

ARPAE

**Agenzia regionale per la prevenzione, l'ambiente e l'energia
dell'Emilia - Romagna**

* * *

Atti amministrativi

Determinazione dirigenziale	n. DET-AMB-2023-3694 del 19/07/2023
Oggetto	D.LGS. 152/2006, ARTT. 242 e 245. APPROVAZIONE DEL DOCUMENTO "PIANO DI CARATTERIZZAZIONE" PRESENTATO DAL COMUNE DI PIACENZA IN RELAZIONE ALLA POTENZIALE CONTAMINAZIONE RINVENUTA NEL COMPARTO SUD DELL'EX LABORATORIO PONTIERI.
Proposta	n. PDET-AMB-2023-3830 del 19/07/2023
Struttura adottante	Servizio Autorizzazioni e Concessioni di Piacenza
Dirigente adottante	ANNA CALLEGARI

Questo giorno diciannove LUGLIO 2023 presso la sede di Via XXI Aprile, il Responsabile del Servizio Autorizzazioni e Concessioni di Piacenza, ANNA CALLEGARI, determina quanto segue.

D.LGS. 152/2006, ARTT. 242 e 245. APPROVAZIONE DEL DOCUMENTO "PIANO DI CARATTERIZZAZIONE" PRESENTATO DAL COMUNE DI PIACENZA IN RELAZIONE ALLA POTENZIALE CONTAMINAZIONE RINVENUTA NEL COMPARTO SUD DELL'EX LABORATORIO PONTIERI.

LA DIRIGENTE DEL SERVIZIO

Richiamate:

- il D.Lgs. 03/04/2006, n. 152, "Norme in materia ambientale";
- la L. 7 aprile 2014 n. 56, art. 1, comma 89, "*Disposizioni sulle città metropolitane, sulle province e fusioni di comuni*";
- la Legge Regionale 30 luglio 2015, n. 13 "*Riforma del sistema di governo regionale e locale e disposizioni su città metropolitana di Bologna, province, comuni e loro unioni*", con cui la Regione Emilia Romagna ha riformato il sistema di governo territoriale (e le relative competenze) in coerenza con la Legge 7 aprile 2014 n. 56, "*Disposizioni sulle città metropolitane, sulle province e sulle unioni e fusioni di comuni*", attribuendo le funzioni autorizzatorie in capo all'Agenzia Regionale Prevenzione, Ambiente ed Energia (ARPAE) ed in particolare alla Struttura Autorizzazione e Concessioni (SAC);
- la Deliberazione del Direttore Generale n. DEL-2022-115 del 23/09/2022 inerente al "Rinnovo delle convenzioni stipulate con le Province dell'Emilia Romagna e la Città Metropolitana di Bologna per lo svolgimento da parte di Arpae delle funzioni fondamentali in materia di tutela e valorizzazione dell'ambiente ex art. 1, comma 85, lett. a), Legge n. 56/2014".

Visto:

- le Linee-guida per l'applicazione dell'analisi di rischio sito-specifica del Ministero dell'Ambiente e della Tutela del Territorio e del Mare (prot. 0029706 del 18/11/2014);
- la Delibera di Giunta Regionale n. 484 del 04/05/2015, relativa all'approvazione della "Linea guida operativa per il campionamento, il trasporto e l'analisi dei gas interstiziali nei siti contaminati" così da consentire il relativo utilizzo a supporto dell'analisi di rischio;
- la Delibera di Giunta Regionale n. 2818 del 21/12/2015, relativa all'approvazione delle "Linee guida relative ai procedimenti di bonifica dei siti contaminati e modulistica";
- la "Banca Dati ISS/INAIL" (aggiornamento marzo 2018) che riporta le proprietà chimico-fisiche e tossicologiche dei contaminanti;

Ricordato che:

- con pec del 19/06/2023 (prot. Arpae n. 107166 del 20/06/2023) il Comune di Piacenza:
 - ha comunicato, in qualità di soggetto interessato non responsabile della contaminazione, ai sensi dell'art. 245 del D.Lgs. 152/2006, una situazione di potenziale contaminazione rinvenuta presso il comparto sud dell'ex Laboratorio Pontieri;
 - ha trasmesso la relazione "Accertamento dello stato ambientale del sottosuolo mediante indagini" dalla quale si rileva il superamento delle Concentrazioni Soglia di Contaminazione (CSC) per i parametri idrocarburi pesanti (C>12), alcuni idrocarburi policiclici aromatici, piombo e zinco con riferimento alla Tabella 1 colonna A dell'Allegato 5 alla Parte quarta del D.Lgs. 152/2006;
- con pec prot. n. 114339 del 30/06/2023 il Servizio Autorizzazioni e Concessioni dell'Arpae di Piacenza ha chiesto:
 - al Comune di Piacenza, in qualità di soggetto interessato non responsabile della contaminazione nonché proprietario del sito, se intendesse proseguire con la procedura prevista dagli artt. 245 e 242 del D.Lgs. 152/2006 (interventi di messa in sicurezza di emergenza, presentazione del piano di caratterizzazione, dell'analisi di rischio e del progetto di bonifica);
 - agli Enti (Azienda AUSL di Piacenza, Prefettura di Piacenza, Provincia di Piacenza, Arpae - Servizio Territoriale), ai sensi del comma 2 dell'art. 245 del medesimo decreto legislativo, se fossero note informazioni utili ai fini dell'identificazione del responsabile/i della contaminazione segnalata;
- con lettera del 30/06/2023 (prot. Arpae n. 115206 del 03/07/2023) il Comune di Piacenza, a riscontro della suddetta pec del SAC dell'Arpae di Piacenza, specificava che:
 - "*in qualità di soggetto interessato non responsabile nonché proprietario del sito, intende proseguire con la procedura prevista dagli artt. 245 e 242 del D.Lgs. 152/06*";

- *"riguardo eventuali informazioni utili ai fini dell'identificazione del responsabile della contaminazione segnalata si specifica che il Comparto è stato acquisito dal Comune di Piacenza nell'ambito del programma di valorizzazione dei beni appartenenti al Demanio dello Stato e facenti parte del sistema delle Mura Farnesiane, comparto utilizzato precedentemente dal 2° Genio Pontieri";*
- con pec prot. n. 117653 del 06/07/2023 il Servizio Territoriale dell'Arpae di Piacenza informa che *"omississ...agli atti del Servizio scrivente non risulta alcuna documentazione utile ai fini del contributo richiesto";*
- con lettera del 07/07/2023 (prot. Arpae n. 118989 del 07/07/2023) la Provincia di Piacenza comunica che *"omississ...non è in possesso di informazioni utili ai fini dell'identificazione dell'eventuale responsabile/i della contaminazione segnalata";*

Atteso che con lettera del 06/07/2023 (prot. Arpae n. 118530 del 07/07/2023) il Comune di Piacenza ha trasmesso, ai sensi dell'art. 245 del D.Lgs. 152/06, il documento "Piano di caratterizzazione" dell'area denominata "comparto sud dell'ex Laboratorio Pontieri";

Ricordato che:

- con nota prot. n. 122069 del 13/07/2023 il Servizio Autorizzazioni e Concessioni dell'Arpae di Piacenza ha richiesto al Servizio Territoriale dell'Arpae il contributo di competenza per la valutazione complessiva del suddetto piano di caratterizzazione;
- con nota prot. n. 122373 del 13/07/2023 il Servizio Territoriale dell'Arpae di Piacenza ha inviato il proprio contributo istruttorio quale relazione tecnica contenente alcune considerazioni rispetto alla documentazione trasmessa dal Comune di Piacenza;

Rilevato che dalla documentazione trasmessa si evince che:

- le possibili sorgenti di contaminazione dell'area investigata sono riferibili a materiali di riporto, luoghi di accumulo e stoccaggio di rifiuti e materiali, un serbatoio fuori terra della capienza di 2000 l, un serbatoio interrato con capienza di 5000 l;
- durante la fase preliminare di accertamento della qualità ambientale dell'area in oggetto sono stati effettuati n. 4 sondaggi (S1, S2, S3 e S5) spinti ad una profondità variabile da 1,20 m a 2,50 m dal piano campagna nei quali sono stati prelevati campioni di terreno da sottoporre ad analisi per la ricerca dei seguenti contaminanti: idrocarburi (C<12 e C>12), BTEXS, IPA, Metalli e amianto;
- in tali campioni sono stati rinvenuti alcuni superamenti delle Concentrazioni Soglia di Contaminazione (CSC), con riferimento alla Tabella 1 colonna A dell'Allegato 5 alla Parte quarta del D.Lgs. 152/06, per i seguenti parametri: idrocarburi pesanti, idrocarburi policiclici aromatici, piombo e zinco;
- sul materiale di riporto superficiale, oltre ad essere stata eseguita la ricerca dei suddetti contaminanti ai sensi del D.lgs 152/06, è stato eseguito anche il test di cessione ai sensi dell'Allegato 3 del D.M. 05/02/1998. E' stato riscontrato nel solo sondaggio S5 (in prossimità alla cisterna interrata) nel test di cessione il superamento delle CSC di Tabella 2 dell'Allegato 5 alla Parte quarta del medesimo Decreto legislativo, per il parametro idrocarburi totali;
- il Piano di caratterizzazione proposto che verrà eseguito in conformità all'Allegato 2 (Criteri generali per la caratterizzazione dei siti contaminati) alla Parte quarta del D.Lgs. 152/06, prevede la realizzazione di n. 2 ulteriori indagini (S1b e S2b) con il prelievo di aliquote di terreno da sottoporre ad analisi per la ricerca dei suddetti parametri;

Vista la Conferenza di servizi, convocata con nota della SAC dell'Arpae di Piacenza, prot. Arpae n. 118840 del 07/07/2023, che ha concluso i propri lavori in data 17/07/2023, come da verbale prot. n. 125292 del 18/07/2023, ed è pervenuta all'espressione di un parere favorevole all'approvazione del documento "Piano di caratterizzazione" nel rispetto delle seguenti prescrizioni:

- *"i due sondaggi proposti (S1b e S2b) dovranno essere realizzati in posizioni tali da ottenere una maggior rappresentatività dello stato ambientale dell'area. In particolare si demanda direttamente alla fase di realizzazione delle indagini la scelta della posizione esatta dei due sondaggi. Un sondaggio dovrà essere realizzato nell'area esterna alla struttura e dovrà raggiungere la frangia capillare, l'altro sondaggio dovrà essere realizzato all'interno della struttura con una profondità che verrà valutata sulla base della fattibilità in campo;*
- *in fase di rimozione della cisterna (interrata) dovranno essere necessariamente previste, oltre agli eventuali interventi di messa in sicurezza d'emergenza ai sensi dell'art. 240 del D.lgs. 152/06, anche*

le attività di campionamento pareti e fondo scavo i cui esiti dovranno servire ad integrare la caratterizzazione ambientale dell'area;

- *dovrà essere informato il Servizio Territoriale dell'Arpae di Piacenza con dovuto anticipo per poter presenziare alle attività di ubicazione dei sondaggi, di caratterizzazione e prelievo dei campioni;"*

Ricordato che durante la medesima seduta della Conferenza di servizi è stata anche acquisita la Planimetria del 1974 "destinazioni d'uso", utile ai fini della suddetta ubicazione dei sondaggi in quanto sono rappresentate le "attività" svolte in passato nell'edificio dell'ex laboratorio Pontieri;

Ritenute condivisibili le valutazioni effettuate dalla Conferenza di servizi e che vi siano, pertanto, le condizioni per approvare ai sensi dell'art. 245 e 242 del D.Lgs. 152/2006 il documento "Piano di caratterizzazione" dell'area denominata "Comparto sud dell'ex laboratorio Pontieri";

