

ARPAE
Agenzia regionale per la prevenzione, l'ambiente e l'energia
dell'Emilia - Romagna

* * *

Atti amministrativi

Determinazione dirigenziale	n. DET-AMB-2023-408 del 27/01/2023
Oggetto	Attività a rischio di incidente rilevante. Esito ispezione ordinaria art. 27 e Allegato H D.Lgs. 105/15 e art. 15 L.R. 26/03 e s.m.i. presso lo stabilimento I RAZZI GROUP S.r.l. in via del Confine 5330 in località Pioppa di Cesena (FC) - stabilimento di soglia inferiore art. 13 D.Lgs. 105/15.
Proposta	n. PDET-AMB-2023-443 del 27/01/2023
Struttura adottante	
Dirigente adottante	TAMARA MORDENTI

Questo giorno ventisette GENNAIO 2023 presso la sede di , il Responsabile del , TAMARA MORDENTI, determina quanto segue.

Oggetto: Attività a rischio di incidente rilevante. Esito ispezione ordinaria art. 27 e Allegato H D.Lgs. 105/15 e art. 15 L.R. 26/03 e s.m.i. presso lo stabilimento I RAZZI GROUP S.r.l. in via del Confine 5330 in località Pioppa di Cesena (FC) - stabilimento di soglia inferiore art. 13 D.Lgs. 105/15.

LA DIRIGENTE

Visto il Decreto Legislativo n. 105/2015 relativo a “Attuazione della DIR 2012/18/UE relativa al controllo del pericolo di incidenti rilevanti connessi con sostanze pericolose” ed in particolare l’art. 27 “Ispezioni”;

Vista la Legge Regionale 17 dicembre 2003 n. 26 recante “Disposizioni in materia di pericoli di incidenti rilevanti connessi con determinate sostanze pericolose”, come modificata dalla Legge Regionale 30 maggio 2016, n. 9, con cui si stabilisce che la Regione esercita le funzioni amministrative di competenza tramite l’Agenzia regionale per la prevenzione, l’ambiente e l’energia (Arpae);

Visto in particolare l’art. 15 “Ispezioni” della L.R. 26/03 e s.m.i. che stabilisce quanto segue:

1. *Relativamente agli stabilimenti di soglia inferiore, le ispezioni ordinarie sono:*
 - a. *pianificate mediante la predisposizione da parte della Regione del piano regionale delle ispezioni ordinarie di cui all’art. 27, comma 3 del decreto legislativo n. 105 del 2015. Il piano delle ispezioni ha durata pluriennale, è riesaminato con periodicità annuale ed è comunicato dalla Regione al Ministero dell’ambiente e della tutela del territorio e del mare entro il 28 febbraio di ogni anno;*
 - b. *programmate mediante la predisposizione del programma annuale delle ispezioni ordinarie di cui articolo 27, comma 4, del decreto legislativo n. 105 del 2015. Il programma è predisposto da ARPAE in accordo con la Regione ed è comunicato dalla Regione al Ministero dell’ambiente e della tutela del territorio e del mare entro il 28 febbraio di ogni anno;*
 - c. *disposte da ARPAE con oneri a carico del gestore. Con direttiva regionale sono definiti gli importi e le modalità di ripartizione delle tariffe ai sensi dell’articolo 30 e dell’allegato I, appendice 1 (Modalità, anche contabili, e tariffe da applicare in relazione alle istruttorie e ai controlli), del decreto legislativo n. 105 del 2015;*
 - d. *svolte da una commissione ispettiva composta, di norma, da tre ispettori rappresentanti rispettivamente di ARPAE, dei Vigili del fuoco e di INAIL. Il rappresentante di ARPAE ha funzione di referente.*
2. *Le procedure relative alle ispezioni sono stabilite con direttiva regionale. Al fine dello svolgimento delle ispezioni ARPAE può avvalersi del Comitato competente ai sensi dell’articolo 3, comma 4. Allo stesso fine possono essere stipulati appositi accordi tra ARPAE, i Vigili del Fuoco e INAIL. Le funzioni relative alle ispezioni negli stabilimenti di soglia superiore sono esercitate a seguito del perfezionamento della procedura di cui all’articolo 72, comma 3, del decreto legislativo n. 112 del 1998.*
3. *In caso di inidoneità del sistema di gestione della sicurezza di cui all’articolo 14 del decreto legislativo n. 105 del 2015, ARPAE prescrive al gestore gli adempimenti necessari e i tempi di adeguamento, prevedendo, in caso di inadempienza, la sospensione dell’attività...”;*

