

ARPAE

**Agenzia regionale per la prevenzione, l'ambiente e l'energia
dell'Emilia - Romagna**

* * *

Atti amministrativi

Determinazione dirigenziale	n. DET-AMB-2024-3912 del 15/07/2024
Oggetto	D.LGS. 152/2006 E SMI, PARTE QUARTA ARTT. 242 e 250. APPROVAZIONE DEL PROGETTO ESECUTIVO DI BONIFICA E MESSA IN SICUREZZA PERMANENTE PRESENTATO DAL COMUNE DI FIORENZUOLA D'ARDA (PC) E RELATIVO ALLA CONTAMINAZIONE RINVENUTA NEL SITO DENOMINATO "EX GASOMETRO" UBICATO IN VIA CAIROLI N. 1.
Proposta	n. PDET-AMB-2024-4055 del 15/07/2024
Struttura adottante	Servizio Autorizzazioni e Concessioni di Piacenza
Dirigente adottante	ANNA CALLEGARI

Questo giorno quindici LUGLIO 2024 presso la sede di Via XXI Aprile, il Responsabile del Servizio Autorizzazioni e Concessioni di Piacenza, ANNA CALLEGARI, determina quanto segue.

D.LGS. 152/2006 E SMI, PARTE QUARTA ARTT. 242 e 250. APPROVAZIONE DEL PROGETTO ESECUTIVO DI BONIFICA E MESSA IN SICUREZZA PERMANENTE PRESENTATO DAL COMUNE DI FIORENZUOLA D'ARDA (PC) E RELATIVO ALLA CONTAMINAZIONE RINVENUTA NEL SITO DENOMINATO "EX GASOMETRO" UBICATO IN VIA CAIROLI N. 1.

LA DIRIGENTE DEL SERVIZIO

Richiamati

- il D.Lgs. 03/04/2006, n. 152, *"Norme in materia ambientale"*;
- la Legge Regionale 30 luglio 2015, n. 13 *"Riforma del sistema di governo regionale e locale e disposizioni su città metropolitana di Bologna, province, comuni e loro unioni"*, con cui la Regione Emilia Romagna ha riformato il sistema di governo territoriale (e le relative competenze) in coerenza con la Legge 7 aprile 2014 n. 56, *"Disposizioni sulle città metropolitane, sulle province e sulle unioni e fusioni di comuni"*, attribuendo le funzioni autorizzatorie in capo all'Agenzia Regionale Prevenzione, Ambiente ed Energia (ARPAE) ed in particolare alla Struttura Autorizzazione e Concessioni (SAC);
- la *"Convenzione per lo svolgimento di funzioni amministrative in attuazione della L.R. n. 13/2015"* stipulata tra la Regione Emilia Romagna, l'Arpae e la Provincia di Piacenza per lo svolgimento anche delle funzioni relative alle procedure per la bonifica dei siti contaminati di cui al titolo V della Parte quarta del D.Lgs. n. 152/2006 (art. 242 e seguenti) e oggetto di successivi rinnovi;

Viste

- le Linee-guida per l'applicazione dell'analisi di rischio sito-specifica del Ministero dell'Ambiente e della Tutela del Territorio e del Mare (prot. n. 0029706 del 18/11/2014);
- la Delibera di Giunta Regionale n. 2818 del 21/12/2015, relativa all'approvazione delle *"Linee guida relative ai procedimenti di bonifica dei siti contaminati e modulistica"*;
- la *"Banca Dati ISS/INAIL"* (aggiornamento marzo 2018) che riporta le proprietà chimico-fisiche e tossicologiche dei contaminanti.

