

ARPAE
Agenzia regionale per la prevenzione, l'ambiente e l'energia
dell'Emilia - Romagna

* * *

Atti amministrativi

Determinazione dirigenziale	n. DET-AMB-2023-4666 del 14/09/2023
Oggetto	Artt. 242 e 244 del D. Lgs. 152/2006. Bonifica di Siti Contaminati. Ditta "Herambiente S.p.A." - Discariche presso Via Caruso n. 150 nel Comune di Modena (MO). Approvazione con prescrizioni del Piano di Caratterizzazione e integrazioni.
Proposta	n. PDET-AMB-2023-4824 del 14/09/2023
Struttura adottante	Servizio Autorizzazioni e Concessioni di Modena
Dirigente adottante	VALENTINA BELTRAME

Questo giorno quattordici SETTEMBRE 2023 presso la sede di Via Giardini 472/L - 41124 Modena, il Responsabile del Servizio Autorizzazioni e Concessioni di Modena, VALENTINA BELTRAME, determina quanto segue.

SAC Modena
U.O. Rifiuti e Bonifica Siti Contaminati
Pratica Sinadoc n. 732/2021

OGGETTO: Artt. 242 e 244 del D. Lgs. 152/2006. Bonifica di Siti Contaminati.

Ditta “**Herambiente S.p.A.**” - Discariche presso Via Caruso n. 150 nel Comune di Modena (MO). **Approvazione con prescrizioni del Piano di Caratterizzazione e integrazioni.**

Vista la L.R. 13 del 30/07/2015 avente per oggetto “*Riforma del sistema di governo regionale e locale e disposizioni su città metropolitana di Bologna, Province, Comuni e loro unioni*”, ed in particolare gli artt. 14 e 16 con i quali la Regione Emilia Romagna assegna alla “Agenzia regionale per la prevenzione, l’ambiente e l’energia” (ARPAE) le funzioni relative alla gestione dei rifiuti e dei siti contaminati;

Vista la D.G.R. Emilia-Romagna n. 2173 del 21/12/2015 di approvazione dell'assetto organizzativo di ARPAE di cui alla L.R. 13/2015, per cui al Servizio Autorizzazioni e Concessioni (SAC) territorialmente competente spetta l'adozione dei provvedimenti in materia di autorizzazioni;

Dato atto che tra ARPAE, Regione Emilia Romagna e Provincia di Modena è stata sottoscritta in data 02/05/2016 la “Convenzione per lo svolgimento di funzioni amministrative”, rinnovata periodicamente, che individua le funzioni fondamentali in materia di tutela e valorizzazione dell’ambiente ex art. 1, comma 85, lettera a) Legge 56/2014 che la Provincia di Modena esercita mediante ARPAE (Delibera del Consiglio Provinciale n. 11 del 08/02/2016), tre le quali sono comprese le bonifiche dei siti contaminati; a decorrere da tale data le suddette funzioni sono svolte da ARPAE SAC di Modena;

Viste, inoltre:

- la D.D.G. n. 130/2021 di approvazione dell’Assetto organizzativo generale dell’Agenzia;
- la D.G.R. n. 2291/2021 di approvazione dell’Assetto organizzativo generale dell’Agenzia di cui sopra;
- la D.D.G. n. 75/2021, come da ultimo modificata con la D.D.G. n. 19/2022, di approvazione dell’Assetto organizzativo analitico e del documento Manuale organizzativo di ARPAE Emilia-Romagna;
- la D.D.G. n. 108/2022 di conferimento alla Dott.ssa Valentina Beltrame dell’incarico dirigenziale di Responsabile Servizio Autorizzazioni e Concessioni di ARPAE Modena;
- la D.D.G. n. 129/2022 di rinnovo degli Incarichi di Funzione istituiti in ARPAE Emilia-Romagna;
- la D.D.G. n. 163/2022 di conferimento alla Dott.ssa Valentina Beltrame dell’incarico dirigenziale di Responsabile Area Autorizzazioni e Concessioni Centro;

Visto il D. Lgs. 152/2006 e, in particolare, l’art. 242 “*procedure operative ed amministrative*” in materia di bonifica di siti contaminati;

Premesso che:

- l’area impiantistica di Via Caruso nel Comune di Modena (MO) si estende su una superficie complessiva di circa 75 ettari ed è costituita da vari impianti storici di trattamento e smaltimento di rifiuti attualmente gestite dalla ditta “Herambiente S.p.A.” e autorizzate con AIA;
- a seguito delle elevate concentrazioni riscontrate in falda per alcuni parametri (Arsenico e Boro), nel 2010/2011 è stato autorizzato un progetto di riqualificazione delle acque sotterranee (Procedura di VIA - Delibera n. 424 del 09/11/2010 della Provincia di Modena) che prevedeva la realizzazione di un sistema di confinamento statico costituito da una palancolatura perimetrale delle discariche RSI e dell’attiguo laghetto, associato ad un sistema dinamico di emungimento finalizzati a contenere la diffusione di Boro in

Arpae - Agenzia regionale per la prevenzione, l'ambiente e l'energia dell'Emilia-Romagna
Servizio Autorizzazioni e Concessioni di Modena - Area Autorizzazioni e Concessioni Centro
via Pietro Giardini, 472/L | 41124 Modena | tel +39 059 433911 | PEC aoomo@cert.arpa.emr.it

Sede legale Arpae: Via Po 5, 40139 Bologna | tel 051 6223811 | PEC dirgen@cert.arpa.emr.it | www.arpae.it | P.IVA 04290860370

falda nelle aree esterne all'area impiantistica; il progetto ha interessato il settore orientale del sito e in particolare le discariche RS11 ed RS12. Tali interventi, unitamente ad altre azioni messe in campo dal gestore nel tempo, hanno determinato - secondo i dati di monitoraggio 2012/2019 - una lieve diminuzione in termini quantitativi del Boro e una sostanziale stabilità dell'Arsenico: concentrazioni superiori alle CSC, di entrambi i parametri, si rilevano ancora nei settori laterali Ovest e Nord a valle dell'area impiantistica;

- il presente procedimento di bonifica del sito in oggetto è stato avviato ai sensi dell'art. 244 del D. Lgs. 152/2006 con nota trasmessa dalla scrivente Agenzia con prot. 2117 del 08/01/2021, in riferimento alla contaminazione da Boro e Arsenico riscontrata nelle acque sotterranee del comparto in esame (con concentrazioni significativamente superiori nei piezometri di valle idrogeologico rispetto a quello di monte);
- con nota prot. 79939/2022, il Servizio Sistemi Ambientali e il Servizio Territoriale di Modena di ARPAE comunicano ai sensi dell'art. 244, comma 1, del D. Lgs. 152/06 che, nell'ambito delle attività di monitoraggio e controllo degli impianti di discarica per rifiuti non pericolosi RSU5 e RS12, si sono rilevati negli anni 2020 e 2021 superamenti dei valori delle concentrazioni soglia di contaminazione (CSC) per le acque sotterranee, di cui alla Tabella 2 dell'Allegato 5 alla Parte IV, Titolo V del D. Lgs 152/06, per ulteriori parametri rispetto a Boro e Arsenico: più precisamente, Ferro, Manganese e Nichel per la falda profonda e Ferro, Manganese, Nichel e Solfati per la falda superficiale;

Richiamata la Determinazione Dirigenziale n. 2659 del 26/05/2022, avente ad oggetto: “*Art. 242 e art. 245 del D. Lgs. 152/2006. Bonifica di Siti Contaminati. Sito contaminato "Area impiantistica via Caruso", ubicato nel Comune di Modena (MO), via Caruso 150. **Individuazione del Responsabile della Contaminazione ai sensi dell'art. 244, comma 2 del D. Lgs. 152/2006. Esiti istruttoria ricerca del responsabile.***”, con cui si individuava quale responsabile della contaminazione in esame ai sensi dell'art. 244 del D. Lgs. 152/06 la ditta “Herambiente S.p.A.”, in quanto successore terminale dei vari trasferimenti di responsabilità succedutisi nel tempo da soggetti poi estinti, e nella quale si disponeva che “*la ditta dovrà trasmettere entro 30 giorni dal ricevimento del presente Atto, il piano di caratterizzazione ai sensi dell'art. 242 e con i requisiti di cui all'Allegato 2 alla Parte IV del D. Lgs. 152/2006; tale documento dovrà svilupparsi da un quadro complessivo che riporta in sintesi e in modo organico tutti gli elementi significativi derivanti dalle indagini ambientali svolte fino ad oggi;*”;