Vista la Deliberazione della Giunta della Regione Emilia-Romagna 01 agosto 2016 n. 1239 relativa a: “Nuova direttiva per l’applicazione dell’articolo 2 della Legge Regionale 17 dicembre 2003, N. 26 e s.m.i. recante “Disposizioni in materia di pericoli di incidenti rilevanti connessi con determinate sostanze pericolose”” che agli artt. 4 e 5 definisce indirizzi per l’applicazione dell’art. 15 “Ispezioni” della L.R. 26/03 e s.m.i.;

Visto il “Piano regionale delle ispezioni ordinarie per stabilimenti di soglia inferiore (2021-2025) - aggiornamento 2022” della Regione Emilia-Romagna, acquisito al protocollo di Arpae con PG/2022/29538 del 22/02/2022, comprensivo del “Programma annuale d’ispezione 2022” redatto da Arpae in accordo con la Regione Emilia-Romagna, come previsto dalle lettere a) e b) del comma 1 dell’art. 15 della L.R. 26/03 e s.m.i.;

Vista la convenzione per l’esecuzione delle ispezioni in attuazione dell’art.27 del D.Lgs. 105/15 per il controllo del pericolo di incidente rilevante per gli stabilimenti di soglia inferiore, sottoscritta da Arpae e dalla Direzione Regionale Vigili del Fuoco dell’Emilia-Romagna – decorrenza 6 giugno 2017 prot. Arpae PGDG/2017/9098;

Dato atto che Arpae PTR-RIR “Presidio tematico regionale Impianti a rischio di incidente rilevante” - Area Prevenzione Ambientale Metropolitana (in seguito Arpae PTR-RIR - APA Metropolitana) con PG/2022/53278 del 30/03/2022 ha disposto, in attuazione del “Programma annuale d’ispezione 2022” sopra richiamato, l’ispezione ordinaria presso lo stabilimento di soglia inferiore della Società I RAZZI GROUP S.r.l. in via del

Confine 5330 in località Pioppa di Cesena - 47023 Cesena (FC), trasmettendo l'atto di "Nomina della Commissione e Mandato Ispettivo - I RAZZI GROUP S.r.l. - Stabilimento di Cesena (FC)", indicando il termine del 31/12/2022 per la conclusione dell'ispezione e quantificando gli oneri che il gestore è tenuto a corrispondere e le modalità di pagamento, ai sensi dell'art. 30 del D.Lgs. 105/15, dell'art. 15 della L.R. 26/03 e smi e degli artt. 4 e 5 della D.G.R. 1239/16;

Visto che la Commissione ispettiva sopra richiamata con nota PG/2022/126064 del 29/07/2022 ha comunicato alla Società I RAZZI GROUP S.r.l. l'avvio dell'ispezione prevista come primo giorno per il 09/08/2022;

Dato atto che la Commissione ispettiva ha effettuato l'ispezione articolandola in tre fasi, per un totale di tre giorni, il 09/08/2022, 10/08/2022 e 16/12/2022;

Dare atto che la Società I RAZZI GROUP S.r.l. in qualità di gestore dell'impianto ha provveduto in data 06/04/2022 al pagamento degli oneri previsti dall'art. 15 della L.R. 26/03 e s.m.i. e art. 5 c. 2 della D.G.R. 1239/16 quantificati in 2.090,46 €, come indicati nell'Allegato I, Appendice 1, Tab. II del D.Lgs. 105/15 e s.m.i. (contabile di pagamento acquisita al protocollo di ARPAAE con PG/2022/61242 del 12/04/2022);

Considerato che Arpae PTR-RIR - APA Metropolitana con la nota PG/2022/214028 del 30/12/2022 ha trasmesso ad Arpae Servizio Autorizzazioni e Concessioni di Forlì-Cesena, oltre alle comunicazioni sopra richiamate, il "Rapporto conclusivo" dell'ispezione effettuata dalla Commissione ispettiva presso lo stabilimento della Società I RAZZI GROUP S.r.l., datato 16/12/2022, allegato quale parte integrante e sostanziale del presente atto;

Preso atto del Rapporto Conclusivo redatto dalla Commissione ispettiva, in cui viene evidenziato che:

