

ARPAE

**Agenzia regionale per la prevenzione, l'ambiente e l'energia
dell'Emilia - Romagna**

* * *

Atti amministrativi

Determinazione dirigenziale	n. DET-AMB-2023-5952 del 14/11/2023
Oggetto	D.LGS. 152/2006, ARTT. 242 e 250. PROCEDIMENTO DI BONIFICA DELL'AREA DENOMINATA "EX ACNA" COMPRESA TRA VIA TRAMELLO, VIA CANTARANA E VIA SAN BARTOLOMEO IN COMUNE DI PIACENZA. APPROVAZIONE DEL DOCUMENTO "AGGIORNAMENTO DELL'ANALISI DI RISCHIO SANITARIO-AMBIENTALE" PRESENTATO DAL COMUNE DI PIACENZA (PC).
Proposta	n. PDET-AMB-2023-6163 del 14/11/2023
Struttura adottante	Servizio Autorizzazioni e Concessioni di Piacenza
Dirigente adottante	ANNA CALLEGARI

Questo giorno quattordici NOVEMBRE 2023 presso la sede di Via XXI Aprile, il Responsabile del Servizio Autorizzazioni e Concessioni di Piacenza, ANNA CALLEGARI, determina quanto segue.

D.LGS. 152/2006, ARTT. 242 e 250. PROCEDIMENTO DI BONIFICA DELL'AREA DENOMINATA "EX ACNA" COMPRESA TRA VIA TRAMELLO, VIA CANTARANA E VIA SAN BARTOLOMEO IN COMUNE DI PIACENZA. APPROVAZIONE DEL DOCUMENTO "AGGIORNAMENTO DELL'ANALISI DI RISCHIO SANITARIO-AMBIENTALE" PRESENTATO DAL COMUNE DI PIACENZA (PC).

LA DIRIGENTE DEL SERVIZIO

Richiamati

- il D.Lgs. 03/04/2006, n. 152, "*Norme in materia ambientale*";
- la Legge Regionale 30 luglio 2015, n. 13 "*Riforma del sistema di governo regionale e locale e disposizioni su città metropolitana di Bologna, province, comuni e loro unioni*", con cui la Regione Emilia Romagna ha riformato il sistema di governo territoriale (e le relative competenze) in coerenza con la Legge 7 aprile 2014 n. 56, "*Disposizioni sulle città metropolitane, sulle province e sulle unioni e fusioni di comuni*", attribuendo le funzioni autorizzatorie in capo all'Agenzia Regionale Prevenzione, Ambiente ed Energia (ARPAE) ed in particolare alla Struttura Autorizzazione e Concessioni (SAC);
- le convenzioni con le Province dell'Emilia Romagna e la Città Metropolitana di Bologna per lo svolgimento da parte di Arpae delle funzioni fondamentali in materia di tutela e valorizzazione dell'ambiente ex art. 1, comma 85, lett. a), Legge n. 56/2014 di cui alla D.D.G. n. DEL-2016-53 del 06/04/2016 e successivi rinnovi;
- il Decreto Ministeriale del 4 agosto 2022 "*Piano d'azione per la riqualificazione dei siti orfani in attuazione della misura Missione 2, Componente 4, Investimento 3.4 del PNRR*";
- la Legge Regionale 27 dicembre 2022, n. 23 "*Disposizioni collegate alla legge regionale di stabilità per il 2023*";

Viste

- le Linee-guida per l'applicazione dell'analisi di rischio sito-specifica del Ministero dell'Ambiente e della Tutela del Territorio e del Mare (prot. 0029706 del 18/11/2014);
- la Delibera di Giunta Regionale n. 484 del 04/05/2015, relativa all'approvazione della "Linea guida operativa per il campionamento, il trasporto e l'analisi dei gas interstiziali nei siti contaminati" così da consentire il relativo utilizzo a supporto dell'analisi di rischio;
- la Delibera di Giunta Regionale n. 2818 del 21/12/2015, relativa all'approvazione delle "Linee guida relative ai procedimenti di bonifica dei siti contaminati e modulistica";
- la "Banca Dati ISS/INAIL" (aggiornamento marzo 2018) che riporta le proprietà chimico-fisiche e tossicologiche dei contaminanti;

