

ARPAE
Agenzia regionale per la prevenzione, l'ambiente e l'energia
dell'Emilia - Romagna

* * *

Atti amministrativi

Determinazione dirigenziale	n. DET-AMB-2024-3580 del 26/06/2024
Oggetto	Artt. 242 e 250 del D. Lgs. 152/2006. Bonifica di Siti Contaminati. Sito orfano "ex LAV FER" ubicato in Via Di Vittorio n. 70 nel Comune di Campogalliano (MO). Ratifica dell'approvazione dell'Analisi di Rischio sito specifica e conclusione del procedimento (matrice suolo).
Proposta	n. PDET-AMB-2024-3731 del 26/06/2024
Struttura adottante	Servizio Autorizzazioni e Concessioni di Modena
Dirigente adottante	ANNA MARIA MANZIERI

Questo giorno ventisei GIUGNO 2024 presso la sede di Via Giardini 472/L - 41124 Modena, il Responsabile del Servizio Autorizzazioni e Concessioni di Modena, ANNA MARIA MANZIERI, determina quanto segue.

SAC Modena
U.O. Rifiuti e Bonifica Siti Inquinati
Pratica Sinadoc n. 33957/16

OGGETTO: Artt. 242 e 250 del D. Lgs. 152/2006. Bonifica di Siti Contaminati.

Sito orfano “ex LAV FER” ubicato in Via Di Vittorio n. 70 nel Comune di Campogalliano (MO). **Ratifica dell’approvazione dell’Analisi di Rischio sito specifica e conclusione del procedimento (matrice suolo).**

Vista la L.R. 13 del 30/07/2015 avente per oggetto “*Riforma del sistema di governo regionale e locale e disposizioni su città metropolitana di Bologna, Province, Comuni e loro unioni*”, ed in particolare gli artt. 14 e 16 con i quali la Regione Emilia Romagna assegna alla “Agenzia regionale per la prevenzione, l’ambiente e l’energia” (ARPAE) le funzioni relative alla gestione dei rifiuti e dei siti contaminati;

vista la D.G.R. Emilia-Romagna n. 2173 del 21/12/2015 di approvazione dell’assetto organizzativo di ARPAE di cui alla L.R. 13/2015, per cui al Servizio Autorizzazioni e Concessioni (S.A.C.) territorialmente competente spetta l’adozione dei provvedimenti in materia di autorizzazioni;

dato atto che tra ARPAE, Regione Emilia Romagna e Provincia di Modena è stata sottoscritta in data 02/05/2016 la “*Convenzione per lo svolgimento di funzioni amministrative*”, rinnovata periodicamente, che individua le funzioni fondamentali in materia di tutela e valorizzazione dell’ambiente ex art. 1, comma 85, lettera a) Legge 56/2014 che la Provincia di Modena esercita mediante ARPAE (Delibera del Consiglio Provinciale n. 11 del 08/02/2016), tre le quali sono comprese le bonifiche dei siti contaminati; che a decorrere da tale data le suddette funzioni sono svolte dal Servizio Autorizzazioni e Concessioni di Modena di ARPAE;

viste, inoltre:

- la D.D.G. n. 130/2021 di approvazione dell’Assetto organizzativo generale dell’Agenzia;
- la D.G.R. n. 2291/2021 di approvazione dell’Assetto organizzativo generale dell’Agenzia di cui sopra;
- la D.D.G. n. 75/2021, come da ultimo modificata con la D.D.G. n. 19/2022, di approvazione dell’Assetto organizzativo analitico e del documento Manuale organizzativo di ARPAE Emilia-Romagna;
- la D.D.G. n. 163/2022 di conferimento alla Dott.ssa Valentina Beltrame dell’incarico dirigenziale di Responsabile Area Autorizzazioni e Concessioni Centro;
- la Determinazione n. 373/2024 di conferimento alla Dott.ssa Anna Maria Manzieri dell’incarico dirigenziale presso il Servizio Autorizzazioni e Concessioni di Modena;
- la nota prot. n. 102685 del 04/06/2024 di conferimento ad interim dell’incarico di funzione attinente alle Autorizzazioni Complesse ed Energia e alle procedure di Bonifica dei Siti Contaminati;

richiamato il D. Lgs. 152/2006 e, in particolare, l’art. 242 (“procedure operative ed amministrative”) in materia di bonifica di siti contaminati e l’art. 250 (“bonifica da parte dell’amministrazione”);

premesso che il sito in oggetto di proprietà della ex ditta “Lav Fer S.r.l.”, posto nel settore industriale nord-occidentale del Comune di Campogalliano (MO) presso Via Di Vittorio n. 70, era costituito da un capannone (ex zincheria industriale) e relative pertinenze circostanti, in particolare:

- i Mappali 1, 233 e 251 del Foglio 22 (circa 10.000 mq) risultano corrispondenti alla porzione meridionale e, in passato, produttiva del sito (ex stabilimento di zincatura e relative pertinenze adiacenti);
- i Mappali 235 e 237 del Foglio 19 (circa 16.000 mq) sono afferenti alla porzione settentrionale del sito (oltre il canale interrato denominato “Bastiglia”) costituita da un piazzale di stoccaggio al servizio dell’ex stabilimento produttivo e da un’area verde a Est;

dato atto che con Decreto Ministeriale del 04/08/2022, pubblicato in Gazzetta Ufficiale in data 12/10/2022, è stato approvato il Piano di Azione per la realizzazione degli interventi del PNRR - Misura M2C4, Investimento 3.4; pertanto, il Comune di Campogalliano (MO), non responsabile, interviene quale soggetto proponente nella procedura di bonifica del sito "orfano" - con le risorse messe a disposizione dal finanziamento PNRR - ai sensi dell'art. 250 del D. Lgs. 152/06 (intervento di bonifica in potere sostitutivo da parte della pubblica amministrazione);

richiamata la Determina n. 1341 del 15/03/2023 di Arpae SAC di Modena (conseguente alla Conferenza di Servizi del 14/03/2023, il cui Verbale BS/05/2023 è stato trasmesso agli Enti con prot. 45933 del 15/03/2023) avente ad oggetto "Artt. 242 e 250 del D. Lgs. 152/06 - "Bonifica di Siti Contaminati". Sito orfano "ex LAV FER" ubicato in Via Di Vittorio n. 70 nel Comune di Campogalliano (MO). Approvazione con prescrizioni del Piano di Caratterizzazione.", con cui è stato approvato il Piano di Caratterizzazione trasmesso dal Comune e acquisito agli atti con prot. 21063 del 06/02/2023, relativamente alla porzione meridionale del sito in esame corrispondente alla zona su cui insisteva la porzione produttiva dello stabilimento di zincatura (Mappali 1, 233 e 252 del Foglio 22);

richiamata la Determina n. 3479 del 07/07/2023 di Arpae SAC di Modena (conseguente alla Conferenza di Servizi del 06/07/2023, il cui Verbale BS/12/2023 è stato trasmesso agli Enti con prot. 118125 del 06/07/2023) avente ad oggetto "Artt. 242 e 250 del D. Lgs. 152/06. Bonifica di Siti Contaminati. Sito orfano "ex LAV FER" ubicato in Via Di Vittorio n. 70 nel Comune di Campogalliano (MO). Approvazione della Integrazione del Piano di Caratterizzazione del sito (area Nord).", con cui è stato approvato con prescrizioni l'elaborato "Proposta di Integrazione del Piano di Caratterizzazione ambientale", trasmesso dal Comune di Campogalliano e assunto agli atti della scrivente Agenzia con prot. 113880 del 29/06/2023, disponendo l'annessione dell'area posta a Nord dell'ex stabilimento produttivo oltre il canale interrato "Bastiglia" (Rif. Catastali: Mappali 235 e 237 del Foglio 19), costituita dal piazzale di stoccaggio a servizio dell'ex stabilimento produttivo e da un'area verde, al perimetro del sito oggetto del presente procedimento di bonifica in oggetto;

