

ARPAE

**Agenzia regionale per la prevenzione, l'ambiente e l'energia
dell'Emilia - Romagna**

* * *

Atti amministrativi

Determinazione dirigenziale	n. DET-AMB-2024-3851 del 11/07/2024
Oggetto	D.LGS. 152/2006, ART. 242. PROCEDIMENTO DI BONIFICA IN RELAZIONE ALLA CONTAMINAZIONE RINVENUTA NEL SITO DENOMINATO "AREA ESTERNA AL 1° CENTRO OLIO" UBICATA NEL COMUNE DI BESENZONE (PC). CERTIFICAZIONE AI SENSI DELL'ART. 248 - COMMA 2 - DEL D.LGS. 152/06 RILASCIATA ALLA SOCIETA' ENI S.P.A. (DISTRETTO CENTRO SETTENTRIONALE, VIA DEL MARCHESATO N. 13 - MARINA DI RAVENNA - RA).
Proposta	n. PDET-AMB-2024-4007 del 11/07/2024
Struttura adottante	Servizio Autorizzazioni e Concessioni di Piacenza
Dirigente adottante	ANNA CALLEGARI

Questo giorno undici LUGLIO 2024 presso la sede di Via XXI Aprile, il Responsabile del Servizio Autorizzazioni e Concessioni di Piacenza, ANNA CALLEGARI, determina quanto segue.

D.LGS. 152/2006, ART. 242. PROCEDIMENTO DI BONIFICA IN RELAZIONE ALLA CONTAMINAZIONE RINVENUTA NEL SITO DENOMINATO "AREA ESTERNA AL 1° CENTRO OLIO" UBICATA NEL COMUNE DI BESENZONE (PC). CERTIFICAZIONE AI SENSI DELL'ART. 248 - COMMA 2 - DEL D.LGS. 152/06 RILASCIATA ALLA SOCIETA' ENI S.P.A. (DISTRETTO CENTRO SETTENTRIONALE, VIA DEL MARCHESATO N. 13 - MARINA DI RAVENNA - RA).

LA DIRIGENTE DEL SERVIZIO

Richiamate:

- il D.Lgs. 03/04/2006, n. 152, "Norme in materia ambientale";
- la Legge Regionale 30 luglio 2015, n. 13 "Riforma del sistema di governo regionale e locale e disposizioni su città metropolitana di Bologna, Province, Comuni e loro Unioni", con cui la Regione Emilia Romagna ha riformato il sistema di governo territoriale (e le relative competenze) in coerenza con la Legge 7 aprile 2014 n. 56, "Disposizioni sulle città metropolitane, sulle province e sulle unioni e fusioni di Comuni", attribuendo le funzioni autorizzatorie in capo all'Agenzia Regionale Prevenzione, Ambiente ed Energia (ARPAE) ed in particolare alla Struttura Autorizzazione e Concessioni (SAC);
- la convenzione con le Province dell'Emilia Romagna e la Città Metropolitana di Bologna per lo svolgimento da parte di Arpae delle funzioni fondamentali in materia di tutela e valorizzazione dell'ambiente ex art. 1, comma 85, lett. a), Legge n. 56/2014 di cui alla D.D.G. n. DEL-2016-53 del 06/04/2016 e successivi rinnovi;

Visto:

- le Linee-guida per l'applicazione dell'analisi di rischio sito-specifica del Ministero dell'Ambiente e della Tutela del Territorio e del Mare (prot. 0029706 del 18/11/2014);
- la Delibera di Giunta Regionale n. 484 del 04/05/2015, relativa all'approvazione della "Linea guida operativa per il campionamento, il trasporto e l'analisi dei gas interstiziali nei siti contaminati", così da consentire il relativo utilizzo a supporto dell'analisi di rischio;
- la Delibera di Giunta Regionale n. 2218 del 21/12/2015, relativa all'approvazione delle "Linee guida relative ai procedimenti di bonifica dei siti contaminati e modulistica";
- la Banca Dati ISS-INAIL per l'analisi di rischio (aggiornamento marzo 2018) ed il relativo Documento di supporto;

Vista:

- la nota prot. n. 78 del 16/01/2024 (prott. Arpae nn. 38239, 38350, 38353, 38355, 38359, 38363, 38364, 38366 e 38367 del 27/02/2024) con cui la Società **ENI S.p.a. (Distretto Centro Settentrionale)** ha trasmesso l'"**Istanza di certificazione di completamento delle attività di bonifica**" svolte nel sito denominato "**Area esterna al 1° Centro olio**" ubicato in Comune di Besenzone;
- la pec del 06/03/2024 (prot. Arpae n. 43466 di pari data) con cui la stessa Società ENI ha trasmesso, ad integrazione della suddetta documentazione, la planimetria catastale (Allegato A alla presente certificazione) in cui vengono evidenziati i "settori" oggetto d'intervento (*Scavo 1, Scavo 2, Scavo 3, Scavo 4 e Scavo SB17*) dalla quale risulta che:
 - lo *Scavo 1* è stato effettuato sul Fg. 2 mapp.le 32 (parte) e 35 (parte);
 - lo *Scavo 2* è stato effettuato sul Fg. 2 mapp.le 32 (parte) e 35 (parte);
 - lo *Scavo 3* è stato effettuato sul Fg. 2 mapp.le 35 (parte);
 - lo *Scavo 4* è stato effettuato sul Fg. 2 mapp.le 32 (parte);
 - lo *Scavo SB17* è stato effettuato sul Fg. 2 mapp.le 35 (parte);

Ricordato che:

- con lettera prot. n. 1779 del 05/11/2002 (prot. della Provincia di Piacenza n. 84282 del 08/11/2002) la Società ENI S.p.a. (allora Divisione Agip - Unità Geografica Italia) aveva notificato, ai sensi dell'art. 17 del D.Lgs. n. 22 del 1997 e del D.M. n. 471/99, la contaminazione da idrocarburi pesanti nell'area esterna ed adiacente al sito "1° Centro olio" ubicato in Comune di Besenzone (PC);
- con lettera prot. n. 2177 del 25/11/2002 (prot. della Provincia di Piacenza n. 90911 del 02/12/2002) la Società ENI S.p.a. aveva trasmesso agli Enti (Comune di Besenzone, Provincia di Piacenza, Regione Emilia Romagna e Arpa), ai sensi del D.M. n. 471/99, il "Piano di caratterizzazione" relativo all'area di che trattasi;
- con **Deliberazione di Consiglio Comunale n. 12 del 28/01/2003** il Comune di Besenzone (PC) aveva approvato il suddetto "Piano di caratterizzazione";
- con lettera prot. n. 2394 del 24/07/2003 (prot. della Provincia di Piacenza n. 65458 del 28/07/2003) la Società ENI S.p.a. aveva trasmesso agli Enti (Comune di Besenzone, Provincia di Piacenza, Regione Emilia Romagna, AUSL di Piacenza e Arpa), ai sensi del D.M. n. 471/99, il "Progetto esecutivo di bonifica dell'area di che trattasi";
- con **Deliberazione di Giunta Comunale n. 15 del 09/04/2004** il Comune di Besenzone (PC) aveva approvato il suddetto "Progetto esecutivo di bonifica";
- con nota prot. n. 386 del 14/09/2004 la Società ENI aveva comunicato che nell'ambito dell'esecuzione dei lavori di bonifica era stata accertata una contaminazione superiore rispetto a quella stimata ed autorizzata e pertanto aveva comunicato l'intenzione di rielaborare un nuovo "Piano di caratterizzazione";
- con lettera prot. n. 498 del 23/11/2004 (prot. della Provincia di Piacenza n. 101520 del 25/11/2004) la Società ENI S.p.a. aveva trasmesso il nuovo "Piano di caratterizzazione";
- con **Deliberazione di Giunta Comunale n. 15 del 29/04/2005** il Comune di Besenzone aveva approvato il nuovo "Piano di caratterizzazione";
- con lettera prot. n. 903 del 13/07/2007 la Società ENI S.p.a. aveva trasmesso il "Progetto preliminare di bonifica" dell'area di che trattasi;
- con **Deliberazione di Giunta Comunale n. 3 del 23/01/2008** il Comune di Besenzone aveva approvato il suddetto "Progetto preliminare di bonifica" dell'area di che trattasi;
- con lettera prot. n. 165 del 22/02/2010 la Società ENI S.p.a. aveva trasmesso il "Progetto definitivo di bonifica" dell'area di che trattasi;
- con **Deliberazione di Giunta Comunale n. 21 del 08/05/2010** il Comune di Besenzone aveva approvato il suddetto "Progetto definitivo di bonifica";
- con lettera prot. n. 583 del 25/06/2010 la Società ENI S.p.a. aveva comunicato l'avvio dei lavori di bonifica autorizzati;
- con prot. n. 1983 del 22/02/2017 la Struttura (oggi Servizio) Autorizzazioni e Concessioni dell'Arpa di Piacenza aveva certificato ai sensi della Parte quarta del D.Lgs. 152/06 il sito denominato "1° Centro olio" - censito al Fg. n. 2 mapp.le n. 66 (parte) del Comune di Besenzone;
- con lettera prot. n. 423 del 02/05/2012 la Società ENI S.p.a. aveva trasmesso il documento "Proposta di indagine integrativa tramite l'esecuzione di piezometri superficiali nelle aree interne ed esterne dei siti 21 bis e 1° Centro Olio - marzo 2012";
- con nota prot. n. 1320 del 13/06/2012 (prot. Prov.le n. 41145 del 13/06/2012) il Comune di Besenzone (PC) aveva approvato la suddetta proposta della Soc. ENI S.p.a.;
- con lettera prot. n. 671 del 09/07/2012 la Società ENI S.p.a. aveva comunicato l'avvio delle indagini integrative;
- con pec del 13/07/2012 (prot. Prov.le n. 44769 di pari data) la stessa Società ENI aveva trasmesso il documento "Proposta di monitoraggio dei gas interstiziali - SGS" al fine di poter quantificare il rischio di inalazione calcolato per il percorso di volatilizzazione degli idrocarburi presenti nel terreno;
- con **Deliberazione di Giunta Comunale n. 31 del 07/11/2015** il Comune di Besenzone aveva approvato la suddetta "Proposta di monitoraggio dei gas interstiziali - SGS";
- con pec dell' 11/07/2017 (prot. Arpa di Piacenza n. 8317 di pari data) la Società ENI aveva trasmesso il documento "Revisione progetto definitivo di bonifica (fase 1)" relativo all'area di che trattasi;

