

ARPAE

**Agenzia regionale per la prevenzione, l'ambiente e l'energia
dell'Emilia - Romagna**

* * *

Atti amministrativi

Determinazione dirigenziale	n. DET-AMB-2023-5756 del 03/11/2023
Oggetto	D.LGS. 152/2006, ARTT. 242 e 245. PROCEDIMENTO DI BONIFICA IN RELAZIONE ALLA POTENZIALE CONTAMINAZIONE RINVENUTA NEL "COMPARTO SUD DELL'EX LABORATORIO PONTIERI". APPROVAZIONE DEL DOCUMENTO "ANALISI DI RISCHIO SANITARIO-AMBIENTALE" PRESENTATO DAL COMUNE DI PIACENZA.
Proposta	n. PDET-AMB-2023-5962 del 03/11/2023
Struttura adottante	Servizio Autorizzazioni e Concessioni di Piacenza
Dirigente adottante	ANNA CALLEGARI

Questo giorno tre NOVEMBRE 2023 presso la sede di Via XXI Aprile, il Responsabile del Servizio Autorizzazioni e Concessioni di Piacenza, ANNA CALLEGARI, determina quanto segue.

D.LGS. 152/2006, ARTT. 242 e 245. PROCEDIMENTO DI BONIFICA IN RELAZIONE ALLA POTENZIALE CONTAMINAZIONE RINVENUTA NEL "COMPARTO SUD DELL'EX LABORATORIO PONTIERI". APPROVAZIONE DEL DOCUMENTO "ANALISI DI RISCHIO SANITARIO-AMBIENTALE" PRESENTATO DAL COMUNE DI PIACENZA.

LA DIRIGENTE DEL SERVIZIO

Richiamati

- il D.Lgs. 03/04/2006, n. 152, "*Norme in materia ambientale*";
- la L. 7 aprile 2014 n. 56, art. 1, comma 89, "*Disposizioni sulle città metropolitane, sulle province e fusioni di comuni*";
- la Legge Regionale 30 luglio 2015, n. 13 "*Riforma del sistema di governo regionale e locale e disposizioni su città metropolitana di Bologna, province, comuni e loro unioni*", con cui la Regione Emilia Romagna ha riformato il sistema di governo territoriale (e le relative competenze) in coerenza con la Legge 7 aprile 2014 n. 56, "*Disposizioni sulle città metropolitane, sulle province e sulle unioni e fusioni di comuni*", attribuendo le funzioni autorizzatorie in capo all'Agenzia Regionale Prevenzione, Ambiente ed Energia (ARPAE) ed in particolare alla Struttura Autorizzazione e Concessioni (SAC);
- le convenzioni con le Province dell'Emilia Romagna e la Città Metropolitana di Bologna per lo svolgimento da parte di Arpae delle funzioni fondamentali in materia di tutela e valorizzazione dell'ambiente ex art. 1, comma 85, lett. a), Legge n. 56/2014 di cui alla D.D.G. n. DEL-2016-53 del 06/04/2016 e successivi rinnovi;

Visto

- le Linee-guida per l'applicazione dell'analisi di rischio sito-specifica del Ministero dell'Ambiente e della Tutela del Territorio e del Mare (prot. 0029706 del 18/11/2014);
- la Delibera di Giunta Regionale n. 484 del 04/05/2015, relativa all'approvazione della "Linea guida operativa per il campionamento, il trasporto e l'analisi dei gas interstiziali nei siti contaminati" così da consentire il relativo utilizzo a supporto dell'analisi di rischio;
- la Delibera di Giunta Regionale n. 2818 del 21/12/2015, relativa all'approvazione delle "Linee guida relative ai procedimenti di bonifica dei siti contaminati e modulistica";
- la "Banca Dati ISS/INAIL" (aggiornamento marzo 2018) che riporta le proprietà chimico-fisiche e tossicologiche dei contaminanti;