richiamata la Determina n. 6032 del 17/11/2023 di Arpae SAC Modena (conseguente alla Conferenza di Servizi del 27/10/2023, il cui Verbale BS/16/2023 è stato trasmesso agli Enti con prot. 192569 del 13/11/2023) avente ad oggetto "Artt. 242 e 250 del D. Lgs. 152/2006. Bonifica di Siti Contaminati. Sito orfano "ex LAV FER" ubicato in Via Di Vittorio n. 70 nel Comune di Campogalliano (MO). Approvazione delle ulteriori integrazioni al Piano di Caratterizzazione del sito.", con cui è stato approvato con prescrizioni l'elaborato "Risultati e proposta di integrazione del piano di caratterizzazione", trasmesso dal Comune e assunto agli atti della scrivente Agenzia con prot. 173986 del 13/10/2023, autorizzando la rimozione delle vasche laterali (al fine di indagare anche il suolo sottostante) e la realizzazione di un ulteriore saggio geognostico a Nord-Est del piezometro Pz10;

preso atto che:

- il Comune di Campogalliano ha trasmesso un primo elaborato di Analisi di Rischio (AdR) sito specifica, assunto agli atti della scrivente Agenzia con prot. 213706 del 15/12/2023, da cui si evince quanto segue:
 - rischio sanitario accettabile per i possibili fruitori dell'area (lavoratori);
 - rischio ambientale non accettabile per lisciviazione in falda da due sorgenti nel suolo superficiale (denominate SS-Sud ed SS-Est); tutte le restanti aree in cui si sono rilevati superamenti delle CSC industriali per lo zinco risultano invece in una condizione di accettabilità ambientale;
 - si proponevano gli obiettivi di bonifica per le aree interessate dal rischio ambientale (CSR suolo superficiale 9.450 mg/kg e CSR suolo profondo 7.783 mg/kg);
- in data 21/02/2024 si è svolta la Conferenza di servizi (CdS) ai sensi dell'art. 242 del D. Lgs. 152/06 per la valutazione dell'elaborato di AdR trasmesso dal Comune. Come riportato nel relativo Verbale della CdS (Verbale n. BS/02/2024 trasmesso agli Enti con prot. 49049 del 14/03/2024), tenuto conto del contributo tecnico di Arpae ST prot. 35715 del 23/02/2024, la Conferenza ha ritenuto di non poter approvare l'AdR così come elaborata dal proponente poiché eccessivamente sito generica e non integrata con i dati di Arpae ST, richiedendo una ulteriore rielaborazione dell'AdR (il suddetto verbale è stato sottoscritto dal Comune di Campogalliano con prot. 52240 del 19/03/2024 e da AUSL con prot. 60266 del 29/03/2024);

visto l'elaborato tecnico “*ANALISI DI RISCHIO SITO-SPECIFICA E CHIUSURA DELLA CARATTERIZZAZIONE DEL SITO “LAV-FER SRL – EX F.D.M.” CAMPOGALLIANO (MO)*”, assunto agli atti della scrivente Agenzia con prot. 96684 del 27/05/2024, trasmesso ai sensi dell'art. 250 del D. Lgs. 152/06 dal Comune in riscontro alle risultanze della CdS del 21/02/2024 (Rif. a Verbale prot. 49049 del 14/03/2024);

richiamato l'art. 242, comma 4, del D. Lgs. 152/06 che dispone la convocazione della Conferenza di Servizi per la valutazione dell'AdR nell'ambito delle procedure operative ed amministrative dei siti contaminati;

tenuto conto del contributo tecnico del Servizio Territoriale di Modena di Arpae, agli atti della scrivente Agenzia con prot. 111581 del 17/06/2024, in cui si esprime parere favorevole all'AdR rielaborata dal proponente indicando alcune precisazioni (riportate nella parte dispositiva del presente atto);

dato atto che:

- in data 17/06/2024 si è svolta la Conferenza di Servizi ai sensi dell'art. 242 del D. Lgs. 152/06 per la valutazione della rielaborazione dell'AdR trasmessa dal Comune (documento prot. 96684 del 27/05/2024);
- come si evince dal Verbale della CdS del 17/06/2024 (Verbale *BS/10/2024* trasmesso agli Enti con prot. 114714 del 21/06/2024), la Conferenza ha approvato la rielaborazione dell'AdR sito specifica dichiarando concluso il procedimento ai sensi dell'art. 242, comma 5, del D. Lgs. 152/06 (limitatamente alla matrice suolo/sottosuolo);
- il Verbale della CdS è stato sottoscritto dal Comune di Campogalliano con prot. 117536 del 26/06/2024;