- con pec prot. 1112 del 06/10/2017 (prot. Arpae n. 12432 del 09/10/2017) la Società ENI aveva trasmesso il documento "Integrazioni analisi di rischio e Revisione progetto di bonifica - fase 1";
- con **Deliberazione di Giunta Comunale n. 26 del 30/10/2017** il Comune di Besenzone aveva approvato i suddetti documenti ed i relativi obiettivi di bonifica individuati per il suolo così riassunti:
 - da 0 ÷ 1 m da p.c. le Concentrazioni Soglia di Contaminazione (CSC) di cui alla Tabella 1 - Colonna A dell'Allegato 5 alla Parte Quarta, Titolo V del D.Lgs. 152/06 e s.m.i.;
 - da -1 m da p.c. a fondo scavo le Concentrazioni Soglia di Rischio (CSR) di cui alle Tab 3.1 e 3.2 del documento "Integrazioni analisi di rischio e Revisione progetto di bonifica - fase 1 e di seguito integralmente riportate:

Tabella 3.1
Valori definitivi di CSR per il suolo profondo insaturo - sorgente 1P, 2P e 3P

Sorgente	Parametro	Input (mg/kg)	CSC (mg/kg)	CSR (mg/kg)
1P	idrocarburi leggeri C<12	1313	10	2850
	idrocarburi pesanti C>12	6109	50	6350
	benzene	0,23	0,1	0,386
	xileni	0,519	0,5	1,4
	benzo(b)fluorantene	0,819	0,5	0,819
	benzo(k)fluorantene	1,75	0,5	1,75
2P	idrocarburi leggeri C<12	307	10	307
	idrocarburi pesanti C>12	323	50	323
	benzene	0,217	0,1	0,217
	xileni	1,61	0,5	1,61
3P	idrocarburi leggeri C<12	85,8	10	85,8
	idrocarburi pesanti C>12	308	50	308
	xileni	0,918	0,5	0,918

Tabella 3.2
Obiettivi di bonifica per i campioni di fondo scavo (1 m da p.c.)