Ricordato che

- con pec del 19/06/2023 (prot. Arpae n. 107166 del 20/06/2023) il Comune di Piacenza:
 - ha comunicato, in qualità di soggetto interessato non responsabile della contaminazione, ai sensi dell'art. 245 del D.Lgs. 152/2006, una situazione di potenziale contaminazione rinvenuta presso il Comparto sud dell'ex Laboratorio Pontieri;
 - ha trasmesso la relazione "Accertamento dello stato ambientale del sottosuolo mediante indagini" nella quale si rileva il superamento delle Concentrazioni Soglia di Contaminazione (CSC) per i parametri idrocarburi pesanti (C>12), alcuni idrocarburi policiclici aromatici, piombo e zinco con riferimento alla Tabella 1 colonna A dell'Allegato 5 alla Parte quarta del D.Lgs. 152/2006;
- con pec prot. n. 114339 del 30/06/2023 il Servizio Autorizzazioni e Concessioni dell'Arpae di Piacenza ha chiesto:
 - al Comune di Piacenza, in qualità di soggetto interessato non responsabile della contaminazione nonché proprietario del sito, se intendesse proseguire con la procedura prevista dagli artt. 245 e 242 del D.Lgs. 152/2006 (interventi di messa in sicurezza di emergenza, presentazione del piano di caratterizzazione, dell'analisi di rischio e del progetto di bonifica);

- agli Enti (Azienda AUSL di Piacenza, Prefettura di Piacenza, Provincia di Piacenza, Arpae - Servizio Territoriale), ai sensi del comma 2 dell'art. 245 del medesimo decreto legislativo, se fossero note informazioni utili ai fini dell'identificazione del responsabile/i della contaminazione segnalata;
- con lettera del 30/06/2023 (prot. Arpae n. 115206 del 03/07/2023) il Comune di Piacenza, a riscontro della suddetta pec del SAC dell'Arpae di Piacenza, ha specificato che:
 - *"Omissis...*
 - *...in qualità di soggetto interessato non responsabile nonché proprietario del sito, intende proseguire con la procedura prevista dagli artt. 245 e 242 del D.Lgs. 152/06";*
 - *riguardo eventuali informazioni utili ai fini dell'identificazione del responsabile della contaminazione segnalata si specifica che il Comparto è stato acquisito dal Comune di Piacenza nell'ambito del programma di valorizzazione dei beni appartenenti al Demanio dello Stato e facenti parte del sistema delle Mura Farnesiane, comparto utilizzato precedentemente dal 2° Genio Pontieri. Omissis";*
- con pec prot. n. 117653 del 06/07/2023 il Servizio Territoriale dell'Arpae di Piacenza ha informato che "omissis...agli atti del Servizio scrivente non risulta alcuna documentazione utile ai fini del contributo richiesto";
- con lettera del 07/07/2023 (prot. Arpae n. 118989 del 07/07/2023) la Provincia di Piacenza ha comunicato che "omissis...non è in possesso di informazioni utili ai fini dell'identificazione dell'eventuale responsabile/i della contaminazione segnalata";
- con lettera del 06/07/2023 (prot. Arpae n. 118530 del 07/07/2023) il Comune di Piacenza ha trasmesso, ai sensi dell'art. 245 del D.Lgs. 152/06, il documento "Piano di caratterizzazione" dell'area denominata "Comparto sud dell'ex Laboratorio Pontieri";
- con Determinazione Dirigenziale n. DET-AMB-2023-3694 del 19/07/2023 il Servizio Autorizzazioni e Concessioni dell'Arpae di Piacenza ha approvato il suddetto documento "Piano di caratterizzazione" con prescrizioni;

Atteso che con nota acquisita al prot. Arpae n. 163165 del 26/09/2023 il Comune di Piacenza, ai sensi dell'art. 242 - comma 4 - del D.Lgs. 152/06, ha trasmesso al Servizio Autorizzazioni e Concessioni dell'Arpae di Piacenza, ai fini della relativa valutazione e approvazione, il documento di "**Analisi di rischio sanitario-ambientale**", relativo all'area "Comparto sud dell'ex Laboratorio Pontieri";