Precisato che, con apposita concessione di proroga (Rif. a prot. 129506 del 04/08/2022), lo scrivente Servizio prorogava il termine per la presentazione del Piano di Caratterizzazione a seguito della richiesta presentata dal proponente e acquisita agli atti della scrivente Agenzia con prot. 127050 del 01/08/2022;

Visto l'elaborato “*Piano di Caratterizzazione*” trasmesso in data 11/10/2022 dalla ditta “Herambiente S.p.A.”, assunto agli atti della scrivente Agenzia con prot. 167135 del 12/10/2022, in cui si illustrano gli esiti analitici dei monitoraggi storici delle acque sotterranee e si propone un piano di investigazione;

Preso atto che:

- in data **10/11/2022** si è tenuta la prima Conferenza dei Servizi ai sensi dell'art. 242 del D. Lgs. 152/06 convocata al fine di valutare il Piano di Caratterizzazione;
- dopo aver svolto tutte le opportune valutazioni e considerazioni puntualmente riportate nel relativo Verbale (Rif. a Verbale n. *BS/15/2022* trasmesso agli Enti e al Gestore con prot. 206118 del 16/12/2022), la Conferenza dei Servizi ha espresso parere non favorevole all'approvazione del PdC presentato, ritenendo necessario richiedere alla ditta una serie di integrazioni. La richiesta di integrazioni è stata formalizzata dallo scrivente Servizio con nota trasmessa al proponente con prot. n. 1046 del 03/01/2023;

Visto l'elaborato tecnico “*Integrazioni al Piano di Caratterizzazione*”, assunto agli atti della scrivente Agenzia con prot. 58647 del 03/04/2023, trasmesso dalla ditta “Herambiente S.p.A.” in riscontro alle conclusioni della

Conferenza dei Servizi del 10/11/2022 (Rif. a Verbale prot. 206118 del 16/12/2022) e alla conseguente richiesta di integrazioni dello scrivente Servizio (Rif. a prot. 1046 del 03/01/2023);

Preso atto che:

- in data **26/06/2023** si è tenuta la seconda Conferenza dei Servizi ai sensi dell'art. 242 del D. Lgs. 152/06 convocata al fine di valutare le "Integrazioni al Piano di Caratterizzazione";
- come riportato nel relativo Verbale (Rif. a Verbale n. *BS/11/2023* trasmesso agli Enti e al Gestore con prot. 128929 del 25/07/2023), la Conferenza esprime parere favorevole all'approvazione del Piano di Caratterizzazione (agli atti della scrivente Agenzia con prot. 167135 del 12/10/2022, così come integrato con prot. 58647 del 03/04/2023) dando precise indicazioni;

Tenuto conto dei seguenti contributi tecnici trasmessi dal Servizio Territoriale di Modena di ARPAE:

- contributo tecnico in relazione alla seduta della Conferenza dei Servizi del 10/11/2022, agli atti con prot. 185250 del 10/11/2022, in cui si suggerisce di richiedere alla ditta alcune integrazioni (riportate ed integrate nella richiesta di integrazioni dello scrivente Servizio prot. 1046 del 03/01/2023);
- contributo tecnico in relazione alla seconda seduta della Conferenza di Servizi del 26/06/2023, agli atti con prot. 111344 del 26/06/2023, in cui si valutano le integrazioni presentate;

Precisato che la ditta "R.F.I. S.p.A.", convocata ma non presente alla seduta della Conferenza dei Servizi del 26/06/2023, ha trasmesso nota acquisita agli atti della scrivente Agenzia con prot. 112705 del 28/06/2023, in cui rammenta che all'interno della fascia di rispetto ferroviaria dettata dall'art. 49 del DPR 753/80 "*è vietato costruire, ricostruire o ampliare edifici o manufatti di qualsiasi specie; pertanto tutti gli interventi previsti all'interno della stessa, dovranno essere oggetto di specifica richiesta di autorizzazione in deroga, ai sensi dell'art. 60 del medesimo DPR*";

