

ARPAE
Agenzia regionale per la prevenzione, l'ambiente e l'energia
dell'Emilia - Romagna

* * *

Atti amministrativi

Determinazione dirigenziale	n. DET-AMB-2023-4724 del 18/09/2023
Oggetto	D.LGS. N. 152/06 ART. 249. POTENZIALE CONTAMINAZIONE IN SEGUITO A SVERSAMENTO DI GASOLIO DA SERBATOIO INTERRATO UBICATO NELL'AREA ANTISTANTE IL MANUFATTO NR. 87 DI P.G. ZONA OPERATIVA - AERONAUTICA MILITARE - DISTACCAMENTO AEROPORTUALE DI SAN DAMIANO (PC). DOCUMENTO DI "ANALISI DI RISCHIO SITO SPECIFICA E PROGETTO DI BONIFICA". APPROVAZIONE.
Proposta	n. PDET-AMB-2023-4899 del 18/09/2023
Struttura adottante	Servizio Autorizzazioni e Concessioni di Piacenza
Dirigente adottante	ANNA CALLEGARI

Questo giorno diciotto SETTEMBRE 2023 presso la sede di Via XXI Aprile, il Responsabile del Servizio Autorizzazioni e Concessioni di Piacenza, ANNA CALLEGARI, determina quanto segue.

D.LGS. N. 152/06 ART. 249. POTENZIALE CONTAMINAZIONE IN SEGUITO A SVERSAMENTO DI GASOLIO DA SERBATOIO INTERRATO UBICATO NELL'AREA ANTISTANTE IL MANUFATTO NR. 87 DI P.G. ZONA OPERATIVA - AERONAUTICA MILITARE - DISTACCAMENTO AEROPORTUALE DI SAN DAMIANO (PC). DOCUMENTO DI "ANALISI DI RISCHIO SITO SPECIFICA E PROGETTO DI BONIFICA". APPROVAZIONE.

LA DIRIGENTE DEL SERVIZIO

Richiamati

- il D.Lgs. 03/04/2006, n. 152, "Norme in materia ambientale";
- la Legge Regionale 01/06/2006, n. 5, con la quale la Regione Emilia Romagna aveva delegato alle Province le funzioni già esercitate e ad essa attribuite dal medesimo D. Lgs. n. 152/2006 in materia di siti contaminati;
- la Legge Regionale 30 luglio 2015, n. 13 *"Riforma del sistema di governo regionale e locale e disposizioni su città metropolitana di Bologna, Province, Comuni e loro Unioni"*, con cui la Regione Emilia Romagna ha riformato il sistema di governo territoriale (e le relative competenze) in coerenza con la Legge 7 aprile 2014 n. 56, *"Disposizioni sulle città metropolitane, sulle province e sulle unioni e fusioni di Comuni"*, attribuendo le funzioni autorizzatorie in capo all'Agenzia Regionale Prevenzione, Ambiente ed Energia (Arpae) ed in particolare alla Struttura Autorizzazione e Concessioni (SAC);
- le convenzioni con le Province dell'Emilia Romagna e la Città Metropolitana di Bologna per lo svolgimento da parte di Arpae delle funzioni fondamentali in materia di tutela e valorizzazione dell'ambiente ex art. 1, comma 85, lett. a), Legge n. 56/2014 di cui alla Del.D.G. n. DEL-2016-53 del 06/04/2016 e successivi rinnovi;

Viste

- le Linee-guida per l'applicazione dell'analisi di rischio sito-specifica del Ministero dell'Ambiente e della Tutela del Territorio e del Mare (prot. 0029706 del 18/11/2014);
- la Delibera di Giunta Regionale n. 484 del 04/05/2015, relativa all'approvazione della "Linea guida operativa per il campionamento, il trasporto e l'analisi dei gas interstiziali nei siti contaminati" così da consentire il relativo utilizzo a supporto dell'analisi di rischio;
- la Delibera di Giunta Regionale n. 2818 del 21/12/2015, relativa all'approvazione delle "Linee guida relative ai procedimenti di bonifica dei siti contaminati e modulistica";

