

ARPAE
Agenzia regionale per la prevenzione, l'ambiente e l'energia
dell'Emilia - Romagna

* * *

Atti amministrativi

Determinazione dirigenziale	n. DET-AMB-2023-2467 del 15/05/2023
Oggetto	Art.208 del Dlgs.152/2006 - Dlgs.36/2003 - L.R. 13/2015 - Discarica per rifiuti non pericolosi localizzata in Comune di Pavullo, Loc. Ca' Zeccone, chiusa ai conferimenti dal 30/06/2002 - Modifica dell'Autorizzazione Unica art. 208 del D. Lgs 152/06 alla gestione post operativa rilasciata da ARPAE con Determinazione n. DET-AMB-2018-4545 del 06/09/2018 per cambio gestore da Amministrazione comunale di Pavullo nel Frignano (MO) a Herambiente spa e modifica al piano di monitoraggio - Pratica ARPAE n. 4514/2023
Proposta	n. PDET-AMB-2023-2474 del 11/05/2023
Struttura adottante	Servizio Autorizzazioni e Concessioni di Modena
Dirigente adottante	VALENTINA BELTRAME

Questo giorno quindici MAGGIO 2023 presso la sede di Via Giardini 472/L - 41124 Modena, il Responsabile del Servizio Autorizzazioni e Concessioni di Modena, VALENTINA BELTRAME, determina quanto segue.

Art.208 del Dlgs.152/2006 – Dlgs.36/2003 – L.R. 13/2015 – Discarica per rifiuti non pericolosi localizzata in Comune di Pavullo, Loc. Ca' Zeccone, chiusa ai conferimenti dal 30/06/2002 – Modifica dell'Autorizzazione Unica art. 208 del D. Lgs 152/06 alla gestione post operativa rilasciata da ARPAE con Determinazione n. DET-AMB-2018-4545 del 06/09/2018 per cambio gestore da Amministrazione comunale di Pavullo nel Frignano (MO) a Herambiente spa e modifica al piano di monitoraggio - Pratica ARPAE n. 4514/2023

La dirigente responsabile di Arpae SAC di Modena

VISTI:

il decreto legislativo 3 aprile 2006, n. 152 "Norme in materia ambientale" – Parte III *Norme in materia di difesa del suolo e lotta alla desertificazione, di tutela delle acque dall'inquinamento e di gestione delle risorse idriche*, Parte IV *Gestione dei rifiuti, imballaggi e bonifica dei siti inquinati*, Parte V *Norme in materia di tutela dell'aria e di riduzione delle emissioni in atmosfera*;

in particolare l'articolo 208 del d.lgs.15/2006 che prevede per i soggetti che realizzano e gestiscono impianti di smaltimento o di recupero di rifiuti anche pericolosi, l'ottenimento di un'autorizzazione unica rilasciata dalla Regione competente per territorio;

la legge della Regione Emilia-Romagna n.13 del 30/07/2015 avente per oggetto "Riforma del sistema di governo regionale e locale e disposizioni su città metropolitana di Bologna, Province, Comuni e loro unioni", che ha assegnato all'Agenzia regionale per la prevenzione, l'ambiente e l'energia (A.R.P.A.E.), le funzioni di autorizzazione in materia ambientale di competenza regionale precedentemente delegate alle Province a decorrere dal 01/01/2016;

PREMESSO CHE:

con determinazione prot. n.97392/8.8.4. del 26/09/2008, la Provincia di Modena ha approvato il "piano di adeguamento" ed il "Piano di sorveglianza e controllo" relativi all'impianto, come previsto dall'art.17 comma 3 del decreto legislativo 13 gennaio 2003 n.36 "Attuazione delle direttive 1999/31/CE relativa alle discariche di rifiuti";

con il medesimo atto l'impianto, precedentemente classificato "discarica di 1a categoria" è stato classificato "discarica per rifiuti non pericolosi" ai sensi dell'art. 4 del D.Lgs. 36/03;

