

ARPAE

**Agenzia regionale per la prevenzione, l'ambiente e l'energia
dell'Emilia - Romagna**

* * *

Atti amministrativi

Determinazione dirigenziale	n. DET-AMB-2023-2369 del 10/05/2023
Oggetto	Bonifica Siti Contaminati, Dlgs 152/06 e s.m.i. Approvazione Progetto Messa in Sicurezza Permanente ai sensi dell'art. 242, DLgs 152/06 e s.m.i. - Procedura "Aeroporto Guglielmo Marconi di Bologna S.p.A.", sito "Nuovo Piazzale Aeromobili "APRON 5"", Via della Salute, BOLOGNA. Proponente: Aeroporto Guglielmo Marconi di Bologna S.p.A.
Proposta	n. PDET-AMB-2023-2447 del 10/05/2023
Struttura adottante	Servizio Autorizzazioni e Concessioni di Bologna
Dirigente adottante	PAOLA CAVAZZI

Questo giorno dieci MAGGIO 2023 presso la sede di Via San Felice, 25 - 40122 Bologna, il Responsabile del Servizio Autorizzazioni e Concessioni di Bologna, PAOLA CAVAZZI, determina quanto segue.

Oggetto: Bonifica Siti Contaminati, Dlgs 152/06 e s.m.i. Approvazione Progetto Messa in Sicurezza Permanente ai sensi dell'art. 242, DLgs 152/06 e s.m.i. - Procedura "Aeroporto Guglielmo Marconi di Bologna S.p.A.", sito "Nuovo Piazzale Aeromobili "APRON 5"", Via della Salute, BOLOGNA.
Proponente: Aeroporto Guglielmo Marconi di Bologna S.p.A.

LA RESPONSABILE AREA AUTORIZZAZIONI E CONCESSIONI METROPOLITANA

Decisione:

1. Approva, ai sensi dell'art. 242 del D.lgs. 152/06 e s.m.i., il Progetto di Messa in Sicurezza Permanente (agli atti con PG/2023/31935 del 22/02/2023), in conformità alle conclusioni della Conferenza di Servizi del 27/03/2023 (Resoconto Verbale agli atti con PG/2023/65060);
2. Impartisce le seguenti prescrizioni:
 - a. nell'area interessata dalla Messa in Sicurezza Permanente (MISP) dovrà essere garantita, anche nelle fasi transitorie di trasformazione dell'area, la permanenza di una copertura idonea all'isolamento del contaminante amianto, fatte salve la presentazione e l'esecuzione di adeguato piano di lavoro di cui al D.Lgs. 81/2008 qualora necessario;
 - b. prima dell'avvio dei lavori per la realizzazione del nuovo piazzale Apron 5, previsti nel 2025, dovrà essere proposta una nuova MISP, di carattere definitivo come precisato negli elaborati, che sarà oggetto di valutazione e approvazione da parte della Conferenza dei Servizi;
 - c. il progetto definitivo di MISP di cui al punto precedente dovrà essere trasmesso con anticipo congruo rispetto all'avvio dei lavori, al fine di consentire la conclusione del procedimento di approvazione prima della realizzazione del nuovo piazzale e il conseguente smantellamento della MISP "temporanea", fermo restando quanto indicato al punto a.;
 - d. qualsiasi variazione nelle condizioni della MISP dovrà essere comunicata;
 - e. dovranno essere trasmessi report annuali contenenti gli esiti dei sopralluoghi periodici per monitoraggio dello stato di conservazione del fresato di copertura e della permanenza dei presidi di delimitazione e segnalazione, nonché dei ripristini eventualmente effettuati, fino all'avvio dei lavori di realizzazione del piazzale Apron 5;
 - f. tutte le operazioni di campo inerenti la presente procedura dovranno essere preventivamente comunicate e l'esecuzione di ogni operazione di campionamento dovrà essere concordata preventivamente con ARPAE APAM Servizio Territoriale di Bologna;
 - g. l'avvenuta approvazione da parte del Comune delle garanzie fideiussorie, e la conseguente efficacia delle stesse, dovrà essere comunicata dal proponente ad ARPAE AACM;
3. Comunica che il Progetto di Messa in Sicurezza Permanente approvato conserva validità in conformità al modello concettuale determinato, le cui eventuali variazioni comporteranno la necessità di una rivalutazione delle condizioni ambientali del sito;

