

ARPAE
Agenzia regionale per la prevenzione, l'ambiente e l'energia
dell'Emilia - Romagna

* * *

Atti amministrativi

Determinazione dirigenziale	n. DET-AMB-2023-945 del 27/02/2023
Oggetto	D.Lgs. 152/06 e s.m.i., art. 242 comma 3., art. 245, L.R. n. 13/15. Comune di Forlì - Servizio Infrastrutture, Mobilità e Verde - Via delle Torri, 3 - Forlì (FC). Proroga dei termini previsti per la trasmissione degli esiti del Piano di Caratterizzazione approvato con Determinazione dirigenziale n. DET-AMB-2022-3228 del 27.06.2022 in riferimento al sito riconducibile al parcheggio "Piazza Gabriele D'Annunzio", Via Santarelli angolo Via Fanti e aree limitrofe - Forlì (FC).
Proposta	n. PDET-AMB-2023-996 del 27/02/2023
Struttura adottante	Servizio Autorizzazioni e Concessioni di Forlì-Cesena
Dirigente adottante	TAMARA MORDENTI

Questo giorno ventisette FEBBRAIO 2023 presso la sede di P.zza Giovan Battista Morgagni, 9 - 47121 Forlì, il Responsabile del Servizio Autorizzazioni e Concessioni di Forlì-Cesena, TAMARA MORDENTI, determina quanto segue.

OGGETTO: D.Lgs. 152/06 e s.m.i., art. 242 comma 3., art. 245, L.R. n. 13/15. Comune di Forlì - Servizio Infrastrutture, Mobilità e Verde – Via delle Torri, 3 – Forlì (FC). Proroga dei termini previsti per la trasmissione degli esiti del Piano di Caratterizzazione approvato con Determinazione dirigenziale n. DET-AMB-2022-3228 del 27.06.2022 in riferimento al sito riconducibile al parcheggio “Piazza Gabriele D’Annunzio”, Via Santarelli angolo Via Fanti e aree limitrofe - Forlì (FC).

Proprietario non responsabile dell’area oggetto delle indagini di caratterizzazione proposte: **Comune di Forlì** (Foglio n. 184, particelle nn. 818, 1256, 1259, 1617 del Catasto Terreni/Fabbricati) e **Parrocchia di San Paolo Apostolo** (Foglio n. 184, particella n. 570 del Catasto Terreni/Fabbricati).

LA DIRIGENTE

Premesso che in data 29.04.2006 è entrato in vigore il D.Lgs. 3 aprile 2006, n. 152 “*Norme in materia ambientale*” e s.m.i. che ha disciplinato al Titolo V della Parte Quarta le procedure, i criteri e le modalità per la progettazione e lo svolgimento degli interventi di bonifica e ripristino ambientale dei siti contaminati;

Considerato, in particolare, quanto disposto dall’art. 242, comma 3. del D.Lgs. 152/06 e s.m.i., secondo cui:

- la Regione, convocata la Conferenza dei Servizi, autorizza il Piano di Caratterizzazione con eventuali prescrizioni integrative entro i trenta giorni successivi alla sua presentazione;
- l’autorizzazione regionale del Piano di Caratterizzazione “*[...] costituisce assenso per tutte le opere connesse alla caratterizzazione, sostituendosi ad ogni altra autorizzazione, concessione, concerto, intesa, nulla osta da parte della pubblica amministrazione. [...]*”;

Vista la Legge 7 aprile 2014, n. 56 “*Disposizioni sulle città metropolitane, sulle province, sulle unioni e fusioni di comuni*”;

Vista la Legge Regionale 30 luglio 2015, n. 13 “*Riforma del sistema di governo regionale e locale e disposizioni su città metropolitana di Bologna, Province, Comuni e loro Unioni*”;

Atteso che in attuazione della sopra citata L.R. n. 13/2015, a far data dal 01.01.2016 la Regione, mediante Arpae, esercita le funzioni in materia di Bonifica di siti contaminati;

Richiamata la “*Convenzione per lo svolgimento di funzioni amministrative*” sottoscritta in data 02.05.2016 tra la Regione Emilia-Romagna, la Provincia di Forlì-Cesena e Arpae, oggetto di rinnovo annuale, stipulata in attuazione del combinato disposto dell’art. 1., comma 85. della L. 56/2014 e dell’art. 15, comma 9. della L.R. 13/2015, nella quale, relativamente alla procedure per la bonifica dei siti contaminati di cui al Titolo V della Parte Quarta del D.Lgs. 152/06 e s.m.i. (artt. 242 e seguenti), si conviene che:

- “*[...] le procedure operative ed amministrative relative alla bonifica dei siti contaminati sono svolte da ARPAE che provvede anche al rilascio della certificazione di avvenuta bonifica. ARPAE riceve anche la comunicazione di cui all’art. 244, comma 1 della succitata norma e provvede a svolgere le indagini e ad emanare la relativa diffida con ordinanza motivata. La Provincia, qualora riceva le comunicazioni di cui agli artt. 244, comma 1, o 245, comma 2, le trasmetterà tempestivamente ad ARPAE per il seguito di competenza [...]*”;
- “*[...] ARPAE eserciterà le suddette funzioni in modo completo ed esaustivo, subentrando ai precedenti Uffici Provinciali per ogni aspetto ed atto tecnico/amministrativo, anche a rilevanza esterna, compresa la destinazione degli introiti delle suddette funzioni [...]*”;

Atteso, pertanto, che la Regione Emilia-Romagna e la Provincia di Forlì-Cesena, mediante Arpae - Servizio Autorizzazioni e Concessioni (SAC) di Forlì-Cesena, esercitano le funzioni in materia di Bonifica di siti contaminati;

Vista la Legge 7 agosto 1990, n. 241 e s.m.i.;

Vista l’istruttoria di seguito riportata;

Richiamata la Determinazione dirigenziale Arpae n. DET-AMB-2022-3228 del 27.06.2022 trasmessa con nota del 27.06.2022, PG/2022/105896, con la quale, tra l'altro, è stato approvato, ai sensi dell'art. 242, comma 3. del D.Lgs. 152/06 e s.m.i., il Piano di Caratterizzazione presentato per il sito in oggetto ed è stata autorizzata l'esecuzione delle indagini proposte, nel rispetto delle prescrizioni stabilite dalla Conferenza dei Servizi nella seduta del 08.06.2022;

Rilevato, in particolare, che in conformità a quanto stabilito al punto 2.17. delle prescrizioni della suddetta Determinazione dirigenziale n. DET-AMB-2022-3228, l'elaborato da redigere in conformità a quanto stabilito dall'art. 242, comma 4. del D.Lgs. 152/06 e s.m.i., descrittivo degli esiti delle indagini di caratterizzazione e dell'eventuale procedura di Analisi di Rischio sanitaria sito-specifica per le matrici "suolo e sottosuolo" e "acque sotterranee" e dell'eventuale Analisi/Valutazione del Rischio in riferimento ai dati di concentrazione del gas interstiziale sito-specifici, avrebbe dovuto essere trasmesso dal Proponente Comune di Forlì, direttamente o mediante terzi appositamente delegati, entro 6 (sei) mesi dal ricevimento della medesima Determinazione e, quindi, entro il 27.12.2022;

Ritenuto opportuno evidenziare, a riguardo, che entro il suddetto termine del 27.12.2022, il Comune di Forlì avrebbe dovuto trasmettere una relazione preliminare dell'eventuale Analisi/Valutazione del Rischio implementata sui dati di concentrazione del gas interstiziale sito-specifici acquisiti fino a quel momento (si ipotizzava che il Comune potesse aver acquisito entro la fine dell'anno 2022 i dati relativi alle campagne "estiva" e "autunnale");

Considerato che con nota acquisita al PG/2022/211470 del 27.12.2022, il Comune di Forlì - Servizio Infrastrutture, Mobilità e Verde ha, in particolare, comunicato lo slittamento dei tempi previsti a causa della mancata disponibilità di fondi a bilancio e delle incombenze burocratiche finalizzate al perfezionamento degli affidamenti necessari e ha chiesto la concessione di una proroga temporale ("se possibile di almeno un anno") per la realizzazione delle indagini ambientali di cui al Piano di Caratterizzazione approvato con la sopra citata Determinazione dirigenziale Arpae n. DET-AMB-2022-3228 del 27.06.2022;

Rilevato che con nota del 01.02.2023, PG/2023/18934, Arpae – SAC di Forlì-Cesena ha, in particolare, comunicato, ai sensi degli artt. 7 e 8 della Legge n. 241/90 e s.m.i., a partire dal giorno 01.02.2023, l'avvio del procedimento amministrativo finalizzato alla modifica della Determinazione dirigenziale Arpae n. DET-AMB-2022-3228 del 27.06.2022 di approvazione e autorizzazione del Piano di Caratterizzazione presentato ai sensi e in conformità dell'art. 242, comma 3. del D.Lgs. 152/06 e s.m.i. e ha convocato per il giorno 14.02.2023 apposita seduta della Conferenza dei Servizi;