Ricordato che

- con nota prot. 12709 del 14/05/2015, il Comune di Fiorenzuola d'Arda aveva notificato, in qualità di soggetto non responsabile ai sensi dell'art. n. 244 del D.Lgs. 152/06, il superamento delle Concentrazioni Soglia di Contaminazione (CSC) per i parametri Piombo, Idrocarburi pesanti e IPA con riferimento alla Tabella 1 - colonna A - dell'Allegato 5 alla Parte quarta del D.Lgs. n. 152/2006, nella propria area denominata *"Ex Gasometro"* ed ubicata in Fiorenzuola d'Arda - via Cairoli n. 1;
- con nota prot. 22245 del 08/07/2019 (prot. Arpae n. 107380 del 09/07/2019) il Comune di Fiorenzuola d'Arda aveva inviato il documento *"Piano di caratterizzazione"* relativo all'area *"Ex Gasometro"* di via Cairoli, per la relativa approvazione;
- con Determinazione n. DET-AMB-2019-3418 del 16/07/2019 il Servizio Autorizzazioni e Concessioni dell'Arpae di Piacenza aveva approvato il suddetto *"Piano di caratterizzazione"*;
- con pec del 29/01/2021 (prot. Arpae n. 14376 del 29/01/2020) il Comune di Fiorenzuola d'Arda aveva trasmesso il documento *"Resoconto indagini ambientali"*;
- con pec prot. n. 2336 del 18/01/2021 (prot. Arpae n. 7263 del 19/01/2021) il Comune di Fiorenzuola d'Arda aveva trasmesso il documento *"Analisi di rischio sito-specifica"*, predisposto dalla Direzione Tecnica dell'Arpae, in relazione alla specifica richiesta dello stesso Comune di Fiorenzuola d'Arda in ragione della collaborazione istituzionalmente

- fornita dalla stessa Agenzia agli Enti;
- con pec prot. n. 8234 del 01/03/2021 (prot. Arpae n. 32111 del 01/03/2021) il Comune di Fiorenzuola d'Arda aveva trasmesso un'integrazione volontaria, al documento di cui sopra, consistente nella Tabella che riassume tutte le CSR valutate dall'Analisi di Rischio;
 - con la Determinazione Dirigenziale n. DET-AMB-2021-1220 del 12/03/2021 il Servizio Autorizzazioni e Concessioni di Piacenza aveva approvato il suddetto documento di "Analisi di rischio sito-specifica" e le Concentrazioni Soglia di Rischio (CSR), relative alla matrice suolo superficiale, di seguito riportate:

Concentrazioni Soglia di Rischio (CSR)	
Contaminante	CSR (mg/kg)
Mercurio elementare	>1e+6
Piombo	75,74
Rame	3307,4
Zinco	24805,4
Benzo(a)antracene	1,37
Benzo(a)pirene	0,137
Benzo(b)fluorantene	1,37
Benzo(k)fluorantene	13,75
Benzo(g,h,i)perilene	1869,5
Crisene	137,5
Dibenzo(a,h)pirene	0,00687
Dibenzo(a,i)pirene	0,00687
Dibenzo(a,l)pirene	0,00687
Dibenzo(a,e)pirene	1869,5
Dibenzo(a,h)antracene	0,137
Pirene	1869,5
Alifatici C5-C8	2622
Alifatici C13-C18	6640,6
Alifatici C19-C36	132812,4
Aromatici C9-C10	520,9
Aromatici C13-C22	1992,2
Indenopirene	1,37

Valutato che, in relazione alle risultanze della suddetta "Analisi di rischio sito-specifica" ed ai superamenti delle Concentrazioni Soglia di Rischio (CSR) per i parametri Piombo e (alcuni) IPA, il sito è da ritenersi contaminato;

Visto che con lettera prot. n. 11605 del 27/03/2024 (prot. Arpae n. 58892 del 28/03/2024) il Comune di Fiorenzuola d'Arda aveva trasmesso agli Enti (Arpae di Piacenza e Regione Emilia Romagna) il "Progetto esecutivo di messa in sicurezza permanente" nel quale si avanza una proposta progettuale che prevede:

- una prima fase di attività di bonifica con rimozione dei primi 50 cm di suolo su tutta l'area

esterna;

- una seconda fase di messa in sicurezza permanente (MISP) con posizionamento di apposito strato di TNT sul fondo scavo quale mezzo di separazione tra il terreno non rimosso e il terreno vegetale che verrà riportato in fase di ripristino;