- la Commissione ispettiva ha operato con le finalità indicate "Mandato ispettivo" di cui al PG/2022/53278 del 30/03/2022 di Arpae;
- lo svolgimento dell'ispezione è stato effettuato tenendo conto delle procedure indicate nell'Allegato H Appendice 2, parte II al D.Lgs. 105/15;
- il Documento di Politica di prevenzione degli incidenti rilevanti (DSGS00 rev. 7 datato febbraio 2022) ed il Sistema di Gestione della Sicurezza adottati dal Gestore risultano migliorabili;
- la Commissione ha ritenuto di dover formulare una proposta di prescrizione ed alcune raccomandazioni specifiche al Gestore finalizzate a migliorare il Documento di Politica di prevenzione degli incidenti rilevanti ed il Sistema di Gestione della Sicurezza adottati dal Gestore, riassunte nel capitolo 11. Conclusioni del "Rapporto Conclusivo";

Ritenuto necessario, ai sensi di quanto stabilito dall'art. 27 comma 8 del D.Lgs 105/15 e dall'art.4 comma 7 della D.G.R. 1239/16, comunicare al Gestore le conclusioni della Commissione ispettiva, **prescrivere** allo stesso di adempiere entro 5 mesi alle prescrizioni proposte dalla Commissione ispettiva all'interno del "Rapporto conclusivo" e chiedere di dare seguito, entro la medesima scadenza, anche alle raccomandazioni contenute nello stesso rapporto, trasmettendo inoltre entro massimo 6 mesi dal rilascio del presente provvedimento, una relazione riassuntiva degli interventi e delle azioni intraprese in attuazione alle dette prescrizione e raccomandazioni;

Vista la Deliberazione del Direttore Generale n. DEL-2015-99 recante "Direzione Generale. Conferimento degli incarichi dirigenziali, degli incarichi di Posizione Organizzativa e delle Specifiche Responsabilità al personale trasferito dalla Città Metropolitana e dalle Province ad Arpae a seguito del riordino funzionale di cui alla L.R. n. 13/2015";

Vista la Deliberazione della Giunta Regionale dell'Emilia-Romagna n. 1181 del 23 luglio 2018 di approvazione dell'assetto organizzativo generale di Arpae di cui alla L.R. n. 13/2015 che individua strutture autorizzatorie articolate in sedi operative provinciali (Servizi Autorizzazioni e Concessioni) a cui competono i procedimenti/processi autorizzatori e concessori in materia di ambiente, di energia e gestione del demanio idrico;

Vista la Deliberazione del Direttore Generale di Arpae DEL-2022-107 del 30/08/2022 con la quale è stato conferito l'incarico Dirigenziale di Responsabile del Servizio Autorizzazioni e Concessioni di Forlì-Cesena;

Viste la Deliberazione del Direttore Generale n. DEL 2019-96 del 23/09/2019 con la quale sono stati istituiti gli incarichi di funzione in Arpae Emilia-Romagna per il triennio 2019/2022 e la successiva Deliberazione del Direttore Generale n. DEL-2022-129 del 18.10.2022 con cui è stato disposto il rinnovo degli incarichi conferiti fino al 31.10.2023;

Viste la Determinazione dirigenziale n. DET-2020-1011 del 30.12.2020 con cui è stato conferito l'incarico di Funzione "Sanzioni ed Autorizzazioni Ambientali Specifiche (FC)" al Dr. Cristian Silvestroni;

Dato atto che il responsabile del procedimento e Titolare dell'incarico di Funzione "Sanzioni ed Autorizzazioni Ambientali Specifiche (FC)" Dr. Cristian Silvestroni, in riferimento al procedimento relativo alla presente determinazione, attesta l'assenza di conflitto di interesse, anche potenziale, ai sensi dell'art. 6-bis della Legge n. 241/1990 come introdotto dalla Legge n. 190/2012;

Atteso che nei confronti della sottoscritta Dirigente di Arpae - Servizio Autorizzazioni e Concessioni di Forlì-Cesena – Area Est, Dr.ssa Tamara Mordenti, in riferimento al procedimento relativo alla presente autorizzazione, si attesta l'assenza di conflitto d'interesse, anche potenziale, ai sensi dell'art. 6-bis della Legge n. 241/90 come introdotto dalla Legge 190/2012.