Viste le risultanze della seduta della Conferenza dei Servizi decisoria simultanea tenutasi in data 14.02.2023 in modalità telematica;

Rilevato che la Conferenza dei Servizi ha chiesto al Comune di Forlì di relazionare circa lo stato delle attività eseguite/da eseguire in riferimento a quanto previsto dalla sopra citata DET-AMB-2022-3228 e le motivazioni alla base della richiesta di proroga presentata e, infine, di fornire indicazioni più precise in riferimento alle tempistiche ritenute necessarie allo svolgimento delle attività e alla trasmissione dell'elaborato richiesto al punto 2.17 della medesima Determinazione;

Dato atto che il Proponente Comune di Forlì - Servizio Infrastrutture, Mobilità e Verde ha:

1. confermato che le motivazioni che hanno reso necessaria la richiesta di proroga sono esclusivamente di natura economica in relazione alla indisponibilità di sufficienti fondi riferiti al bilancio 2022 dell'Ente. Ha precisato, inoltre, che, proprio in considerazione della difficoltà del Comune ad accantonare e a destinare risorse economiche sufficienti per la realizzazione delle numerose e complesse attività previste dal Piano di Caratterizzazione approvato e volendo, tuttavia, avviare quanto prima i lavori, si è provveduto a suddividere le attività da eseguire in due tranches e ad individuare un ordine di priorità che vede, nell'immediato, la realizzazione delle indagini atte ad individuare eventuali criticità legate all'esposizione/inalazione dei gas interstiziali, provenienti da suolo/sottosuolo, dei recettori più sensibili (fruttori della scuola dell'infanzia e della parrocchia);
2. evidenziato che, alla luce delle disponibilità economiche di cui al bilancio 2023 atteso, presumibilmente, per maggio c.a., sarà possibile attivarsi al fine dell'affidamento della seconda e conclusiva tranche delle attività di cui al Piano di Caratterizzazione approvato;

3. comunicato di aver provveduto in data 13.02.2023 all'invio, con PEC, di una specifica nota descrittiva delle attività eseguite, in via di esecuzione e di prossima realizzazione che, tuttavia, non risultava ancora essere pervenuta agli Enti componenti la Conferenza dei Servizi; a riguardo, ha comunicato, tra l'altro, per il mese di febbraio c.a., l'avvenuto posizionamento delle sonde e dei vapor pin e l'avvio delle attività di monitoraggio dei gas interstiziali in ambiente indoor e in ambiente outdoor presso i locali della scuola dell'infanzia e della parrocchia;
4. confermato la richiesta di poter disporre di una proroga di almeno un anno rispetto alle tempistiche stabilite con la Determinazione dirigenziale Arpae n. DET-AMB-2022-3228 del 27.06.2022;

Considerato che, alla luce di quanto sopra esposto e viste le motivazioni sopra riportate, i rappresentanti degli Enti componenti la Conferenza dei Servizi hanno concordato nel concedere al Proponente Comune di Forlì - Servizio Infrastrutture, Mobilità e Verde una proroga di 12 mesi delle tempistiche stabilite per la trasmissione degli elaborati richiesti al punto 2.3.e), al punto 2.17 e al punto 3. delle prescrizioni di cui alla sopra citata DET-AMB-2022-3228;

Ritenuto opportuno precisare che, di conseguenza:

- A. l'elaborato richiesto al punto 2.17 e la documentazione preliminare inerente i dati rilevati in sito per il gas interstiziale richiesta al punto 3. delle prescrizioni della Determinazione dirigenziale Arpae n. DET-AMB-2022-3228 del 27.06.2022 dovranno essere trasmessi entro e non oltre il termine del 27.12.2023;
- B. l'elaborato richiesto al punto 2.3.e) delle prescrizioni della Determinazione dirigenziale Arpae n. DET-AMB-2022-3228 del 27.06.2022 dovrà essere trasmesso entro e non oltre il termine del 27.09.2024;

Dato atto dell'impegno ribadito dal Proponente Comune di Forlì - Servizio Infrastrutture, Mobilità e Verde, in considerazione della complessità del sito oggetto del procedimento e delle indagini in programma, a mantenere gli Enti costantemente informati sull'andamento delle attività eseguite e sulle relative risultanze;