Ricordato l'iter del procedimento di bonifica dell'area ex ACNA, ubicata tra via Tramello via Cantarana e via San Bartolomeo a Piacenza, e in particolare che:

- con nota Prot. n. 1420 del 25/01/2001 (prot. della Provincia di Piacenza n. 5466 del 31/01/2001) la Tesa S.p.A., ai sensi del D.M. 25/10/1999 n. 471, in nome e per conto della Società immobiliare ELLE.BI S.p.A. aveva trasmesso agli Enti gli elaborati del "Progetto di caratterizzazione e bonifica" per la relativa approvazione;
- con la Determinazione Dirigenziale n. 1199 del 26/06/2002 il Comune di Piacenza aveva approvato il suddetto progetto e aveva autorizzato l'immobiliare ELLE.BI S.p.A. alla realizzazione degli interventi di bonifica;
- in data 08/07/2002 l'immobiliare ELLE.BI S.p.A. trasferiva la proprietà dell'ex ACNA a favore della Soc. Porta Borghetto s.r.l.;

- con nota Prot. n. 58527 del 11/09/2006 (prot. della Provincia di Piacenza n. 77738 del 12/09/2006) il Comune di Piacenza:
 - aveva trasmesso agli Enti (Provincia, Arpa, Ausl) il documento “Progetto di caratterizzazione e bonifica dell’area ex Acna” presentato dalla soc. Porta Borghetto s.r.l.;
 - aveva convocato la Conferenza di servizi (per il giorno 28/09/2006) per la valutazione ed approvazione del suddetto documento;
- con Determinazione Dirigenziale n. 239 del 12/02/2007 il Comune di Piacenza aveva approvato, ai sensi del D.M. 471/99, il suddetto “Progetto di caratterizzazione e bonifica dell’area ex Acna”;
- con nota del 04/06/2010 (prot. della Provincia di Piacenza n. 44229 del 07/06/2006) la Soc.Porta Borghetto s.r.l. aveva trasmesso la “Relazione tecnica ai fini dell’accertamento dello stato ambientale del sito ex Acna”;
- con Determinazione Dirigenziale n. 2142 del 27/12/2010 il Comune di Piacenza, a fronte dell’inadempienza della Società Porta Borghetto s.r.l. all’avvio delle attività di bonifica, aveva revocato a quest’ultima l’autorizzazione alla bonifica dell’area;
- con D.G.C. n. 102 del 03/05/2012, il Comune di Piacenza aveva sottoscritto il “Memorandum di intesa” consistente in un’ipotesi di accordo di massima tra lo stesso Comune e le proprietà dell’area ex Acna (fallimento New. Co. s.r.l., Trade Park s.r.l. e Porta Borghetto s.r.l. in liquidazione). In particolare, il Comune si faceva carico del completamento della caratterizzazione, dell’analisi di rischio e della stima dei costi di bonifica;
- con nota del 31/08/2015 la Società Beta s.r.l. aveva trasmesso, per conto del Comune di Piacenza, i documenti “Report attività di monitoraggio - Analisi di rischio sito specifica” e “Stima dei costi di bonifica”;
- con Determinazione Dirigenziale n. 1272 del 30/09/2015 il Comune di Piacenza, aveva approvato i suddetti documenti;
- con Determinazione Dirigenziale n. 2022-2478 del 17/05/2022 avente per oggetto “*Procedimento di bonifica dell’area denominata ex ACNA compresa tra via Tramello, via Cantarana e via san Bartolomeo in Comune di Piacenza. Esito istruttoria per la ricerca del responsabile. Individuazione del responsabile della contaminazione ai sensi dell’art. 244 e 250 del D.Lgs. 152/06*”, il Servizio Autorizzazioni e Concessioni dell’Arpae di Piacenza, in esito alla ricerca e all’individuazione del responsabile della contaminazione, aveva in particolare concluso che sussistono“... [Omissis] *le condizioni affinché le procedure e gli interventi di cui all’art. 242 del D.Lgs. 152/06 vengano realizzati dal Comune di Piacenza, territorialmente competente, così come stabilito dall’art. 250 del medesimo decreto legislativo*”;
- con pec del 15/03/2023 prot. Arpae n. 45953 questo Servizio comunicava che, per effetto dell’ art. 2 della L.R. n. 23 del 27/12/2022, il procedimento di bonifica del sito denominato “Ex ACNA” verrà gestito dallo stesso Servizio Autorizzazioni e Concessioni dell’Arpae di Piacenza;