Su proposta del Responsabile del procedimento;

DETERMINA

- 1) **di comunicare** al Gestore dello stabilimento della Società I RAZZI GROUP S.r.l. (stabilimento di soglia inferiore ai sensi art. 13 D.Lgs. 105/15) ubicato in Comune di Cesena, via del Confine 5330, località Pioppa di Cesena - 47023 Cesena (FC), **gli esiti della ispezione ordinaria** svoltasi, ai sensi dell'art. 27 del Dlgs 105/2015 e dell'art. 15 della L.R. 26/2003, in attuazione del "Programma annuale d'ispezione 2022", contenuti **nel "Rapporto Conclusivo" datato 16/12/2022, allegato quale parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;**
- 2) **di disporre**, ai sensi dell'art. 27 comma 8 del D.Lgs. 105/15 e dell'art. 4 comma 7 della D.G.R. 1239/16, che il Gestore dello stabilimento in oggetto, **debba dare attuazione, entro e non oltre 5 mesi** dal ricevimento del presente provvedimento, alla proposta di prescrizione, formulata dalla Commissione Ispettiva all'interno del capitolo 11."Conclusioni" **del "Rapporto Conclusivo" datato 16/12/2022, di seguito riportata integralmente come prescrizione:**

"11.1 Esito dell'esame pianificato dei sistemi organizzativi e di gestione

11.1.2 Proposte di prescrizione

6. PIANIFICAZIONE DI EMERGENZA

6.iv) Sistemi di allarme e comunicazione e supporto all'intervento esterno

- La Commissione propone di prescrivere un diverso sistema di comunicazione tra il magazzino e i locali uffici e di aggiornare il PEI a seguito di tale modifica.

- 3) **di disporre** inoltre che, ai sensi dell'art. 27 comma 8 del D.Lgs. 105/15 e dell'art. 4 comma 7 della D.G.R. 1239/16, il Gestore **provveda a dare attuazione, entro e non oltre 5 mesi** dal ricevimento del presente provvedimento, a tutte le raccomandazioni di seguito riportate che la Commissione Ispettiva ha ritenuto opportuno formulare e che sono riassunte al capitolo 11."Conclusioni" del "Rapporto Conclusivo" datato 16/12/2022, di seguito **integralmente riportate come raccomandazioni:**

"11.1 Esito dell'esame pianificato dei sistemi organizzativi e di gestione

11.1.1 Raccomandazioni della commissione

1. DOCUMENTO SULLA POLITICA DI PREVENZIONE, STRUTTURA DEL SGS E SUA INTEGRAZIONE CON LA GESTIONE AZIENDALE

1.i) Definizione della Politica di prevenzione.

- La Commissione Ispettiva raccomanda all'aggiornamento del Documento di indicare oltre all'impegno a mantenere un SGS anche l'impegno al miglioramento come richiesto dal D.Lgs. 105/15.

2. ORGANIZZAZIONE E PERSONALE

2.ii) Attività di informazione.

- La Commissione raccomanda di codificare a sistema la gestione dei mezzi all'interno dell'area privata/aziendale fuori orario di lavoro come da prassi aziendale consolidata.

3. IDENTIFICAZIONE E VALUTAZIONE DEI PERICOLI RILEVANTI

3.i) Identificazione delle pericolosità di sostanze e processi, definizione dei criteri e requisiti di sicurezza.

- La Commissione raccomanda di aggiornare il software di gestione del magazzino inserendo un Allert che possa evidenziare l'eventuale superamento dei quantitativi massimi di sostanze dichiarati in notifica ai sensi del D.Lgs. 105/2015.

3.ii) *Identificazione dei possibili eventi incidentali e analisi di sicurezza.*

- *La Commissione raccomanda di inserire in procedura P.2.1 i riferimenti per l'analisi di rischio da eventi naturali (Natech) .*

4. **CONTROLLO OPERATIVO**

4.i) *Identificazione degli impianti e delle apparecchiature soggette ai piani di verifica.*

- *La Commissione raccomanda di inserire il gruppo di continuità nel programma dei controlli.*

4. iv) *Le procedure di manutenzione.*

- *La Commissione raccomanda di ricomprendere le attività di manutenzione degli impianti antincendio effettuate internamente o da ditte esterne tra le attività soggette a permesso di lavoro.*

5. **GESTIONE DELLE MODIFICHE**

5.i) *Modifiche tecnico-impiantistiche, procedurali ed organizzative.*

- *La Commissione raccomanda di aggiornare la procedura P4.1 "Classificazione delle modifiche.." riportando i riferimenti alla LR 26/03, alla relativa Determina e l'iter da seguire in caso di Non Aggravio di Rischio e in caso di Aggravio di Rischio (es.Scheda Tecnica).*

7. **CONTROLLO DELLE PRESTAZIONI**

7.i) *Valutazione delle prestazioni.*

- *La Commissione raccomanda di integrare l'elenco degli indici di prestazione in modo da monitorare tutti gli elementi fondamentali del SGS e il piano di miglioramento allegato al Documento di Politica.*