a seguito della realizzazione degli interventi previsti nel piano di adeguamento e degli esiti del monitoraggio effettuato nel triennio 2009-2011, in considerazione delle valutazioni espresse da ARPAE, con determinazioni n.140 del 30/05/2013 e n.343 del 09/10/2013, la Provincia ha modificato il Piano di sorveglianza e controllo;

con determinazione ARPAE n. DET-AMB- 2018-4545 del 06/09/2018 è stata rinnovata al Comune di Pavullo n/F l'Autorizzazione Unica art.208 del D.Lgs 152/06 per la gestione post operativa della discarica, fino al 07/09/2028;

RICHIAMATA:

la Determinazione dirigenziale della Provincia di Modena prot. N. 97392/8.8.4. del 26/09/2008 di autorizzazione post operativa della discarica in oggetto, ed in particolare la seguente valutazione: *"ritenuto, peraltro, di non poter applicare la parte della citata disposizione relativa alla presentazione di garanzie finanziarie nell'incertezza della effettiva applicazione del D.Lgs. 36/03 al caso in parola"*;

VISTE:

L'istanza congiunta (assunta agli atti ARPAE con prot. n. 208312/2022), presentata il giorno 20/12/2022 da Comune di Pavullo nel Frignano e Herambiente spa, con sede legale in Via Berti Pichat 2/4 in Comune di Bologna (BO), per ottenere la voltura dell'autorizzazione unica rilasciata da ARPAE SAC di Modena con DET-AMB-2018-4545 del 06/09/2018 relativa gestione post operativa della discarica localizzata in Comune di Pavullo nel Frignano (MO), Loc. Ca' Zeccone, chiusa ai conferimenti dal 30/06/2002;

l'istanza, assunta agli atti ARPAE n. 26139 presentata in data 13/02/2023 dalla ditta Herambiente spa per richiedere l'eliminazione del monitoraggio delle emissioni diffuse e della qualità dell'aria e quindi lo stralcio delle prescrizioni dal punto 29 al punto 41 dell'allegato "Regolamentazione dell'attività post mortem della discarica", alla determinazione n. DET-AMB- 2018-4545 del 06/09/2018;

RITENUTO OPPORTUNO, in ragione dell'efficacia e dell'efficienza del procedimento amministrativo, riunire le istruttorie relative alla voltura e alla modifica in un unico procedimento;

DATO ATTO:

della comunicazione allegata all'istanza di voltura dell'affidamento da parte dell'Agenzia Territoriale dell'Emilia Romagna per i Servizi Idrici e Rifiuti (ATERSIR) della concessione del servizio pubblico di gestione integrata dei rifiuti urbani e assimilati nel bacino di territoriale "Pianura e Montagna Modenese" (CIG 798996149) a Hera S.p.A ed il subaffidamento da Hera S.p.A. ad Herambiente S.p.A., ed in particolare del sito di Casa Zeccone, Comune di Pavullo nel Frignano, come da:

- Determinazione n. 231 del 04/11/2021, l'Agenzia Territoriale dell'Emilia Romagna per i Servizi Idrici e Rifiuti (ATERSIR) ha preso atto dell'avvenuta aggiudicazione e stipula del contratto di servizio a favore del raggruppamento temporaneo di imprese costituito tra HERA S.p.A., GIACOMO BRODOLINI Soc. Coop a r.l., ed ECOBI Consorzio Stabile Soc. Coop a r.l., per lo svolgimento del servizio pubblico di gestione integrata dei rifiuti urbani ed assimilati nel bacino territoriale "Pianura e Montagna Modenese" del territorio provinciale di Modena;
- contratto di Servizio C.I.G.:7989996149 del 29/12/2021, Repertorio n. 33375 Raccolta n. 21482, a rogito notarile con cui si è provveduto a stipulare il contratto di servizio che disciplina il servizio di gestione dei rifiuti urbani ed assimilati nel bacino territoriale "Pianura e Montagna Modenese" del territorio provinciale di Modena tra ATERSIR e HERA Spa;
- nota prot. n. PG.AT/2022/6118 del 21/06/2022 con cui ATERSIR ha autorizzato il subappalto del contratto di Servizio C.I.G.: 7989996149 del 29/12/2021 all'operatore economico Herambiente S.p.A. con sede legale in Viale Berti Pichat 2/4 40127 Bologna del servizio di funzionamento e gestione post-operativa delle discariche per rifiuti non pericolosi di proprietà pubblica site nel bacino territoriale "Pianura e Montagna Modenese" del territorio provinciale di Modena ed in particolare il sito di Casa Zeccone, Comune di Pavullo nel Frignano;
- nota PG_AT-2022-0011987 del 29/11/2022 con cui ATERSIR ha trasmesso il verbale di presa in carico della gestione post operativa delle discariche di Pavullo nel Frignano, Montefiorino e Pievepelago al concessionario HERA S.p.A.;

