanda di AUA, comprensiva di autorizzazione ordinaria alle emissioni in atmosfera, presentata al SUAP del Comune di Gambettola il 14/05/2019, diniegata con determinazione n. DET-AMB-2022-3158 del 22/06/2022 del Dirigente di Arpae SAC di Forlì-Cesena, per i seguenti motivi ostativi:
 - "...
 - 1. *La cabina di verniciatura ed essiccazione, da cui derivano le emissioni in atmosfera E1 e C1, ha caratteristiche non adeguate al contesto urbanistico in cui è inserita l'attività di carrozzeria e non garantisce la tutela della salute degli operatori e dei residenti, in quanto:*
 - *il lotto produttivo è inserito in un contesto residenziale;*
 - *l'attività è inserita nell'elenco delle industrie insalubri ai sensi dell'art. 216 del T.U.LL.SS. approvato con R.D. 27.7.1934 n. 1265 al n. 6 e 25 gruppo C delle industrie insalubri di Prima Classe;*
 - *la cabina di verniciatura (Modello: Cabina forno POLIN del 1973 con Struttura in lamiera) ha al suo interno un bruciatore alimentato a gasolio con una canna fumaria il cui terminale (C1) è posto ad una altezza di ml 4,7 ed una condotta emissiva dell'aspirazione dei prodotti di verniciatura il cui terminale è posto ad un metro dal terreno;*
 - *i sistemi filtranti di abbattimento sono di tipo meccanico.*
 - 2. *Per le emissione E1 e C1, aventi rispettivamente altezza dal suolo di 1 metro e 4,7 metri, non risultano rispettate le altezze minime previste per i punti di emissione rispetto all'altezza degli edifici circostanti al fine di ridurre l'impatto emissivo ed odorigeno. In relazione alle problematiche di diffusione delle emissioni, al fine di ridurre l'impatto e migliorare la dispersione degli inquinanti, si ricorda che in base ai punti 2.9 e 2.10 della parte II dell'Allegato IX alla Parte Quinta del DLgs 152/06, oltre alle norme tecniche di settore, ai regolamenti comunali di igiene, l'altezza minima prevista per i punti di espulsione dovrebbe essere di almeno 1 metro oltre il colmo dei tetti più elevati delle abitazioni presenti nei dintorni.*
 - 3. *Per l'emissione E1 non risultano rispettate le indicazioni tecniche previste per l'esecuzione delle misure di portata e polveri. Si ricorda che, l'emissione deve essere confacente con le caratteristiche indicate nella norma UNI EN 16911/13 e UNI EN 13284/17 e UNI EN 15259/08 che riguardano rispettivamente, la misura della portata all'emissione, la misura delle polveri all'emissione e l'individuazione di un idoneo punto di campionamento e piano di misura per consentire la misurazioni e campionamenti sull'emissione stessa. Si ricorda che per permettere*

il campionamento in isocinetismo delle polveri il punto di prelievo deve trovarsi in una sezione di condotto rettilineo con almeno 5 diametri idraulici a monte ed altrettanti a valle, il diametro equivalente cui fare riferimento per il calcolo della lunghezza dei tratti rettilinei è pari a 86 cm. A tal fine può essere utile consultare il documento redatto da Arpa "Prescrizioni tecniche attinenti i punti di prelievo ed il loro accesso – Metodi di campionamento e misura per le emissioni in atmosfera - Maggio 2011", disponibile sul sito <https://www.arpae.it/> (seguendo il percorso Arpae in regione/Forlì-Cesena/Informazioni per le imprese/Emissioni in atmosfera https://internet-plone5.arpae.it/it/autorizzazioni-e-concessioni/autorizzazioni-ambientali/emissioni-in-atmosfera/presc_tecn_punti_prelievo.pdf), tenendo conto del fatto che alcune norme sono state aggiornate con le UNI sopra evidenziate";

- la domanda di adesione all'autorizzazione di carattere generale in oggetto prevede la sostituzione della vecchia cabina di verniciatura con un nuovo impianto dotato di bruciatore a metano, mantenendo più o meno inalterata la posizione della cabina stessa;
- le valutazioni circa l'eventuale mancato rispetto dei "requisiti previsti dall'autorizzazione generale o i requisiti previsti dai piani e dai programmi o dalla legislazione regionale di cui all'articolo 271, commi 3 e 4" o la "presenza di particolari situazioni di rischio sanitario o di zone che richiedono una particolare tutela ambientale" riguardano competenze specifiche del Comune e dell' AUSL Dipartimento di Sanità Pubblica, oltreché di questa Arpae;
- Arpae S.A.C. di Forlì-Cesena con atto PG/2022/193153 del 23/11/2022 ha indetto e convocato per il 30/11/2022, ai sensi dell'art. 14, comma 2. e dell'art. 14-ter della Legge 7 agosto 1990, n. 241 e s.m.i., la Conferenza di Servizi decisoria simultanea al fine di valutare l'adesione all'autorizzazione di carattere generale alle emissioni in atmosfera presentata dalla ditta AUTOCARROZZERIA RONDINELLA di Sarmati Sergio & Nino snc al SUAP del Comune di Gambettola in data 19/10/2022;