Richiamati interamente i contenuti dei Verbali delle due sedute della Conferenza dei Servizi tenutesi in data 10/11/2022 e in data 26/06/2023, assunti agli atti della scrivente Agenzia rispettivamente con prot. 206118 del 16/12/2022 e prot. 128929 del 25/07/2023;

Fatte proprie le valutazioni e considerazioni espresse dalla Conferenza e ritenuto di recepire, esplicitare e dare attuazione alle indicazioni della Conferenza nella parte dispositiva del presente atto dirigenziale in forma di precisazioni e prescrizioni;

Dato atto che il proponente ha ottemperato al pagamento previsto dal "*Tariffario delle prestazioni di Arpae Emilia-Romagna*" approvato con D.G.R. n. 926 del 05/06/2019;

Reso noto che:

- il titolare del trattamento dei dati personali forniti dal proponente, come previsto dalla Deliberazione del Direttore Generale n. D.D.G. n. 100 del 20/07/2022, è il Direttore Generale di ARPAE ed il responsabile del trattamento dei medesimi dati è la Responsabile dell'Area Autorizzazioni e Concessioni - Centro di ARPAE;
- le informazioni che devono essere rese note ai sensi dell'art. 13 del D. Lgs. 196/2003 sono contenute nell' "*Informativa per il trattamento dei dati personali*", consultabile presso la segreteria di ARPAE SAC di Modena, con sede nel Comune di Modena in Via Giardini n. 472/L e visibile sul sito web istituzionale dell'Agenzia www.arpae.it, su cui è possibile anche acquisire le informazioni di cui agli artt. 12, 13 e 14 del regolamento (UE) 2016/679 (RGDP);





Su proposta del Responsabile del Procedimento;

LA DIRIGENTE DETERMINA





1. di **APPROVARE** ai sensi dell'art. 242, comma 3, del D. Lgs. 152/06 il Piano di Caratterizzazione, agli atti della scrivente Agenzia con prot. 167135 del 12/10/2022, così come integrato con prot. 58647 del 03/04/2023, **nel rispetto delle seguenti prescrizioni:**

1.1. per agevolare la lettura della mappatura delle concentrazioni spaziali e temporali effettuata dal gestore, tutte le elaborazioni degli inquinanti dovranno essere realizzate utilizzando le seguenti classi di concentrazione (come indicato nel contributo tecnico del Servizio Territoriale di Modena di ARPAE prot. 111344 del 26/06/2023):

BORO

-  concentrazione \leq CSC;
-  concentrazione da maggiore di 1000 a 1500 $\mu\text{g/l}$;
-  concentrazione da maggiore di 1500 a 2000 $\mu\text{g/l}$;
-  concentrazione $>$ 2000 $\mu\text{g/l}$.

ARSENICO

-  concentrazione \leq CSC;
-  concentrazione da maggiore di 10 a 50 $\mu\text{g/l}$;
-  concentrazione da maggiore di 50 a 100 $\mu\text{g/l}$;
-  concentrazione maggiore di 100 $\mu\text{g/l}$.

1.2. la ditta dovrà eseguire quanto segue:

- a) raccogliere e mettere a sistema i dati storici;
- b) effettuare le valutazioni delle potenziali interferenze e delle aree che maggiormente potrebbero essere causa di eventuali sorgenti primarie derivanti da perdite di percolati, soprattutto sulla parte delle discariche RSU, ed eseguire le indagini isotopiche (esiti della prima campagna entro 6 mesi circa, a cui seguirà una seconda campagna) e le indagini geofisiche volte alla verifica della tenuta del fondo delle discariche (le cui modalità dovranno essere concordate con ARPAE);
- c) costruire il modello (a partire dalle sorgenti primarie) e da questo ricavare una perimetrazione del *plume*; i nuovi piezometri esterni saranno realizzati "immediatamente al di là" di tale linea di perimetrazione teorica (il numero e l'ubicazione precisa di tali punti sarà opportunamente concordata con gli Enti);
- d) realizzare le misure dirette che permetteranno di concludere il Modello Concettuale Definitivo;
- e) trasmettere le risultanze di quanto eseguito **entro e non oltre 9 mesi** dalla notifica del presente atto dirigenziale;

1.3. la frequenza dei campionamenti volta alla caratterizzazione chimico-fisica dovrà essere mensile;