Parametro	CSR (mg/kg)
idrocarburi pesanti C>12	6350

- con lettera prot. n. 687 del 18/05/2018 la Società ENI S.p.a. aveva comunicato l'avvio dei suddetti lavori di bonifica;
- con lettera prot. n. 951 del 18/07/2018 la Società ENI comunicava che in previsione della cessione al Comune di Besenzone del sito "1° Centro Olio" di cui al Fg. 2 mapp.le 66, per il quale era stata rilasciata la certificazione di cui al prot. di Arpae n. 1983 del 22/02/2017, era stato fatto un confronto tra i suddetti dati catastali e i rilievi in campo. L'esito aveva evidenziato un'incongruenza: l'area del mapp.le 66 risulta minore e interna rispetto a quella delimitata dalla recinzione che era stata presa come riferimento per le attività di bonifica;

- con lettera prot. n. 1654 del 18/12/2018 (prot. Arpae n. 19310 del 19/12/2018) la Società ENI S.p.a., comunicava l'esito positivo del collaudo dello *Scavo 1* eseguito in contraddittorio con il Servizio Territoriale dell'Arpae di Piacenza;
- nella riunione tecnica del 28/01/2019 (di cui al verbale prot. Arpae n. 26179 del 18/02/2019) tra i rappresentanti della Società ENI e degli Enti (Comune di Besenzone, Arpae di Piacenza SAC ed ST), nel quale, in ordine alla incongruenza fra l'area realmente occupata e quanto riportato nel mappale catastale (fascia perimetrale di terreni), evidenziata con la suddetta lettera dell'ENI prot. n. 951 del 18/07/2018, era stato concordato che la stessa Società ENI avrebbe effettuato una caratterizzazione integrativa in contraddittorio con il Servizio Territoriale dell'Arpae al fine di verificare lo stato qualitativo dei terreni eccedenti;
- con lettera prot. n. 198 del 19/02/2019 la Società ENI S.p.a., a seguito dei superamenti delle CSC rinvenuti durante la fase di precollaudo di pareti e fondi scavo dello *Scavo 2*, aveva richiesto di poter ampliare lo stesso *Scavo 2*;
- con pec del (prot. n. 55694 del 08/04/2019) la Società ENI aveva trasmesso, come concordato durante la riunione del 28/01/2019, il "Piano di caratterizzazione integrativo" finalizzato alla realizzazione di indagini nella suddetta fascia perimetrale dei terreni;
- con **Deliberazione di Giunta Comunale n. 30 dell'11/06/2019** il Comune di Besenzone aveva approvato il suddetto "Piano di caratterizzazione integrativo";
- con lettera prot. 1553 del 02/12/2019 (prot. Arpae n. 186129 del 04/12/2019) la Società ENI aveva trasmesso il Report dei risultati della caratterizzazione integrativa e comunicato che tali risultati non avevano permesso di delineare l'estensione areale della contaminazione e pertanto era in corso l'elaborazione di una ulteriore proposta di indagine integrativa da sottoporre agli Enti;
- con lettera prot. n. 185 del 04/03/2021 la Società ENI S.p.a., aveva trasmesso il documento "Aggiornamento dell'analisi di rischio e variante al progetto operativo di bonifica" nel quale venivano previsti gli interventi sull'"Area esterna al 1° Centro olio" comprensivi anche degli interventi sulla richiamata fascia perimetrale, erroneamente ritenuta facente parte del sito "1°Centro olio";
- con **Deliberazione di Giunta Comunale n. 18 del 18/04/2021** il Comune di Besenzone aveva approvato il suddetto "Aggiornamento dell'analisi di rischio e variante al progetto operativo di bonifica" ed i relativi obiettivi di bonifica per il parametro idrocarburi pesanti (C>12) di seguito specificati:
 - da 0 ÷ 1 m da p.c. (suolo superficiale) le Concentrazioni Soglia di Contaminazione (CSC) di cui alla Tabella 1 - Colonna A dell'Allegato 5 alla Parte Quarta, Titolo V del D.Lgs. 152/06 e s.m.i.;
 - da -1 m a massimo -2 m da p.c. (suolo profondo) la concentrazione accettabile adsorbita dal suolo ($C_{\text{suolo acc}} = 18.068,91 \text{ mg/kg}$) risultata più cautelativa (ottenuta dall'analisi di rischio con riferimento alle piante di pomodoro);
- con lettera prot. n. 647 del 19/05/2022 (prot. Arpae n. 84965 del 23/05/2022) la Società ENI comunicava che:
 - gli esiti dei precollaudi eseguiti su pareti e fondi scavo avevano evidenziato ancora dei superamenti degli obiettivi di bonifica;
 - a fronte dello stato di contaminazione ancora presente avrebbe pertanto ampliato gli scavi di bonifica come previsto dal progetto approvato;
- con nota prot. n. 189722 del 10/12/2021 il Servizio Territoriale dell'Arpae di Piacenza aveva trasmesso gli esiti dei campioni eseguiti in contraddittorio, relativi allo *Scavo 2* e allo *Scavo SB17*;
- con nota prot. n. 136358 del 18/08/2022 il Servizio Territoriale dell'Arpae di Piacenza aveva trasmesso gli esiti dei campioni prelevati in contraddittorio con ENI in data 25 e 26 luglio 2022, relativi agli scavi denominati *Scavo 2*, *Scavo 3* e *Scavo 4*;
- con pec del 04/11/2022 (prot. Arpae n. 181107 di pari data) la Società ENI aveva trasmesso i risultati dei campionamenti prelevati in contraddittorio con Arpae nei giorni 25, 26 e 27 luglio 2022;
- con nota prot. n. 81565 del 10/05/2023 il Servizio Territoriale dell'Arpae di Piacenza aveva trasmesso gli esiti dei campioni prelevati in contraddittorio con ENI, in data 12 aprile 2023, relativi allo *Scavo 4*;