7.ii) *Analisi degli incidenti e dei quasi incidenti*

- *La Commissione raccomanda l'aggiornamento della procedura 6.3 "Analisi Infortuni, Incidenti e quasi incidenti" con riferimenti più puntuali al D.Lgs 105/15.*

8. **CONTROLLO E REVISIONE**

8.ii) *Riesame della politica di sicurezza e del SGS-PIR.*

- *La Commissione raccomanda nella fase di Riesame una maggiore coerenza tra Obiettivi, Indici e Riesame del Sistema SGS.*

- 4) di prescrivere che il Gestore **invii, entro e non oltre 6 mesi** dal ricevimento del presente provvedimento, **un'apposita relazione riassuntiva** degli interventi e delle azioni intraprese in attuazione alla prescrizione impartita e alle raccomandazioni formulate, di cui ai precedenti punti 2) e 3) ad Arpae SAC di Forlì-Cesena (PEC: aoofc@cert.arpa.emr.it) e ad Arpae PTR-RIR - APA Metropolitana (PEC: dirgen@cert.arpa.emr.it) ;
- 5) di dare atto che nella proposta del provvedimento acquisita in atti, il responsabile del procedimento e Titolare dell'Incarico di Funzione "Sanzioni ed Autorizzazioni Ambientali Specifiche (FC)" Dr. Cristian Silvestroni, in riferimento al procedimento relativo al presente atto, attesta l'insussistenza di situazioni di conflitto di interesse, anche potenziale ex art. 6-bis della Legge n. 241/90, come introdotto dalla Legge 190/2012;
- 6) di dare atto, altresì, che nei confronti della sottoscritta Dirigente di Arpae - Servizio Autorizzazioni e Concessioni di Forlì-Cesena – Area Est, Dr.ssa Tamara Mordenti, in riferimento al procedimento relativo alla presente autorizzazione, si attesta l'assenza di conflitto d'interesse, anche potenziale, ai sensi dell'art. 6-bis della Legge n. 241/90 come introdotto dalla Legge 190/2012;
- 7) di fare salvo, per l'attività industriale esercitata nello stabilimento, il rispetto della vigente normativa in materia di sicurezza ed igiene del lavoro, di prevenzione incendi e di tutela della popolazione e dell'ambiente;
- 8) di precisare che contro il presente atto può essere presentato ricorso, nei modi di legge, alternativamente al T.A.R. dell'Emilia-Romagna o al Presidente della Repubblica nel termine, rispettivamente, di 60 e 120 giorni dalla notifica dell'atto stesso;
- 9) di stabilire che il presente provvedimento venga trasmesso al Gestore di I RAZZI GROUP S.r.l., alla Regione Emilia-Romagna, al Comando Provinciale dei Vigili del Fuoco di Forlì-Cesena, al Comitato Tecnico Regionale Emilia-Romagna di cui all'art. 10 del D.Lgs. 105/15, alla Direzione Regionale dei Vigili del Fuoco, all'ISPESL c/o INAIL di Forlì, alla Azienda U.S.L. della Romagna - Forlì-Cesena Dipartimento di Sanità Pubblica, ad Arpae Servizio Territoriale di Forlì-Cesena - APA Est e ad Arpae PTR-RIR - APA Metropolitana, competente per i controlli;

- 10) di stabilire inoltre che il presente provvedimento venga altresì trasmesso, per adempiere agli obblighi di cui all'articolo 27 comma 13 del D.Lgs. 105/2015, al MASE - Ministero dell'Ambiente e della Sicurezza Energetica, al Comune di Cesena ed al Comune di Cervia, il cui territorio viene interessato seppur marginalmente dall'area di danno più estesa, per una fascia esigua il terreno adiacente alla strada la strada provinciale SP 33 detta Via del Confine.

La Dirigente Responsabile del
Servizio Autorizzazioni e Concessioni di Forlì-Cesena
Dr.ssa Tamara Mordenti*

*Firmata digitalmente secondo le norme vigenti

Allegato:

- *“Rapporto finale di ispezione” comprensivo di allegati, relativo all’ispezione effettuata dalla Commissione presso lo stabilimento di “I RAZZI GROUP S.r.l.”, datato 16/12/2022.*

SI ATTESTA CHE IL PRESENTE DOCUMENTO È COPIA CONFORME DELL'ATTO ORIGINALE FIRMATO DIGITALMENTE.