1.4. in merito ai parametri Nichel e Solfati, nel caso gli approfondimenti previsti al fine di valutare i superamenti (Rif. agli approfondimenti descritti al punto B.3 della relazione prot. 58647 del 03/04/2023) confermassero una relazione con l'impianto, anche per questi due contaminanti dovrà essere seguito il medesimo approccio prescritto per Arsenico e Boro;

1.5. relativamente ai parametri Ferro e Manganese, si ribadiscono le indicazioni già date in precedenza (Rif. a punto 5. della richiesta di integrazioni prot. 1046 del 03/01/2023: "*relativamente alle considerazioni formulate dal proponente sulla presenza di Ferro e Manganese nelle acque sotterranee, attribuita ad un fondo naturale caratteristico della zona, in coerenza con situazioni analoghe sul territorio, si ritiene che queste debbano essere adeguatamente argomentate ed oggettivate. Pertanto, allo scopo*

di definire correttamente i VFN per un singolo sito che tengano conto della variabilità areale degli stessi e che consentano di distinguere eventuali contributi dovuti a sorgenti antropiche, occorre procedere alla redazione di una "Relazione tipo", con i contenuti minimi e le modalità di elaborazione dei dati dettati dalle Linea Guida SNPA 8/2018;") e la proposta del gestore dovrà avere attuazione sempre nell'intervallo temporale dei 9 mesi dall'approvazione del PdC;

- 1.6. relativamente alla matrice suolo, l'*excursus* storico condotto dal proponente in merito all'uso del suolo dell'area della discarica deve essere integrato con le indagini già svolte sull'area nel tempo (ad es. nell'ambito della dismissione di impianti interni e/o realizzazione di tratto TAV nel corpo discarica);
- 1.7. il proponente dovrà trasmettere agli enti la relazione conclusiva della caratterizzazione eseguita (ad esclusione degli esiti analitici della seconda campagna di indagini isotopiche), comprensiva quindi della perimetrazione del plume *off-site*, **entro e non oltre nove mesi** dalla notifica del presente atto. Inoltre, la ditta dovrà trasmettere relazioni intermedie trimestrali descrittive dello stato di avanzamento della caratterizzazione in corso di esecuzione;
2. **di STABILIRE** che in merito alle attività di caratterizzazione ambientale e di monitoraggio delle acque sotterranee e ad eventuali attività di indagini integrative di altra natura, il personale del competente Servizio Territoriale di ARPAE dovrà essere informato delle date di esecuzione delle suddette operazioni con almeno **sette (7)** giorni lavorativi di anticipo, al fine di consentire la presenza in campo di operatori e l'effettuazione di campionamenti in contraddittorio;
3. **di PRECISARE** che, come di prassi, in funzione di evidenze in campo o di esiti della caratterizzazione inattesi, ARPAE si riserva di poter richiedere ulteriori approfondimenti;
4. **di informare** che potrà essere presa visione degli atti presso l'U.O. Rifiuti e Bonifica Siti Contaminati del SAC di ARPAE, con sede a Modena, Via Giardini n. 472/L, tutti i giorni dal lunedì al venerdì (previo appuntamento) dalle ore 9 alle ore 13;
5. **di rendere noto** che contro il presente provvedimento può essere presentato ricorso giurisdizionale avanti al Tribunale Amministrativo Regionale entro 60 giorni in alternativa ricorso straordinario al Capo dello Stato entro 120 giorni; entrambi i termini decorrenti dalla comunicazione del presente atto all'interessato;
6. **di trasmettere** copia del presente atto alla ditta "Herambiente S.p.A.", al Servizio Ambiente e al Servizio Urbanistica del Comune di Modena (MO), al Servizio Territoriale di ARPAE - Unità Presidio territoriale di Modena e al Servizio Igiene Pubblica dell'Azienda USL di Modena.

La Dirigente Responsabile
del Servizio Autorizzazioni e Concessioni di Modena
Area Autorizzazioni e Concessioni Centro
Dr.ssa Valentina Beltrame

SI ATTESTA CHE IL PRESENTE DOCUMENTO È COPIA CONFORME DELL'ATTO ORIGINALE FIRMATO DIGITALMENTE.