Ricordato che

- con nota prot. n. M_D APC001 REG2020 5245 del 03/12/2020 (prot. Arpae n. 175635 del 03/12/2020) l'Aeronautica Militare - Distaccamento Aeroportuale di San Damiano (Distaccamento Aeroportuale), aveva comunicato, ai sensi dell'art. 6 del D.M. 22/10/2009, la potenziale contaminazione in seguito alla fuoriuscita di gasolio dal serbatoio interrato ubicato all'interno della propria area antistante il manufatto nr. 87 di P.G. zona operativa;
- con nota prot. n. M_D APC001 REG2020 5291 del 03/12/2020 (prot. Arpae n. 175648 in pari data) il Distaccamento Aeroportuale aveva fatto presente, a parziale modifica di quanto comunicato con la precedente nota prot. n. M_D APC001 REG2020 5245 del 02/12/2020, che la comunicazione di potenziale contaminazione era da intendersi ai sensi dell'art. 242 - comma 1 - del D.Lgs. 152/06 e non ai sensi dell'articolo 6 del D.M. del 22/10/2009;
- con comunicazione del 10/12/2020 (prot. Arpae n. 178970 di pari data) il Distaccamento Aeroportuale, aveva comunicato che l'intervento di estrazione e bonifica della cisterna, inteso come attività di messa in sicurezza di emergenza sarebbe stato effettuato nella giornata di lunedì 14/01/2021;

- con comunicazione del 15/12/2020 (prot. Arpae n. 182208 di pari data) il Distaccamento Aeroportuale, a riscontro della nota prot. 181022 del 14/12/2020 di questo Servizio di richiesta integrazioni, aveva precisato che la procedura di bonifica che si intendeva seguire era quella prevista dall'art. 249 (aree contaminate di ridotte dimensioni) del D.Lgs. 152/06;
- con comunicazione prot. n. 295 del 18/01/2021 (ricevuta dalla Provincia di Piacenza al prot. Arpae n. 7036 del 18/01/2021) il Distaccamento Aeroportuale:
 - aveva trasmesso i risultati analitici delle indagini condotte sui terreni che evidenziavano il superamento delle Concentrazioni Soglia di Contaminazione (CSC), per il parametro idrocarburi pesanti (C>12), con riferimento alla Tabella 1 – colonna B – dell'Allegato 5 alla Parte quarta del D.Lgs. 152/06;
 - aveva comunicato di voler eseguire la caratterizzazione ambientale del sito ai fini della redazione del Progetto Unico di Bonifica;
 - aveva informato l'intenzione di voler proseguire con le attività di messa in sicurezza di emergenza (arretramento delle pareti "nord" e "ovest" dello scavo e rimozione del terreno contaminato al di sotto della soletta in calcestruzzo);
- con nota prot. n. 8087 del 19/01/2021 il SAC dell'Arpae di Piacenza ricordava al Distaccamento Aeroportuale di essere in attesa di ricevere la documentazione prevista dall'art. 249 e dall'Allegato 4 alla Parte quarta del D.Lgs. 152/06, ovvero il Progetto Unico di Bonifica comprensivo dei risultati della caratterizzazione del sito;
- con comunicazione prot. n. 3785 del 21/07/2021 (prot. Arpae n. 114552 in pari data) il Distaccamento Aeroportuale aveva informato gli Enti (Comune, Provincia, Prefettura e Arpae):
 - ❖ di aver rinvenuto, in n.4 piezometri, una *"non trascurabile quantità di fase separata surnatante"*,
 - ❖ *"omississ.....dell'avvio dell'emungimento della suddetta fase separata con cadenza settimanale e fino all'esaurimento della stessa, al verificarsi di tale circostanza si potrà procedere al campionamento delle acque di falda e alla redazione di una Analisi di Rischio sito-specifica per la stima delle Concentrazioni Soglia di Rischio"*;
- ❖ con nota prot. n. 141667 del 15/09/2021 il SAC dell'Arpae di Piacenza faceva presente, tra le altre cose, che *"al fine di avere un riscontro quantitativo dello stato di contaminazione delle acque sotterranee risulta necessario, sentito per le vie brevi anche il Servizio Territoriale dell'Arpae di Piacenza, che codesto Distaccamento si attivi per eseguire rapidamente, qualora non già effettuati, dei campionamenti delle acque di falda da tutti i piezometri, i quali dovranno essere eseguiti anche durante la citata attività di emungimento della fase separata"*;

Atteso che con lettera prot. 1046/23/A del 01/06/2023 (prot. Arpae n. 96206 in pari data), la Società Petroltecnica S.p.A. ha trasmesso, per conto del Distaccamento Aeroportuale, il documento **"Analisi di rischio sito-specifica e Progetto di Bonifica"** relativo alla contaminazione rinvenuta nell'area antistante il manufatto nr. 87 di P.G. zona operativa;

Preso atto che nel documento presentato vi sono i seguenti contenuti:

- i risultati delle indagini di caratterizzazione realizzate le quali hanno restituito:
 - ❖ per la matrice suolo profondo, valori superiori alle Concentrazioni Soglia di Contaminazione (CSC) riferiti ai siti a destinazione d'uso commerciale/industriale, per il parametro idrocarburi pesanti (C>12), con riferimento alla Tabella 1 - colonna B - di cui all'Allegato 5 della Parte quarta del D.Lgs 152/2006;
 - ❖ per la matrice acque sotterranee valori superiori alle Concentrazioni Soglia di Contaminazione (CSC), per i parametri idrocarburi totali, benzene, p-xilene, pirene, crisene, benzo(a)antracene, benzo(a)pirene, con riferimento alla Tabella 2 di cui all'Allegato 5 della Parte quarta del citato D.Lgs 152/2006;
- le indagini ambientali integrative che si intendono effettuare al fine di aggiornare la caratterizzazione ambientale; al proposito verranno perforati ulteriori tre piezometri (denominati PM7, PM8, PM9) per il controllo delle acque sotterranee;
- le attività finalizzate alla rimozione e bonifica del serbatoio interrato (indicato in figura 8) rinvenuto a nord dello scavo del serbatoio già rimosso ed eventuali attività di messa in sicurezza d'emergenza, campionamento di pareti e fondo scavo;

Preso atto in particolare che la suddetta Analisi di rischio:

- ❖ è stata eseguita facendo riferimento allo stato attuale ed esistente dell'area in argomento, utilizzando la "modalità inversa" ovvero seguendo lo standard denominato ASTM Ps 104 (calcolo delle Concentrazioni Soglia di Rischio - CSR) così come stabilito dall'Allegato 1 al Titolo V del D.Lgs 152/2006 ed impiegando il codice di calcolo denominato "Risk Net 3.1";
- ❖ ha considerato i seguenti "scenari" di esposizione:
 - 1) lisciviazione dal suolo profondo verso la falda;
 - 2) inalazione di vapori indoor e outdoor dalle acque sotterranee;
- ❖ non ha considerato attivi i percorsi associati all'inalazione di vapori da suolo profondo in quanto i contaminanti di interesse rilevati (C>12) non sono volatili;
- ❖ ha valutato le **Concentrazioni Soglia di Rischio (CSR)**, come indicate nella Tabella 24 del suddetto documento **"Analisi di rischio sito-specifica e progetto di bonifica"** e di seguito riportata:

Contaminanti	CSR Suolo profondo	CSR Acque sotterranee
	mg/kg	µg/l
Idrocarburi pesanti C>12	2.160	-
Benzene	-	490
Toluene	-	659
Etilbenzene	-	141
p-Xilene	-	14.454
Idrocarburi totali (come n-esano)	-	4.963,3

- per quanto riguarda i terreni, data l'accettabilità dei rischi calcolati, ha definito una CSR pari alla massima concentrazione rilevata in sito per i contaminanti eccedenti le CSC (Idrocarburi C>12): tale matrice si può quindi considerare "non contaminata" e su di essa non è necessaria l'attuazione di alcun intervento di messa in sicurezza o bonifica;
- per quanto riguarda la matrice acqua sotterranea, essa è da considerarsi "contaminata" e necessita pertanto di intervento di bonifica;

Rilevato che il progetto di bonifica, per la matrice acqua sotterranea, prevede in sintesi:

- l'installazione di un sistema di pump&treat che consiste nell'emungimento dell'acqua sotterranea dai piezometri denominati PR1 e PR2 e il successivo loro trattamento su carboni attivi;
- il convogliamento delle acque trattate in idoneo scarico di acque reflue il cui recapito deve ancora essere definito ed autorizzato;
- l'installazione di numero 4 pompe pneumatiche nei punti PM3, PM4, PM5 e PM6 per il recupero del surnatante.

Dato atto che la Conferenza di servizi, convocata con nota del Servizio Autorizzazioni e Concessioni (SAC) dell'Arpae di Piacenza prot. n. 97575 del 05/06/2023, ha concluso i propri lavori in data 21/06/2023, come da verbale trasmesso con pec prot. n. 109477 del 22/06/2023 pervenendo all'espressione di un parere favorevole all'approvazione del documento "Analisi di rischio sito-specifica e progetto operativo di bonifica" nel rispetto delle seguenti prescrizioni:

- a. dovrà essere eseguito un monitoraggio delle acque sotterranee (da effettuare a valle delle operazioni di bonifica e ad impianto spento);
- b. dovranno essere rivalutate le Concentrazioni Soglia di Rischio (CSR) in esito al monitoraggio di cui al punto precedente;
- c. dovranno essere comunicate le date di esecuzione dei monitoraggi al Servizio Territoriale dell'Arpae di Piacenza ai fini delle attività di competenza.