Atteso che con nota prot. n. 113531 del 29/08/2023 (prot. Arpae n. 146300 del 29/08/2023) il Comune di Piacenza, ai sensi degli artt. 250 e 242 - comma 4 - del D.Lgs. 152/06, ha trasmesso, al Servizio Autorizzazioni e Concessioni dell’Arpae di Piacenza, ai fini della relativa valutazione e approvazione, il documento “Aggiornamento dell’analisi di rischio sanitario-ambientale”;

Rilevato che l’ “Aggiornamento dell’analisi di rischio sanitario-ambientale” si è reso necessario a seguito della mutata definizione della destinazione finale dell’area rispetto a quella approvata nel 2015 ora destinata a parcheggio pubblico con aree verdi;

Preso atto che nel suddetto documento

- la nuova elaborazione è stata effettuata utilizzando l'aggiornamento, versione marzo 2018, del Data base ISPESL/ISS per i parametri tossicologici e chimico-fisici dei contaminanti;
- l'analisi di rischio è stata effettuata valutando l'esposizione dei potenziali bersagli (adulti e bambini residenti) nell'ambito di uno scenario rappresentativo dello stato di fatto;
- le CSR (Concentrazioni Soglia di Rischio), esito della valutazione e che rappresentano gli obiettivi di bonifica da traguardare, risultano superate nel solo suolo superficiale e pertanto, in ragione di detti superamenti, il sito "ex ACNA" è considerato contaminato e necessita di interventi di bonifica e/o interventi di messa in sicurezza permanente;

Vista

- la comunicazione prot. 159047 del 20/09/2023, del SAC dell'Arpae di Piacenza, di avvio del procedimento e di convocazione della Conferenza di servizi per la valutazione del suddetto documento "Aggiornamento dell'analisi di rischio sanitario-ambientale";
- il verbale della Conferenza di servizi del 09/10/2023 nelle cui conclusioni sono state richieste:
 - integrazione alle tabelle "Analisi puntuali dei superamenti osservati" per i parametri As e C>12 per il suolo superficiale;
 - integrazione della documentazione trasmessa con la valutazione del rischio di esposizione da falda per il parametro CrVI;
- la lettera prot. n. 138924 del 16/10/2023 (prot. Arpae n. 175751 del 17/10/2023) con cui il Comune di Piacenza ha riscontrato quanto richiesto dal suddetto verbale nel documento "Integrazioni Conferenza di servizi 9 ottobre 2023";
- la nota prot. n. 178228 del 19/10/2023 con cui il Servizio Autorizzazioni e Concessioni dell'Arpae di Piacenza ha richiesto al Servizio Territoriale dell'Arpae di Piacenza ed all'AUSL di Piacenza di esprimere il proprio parere di competenza rispetto alla documentazione integrativa trasmessa dal Comune di Piacenza con la richiamata nota n. 138924 del 16/10/2023;
- la lettera prot. n. 2023/0109178 del 24/10/2023 (prot. Arpae n. 180820 del 24/10/2023) con cui l'AUSL di Piacenza: "[Omissis]...*tenuto conto di quanto emerso nel corso della Conferenza di Servizi del 09/10/2023 ed esaminata la documentazione integrativa pervenuta in data 17/10/2023 ns. Prot. n° 107206, si esprime, per quanto di competenza, parere favorevole all'approvazione del documento di analisi di rischio relativo alla bonifica dell'area ex ACNA*";
- la lettera prot. n. 184248 del 30/10/2023 con cui il Servizio Territoriale dell'Arpae di Piacenza "...*valuta favorevolmente le integrazioni richieste e non rileva motivi ostativi all'approvazione del documento Aggiornamento dell'analisi di rischio*";