Ricordato che con nota prot. n. 47224 del 12/03/2024 il Servizio Autorizzazioni e Concessioni (SAC) dell'Arpae di Piacenza:

- ha comunicato l'avvio del procedimento per il rilascio alla Società ENI S.p.a. (Distretto Centro Settentrionale) della certificazione di avvenuta bonifica prevista dal comma 2 dell'art. 248 del D.Lgs. 152/06;
- ha richiesto il parere di competenza al Servizio Territoriale dell'Arpae di Piacenza prevista dall'Art. 248 - comma 2 del D.Lgs. 152/2006 e s.m.i.;

Visto il parere acquisito al prot. n. 65360 del 09/04/2024 del Servizio Territoriale dell'Arpae di Piacenza nelle cui conclusioni: "*[Omissis]..per quanto soprascritto e di competenza, non rileva motivi ostativi alla chiusura delle attività di bonifica dell'area esterna al 1° Centro Olio*";

Ricordato che, in relazione alle risultanze dell'analisi di rischio, i terreni presenti ancora in sito, con concentrazioni superiori alle Concentrazioni Soglia di Contaminazione (CSC), ma inferiori o pari alle Concentrazioni Soglia di Rischio (CSR), potranno permanere nello stesso fintanto che verrà mantenuto inalterato il modello concettuale considerato dalla stessa analisi di rischio e che, pertanto, qualora dovessero intervenire modifiche a tale modello, le stesse dovranno essere comunicate all'Arpae ai fini dell'eventuale applicazione delle disposizioni di cui alla Parte Quarta del D.Lgs. 152/06 e s.m.i..

Verificato che la Società ENI S.p.a. ha eseguito il pagamento degli oneri istruttori previsti al punto 12.8.5.7 "Certificazione di avvenuta bonifica", di cui al vigente "Tariffario delle prestazioni Arpae";

Preso atto che il presente provvedimento non comporta spese né riduzioni di entrata;

Ritenuto, alla luce dell'istruttoria condotta e dei pareri acquisiti di poter procedere al rilascio della certificazione prevista dal comma 2 dell'art. 248 del D.Lgs. 152/06 in capo alla Società ENI S.p.a.,