Ricordato che

- con nota prot. n. 64261 dell' 08/04/2024 il Servizio Autorizzazioni e Concessioni (SAC) dell'Arpae di Piacenza aveva comunicato l'avvio del procedimento di cui trattasi e convocato la Conferenza di servizi per il giorno 09/05/2024 ai fini della valutazione del richiamato "Progetto esecutivo di messa in sicurezza permanente";
- con nota prot. n. 94689 del 23/05/2024 è stato trasmesso il verbale della Conferenza di servizi del 09/05/2024 che contiene la richiesta di integrazioni avanzata dalla Soprintendenza Archeologia Belle Arti e Paesaggio per le province di Parma e Piacenza;
- con pec prot. n. 21095 del 07/06/2024 (prot. Arpae n. 106387 del 10/06/2024) il Comune di Fiorenzuola d'Arda ha riscontrato la richiesta di integrazioni;
- con nota prot. n. 108533 del 12/06/2024 il Servizio Autorizzazioni e Concessioni (SAC) dell'Arpae di Piacenza ha trasmesso agli Enti la suddetta documentazione integrativa ed ha convocato la seconda seduta della Conferenza di servizi per il giorno 24/06/2024 ai fini della valutazione di detta documentazione;

Vista l'espressione di parere favorevole della Conferenza di servizi tenutasi il 24/06/2024 di cui al prot. n. 122047 del 03/07/2024 all'approvazione del Progetto esecutivo di messa in sicurezza permanente subordinato alle seguenti prescrizioni e raccomandazioni.

Prescrizioni:

- relativamente alle indagini integrative che si intendono effettuare sui terreni/materiali sottostanti la strada di accesso, le stesse dovranno comprendere il set analitico effettuato nella precedente fase di caratterizzazione limitatamente ai soli parametri che avevano mostrato il superamento delle CSC di Tabella 1 Colonna A del D.Lgs. 152/06;
- al fine di escludere eventuali effetti di lisciviazione dei contaminanti in falda che potrebbero verificarsi nelle fasi di scavo e di movimentazione dei terreni contaminati dovrà essere previsto un adeguato monitoraggio delle acque sotterranee per la ricerca dei parametri che eccedono le CSR;
- a seguito del completamento delle Fasi 1 e 2a/2b, dovrà essere presentata agli Enti una proposta di monitoraggio al fine di verificare durante un congruo periodo di tempo l'efficacia degli interventi effettuati;
- al completamento delle fasi 1 e 2a/2b dovrà essere prodotto il collaudo atto a verificare la rispondenza tra il progetto approvato e la relativa realizzazione in termini di efficacia degli interventi attuati;
- sull'area oggetto di bonifica/MISP dovranno essere previsti solo gli usi compatibili con le risultanze dell'analisi di rischio; eventuali modifiche al modello concettuale dell'area sottoposta a bonifica/MISP dovranno essere preventivamente comunicati e valutati dall'Arpae ai sensi della Parte quarta del D.Lgs. 152/06;
- recepire nell'apposito strumento urbanistico comunale gli usi compatibili e/o le limitazioni d'uso dell'area sottoposta a bonifica/MISP;

Raccomandazioni:

- al termine di ogni fase di scavo, al fine di verificare lo stato di contaminazione residuo dei terreni sottostanti, è opportuno prelevare, nelle sole sub aree risultate contaminate, dei

campioni di fondo scavo da sottoporre ad analisi di laboratorio per la ricerca dei parametri che eccedono le CSR;

- porre particolare attenzione, durante l'esecuzione dei lavori (in particolare scavo, movimentazione, carico, allontanamento dei materiali), alle emissioni odorigene e polverulente, eseguendo nel minor tempo possibile i lavori previsti e di mettere in atto opportune azioni di mitigazione (es: bagnatura dei percorsi carrabili sterrati, bagnatura dei cumuli di materiali polverulenti in periodi particolarmente siccitosi e/o ventosi) al fine di limitare i relativi impatti e dunque i disagi alla popolazione;
- predisposizione di un opportuno Documento di Valutazione e Gestione del Rischio (DVR) legionellosi a tutela dei soggetti operanti nel cantiere ed eventualmente esposti ad acqua potenzialmente contaminata da Legionella. (es: utilizzo di eventuali docce nei servizi igienici/spogliatoi allestiti in cantiere, bagnatura dei materiali polverulenti con l'ausilio di lame d'acqua e/o cannon fog);
- completare la rimozione della tettoia in cemento-amianto secondo le normative vigenti in tema di sicurezza dei lavoratori.