che alla comunicazione congiunta del Comune di Pavullo e di Herambiente Spa di trasferimento di titolarità del servizio di gestione post operativa della discarica localizzata in Comune di Pavullo nel Frignano (MO), Loc. Ca' Zeccone, sono allegati i seguenti documenti:

1. modulo Istanza di voltura a firma del soggetto cedente Comune di Pavullo nel Frignano e del soggetto subentrante Herambiente S.p.A.;
2. copia della Determinazione n. 231 del 04/11/2021 relativa alla presa d'atto dell'avvenuta aggiudicazione e stipula del contratto di servizio a favore del raggruppamento temporaneo di imprese costituito tra HERA S.p.A., GIACOMO BRODOLINI Soc. Coop a r.l., ed ECOBI Consorzio Stabile Soc. Coop a r.l., per lo svolgimento del servizio pubblico di gestione integrata dei rifiuti urbani ed assimilati nel bacino territoriale "Pianura e Montagna Modenese" del territorio provinciale di Modena, acquisita digitalmente dal sito web di ATERSIR - Determinazione n. 231 del 4 novembre 2021 | ATERSIR;
3. verbale di presa in carico della gestione post operativa delle discariche di Pavullo nel Frignano, Montefiorino e Pievepelago;
4. copia conforme, corredata da dichiarazione di conformità all'originale ex art.47 DPR 445/2000, dei seguenti atti:
 - a. Contratto di servizio C.I.G. 7989996149, Repertorio n. 33375, Raccolta n. 21482 del 29/12/2021;
 - b. Autorizzazione al subappalto infragruppo del servizio pubblico di gestione integrata dei rifiuti urbani nel bacino territoriale "Pianura e Montagna Modenese" (prot. ATERSIR n. 6118 del 21/06/2022);
5. dichiarazioni sostitutive di certificazione del legale rappresentante e degli ulteriori soggetti aventi legale rappresentanza, attestanti il possesso dei requisiti soggettivi per la gestione dei rifiuti;
6. dichiarazioni di iscrizione dell'impresa nella White List presso la Prefettura competente;
7. dichiarazione sostitutiva di iscrizione alla Camera di Commercio di Herambiente S.p.A.;
8. fotocopia del documento d'identità in corso di validità, di ciascun dichiarante ex art. 46 e 47 DPR 445/2000;
9. modulo di consenso al trattamento dei dati.

CONSIDERATO CHE:

in forza dell'affidamento del servizio di cui sopra, HERAmbiente S.p.A è subentrata in tutti i diritti ed obblighi di titolarità del Comune di Pavullo nel Frignano e, pertanto, tutti i rapporti giuridici di cui quest'ultimo era parte continuano in capo alla prima società;

in particolare, tutti i diritti ed obblighi discendenti dalle autorizzazioni rilasciate all'impianto in oggetto si trasferiscono in capo alla società HERAmbiente S.p.A.;

in base a quanto risulta dalla documentazione sopra citata, con la voltura non cambiano le modalità gestionali ed operative relative all'installazione in oggetto e il soggetto subentrante dichiara:

- che nulla varia riguardo alle tecnologie impiegate ed all'attività di cui all'Autorizzazione vigente;
- che il soggetto subentrante possiede le capacità tecniche ed organizzative per la gestione dell'impianto in parola;
- che il referente tecnico dell'impianto in parola è Federica Ravaioli in qualità di Responsabile B.U. delle Discariche di Herambiente S.p.A, responsabile tecnico e procuratore ambientale;

CONSIDERATO INOLTRE CHE:

con nota n.35257 del 28/02/2023 la Responsabile del procedimento ha convocato la Conferenza di Servizi ai sensi dell'art.208, comma 3, del D.lgs. 152/06 con la modalità asincrona prevista dall'art.14-bis della L.241/90 alla quale sono stati invitati: Comune di Pavullo nel Frignano, Provincia di Modena, Dipartimento di Sanità Pubblica dell'A.U.S.L. e ATERSIR.

PRESO ATTO

che nei termini previsti è pervenuto il parere di ARPAE - Unità presidio territoriale di Maranello/Pavullo (prot. ARPAE n. 55624 del 29/03/2023) che ha espresso parere positivo in merito alle modifiche richieste da Herambiente spa, ovvero l'eliminazione delle prescrizioni da 29 a 41 dell'allegato "Regolamentazione dell'attività post mortem della discarica" alla DET-AMB- 2018-4545 del 06/09/2018, relative al monitoraggio delle emissioni diffuse e della qualità dell'aria.

VERIFICATO INOLTRE:

che, in relazione alla materia di antimafia, alla data dell'emanazione del presente atto, la Società richiedente, Herambiente Spa, risulta iscritta alla cosiddetta "White List" di cui alla Legge 6 novembre 2012, n. 190 e smi, predisposta dalla Prefettura di Bologna, con provvedimento n. 51263/AREAI/2019. L'iscrizione nell'elenco è equipollente al rilascio della comunicazione antimafia anche per attività diverse da quelle per cui essa è conseguita;

RITENUTO, pertanto:

sulla base dell'esito positivo dell'istruttoria svolta e della conferenza dei servizi asincrona svolta e conclusa, che possa darsi luogo:

- alla volturazione dell'autorizzazione alla gestione post operativa della discarica in oggetto e alla modifica dell'autorizzazione, così come richiesto e più sopra precisato, nel rispetto dei limiti e delle prescrizioni di cui al dispositivo del presente provvedimento;
- alla modifica del documento "**REGOLAMENTAZIONE DELL'ATTIVITÀ POST MORTEM DELLA DISCARICA**" allegato alla Determinazione ARPAE n. DET-AMB- 2018-4545 del 06/09/2018 eliminando le prescrizioni da 29 a 41, sostituendo con il presente atto la Determinazione ARPAE n. DET-AMB- 2018-4545 del 06/09/2018.

RICHIAMATI:

il Regolamento generale dell'Agenzia, approvato con delibera della Giunta regionale Emilia-Romagna n. 124/2010;

la D.D.G. 130/2021 di approvazione dell'Assetto organizzativo generale dell'Agenzia;

la D.G.R. n. 2291/2021 di approvazione dell'Assetto organizzativo generale dell'Agenzia di cui alla citata D.D.G. n. 130/2021;

la Delibera n. 111 del 28/01/2021 "Piano Triennale di prevenzione della corruzione e della trasparenza" ed in particolare l'Allegato D "Direttiva di indirizzi interpretativi per l'applicazione degli obblighi di pubblicazione previsti dal D.Lgs. 33/2013. Attuazione del Piano Triennale di prevenzione della corruzione 2021-2023";

la D.D.G. n. 75/2021 – come da ultimo modificata con la D.D.G. n. 19/2022 – di approvazione dell'Assetto

organizzativo analitico e del documento Manuale organizzativo di Arpae Emilia-Romagna;

la Deliberazione del Direttore Generale n.108/2022, con la quale è stato conferito l'incarico dirigenziale di Responsabile SAC di Modena, alla Dott.ssa Valentina Beltrame;