Visti:

- l'art. 242 comma 6 del D.Lgs. 152/06 e la D.G.R. n. 2818 del 21/12/2015;
- la nota dell'Aeronautica Militare-Distaccamento Aeroportuale Piacenza, prot. Arpae n. 156942 del 15/09/2023;

Dato atto:

- dell'esigenza di effettuare ulteriori approfondimenti in merito alla garanzia finanziaria;
- della necessità di consentire l'avvio immediato delle operazioni di bonifica sulla matrice acque sotterranee risultate contaminate;

Ritenute condivisibili le valutazioni effettuate dalla Conferenza di servizi e che vi siano, pertanto, le condizioni per approvare ai sensi dell'art. 242 del D.Lgs. 152/2006 il documento "Analisi di rischio sito specifica e progetto operativo di bonifica" nel rispetto delle suddette prescrizioni;

Verificato che il Distaccamento Aeroportuale di Piacenza ha eseguito il pagamento degli oneri istruttori previsti al punto 12.8.5.4 (Progetto di bonifica per interventi con procedura semplificata) di cui al vigente "Tariffario delle prestazioni Arpae";

Dato atto che

- sulla base delle attribuzioni conferite con le Deliberazioni del Direttore Generale di Arpae nn. 70/2018, 78/2020, 103/2020 e 39/2021 alla sottoscritta responsabile del Servizio Autorizzazioni e Concessioni (SAC) di Piacenza compete l'adozione del presente provvedimento amministrativo;
- la Responsabile del procedimento è la dott.ssa Claudia Salati, Titolare dell'incarico di funzione "Autorizzazioni complesse (PC)" del Servizio Autorizzazioni e Concessioni (SAC) di Arpae Piacenza;
- la Responsabile del procedimento e la sottoscritta, in riferimento al procedimento relativo al presente provvedimento, attestano l'assenza di conflitto di interesse, anche potenziale, ai sensi dell'art. 6 bis della L.241/1990 come introdotto dalla Legge 190/2012;
- ai fini degli adempimenti in materia di trasparenza, per il presente provvedimento autorizzativo si provvederà alla pubblicazione ai sensi del vigente Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO) 2023 - 2025 di Arpae;
- il procedimento amministrativo sotteso al presente provvedimento è oggetto di misure di contrasto ai fini della prevenzione della corruzione, ai sensi e per gli effetti di cui alla Legge n. 190/2012 e del vigente Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO) 2023 - 2025 di Arpae.

Su proposta della Responsabile del procedimento

DETERMINA

per quanto indicato in narrativa

1. di **approvare**, ai sensi dell'art. 242 del D.Lgs. n. 152/2006 e s.m.i., il documento "Analisi di rischio sito-specifica e progetto operativo di bonifica" trasmesso con lettera prot. 1046/23/A del 01/06/2023 (prot. Arpae n. 96206 del 01/06/2023) dalla Società Petroltecnica S.p.A., per conto della Aeronautica Militare (Distaccamento Aeroportuale di San Damiano), nel rispetto delle seguenti prescrizioni:
 - a. dovrà essere eseguito un monitoraggio delle acque sotterranee (da effettuare a valle delle operazioni di bonifica e ad impianto spento);
 - b. dovranno essere rivalutate le Concentrazioni Soglia di Rischio (CSR) in esito al monitoraggio di cui al punto precedente;
 - c. dovranno essere comunicate le date di esecuzione dei monitoraggi al Servizio Territoriale dell'Arpae di Piacenza ai fini delle attività di competenza;
2. di **rendere noto** che
 - a. il titolare del trattamento dei dati personali forniti dall'interessato è il Direttore Generale di Arpae Emilia-Romagna, con sede in Bologna, via Po n° 5 ed il responsabile del trattamento dei medesimi dati è la sottoscritta Dirigente Responsabile del Servizio Autorizzazioni e Concessioni dell'Arpae di Piacenza;
 - b. le informazioni che devono essere rese note ai sensi dell'articolo 13 del D. Lgs. 196/2003 sono contenute nella "Informativa per il trattamento dei dati personali", consultabile sul sito web dell'Agenzia www.Arpae.it;
 - c. avverso il presente provvedimento è possibile proporre ricorso giurisdizionale al Tribunale Amministrativo Regionale, entro sessanta giorni dalla piena conoscenza da parte dell'interessato, oppure ricorso straordinario al Capo dello Stato entro centoventi giorni dalla medesima data;

3. di **inviare** il presente atto a:

- Distaccamento Aeroportuale di Piacenza;
- Comune di San Giorgio P.no;
- Dipartimento di Sanità Pubblica dell'A.U.S.L. di Piacenza;
- Servizio Territoriale dell'Arpa di Piacenza;
- Prefettura di Piacenza.

firmata digitalmente
dalla Dirigente Servizio Autorizzazioni e Concessioni
(dott.ssa Anna Callegari)

SI ATTESTA CHE IL PRESENTE DOCUMENTO È COPIA CONFORME DELL'ATTO ORIGINALE FIRMATO DIGITALMENTE.