4. Comunica che, ai fini della realizzazione e dell'esercizio degli impianti e delle attrezzature necessarie all'attuazione del Progetto di Messa in Sicurezza Permanente, la presente autorizzazione sostituisce a tutti gli effetti le autorizzazioni, le concessioni, i concerti, le intese, i nulla osta, i pareri e gli assensi previsti dalla legislazione vigente;
5. Dispone che la durata della presente autorizzazione corrisponda alla durata delle opere di Messa in Sicurezza Permanente così come previste da progetto approvato con il presente atto;
6. Approva il budget delle opere di MISP pari ad € 85,041,00 (ottantacinquemilaquarantauno/00);
7. Pone le garanzie finanziarie, nel rispetto del c.7 dell'art.242 del D.Lgs. 152/2006 e ss.mm.ii., pari al 50% del budget di progetto delle opere di MISP comprensivo del 10% di IVA, corrispondenti ad € 46.772,55 (quarantaseimilasettecentosettantadue/55);
8. In merito alle garanzie finanziarie emana le seguenti disposizioni:
 - Dovranno essere prestate entro 45 giorni dalla data di emissione del provvedimento autorizzativo per consentire di dare corso agli interventi con adeguata tempestività. L'efficacia del provvedimento autorizzativo è condizionata alla preventiva prestazione ed accettazione della garanzia finanziaria;
 - Dovranno essere prestate a beneficio del Comune di BOLOGNA a copertura dell'attuazione dell'intervento di bonifica e ripristino ambientale, sulla base di quanto disposto dall'art. 242 c. 7 del D.Lgs. 152/2006 e s.m.i.;
 - Il Proponente dovrà utilizzare il modello inserito a pag. 63 della Delibera di Giunta Regionale n. 2218 del 21/12/2015 (Integrazione e modifiche alla D.G.R. n. 1017/2015 relativa all'approvazione della *"Linea Guida relativa ai procedimenti di bonifica dei siti contaminati e modulistica da utilizzare per i procedimenti di bonifica dei siti contaminati di cui al Titolo V della Parte IV del D.Lgs. 152/2006 e s.m.i., da parte dei soggetti proponenti interessati"*);
 - Potranno essere prestate secondo una delle seguenti modalità:
 - reale e valida cauzione in numerario od in titoli di Stato, ai sensi dell'art. 54 del regolamento per l'amministrazione del patrimonio e per la contabilità generale dello Stato, approvato con R.D. 23/5/1924, n. 827 e successive modificazioni;
 - fidejussione bancaria rilasciata da Aziende di credito di cui all'art. 49 c. 1 lett. c del D.Lgs. n. 481/1992;
 - polizza assicurativa rilasciata da Società di assicurazione, in possesso dei requisiti previsti dalla Legge 10 giugno 1982, n. 348 debitamente autorizzata all'esercizio del ramo cauzioni ed operante nel territorio, della Repubblica in regime di libertà di stabilimento o di libertà di prestazione di servizi;
 - le garanzie fideiussorie di durata triennale a copertura delle opere di MISP "provvisorie" dovranno prevedere il rinnovo automatico fino al versamento della nuova garanzia fideiussoria relativa all'approvazione del progetto definitivo di MISP derivante dalla

- sistemazione finale dell'area successiva ai lavori di trasformazione in progetto;
 - l'avvenuta approvazione da parte del Comune delle garanzie fideiussorie, e la conseguente efficacia delle stesse, dovrà essere comunicata dal proponente ad ARPAE AACM;
9. Dà indicazione all'Amministrazione Comunale di apportare le opportune informazioni ambientali negli adeguati strumenti urbanistici;
10. Dispone la trasmissione del presente atto al precedente Aeroporto Guglielmo Marconi di Bologna S.p.A., ai soggetti interessati al presente procedimento amministrativo ed ai componenti della Conferenza dei Servizi.

Motivazione:

L'area in esame è ubicata nel Comune di Bologna (BO), in prossimità dell'area aeroportuale dell'aeroporto G. Marconi attualmente impiegata come piazzale ad uso parcheggio e stoccaggio materiali.