DATO ATTO:

che la responsabile del procedimento attesta l'assenza di conflitto di interesse, anche potenziale, ai sensi dell'art. 6 bis della L. 241/1990 come introdotto dalla Legge 190/2012;

che il titolare del trattamento dei dati personali forniti dal proponente è il Direttore generale di ARPAE, che il responsabile del trattamento è la Responsabile di ARPAE A.A.C. Centro e che le informazioni di cui all'art.13 del d.lgs. 196/2003 sono contenute nell'Informativa per il trattamento dei dati personali consultabile presso la segreteria di ARPAE SAC di Modena, con sede in Modena, via Giardini n.472 e disponibile sul sito istituzionale, su cui è possibile anche acquisire le informazioni di cui agli artt. 12, 13 e 14 del regolamento (UE) 2016/679 (RGDP);

per le ragioni in premessa, e con espresso e diretto riferimento alle valutazioni sopra formulate,

su proposta del Responsabile del procedimento,

DETERMINA:

- a) di volturare l'autorizzazione alla gestione post operativa della discarica in oggetto dal Comune di Pavullo nel Frignano a Herambiente Spa e autorizzare la stessa Herambiente spa, con sede legale in Viale Berti Pichat 2/4 40127 Bologna, al proseguimento delle attività di gestione post operativa della discarica per rifiuti non pericolosi esistente in località Ca' Zeccone e chiusa ai conferimenti dal 30/06/2002, a condizione che siano rispettate le prescrizioni individuate nel documento allegato al presente atto;
- b) di autorizzare le modifiche richieste relative al piano di monitoraggio delle emissioni diffuse e della qualità dell'aria e di approvare il documento "**REGOLAMENTAZIONE DELL'ATTIVITÀ POST MORTEM DELLA DISCARICA**" allegato al presente atto, del quale costituisce parte integrante e sostanziale;
- c) di precisare che, ai sensi dell'art. 208, comma 12, del D.Lgs. 152/06, **la validità dell'Autorizzazione resta fissata fino al giorno 07/09/2028** ed è rinnovabile inoltrando formale istanza all'autorità competente con almeno 180 giorni di anticipo rispetto alla scadenza fissata;
- d) di stabilire che il presente atto diventa efficace dal momento della notifica al proponente e sostituisce integralmente la determinazione ARPAE n. DET-AMB- 2018-4545 del 06/09/2018;
- e) di dare atto che nei confronti della sottoscritta non sussistono situazioni di conflitto di interesse, anche potenziale ex art. 6-bis della Legge n. 241/90;
- f) di informare che l'Autorità competente per i controlli in merito alla conformità dell'impianto all'autorizzazione unica ed alle relative prescrizioni è ARPAE;
- g) di rammentare che sono fatte salve le norme e i regolamenti di pertinenza, anche se non espressamente indicati nel presente atto;
- h) di trasmettere copia del presente atto a Herambiente Spa, ai componenti della Conferenza dei Servizi ed alla Regione Emilia Romagna – Servizio Rifiuti e Bonifica Siti;
- i) di dare atto che contro il presente provvedimento può essere presentato ricorso giurisdizionale avanti al Tribunale Amministrativo Regionale entro 60 giorni, o in alternativa, ricorso amministrativo straordinario al Capo dello Stato entro 120 giorni; entrambi i termini decorrenti dalla comunicazione del presente atto all'interessato.

LA RESPONSABILE DELLA
STRUTTURA AUTORIZZAZIONI E CONCESSIONI
ARPAE DI MODENA
DR.SSA VALENTINA BELTRAME

SI ATTESTA CHE IL PRESENTE DOCUMENTO È COPIA CONFORME DELL'ATTO ORIGINALE FIRMATO DIGITALMENTE.