fatte proprie le valutazioni e considerazioni espresse dalla Conferenza e ritenuto di recepire, esplicitare e dare attuazione alle indicazioni della Conferenza nella parte dispositiva del presente atto dirigenziale in forma di precisazioni e prescrizioni;

considerato che il sito in esame risulta “non contaminato” (limitatamente alla matrice suolo/sottosuolo) ai sensi dell'art. 240, comma 1, lettera f) del D. Lgs. 152/06 in quanto le concentrazioni del parametro zinco rilevate in sito risultano inferiori ai valori di Concentrazione Soglia di Rischio (CSR) determinate a seguito dell'AdR approvata dalla CdS del 17/06/2024;

ritenuto necessario, pertanto, ratificare la conclusione positiva del procedimento (limitatamente alla matrice suolo/sottosuolo) formulata dalla Conferenza di Servizi del 17/06/2024, e di recepirne le relative risultanze;

preso atto che, come si riporta nel parere di Arpae ST prot. 111581 del 17/06/2024, non è individuabile una diretta correlazione tra i superamenti delle CSC riscontrati nelle acque sotterranee del sito per ferro e manganese e le attività svolte in passato in loco;

precisato, pertanto, che il procedimento non può ritenersi concluso per quanto riguarda la matrice ambientale acque sotterranee del sito (a causa dei superamenti delle CSC riscontrati per ferro e manganese);

precisato che, trattandosi di intervento svolto dal Comune, non è dovuta alcuna tariffa per il pagamento degli oneri istruttori come da Tariffario delle prestazioni di ARPAE (esenzione ai sensi dell'art. 15 “*agevolazioni per soggetti specifici*” della D.G.R. 926 del 05/06/2019). In particolare, nel suddetto articolo si specifica che per le autorizzazioni rilasciate a favore di Enti Pubblici in relazione all'attività sostenuta dagli stessi nell'interesse della collettività non si applica la tariffa; inoltre, la tariffa non è dovuta nel caso in cui un Ente locale si assuma l'onere di ripristino ambientale di un bene anche in conseguenza dell'esercizio di un ruolo sostitutivo per inadempienza di privati;

reso noto che:

- il titolare del trattamento dei dati personali forniti dal proponente, come previsto dalla Deliberazione del Direttore Generale n. D.D.G. n. 100 del 20/07/2022, è il Direttore Generale di ARPAE ed il responsabile del trattamento dei medesimi dati è la Responsabile di ARPAE A.A.C. Centro;
- le informazioni che devono essere rese note ai sensi dell'art. 13 del D. Lgs. 196/2003 sono contenute nell' "Informativa per il trattamento dei dati personali", consultabile presso la segreteria di ARPAE SAC di Modena, con sede in Modena, Via Giardini n. 472/L e visibile sul sito web istituzionale dell'Agenzia www.arpae.it, su cui è possibile anche acquisire le informazioni di cui agli artt. 12, 13 e 14 del regolamento (UE) 2016/679 (RGDP);

su proposta del Responsabile del Procedimento sulla base degli esiti dell'istruttoria espletata