Dall'analisi delle foto storiche si evince che fino agli anni '80 l'area era adibita a verde e successivamente nella foto storica del 1988 si rileva la presenza di lavorazioni attribuibili all'attività di escavazione da cava. Nelle foto datate dal 1994 al 2000 l'area è stata nuovamente adibita ad uso verde, nel 2003 sono nuovamente presenti tracce di attività di cantiere, mentre dal 2008 ad oggi l'area è stata utilizzata come piazzale adibito a parcheggio auto o stoccaggio materiali o attrezzature varie.

In data 16/11/2020 il Proponente ha trasmesso il modulo A "Comunicazione di potenziale contaminazione ed eventuale minaccia di danno ambientale" (agli atti con PG/2020/166487 del 17/11/2020) in merito ad una contaminazione storica presso il sito Nuovo Piazzale Aeromobili "APRON 5", Via della Salute, BOLOGNA (BO).

Con DET-AMB-2021-2629 del 25/05/2021 è stato approvato il Piano di Caratterizzazione di cui all'art. 242 del D.Lgs. 152/2006 e ss.mm.ii (agli atti con PG/2021/51220 del 01/04/2021), in conformità alle conclusioni della Conferenza di Servizi del 27/04/2021 (verbale agli atti con PG/2021/69037);

Il 20/04/2022 il Proponente ha trasmesso gli Esiti del Piano di Caratterizzazione, presentando i seguenti documenti (agli atti con PG/2022/65962 del 21/04/2022):

- relazione "Esiti del Piano di Caratterizzazione del suolo/sottosuolo presente presso un'area di proprietà dell'Aeroporto G. Marconi di Bologna, sita in Via Della Salute nel Comune di Bologna (BO) presso cui verrà realizzato un nuovo piazzale denominato «APRON 5»";
- modulistica di accompagnamento all'istanza: Moduli E.

In risposta alle integrazioni richieste dalla Conferenza di Servizi del 31/05/2022 (verbale agli atti con PG/2022/97931) il Proponente ha trasmesso la seguente documentazione:

- indagine integrativa a seguito degli esiti della Conferenza dei Servizi del 31/05/2022 (agli atti con PG/2022/139824 del 26/08/2022);
- indagine integrativa a seguito degli esiti della Conferenza dei Servizi del 31/05/2022 – Risultanza fase operativa 1 e programma fase operativa 2 (agli atti con PG/2022/186771 del 14/11/2022).

In data 06/12/2022 tecnici Arpae hanno effettuato un sopralluogo nel sito con contestuale prelievo in contraddittorio di un campione medio del fondo dello scavo. Le analisi effettuate dal proponente evidenziano l'assenza dell'amianto e un valore al di sotto del limite di rilevabilità per gli idrocarburi pesanti (C>12). I rapporti di prova di ARPAE confermano l'assenza di amianto e valori al di sotto del limite di rilevabilità per idrocarburi pesanti. A seguito delle specifiche valutazioni emerse nella seduta di Conferenza dei Servizi del 19/12/2022 (verbale agli atti con PG/2022/211360 del 23/12/2022) il Proponente ha trasmesso la seguente documentazione:

- “FASE OPERATIVA n. 2 - Integrazioni agli esiti del Piano di Caratterizzazione del suolo/sottosuolo presente presso un’area di proprietà dell’Aeroporto G. Marconi di Bologna, sita in Via Della Salute nel Comune di Bologna (BO) presso cui verrà realizzato un nuovo piazzale denominato «APRON 5»” agli atti con PG/2023/17967 del 1/02/2023;
- “Progetto di MESSA IN SICUREZZA PERMANENTE (MISP) per l’isolamento del contaminante Amianto presso un’area di proprietà dell’Aeroporto G. Marconi di Bologna, sita in Via Della Salute nel Comune di Bologna (BO)” agli atti con PG/2023/31935 del 22/02/2023.

La relazione degli esiti della Fase 2 del Piano di Caratterizzazione, comprensiva delle analisi effettuate da ARPAE, riporta la descrizione delle seguenti operazioni:

- rimozione del rifiuto in corrispondenza del sondaggio S15-2020, all’interno del perimetro delimitato dalla precedente caratterizzazione integrativa della Fase operativa n. 1, e conferimento del materiale ad idoneo impianto di smaltimento (operazione eseguita nelle date del 5 e 6 dicembre 2022);
- esecuzione del campionamento di collaudo del fondo dello scavo effettuato per la rimozione del rifiuto in corrispondenza del sondaggio S15-2020 (operazione eseguita in data 06/12/2022);
- riempimento dello scavo con apposito riciclato da demolizione di fornitura esterna dotato di idonee dichiarazioni di prestazione ambientale e meccanica e ripristino dell’area di cantiere (operazione eseguita in data 20/01/2023).