Ricordato che con nota prot. n. 163922 del 27/09/2023 il Servizio Autorizzazioni e Concessioni dell'Arpae di Piacenza ha richiesto al Servizio Territoriale dell'Arpae di Piacenza il contributo di competenza per la valutazione del documento di "Analisi di rischio sanitario-ambientale" che è stato riscontrato con nota prot. n. 174281 del 13/10/2023;

Rilevato che la documentazione trasmessa riporta

- i risultati della caratterizzazione ambientale che hanno evidenziato, per i parametri Idrocarburi pesanti, BTEXS, alcuni Metalli e alcuni IPA, il superamento delle Concentrazioni Soglia di Contaminazione (CSC) con riferimento alla Tabella 1 - Colonna A - dell'Allegato 5 alla Parte quarta del D.Lgs. 152/06;
- la valutazione del rischio che restituisce, per i suddetti contaminanti, le Concentrazioni Soglia di Contaminazione (CSR) di cui alle Tabelle 22 e 23 del documento di "Analisi di rischio sanitario-ambientale" prot. Arpae n. 163165 del 26/09/2023;
- la valutazione che, alla luce del modello concettuale previsto e dei suddetti valori delle CSR, il sito viene considerato non contaminato;

Ricordato che durante la Conferenza di servizi, convocata il giorno 17/10/2023 con nota del Servizio Autorizzazioni e Concessioni (SAC) dell'Arpae di Piacenza, prot. Arpae n. 163922 del 27/09/2023:

- è emerso che l'analisi di rischio:
 - non ha considerato l'esposizione ad eventuali contatti diretti dei recettori ubicati sulla scarpata morfologica;
 - ha considerato, quali misure dell'interruzione dei percorsi diretti, le pavimentazioni esistenti, ubicate all'esterno delle strutture;
- si è avuta notizia del campionamento di un terreno identificato come punto S4 (non presente nei documenti agli atti) i cui esiti analitici hanno evidenziato dei superamenti delle Concentrazioni Soglia di Contaminazione - CSC - di cui alla Tabella 1 dell'Allegato V alla Parte quarta del D.Lgs. 152/06;
- sono stati chiesti chiarimenti in merito alla ubicazione di detto punto S4 rispetto al sito oggetto della presente procedura di bonifica e al motivo del suo campionamento;
- il Comune di Piacenza ha chiarito che:
 - il punto S4 è stato campionato a fini geognostici della stabilità della scarpata ed è ubicato su un'area esterna al sito "Comparto sud dell'ex Laboratorio Pontieri", Foglio n. 112 mappale n. 24 (parte), come da planimetria acquisita in sede di Conferenza, e che tale area è di proprietà del Comune di Piacenza, in concessione alla Provincia di Piacenza per la realizzazione di successivi interventi;
 - in qualità di proprietario, provvederà ad attivare apposita procedura di bonifica su tale area, ai sensi dell'art. 245 del D.Lgs 152/06;
- la Conferenza di servizi è pervenuta all'espressione di un parere favorevole all'approvazione del documento "Analisi di rischio sanitario-ambientale":
 - nel rispetto delle seguenti prescrizioni:
 - tutta l'area della scarpata morfologica, ubicata nel lato nord-est delle strutture in progetto, dovrà rimanere sempre interdetta a qualsiasi tipo di utilizzo da parte di qualsiasi recettore;
 - le pavimentazioni, ubicate all'esterno di dette strutture, dovranno essere sempre mantenute integre;
 - condizionando la piena efficacia del modello di "Analisi di rischio sanitario-ambientale", presentato per il Comparto sud dell'ex Laboratorio Pontieri, alla conclusione della procedura di bonifica dell'area esterna identificata al Foglio n. 112 mappale n. 24 (parte).