Considerato che la Conferenza di servizi, nella seduta del 30/11/22, all'unanimità dei presenti, ha ritenuto che la richiesta di adesione all'autorizzazione di carattere generale alle emissioni in atmosfera presentata dalla ditta AUTOCARROZZERIA RONDINELLA di Sarmati Sergio & Nino non potesse essere accettata, in quanto la cabina di verniciatura è confinante con un edificio residenziale e il relativo camino di emissione in atmosfera (emissione E1) è vicino all'edificio e con un'altezza molto inferiore rispetto all'edificio medesimo, soluzioni queste non coerenti con la tutela della salute pubblica;

Tenuto conto che la Conferenza di Servizi altresì:

- ha rilevato che l'attività in questione e la cabina in particolare sono insediati ed autorizzati in tal senso dal Comune di Gambettola fin dal 1973, quando probabilmente l'attività non era circondata da abitazioni, ha concordato nell'addivenire alla contemperanza fra interesse pubblico e di tutela della salute e dell'ambiente con le esigenze produttive attraverso le specifiche azioni che la Ditta potrà mettere in campo, di seguito riportate, che potrebbero superare i motivi ostativi all'accettazione dell'adesione all'autorizzazione di carattere generale:
 - traslazione ed innalzamento del camino E1 della cabina di verniciatura, ovvero dovrà essere portato ad oltre il colmo del tetto della casa di proprietà della Ditta, assicurandolo al muro della stessa;
 - utilizzo di prodotti vernicianti a minor impatto ambientale, in particolare a base acquosa;
 - installazione di idonei sistemi di abbattimento degli inquinanti emessi in atmosfera;
- ha infine evidenziato che il motivo ostativo di carattere sanitario non risulta superabile all'interno dell'adesione all'autorizzazione di carattere generale (art. 272 Dlgs 152/06) in oggetto, dal momento che l'insieme delle azioni sopra indicate devono necessariamente essere oggetto di specifica istruttoria tecnica e di una conseguente autorizzazione ordinaria (art. 269 Dlgs 152/06) con prescrizioni ad hoc, diverse da quelle stabilite dall'autorizzazione di carattere generale di cui alla DGR 2236/09 e s.m.i.;

Evidenziato che Arpae S.A.C., in qualità di autorità competente, può con proprio provvedimento negare l'adesione nel caso in cui non siano rispettati i requisiti previsti nell'autorizzazione generale adottata con la D.G.R. 2236/09 e s.m.i. o in presenza di particolari situazioni di rischio sanitario o di zone che richiedono

una particolare tutela ambientale, come previsto dall'art. 272 co.3 del D.Lgs. 152/06 e s.m.i. e dal punto 3 della lettera D dell'Allegato 3A alla D.G.R. 2236/09 e s.m.i.;

Visto che con nota PG/2022/210696 del 23/12/2022 è stato comunicato alla ditta AUTOCARROZZERIA RONDINELLA di Sarmati Sergio & Nino snc il preavviso di diniego ai sensi dell'art. 10-bis della L. 241/90 e s.m.i., in cui si sono evidenziati i sopra esposti motivi ostativi all'accoglimento della domanda di adesione all'autorizzazione di carattere generale per l'attività prevista dall'Allegato 4.1 alla D.G.R. 2236/09 e s.m.i.;

Evidenziato che nel succitato preavviso di diniego si ricordava alla Ditta il diritto, nel termine perentorio di 10 giorni dal ricevimento del preavviso medesimo, di presentare per iscritto le proprie osservazioni, eventualmente corredate da documenti, in merito ai motivi ostativi sopra esposti;

Tenuto conto che entro i dieci giorni successivi al ricevimento della comunicazione preavviso di diniego di cui al punto precedente la Ditta non ha presentato per iscritto osservazioni in merito;

Valutato che permangono i motivi ostativi all'accoglimento della domanda di adesione all'autorizzazione di carattere generale in oggetto di sopra riportati;

Ritenuto che la situazione sopra evidenziata non consenta di accogliere l'adesione all'autorizzazione di carattere generale alle emissioni in atmosfera, di cui alla D.G.R. 2236/09 e s.m.i., richiesta dalla ditta AUTOCARROZZERIA RONDINELLA di Sarmati Sergio & Nino snc;

Ritenuto pertanto necessario procedere, per le motivazioni sopra descritte, ai sensi di quanto previsto al punto 3. lettera D. dell'Allegato 3A alla DGR 2236/09 e s.m.i., al diniego dell'adesione all'autorizzazione di carattere generale alle emissioni in atmosfera presentata in data 19/10/2022 dalla ditta AUTOCARROZZERIA RONDINELLA di Sarmati Sergio & Nino snc per lo stabilimento in Comune di Gambettola (FC), via Montanari n. 343;