Preso atto che, il Comune di Piacenza, ai sensi dell'art. 15 del Tariffario delle prestazioni Arpae", approvato con Deliberazione del Direttore Generale n. 926/2019, non risulta tenuto al pagamento degli oneri istruttori in quanto l'area interessata è qualificabile come "di interesse per la collettività";

Dato atto che:

- sulla base delle attribuzioni conferite con le Deliberazioni del Direttore Generale di Arpae nn. 70/2018, 78/2020, 103/2020 e 39/2021 alla sottoscritta responsabile del Servizio Autorizzazioni e Concessioni (SAC) di Piacenza compete l'adozione del presente provvedimento amministrativo;
- la Responsabile del procedimento è la dott.ssa Claudia Salati, Titolare dell'incarico di funzione "Autorizzazioni complesse (PC)" del Servizio Autorizzazioni e Concessioni (SAC) di Arpae Piacenza;
- la Responsabile del procedimento e la sottoscritta, in riferimento al procedimento relativo al presente provvedimento, attestano l'assenza di conflitto di interesse, anche potenziale, ai sensi dell'art. 6 bis della L.241/1990 come introdotto dalla Legge 190/2012;
- ai fini degli adempimenti in materia di trasparenza, per il presente provvedimento autorizzativo si provvederà alla pubblicazione ai sensi del vigente Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO) 2023 - 2025 di Arpae;
- il procedimento amministrativo sotteso al presente provvedimento è oggetto di misure di contrasto ai fini della prevenzione della corruzione, ai sensi e per gli effetti di cui alla Legge n. 190/2012 e del vigente Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO) 2023 - 2025 di Arpae.

Su proposta della Responsabile del procedimento

DETERMINA

per quanto indicato in narrativa

1. di **approvare** e **autorizzare** l'attuazione, ai sensi dell'art. 242 - comma 3 - del D.Lgs. 152/2006, di quanto contenuto nel documento "Piano di caratterizzazione", relativo al sito "comparto sud dell'ex laboratorio Pontieri", trasmesso dal Comune di Piacenza con lettera del 06/07/2023 (prot. Arpae n. 118530 del 07/07/2023), con le seguenti prescrizioni:
 - 1.1. i due sondaggi proposti (S1b e S2b) dovranno essere realizzati in posizioni tali da ottenere una maggior rappresentatività dello stato ambientale dell'area. In particolare si demanda direttamente alla fase di realizzazione delle indagini la scelta della posizione esatta dei due sondaggi. Un sondaggio dovrà essere realizzato nell'area esterna alla struttura e dovrà raggiungere la frangia capillare, l'altro sondaggio dovrà essere realizzato all'interno della struttura con una profondità che verrà valutata sulla base della fattibilità in campo;
 - 1.2. in fase di rimozione della cisterna (interrata) dovranno essere necessariamente previste, oltre agli eventuali interventi di messa in sicurezza d'emergenza ai sensi dell'art. 240 del D.Lgs. 152/06, anche le attività di campionamento pareti e fondo scavo i cui esiti dovranno servire ad integrare la caratterizzazione ambientale dell'area;
 - 1.3. dovrà essere informato il Servizio Territoriale dell'Arpae di Piacenza con dovuto anticipo per poter presenziare alle attività di ubicazione dei sondaggi, di caratterizzazione e prelievo dei campioni,
2. di **inviare** il presente atto a:

- Comune di Piacenza;
- Prefettura di Piacenza;
- Dipartimento di Sanità Pubblica dell'A.U.S.L. di Piacenza;
- Arpae di Piacenza Servizio Territoriale.

firmata digitalmente
dalla Dirigente Servizio Autorizzazioni e Concessioni
(dott.ssa Anna Callegari)

SI ATTESTA CHE IL PRESENTE DOCUMENTO È COPIA CONFORME DELL'ATTO ORIGINALE FIRMATO DIGITALMENTE.