Ritenute condivisibili le valutazioni effettuate dalla Conferenza di servizi e che vi siano, pertanto, le condizioni per approvare ai sensi dell'art. 245 e 242 del D.Lgs. 152/2006 il documento "Analisi di rischio sanitario-ambientale" dell'area denominata "Comparto sud dell'ex Laboratorio Pontieri";

Ricordato che, in relazione alle risultanze di detta "Analisi di rischio sanitario-ambientale", i terreni presenti in sito con concentrazioni superiori alle Concentrazioni Soglia di Contaminazione (CSC), ma inferiori o pari alle Concentrazioni Soglia di Rischio (CSR), potranno permanere nel sito fintanto che il modello concettuale e gli scenari di esposizione considerati verranno mantenuti inalterati;

Preso atto che, il Comune di Piacenza, ai sensi dell'art. 15 del "Tariffario delle prestazioni Arpae", approvato con Deliberazione del Direttore Generale n. 926/2019, non risulta tenuto al pagamento degli oneri istruttori in quanto l'area in oggetto è qualificabile come "di interesse per la collettività";

Dato atto che

- sulla base delle attribuzioni conferite con le Deliberazioni del Direttore Generale di Arpae nn. 70/2018, 78/2020, 103/2020 e 39/2021 alla sottoscritta responsabile del Servizio Autorizzazioni e Concessioni (SAC) di Piacenza compete l'adozione del presente provvedimento amministrativo;
- la Responsabile del procedimento è la dott.ssa Claudia Salati, Titolare dell'incarico di funzione "Autorizzazioni complesse (PC)" del Servizio Autorizzazioni e Concessioni (SAC) di Arpae Piacenza;
- la Responsabile del procedimento e la sottoscritta, in riferimento al procedimento relativo al presente provvedimento, attestano l'assenza di conflitto di interesse, anche potenziale, ai sensi dell'art. 6 bis della L.241/1990 come introdotto dalla Legge 190/2012;
- ai fini degli adempimenti in materia di trasparenza, per il presente provvedimento autorizzativo si

provvederà alla pubblicazione ai sensi del vigente Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO) 2023 - 2025 di Arpae;

- il procedimento amministrativo sotteso al presente provvedimento è oggetto di misure di contrasto ai fini della prevenzione della corruzione, ai sensi e per gli effetti di cui alla Legge n. 190/2012 e del vigente Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO) 2023 - 2025 di Arpae.

Su proposta della Responsabile del procedimento

DETERMINA

per quanto indicato in narrativa

1. di **approvare** ai sensi dell'art. 242 del D.Lgs. n. 152/2006 e s.m.i., il documento "**Analisi di rischio sanitario-ambientale**" trasmesso con nota prot. n. 128018/2023 del 26/09/2023 (prot. Arpae n. 163165 di pari data) dal Comune di Piacenza per il Comparto sud dell'ex Laboratorio Pontieri, nel rispetto delle seguenti prescrizioni:
 - 1.1. tutta l'area della scarpata morfologica, ubicata nel lato nord-est delle strutture in progetto, dovrà rimanere sempre interdetta a qualsiasi tipo di utilizzo da parte di qualsiasi recettore;
 - 1.2. le pavimentazioni, ubicate all'esterno di dette strutture, dovranno essere sempre mantenute integre;
2. di **condizionare** la piena efficacia del modello di "Analisi di rischio sanitario-ambientale", presentato per il Comparto sud dell'ex Laboratorio Pontieri, alla conclusione della procedura di bonifica dell'area esterna identificata al Foglio n. 112 mappale n. 24 (parte).
3. di **inviare** il presente atto a:
 - Comune di Piacenza;
 - Prefettura di Piacenza;
 - Dipartimento di Sanità Pubblica dell'A.U.S.L. di Piacenza;
 - Arpae di Piacenza Servizio Territoriale.

firmata digitalmente
dalla Dirigente Servizio Autorizzazioni e Concessioni
(dott.ssa Anna Callegari)

SI ATTESTA CHE IL PRESENTE DOCUMENTO È COPIA CONFORME DELL'ATTO ORIGINALE FIRMATO DIGITALMENTE.