Ritenuto che, alla luce delle valutazioni effettuate dalla Conferenza di servizi e dei pareri favorevoli acquisiti in merito alla documentazione integrativa, vi siano le condizioni per approvare, ai sensi dell'art. 242 del D.Lgs. 152/2006, i documenti: "Aggiornamento dell'analisi di rischio sanitario-ambientale" e "Integrazioni Conferenza di servizi 9 ottobre 2023";

Preso atto che, il Comune di Piacenza, ai sensi dell'art. 15 del "Tariffario delle prestazioni Arpae", approvato con Deliberazione del Direttore Generale n. 926/2019, non risulta tenuto al pagamento degli oneri istruttori in quanto l'area interessata non sarà fonte di introiti da parte del Comune di Piacenza;

Dato atto che

- sulla base delle attribuzioni conferite con le Deliberazioni del Direttore Generale di Arpae nn. 70/2018, 78/2020, 103/2020 e 39/2021 alla sottoscritta responsabile del Servizio

Autorizzazioni e Concessioni (SAC) di Piacenza compete l'adozione del presente provvedimento amministrativo;

- la Responsabile del procedimento è la dott.ssa Claudia Salati, Titolare dell'incarico di funzione "Autorizzazioni complesse (PC)" del Servizio Autorizzazioni e Concessioni (SAC) di Arpae Piacenza;
- la Responsabile del procedimento e la sottoscritta, in riferimento al procedimento relativo al presente provvedimento, attestano l'assenza di conflitto di interesse, anche potenziale, ai sensi dell'art. 6 bis della L.241/1990 come introdotto dalla Legge 190/2012;
- ai fini degli adempimenti in materia di trasparenza, per il presente provvedimento autorizzativo si provvederà alla pubblicazione ai sensi del vigente Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO) 2023 - 2025 di Arpae;
- il procedimento amministrativo sotteso al presente provvedimento è oggetto di misure di contrasto ai fini della prevenzione della corruzione, ai sensi e per gli effetti di cui alla Legge n. 190/2012 e del vigente Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO) 2023 - 2025 di Arpae.

Su proposta della Responsabile del procedimento

DETERMINA

per quanto indicato in narrativa

1. di **approvare** ai sensi dell'art. 242 del D.Lgs. n. 152/2006 e s.m.i.:
 - 1.1. i documenti "**Aggiornamento dell'analisi di Rischio sanitario-ambientale**" e "**Integrazioni Conferenza di servizi 9 ottobre 2023**" trasmessi rispettivamente con nota prot. n. 113531 del 29/08/2023 e prot. n. 138924 del 16/10/2023 dal Comune di Piacenza;
 - 1.2. le **Concentrazioni Soglia di Rischio (CSR)**, quali obiettivi di bonifica, di cui alla Tabella 20 del documento "Aggiornamento dell'analisi di Rischio sanitario-ambientale" e alle Tabelle dell'Allegato 1 del documento "Integrazioni Conferenza di servizi 9 ottobre 2023";
2. di **inviare** il presente atto a:
 - Comune di Piacenza;
 - Regione Emilia Romagna;
 - Dipartimento di Sanità Pubblica dell'A.U.S.L. di Piacenza;
 - Prefettura di Piacenza;
 - Arpae di Piacenza Servizio Territoriale.

firmata digitalmente

dalla Dirigente Servizio Autorizzazioni e Concessioni
(dott.ssa Anna Callegari)

SI ATTESTA CHE IL PRESENTE DOCUMENTO È COPIA CONFORME DELL'ATTO ORIGINALE FIRMATO DIGITALMENTE.