Vista la Deliberazione del Direttore Generale n. DEL-2015-99 recante "Direzione Generale. Conferimento degli incarichi dirigenziali, degli incarichi di Posizione Organizzativa e delle Specifiche Responsabilità al personale trasferito dalla Città Metropolitana e dalle Province ad Arpa e a seguito del riordino funzionale di cui alla L.R. n. 13/2015";

Vista la delibera di Giunta Regionale n. 2291 del 27/12/2021 "Revisione Assetto organizzativo generale dell'Agenzia Regionale per la prevenzione, l'ambiente e l'energia dell'Emilia-Romagna (ARPAE) di cui alla D.D.G. n. 70/2018";

Vista la Deliberazione del Direttore Generale n. DEL-2019-96 del 23/09/2019 con la quale sono stati istituiti gli incarichi di funzione in Arpa Emilia-Romagna per il triennio 2019/2022;

Vista la Deliberazione del Direttore Generale DEL-2022-107 del 30.08.2022 con la quale è stato conferito l'incarico di Responsabile l'incarico Dirigenziale di Responsabile del Servizio Autorizzazioni e Concessioni di Forlì-Cesena;

Vista la Deliberazione del Responsabile Area Autorizzazioni e Concessioni Est n. DET-2020-1011 del 30/12/2020 con la quale è stato conferito al Dr. Cristian Silvestroni l'incarico di funzione denominato "Sanzioni ed Autorizzazioni ambientali specifiche (FC)" e la successiva Deliberazione del Direttore Generale n. DEL-2022-129 del 18.10.2022 con cui è stato disposto il rinnovo degli incarichi conferiti fino al 31.10.2023

Dato atto che il Responsabile del procedimento Dott. Cristian Silvestroni e la sottoscritta, in riferimento al procedimento relativo alla presente autorizzazione, attestano l'assenza di conflitto di interesse, anche potenziale, ai sensi dell'art. 6 bis della L.241/1990 come introdotto dalla Legge 190/2012;

Tutto ciò premesso e su proposta del Responsabile del Procedimento

DETERMINA

1. di **diniegare** l'adesione alla autorizzazione di carattere generale alle emissioni in atmosfera presentata dalla ditta AUTOCARROZZERIA RONDINELLA di Sarmati Sergio & Nino snc, avente sede legale in Comune di Gambettola (FC), via Montanari n. 343, ai sensi dell'art. 272 comma 3 del D.Lgs. 152/06 e s.m.i., con domanda presentata al S.U.A.P. del Comune di Gambettola in data 19/10/2022, successivamente ricevuta da Arpae S.A.C. - Servizio Autorizzazioni e Concessioni di Forlì-Cesena in data 19/10/2022 con protocollo n. PG/2022/171975 del 19/10/2022, per l'attività di cui al punto:

1. *“Riparazione e verniciatura di carrozzerie di autoveicoli, mezzi e macchine agricole con utilizzo di impianti a ciclo aperto e utilizzo complessivo di prodotti vernicianti pronti all'uso giornaliero massimo complessivo non superiore a 20 kg” dell'Allegato 1B alla D.G.R. 2236/09 e s.m.i.;*

da svolgere presso gli impianti in Comune di Gambettola (FC), via Montanari n. 343, dal momento che la cabina di verniciatura è confinante con un edificio residenziale e il relativo camino di emissione in atmosfera (emissione E1) è vicino all'edificio e con un'altezza molto inferiore rispetto all'edificio medesimo, soluzioni queste non coerenti con la tutela della salute pubblica;

2. di dare atto che nei confronti della sottoscritta non sussistono situazioni di conflitto di interesse anche potenziale ex art. 6-bis della Legge n. 241/90, in riferimento al presente provvedimento;
3. di dare atto che il Responsabile del Procedimento Dott. Silvestroni Cristian, in riferimento al medesimo provvedimento, ha attestato l'assenza di conflitto di interesse anche potenziale, ai sensi dell'art. 6 bis della Legge n. 241/1990 come introdotto dalla Legge n. 190/2012;
4. di fare salvi i diritti di terzi ai sensi di legge;
5. di precisare che contro il presente atto può essere presentato ricorso, nei modi di legge, alternativamente al T.A.R. dell'Emilia-Romagna o al Presidente della Repubblica nel termine, rispettivamente, di 60 e 120 giorni dalla notifica dell'atto stesso;
6. di stabilire che copia del presente atto venga trasmessa alla ditta AUTOCARROZZERIA RONDINELLA di Sarmati Sergio & Nino snc e, per quanto di competenza, al Servizio Territoriale di Forlì-Cesena dell'Area Prevenzione Ambientale Est di Arpae, all'Azienda U.S.L. della Romagna sede di Cesena ed al Comune di Gambettola.

La Dirigente
del Servizio Autorizzazioni e Concessioni
di Forlì-Cesena - Area Est
Dott.ssa Tamara Mordenti *

**Firmata digitalmente secondo le norme vigenti*

SI ATTESTA CHE IL PRESENTE DOCUMENTO È COPIA CONFORME DELL'ATTO ORIGINALE FIRMATO DIGITALMENTE.