Dato atto che

- sulla base delle attribuzioni conferite con le Deliberazioni del Direttore Generale di Arpae nn. 130/2021, 94/2023, 39/2021 e 49/2024 alla sottoscritta Responsabile del Servizio Autorizzazioni e Concessioni (S.A.C.) di Piacenza compete l'adozione del presente provvedimento amministrativo;
- la Responsabile del procedimento è la dott.ssa Claudia Salati, Titolare dell'incarico di funzione "Autorizzazioni complesse (PC)" del Servizio Autorizzazioni e Concessioni (SAC) di Arpae Piacenza;
- la Responsabile del procedimento e la sottoscritta, in riferimento al procedimento relativo al presente provvedimento, attestano l'assenza di conflitto di interesse, anche potenziale, ai sensi dell'art. 6 bis della L.241/1990 come introdotto dalla Legge 190/2012;
- ai fini degli adempimenti in materia di trasparenza, per il presente provvedimento autorizzativo si provvederà alla pubblicazione ai sensi del vigente Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO) 2024 - 2026 di Arpae;
- il procedimento amministrativo sotteso al presente provvedimento è oggetto di misure di contrasto ai fini della prevenzione della corruzione, ai sensi e per gli effetti di cui alla Legge n. 190/2012 e del vigente Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO) 2024 - 2026 di Arpae.

Su proposta della Responsabile del procedimento

DETERMINA

per quanto indicato in narrativa

1. che **gli interventi di bonifica dei terreni**, realizzati dalla Società ENI S.p.a. nel sito denominato "Area esterna al 1° Centro olio" ubicato in Comune di Besenzone Piacenza (PC), **risultano conformi** ai documenti:
 - a. "**Revisione progetto definitivo di bonifica fase 1**" e "**Integrazioni analisi di rischio e Revisione progetto di bonifica - fase 1**" approvato dal Comune di Besenzone con Deliberazione di Giunta Comunale n. 26 del 30/10/2017;
 - b. "**Aggiornamento dell'analisi di rischio e variante al progetto operativo di bonifica**" approvato dal Comune di Besenzone con Deliberazione di Giunta Comunale n. 18 del 18/04/2021;
2. che detti **interventi di bonifica dei terreni possono ritenersi completati** e che pertanto vi siano le condizioni **per poter restituire** alla Società ENI S.p.a. **la garanzia fideiussoria** prestata ai sensi dall'Art. 248 - comma 3 - del D.Lgs. 152/2006 e s.m.i.;
3. che **dovranno essere comunicate** all'Arpae di Piacenza eventuali modifiche al modello concettuale previsto dall'Analisi di rischio in modo tale da poter valutare l'eventuale applicazione delle procedure previste dalla Parte quarta del D.Lgs. 152/06;

Si rende noto che:

- a. il titolare del trattamento dei dati personali forniti dall'interessato è il Direttore Generale di ARPAE Emilia-Romagna, con sede in Bologna, via Po n° 5 ed il responsabile del trattamento dei medesimi dati è la sottoscritta Dirigente Responsabile del Servizio Autorizzazioni e Concessioni dell'ARPAE di Piacenza;
 - b. le informazioni che devono essere rese note ai sensi dell'articolo 13 del D. Lgs. 196/2003 sono contenute nella "Informativa per il trattamento dei dati personali", consultabile sul sito web dell'Agenzia www.arpae.it;
 - c. avverso il presente provvedimento è possibile proporre ricorso giurisdizionale al Tribunale Amministrativo Regionale, entro sessanta giorni dalla piena conoscenza da parte dell'interessato, oppure ricorso straordinario al Capo dello Stato entro centoventi giorni dalla medesima data.
4. di inviare il presente Atto a:
- ENI S.p.a. Distretto Centro Settentrionale;
 - Comune di Besenzone;
 - Dipartimento di Sanità Pubblica dell'A.U.S.L. di Piacenza;
 - Prefettura di Piacenza.

firmata digitalmente dalla Dirigente
del Servizio Autorizzazioni e Concessioni (S.A.C.)
(dott.ssa Anna Callegari)

SI ATTESTA CHE IL PRESENTE DOCUMENTO È COPIA CONFORME DELL'ATTO ORIGINALE FIRMATO DIGITALMENTE.