LA DIRIGENTE DETERMINA

- 1. di ratificare**, sulla base degli esiti della Conferenza di Servizi del 17/06/2024 assunti con la presente determinazione, l'approvazione dell'Analisi di Rischio sito specifica trasmessa dal Comune di Campogalliano (MO), assunta agli atti della scrivente Agenzia con prot. 96684 del 27/05/2024, e la conclusione positiva del procedimento in oggetto (limitatamente alla matrice suolo) ai sensi dell'art. 242 comma 5 del D. Lgs. 152/06, **nel rispetto delle seguenti precisazioni e prescrizioni:**
 - 1.1.** si precisa che le CSR per il parametro Zinco sono assunte rispettivamente,
 - a)** per il suolo superficiale, pari a **276.699 mg/kg**;
 - b)** per il suolo profondo, pari a **227.870 mg/kg**;
 - 1.2.** il Comune dovrà mantenere in essere e mettere in sicurezza i piezometri presenti in sito ai fini del monitoraggio delle acque sotterranee che dovrà proseguire con frequenza semestrale (prevedendo una campagna in primavera e una in autunno) sino alla fine del 2025. Il set analitico, oltre alla ricerca dei parametri **Ferro** e **Manganese**, andrà integrato con la misurazione della **conducibilità elettrica** e la ricerca di **Ca, Mg, Na, K, Cloruri, Solfati, Bicarbonati, Nitrati e Ione ammonio**;
 - 1.3.** al termine delle operazioni di smaltimento/recupero dei rifiuti prodotti nell'ambito della caratterizzazione, il proponente dovrà inviare una relazione con la rendicontazione di tutti i rifiuti gestiti durante l'iter procedurale in corso, allegando alla stessa i formulari di trasporto (quarta copia);
 - 1.4.** relativamente alla gestione del materiale scavato per la rimozione delle vasche che il proponente intende "riposizionare nelle zone di scavo", si precisa che il riutilizzo in sito potrà essere effettuato alle condizioni previste dall'art. 26, comma 2, del DPR 120/2017;
- 2. di certificare**, per quanto sopra premesso, il sito "ex Lav Fer" ubicato in Via Di Vittorio nel Comune di Campogalliano (MO), di superficie pari a circa 26.000 mq, come "non contaminato" ai sensi dell'art. 240, comma 1, lettera f) del D. Lgs. 152/06 (limitatamente alla matrice suolo/sottosuolo);
- 3. di precisare** che l'Analisi di Rischio sito specifica approvata ed i conseguenti e connessi atti e valutazioni conservano validità ed efficacia con il permanere del modello concettuale contemplato; eventuali variazioni del modello concettuale (anche alle sole condizioni di uso del sito) comportano un riesame della situazione ambientale vigente con adeguata revisione dell'AdR per verificarne la sostenibilità con i livelli di contaminazione presenti;
- 4. di disporre**, considerato che il procedimento si è concluso con l'approvazione di una Analisi di Rischio che non determina nelle attuali condizioni un sito da bonificare, che il presente atto sia trasmesso al Servizio di Pianificazione Urbanistica del Comune di Campogalliano e al Servizio di Pianificazione Territoriale della Provincia di Modena perché recepiscano nei propri strumenti urbanistici e di pianificazione territoriale le condizioni che hanno permesso l'approvazione della suddetta AdR Sito Specifica e l'accettabilità del rischio;

5. **di stabilire** che il personale del competente Servizio Territoriale di Arpae dovrà essere informato delle date di esecuzione delle attività previste con almeno **sette (7)** giorni lavorativi di anticipo, al fine di consentire la presenza in campo di operatori e l'effettuazione di campionamenti in contraddittorio;
6. **di informare** che potrà essere presa visione degli atti presso l'U.O. Rifiuti e Bonifica Siti Contaminati del SAC di Modena di Arpae, con sede a Modena in Via Giardini n. 472/L, tutti i giorni dal lunedì al venerdì (previo appuntamento) dalle ore 9 alle ore 13;
7. **di rendere noto** che contro il presente provvedimento può essere presentato ricorso giurisdizionale avanti al Tribunale Amministrativo Regionale entro 60 giorni in alternativa ricorso straordinario al Capo dello Stato entro 120 giorni; entrambi i termini decorrenti dalla comunicazione del presente atto all'interessato;
8. **di trasmettere** copia del presente atto al Servizio Ambiente e al Servizio Urbanistica del Comune di Campogalliano (MO), al curatore fallimentare della ex ditta "Lav Fer", al Servizio di Pianificazione Territoriale della Provincia di Modena, al Settore Tutela dell'Ambiente ed Economia Circolare della Regione Emilia-Romagna, al Servizio Territoriale di Modena di Arpae - Unità Presidio territoriale di Carpi (MO) e al Servizio Igiene Pubblica dell'Azienda USL di Modena, ciascuno per gli eventuali obblighi di competenza.

La Dirigente
Dr.ssa Anna Maria Manzieri
(originale firmato digitalmente)

SI ATTESTA CHE IL PRESENTE DOCUMENTO È COPIA CONFORME DELL'ATTO ORIGINALE FIRMATO DIGITALMENTE.