Precisato che il Proponente Comune di Forlì - Servizio Infrastrutture, Mobilità e Verde darà tempestiva comunicazione agli Enti - con particolare riferimento all'Azienda USL della Romagna - U.O. Igiene e Sanità Pubblica di Forlì e ad Arpae - ST di Forlì-Cesena - per consentire l'eventuale attivazione di iniziative e/o provvedimenti di competenza, qualora, nell'ambito della realizzazione delle indagini ambientali di cui al Piano di Caratterizzazione approvato, emergessero informazioni e dati peggiorativi rispetto all'attuale quadro conoscitivo e/o criticità igienico-sanitarie e/o di sicurezza a carico della popolazione residente e dei fruitori delle strutture ricettive sensibili note (parcheggio, scuola dell'infanzia, parrocchia e parco pubblico);

Ritenuto, pertanto, di procedere con apposita determinazione alla concessione della proroga richiesta dal Proponente Comune di Forlì - Servizio Infrastrutture, Mobilità e Verde con nota acquisita al PG/2022/211470 del 27.12.2022, provvedendo a modificare i termini temporali stabiliti con la Determinazione dirigenziale Arpae n. DET-AMB-2022-3228 del 27.06.2022, nel rispetto delle restanti condizioni e prescrizioni;

Visto il D.Lgs. 3 aprile 2006, n. 152 *"Norme in materia ambientale"*, in vigore dal 29.04.2006 e s.m.i. e in particolare il Titolo V della Parte Quarta *"Bonifica di siti contaminati"*;

Vista la Deliberazione del Direttore Generale n. DEL-2015-99 recante *"Direzione Generale. Conferimento degli incarichi dirigenziali, degli incarichi di Posizione Organizzativa e delle Specifiche Responsabilità al personale trasferito dalla Città Metropolitana e dalle Province ad Arpae a seguito del riordino funzionale di cui alla L.R. n. 13/2015"*;

Viste la Deliberazione del Direttore Generale n. DEL-2019-96 del 23.09.2019 con la quale sono stati istituiti gli Incarichi di Funzione in Arpae Emilia-Romagna per il triennio 2019/2022 e la successiva Deliberazione del Direttore Generale n. DEL-2022-129 del 18.10.2022 con cui è stato disposto il rinnovo degli incarichi conferiti fino al 31.10.2023;

Vista la Deliberazione della Giunta Regionale dell'Emilia-Romagna n. 2291 del 27.12.2021 avente ad oggetto *"Revisione Assetto organizzativo generale dell'Agenzia Regionale per la prevenzione, l'ambiente e l'energia dell'Emilia-Romagna (ARPAE) di cui alla D.D.G. n. 70/2018"*;

Vista la Deliberazione del Direttore Generale di Arpae n. DEL-2022-107 del 30.08.2022 con la quale è stato conferito l'incarico Dirigenziale di Responsabile del Servizio Autorizzazioni e Concessioni di Forlì-Cesena alla Dr.ssa Tamara Mordenti;

Viste la Determinazione del Responsabile dell'Area Autorizzazioni e Concessioni EST n. DET-2020-1011 del 30.12.2020 con cui è stato conferito l'Incarico di Funzione *"Sanzioni ed Autorizzazioni Ambientali Specifiche (FC)"* al Dr. Cristian Silvestroni;

Dato atto che il responsabile del procedimento e Titolare dell'Incarico di Funzione *"Sanzioni ed Autorizzazioni Ambientali Specifiche (FC)"* Dr. Cristian Silvestroni, in riferimento al procedimento relativo alla presente determinazione, attesta l'assenza di conflitto di interesse, anche potenziale, ai sensi dell'art. 6-bis della Legge n. 241/1990 come introdotto dalla Legge n. 190/2012;

Atteso che nei confronti della sottoscritta non sussistono situazioni di conflitto di interesse, anche potenziale, ex art. 6-bis della Legge n. 241/90 come introdotto dalla Legge n. 190/2012;

Su proposta del responsabile del procedimento e Titolare dell'Incarico di Funzione *"Sanzioni ed Autorizzazioni Ambientali Specifiche (FC)"* Dr. Cristian Silvestroni;

D E T E R M I N A

1. di concedere la proroga richiesta e, conseguentemente, di stabilire che:

- A) **l'elaborato richiesto al punto 2.17** delle prescrizioni della Determinazione dirigenziale Arpae n. DET-AMB-2022-3228 del 27.06.2022, riportante gli esiti delle indagini di caratterizzazione e dell'eventuale procedura di Analisi di Rischio sanitaria sito-specifica per le matrici "suolo e sottosuolo" e "acque sotterranee" e dell'eventuale Analisi/Valutazione del Rischio preliminare in riferimento ai dati di concentrazione del gas interstiziale sito-specifici, dovrà essere trasmesso **entro e non oltre il termine del 27.12.2023**;
- B) **a modifica di quanto stabilito al punto 3.** delle prescrizioni della Determinazione dirigenziale Arpae n. DET-AMB-2022-3228 del 27.06.2022, in relazione all'eventuale Analisi/Valutazione del Rischio preliminare in riferimento ai dati di concentrazione del gas interstiziale sito-specifici, unitamente all'elaborato richiesto al precedente punto 1.A) dovranno essere presentate apposite **Tabelle riportanti i dati di concentrazione del gas interstiziale rilevati nelle campagne di monitoraggio eseguite fino al 27.12.2023** (presumibilmente campagna "primaverile", "estiva" e "autunnale") **e le relative elaborazioni di Analisi/Valutazione del Rischio** allo scopo di presentare agli Enti, in modo speditivo, informazioni e valutazioni di medio termine e preparatorie rispetto all'elaborato finale di cui al seguente punto 1.C);
- C) **l'elaborato richiesto al punto 2.3.e)** delle prescrizioni della Determinazione dirigenziale Arpae n. DET-AMB-2022-3228 del 27.06.2022, dovrà essere trasmesso **entro e non oltre il termine del 27.09.2024**;

- 2. **di considerare** il presente atto parte integrante e sostanziale della Determinazione dirigenziale Arpae n. DET-AMB-2022-3228 del 27.06.2022, di cui rimangono in vigore tutte le condizioni e le prescrizioni non espressamente modificate. Il presente provvedimento deve essere conservato unitamente alla Determinazione sopraccitata ed esibito agli organi di controllo che ne facciano richiesta;
- 3. **di dare atto** che nella proposta del provvedimento acquisita in atti, il responsabile del procedimento e Titolare dell'Incarico di Funzione *"Sanzioni ed Autorizzazioni Ambientali Specifiche (FC)"* Dr. Cristian Silvestroni, in riferimento al procedimento relativo al presente atto, attesta l'insussistenza di situazioni di conflitto di interesse, anche potenziale ex art. 6-bis della Legge n. 241/90, come introdotto dalla Legge 190/2012;
- 4. **di dare atto**, altresì, che nei confronti della sottoscritta non sussistono situazioni di conflitto di interesse, anche potenziale ex art. 6-bis della Legge n. 241/90, come introdotto dalla Legge 190/2012;

5. **di fare salvi** i diritti di terzi ai sensi di legge;
6. **di precisare** che il presente atto viene trasmesso al Proponente Comune di Forlì - Servizio Infrastrutture, Mobilità e Verde e ai propri consulenti incaricati;
7. **di stabilire** inoltre che copia del presente atto venga trasmessa ad Arpae – Servizio Territoriale (ST) di Forlì-Cesena, al Comune di Forlì - Servizio Ambiente e Urbanistica, all'Azienda USL della Romagna – U.O. Igiene e Sanità Pubblica di Forlì e alla Prefettura di Forlì-Cesena - Ufficio Territoriale del Governo, per il seguito di rispettiva competenza ovvero per opportuna conoscenza;
8. **di dare atto** che:
 - il presente provvedimento autorizzatorio sarà oggetto di pubblicazione sul sito istituzionale di Arpae;
 - il procedimento amministrativo sotteso al presente provvedimento è oggetto di misure di contrasto ai fini della prevenzione della corruzione, ai sensi e per gli effetti di cui alla Legge n. 190/2012 e del vigente Piano Triennale per la Prevenzione della Corruzione di Arpae;
 - ai sensi del Reg. (UE) 2016/679 e del D.Lgs. n. 196/2003, il titolare del trattamento dei dati personali è individuato nella figura del Direttore Generale di Arpae e il responsabile del trattamento dei dati personali è individuato nel Dirigente di Arpae SAC territorialmente competente;
9. **di avvertire** che avverso il presente provvedimento gli interessati possono proporre ricorso giurisdizionale avanti al TAR competente entro i termini di legge ai sensi del D.Lgs. n. 104 del 02.07.2010, decorrenti dalla notificazione o comunicazione dell'atto ovvero da quando l'interessato ne abbia avuto piena conoscenza ovvero ricorso straordinario al Capo dello Stato entro il termine di 120 (centoventi) giorni decorrenti dalla notificazione o comunicazione dell'atto ovvero da quando l'interessato ne abbia avuto piena conoscenza.

La Dirigente
del Servizio Autorizzazioni e Concessioni di Forlì-Cesena
Area Est
Dr.ssa Tamara Mordenti*

**Firmato digitalmente secondo la normativa vigente*

SI ATTESTA CHE IL PRESENTE DOCUMENTO È COPIA CONFORME DELL'ATTO ORIGINALE FIRMATO DIGITALMENTE.