L’area di Messa in Sicurezza Permanente MISP è stata individuata sulla base della presenza di Amianto evidenziata dai sondaggi eseguiti nell’area. In particolare, i superamenti delle CSC per la destinazione d’uso “commerciale e industriale” per il parametro Amianto, sono stati riscontrati nel riporto dei seguenti sondaggi:

- S4C2 (da - 1 a - 2 m);
- S6C1 (da - 0.10 a - 1.70);
- S7C2 (da - 0.80 a - 1.70);
- S15C1 (da - 0.70 a - 1.20).

Inoltre nel punto S15C1 (da -0.70 a -1.20 m) sono stati evidenziati anche superamenti delle CSC per la destinazione d’uso “commerciale e industriale” per il parametro Idrocarburi pesanti.

Per quanto riguarda il sondaggio S4 la presenza di Amianto è stata riscontrata nel solo campione prelevato nel Suolo Profondo (-1.00/-2.00 m da p.c.), diversamente il campione di Suolo Superficiale (-0.30/-1.00 m da p.c.) risulta conforme.

La zona del sondaggio S15, interessata anche dalla presenza di Idrocarburi pesanti, è stata sottoposta a caratterizzazione integrativa e scavo con rimozione del rifiuto interrato e successivo collaudo. Tuttavia, in via cautelativa tale area verrà ricompresa all’interno della MISP.

Sulla base di quanto sopra, l’area di MISP è stata individuata comprendendo al proprio interno i Poligoni di Thiessen generati a partire dalla posizione dei sondaggi S6-2020, S7-2020 e S15-2020 e, cautelativamente, lo spazio occupato dai poligoni compresi in tale area. L’area che si intende sottoporre alla procedura di MISP presenta un’estensione di circa 8.711 mq ed un perimetro di circa 367.50 m.

Su tutta l’area è presente uno spessore di fresato d’asfalto compreso tra 0.30 e 0.70 m. Tale copertura costituisce isolamento del contaminante Amianto nel sottosuolo e non espone il terreno ad eventuale erosione meteorica con conseguente dispersione di fibre pericolose nell’aria.

L’area oggetto di MISP ricade all’interno del nuovo piazzale Apron 5 che verrà realizzato a partire dal mese di gennaio 2025. La realizzazione comporterà la costruzione di una pavimentazione definitiva del piazzale, costituendo una definitiva MISP.

Fino ad allora l’attività di MISP prevista sarà svolta come di seguito sintetizzato:

- l’area sarà opportunamente segnalata tramite recinzione da cantiere e idonea cartellonistica e l’accesso sarà consentito solo per attività di stoccaggio materiali;
- sarà predisposto idoneo documento formativo e informativo che verrà consegnato alle varie società per autorizzazione all’accesso e ad operare in relazione alle attività ivi permesse, come da procedure secondo

l'art. 26 del D. Lgs. n. 81/2008;

- potrà accedere all'area solo il personale di Aeroporto Guglielmo Marconi di Bologna S.p.A. o personale autorizzato adeguatamente formato, gli operatori addetti alle attività di Monitoraggio dell'area;
- sarà vietata l'esecuzione di scavi e se si verificasse la necessità di eseguirne verrà inviata comunicazione ad ARPAE e AUSL e verrà inviato il piano di lavoro ai sensi del D.Lgs. 81/2008;
- sarà garantita una manutenzione continua della recinzione perimetrale e della cartellonistica, svolgendo sopralluoghi con cadenza trimestrale;
- sarà effettuato un sopralluogo periodico con cadenza annuale da società incaricata presso l'area di MISP al fine di verificarne la corretta tenuta e manutenzione, con redazione di report tecnico da inviare agli Enti competenti;
- in caso di variazioni nello stato di conservazione del fresato di copertura saranno effettuati sopralluoghi straordinari nell'area da parte di personale tecnico e in caso di danneggiamento si prevede la stesura di uno spessore di 20 cm di misto riciclato accompagnato da idonee analisi chimiche e meccaniche prestazionali.

Nel documento viene riportato il cronoprogramma degli interventi previsti sull'area della MISP e sulle aree circostanti:

- realizzazione "nuova viabilità perimetrale": inizio attività previsto per Aprile 2023 nella parte di cantiere ad Ovest rispetto all'area occupata dalla ex cava riempita (LOTTO 2) e Giugno 2023 previsto l'avanzamento e completamento lavori in corrispondenza del tratto di viabilità ricadente all'interno dell'area di ex cava riempita (LOTTO 1);
- realizzazione intervento di n. 2 depositi denominati "deposito carburante JET-A1 e distribuzione": inizio attività previsto per Gennaio 2024;
- realizzazione nuovo piazzale Apron 5 e edificio Cargo: inizio attività previsto per Gennaio 2025.

La realizzazione del nuovo piazzale Apron 5 e dell'edificio Cargo è prevista a partire dal mese di gennaio 2025. L'intervento comporterà la produzione di una parte di volume di scavo di terreno naturale che sarà gestito come sottoprodotto a seguito di analisi chimiche di controllo in corso d'opera e una parte di volume di scavo costituito da materiale di riempimento della ex cava, che sarà gestito come rifiuto a seguito delle opportune analisi chimiche di laboratorio finalizzate all'individuazione dell'idoneo impianto di smaltimento: classificazione del rifiuto con verifica di eventuale presenza di Amianto e individuazione codice E.E.R., test di cessione per ammissibilità in discarica ai sensi del D.M. 27/09/2010 e analisi sulla sostanza secca per la determinazione del contenuto in Idrocarburi pesanti. Se la realizzazione del nuovo piazzale dovesse subire una traslazione delle tempistiche di pianificazione, la Proprietà Aeroporto Guglielmo Marconi di Bologna S.p.A. si impegnerà a prolungare il mantenimento della MISP fino alla realizzazione dei suddetti lavori.

La Conferenza dei Servizi (PG/2023/65060) ha espresso parere favorevole all'approvazione del Progetto di Messa in Sicurezza Permanente, nonché presa d'atto della rimozione dell'hotspot residuo di contaminazione da idrocarburi confermato dalle verifiche effettuate in contraddittorio da ARPAE APAM.

Termine e autorità a cui si può ricorrere:

Avverso il presente provvedimento è esperibile ricorso al TAR di Bologna nel termine di 60 gg. o in alternativa ricorso straordinario al Capo di Stato nel termine di 120 gg., entrambi decorrenti dalla data di notifica o comunicazione dell'atto o dalla piena conoscenza di esso; si veda, rispettivamente, il combinato disposto degli artt. 29 "azione di annullamento" e 41 "notificazione del ricorso e suoi destinatari" del D.Lgs. 104/2010 per l'impugnazione al TAR e l'art. 9 del D.P.R. n. 1199/1971 per il ricorso al Capo dello Stato.

Comunicazione:

La L.R. 13/2015 ha trasferito all'ARPAE le funzioni in materia ambientale di competenza regionale. Con determina DDG n.113/2018, del Direttore Generale ARPAE Regione Emilia Romagna, è stato conferito alla Dr.ssa Patrizia Vitali l'incarico di Responsabile dell'Area Autorizzazioni e Concessioni Metropolitana di ARPAE .

per LA RESPONSABILE
AREA AUTORIZZAZIONI E CONCESSIONI METROPOLITANA
Patrizia Vitali

L'INCARICO DI FUNZIONE
UNITÀ AUTORIZZAZIONI COMPLESSE E VALUTAZIONI AMBIENTALI
Paola Cavazzi¹
(lettera firmata digitalmente)²

¹ D.D.G. n. 29/2022 "Direzione Generale. Revisione incarichi di funzione in Arpae Emilia-Romagna (triennio 2019-2022) istituiti con D.D.G. n. 96/2019 e revisionati da ultimo con D.D.G. n. 59/2021.

² Documento prodotto e conservato in originale informatico e firmato digitalmente ai sensi dell'art. 20 del "Codice dell'Amministrazione Digitale" nella data risultante dai dati della sottoscrizione digitale. L'eventuale stampa del documento costituisce copia analogica sottoscritta con firma a mezzo stampa predisposta secondo l'articolo 3 del D.Lgs n. 39/93 e l'articolo 3 bis, comma 4 bis del Codice dell'Amministrazione Digitale.

SI ATTESTA CHE IL PRESENTE DOCUMENTO È COPIA CONFORME DELL'ATTO ORIGINALE FIRMATO DIGITALMENTE.