Preso atto che, il Comune di Fiorenzuola d'Arda, ai sensi dell'art. 15 del Tariffario delle prestazioni Arpae", approvato con Deliberazione del Direttore Generale n. 926/2019, non risulta tenuto al pagamento degli oneri istruttori in quanto l'area interessata è qualificabile come "bene comune";

Ritenuto che, alla luce delle valutazioni effettuate dalla Conferenza di servizi, vi siano le condizioni per approvare, ai sensi dell'art. 242 - comma 7 - del D.Lgs. 152/2006 e s.m.i., il "Progetto esecutivo di messa in sicurezza permanente";

Dato atto che

- sulla base delle attribuzioni conferite con le Deliberazioni del Direttore Generale di Arpae nn. 130/2021, 94/2023, 39/2021 e 49/2024 alla sottoscritta Responsabile del Servizio Autorizzazioni e Concessioni (S.A.C.) di Piacenza compete l'adozione del presente provvedimento amministrativo;
- la Responsabile del procedimento è la dott.ssa Claudia Salati, Titolare dell'incarico di funzione "Autorizzazioni complesse (PC)" del Servizio Autorizzazioni e Concessioni (SAC) di Arpae Piacenza;
- la Responsabile del procedimento e la sottoscritta, in riferimento al procedimento relativo al presente provvedimento, attestano l'assenza di conflitto di interesse, anche potenziale, ai sensi dell'art. 6 bis della L.241/1990 come introdotto dalla Legge 190/2012;
- ai fini degli adempimenti in materia di trasparenza, per il presente provvedimento autorizzativo si provvederà alla pubblicazione ai sensi del vigente Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO) 2024 - 2026 di Arpae;
- il procedimento amministrativo sotteso al presente provvedimento è oggetto di misure di contrasto ai fini della prevenzione della corruzione, ai sensi e per gli effetti di cui alla Legge n. 190/2012 e del vigente Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO) 2024 - 2026 di Arpae.

Su proposta della Responsabile del procedimento

DETERMINA

per quanto indicato in narrativa di

1. **approvare** ai sensi dell'art. 242 - comma 7 - del D.Lgs. n. 152/2006 e s.m.i. il **progetto esecutivo di bonifica e messa in sicurezza permanente** di cui ai documenti trasmessi dal Comune di Fiorenzuola d'Arda (PC) con lettera prot. n. 11605 del 27/03/2024 (prot. Arpae n. 58892 del 28/03/2024) e pec prot. n. 21095 del 07/06/2024 (prot. Arpae n. 106387 del 10/06/2024),

nel rispetto delle seguenti:

1.1. **prescrizioni**

- 1.1.1. relativamente alle indagini integrative che si intendono effettuare sui terreni/materiali sottostanti la strada di accesso, le stesse dovranno comprendere il set analitico effettuato nella precedente fase di caratterizzazione limitatamente ai soli parametri che avevano mostrato il superamento delle CSC di Tabella 1 Colonna A del D.Lgs. 152/06;
- 1.1.2. al fine di escludere eventuali effetti di lisciviazione dei contaminanti in falda che potrebbero verificarsi nelle fasi di scavo e di movimentazione dei terreni contaminati dovrà essere previsto un adeguato monitoraggio delle acque sotterranee per la ricerca dei parametri che eccedono le CSR;
- 1.1.3. a seguito del completamento delle Fasi 1 e 2a/2b, dovrà essere presentata agli Enti una proposta di monitoraggio al fine di verificare durante un congruo periodo di tempo l'efficacia degli interventi effettuati;
- 1.1.4. al completamento delle fasi 1 e 2a/2b dovrà essere prodotto il collaudo atto a verificare la rispondenza tra il progetto approvato e la relativa realizzazione in termini di efficacia degli interventi attuati;
- 1.1.5. sull'area oggetto di bonifica/MISP dovranno essere previsti solo gli usi compatibili con le risultanze dell'analisi di rischio; eventuali modifiche al modello concettuale dell'area sottoposta a bonifica/MISP dovranno essere preventivamente comunicati e valutati dall'Arpae ai sensi della Parte quarta del D.Lgs. 152/06;
- 1.1.6. recepire nell'apposito strumento urbanistico comunale gli usi compatibili e/o le limitazioni d'uso dell'area sottoposta a bonifica/MISP;

1.2. **raccomandazioni**

- 1.2.1. al termine di ogni fase di scavo, al fine di verificare lo stato di contaminazione residuo dei terreni sottostanti, è opportuno prelevare, nelle sole sub aree risultate contaminate, dei campioni di fondo scavo da sottoporre ad analisi di laboratorio per la ricerca dei parametri che eccedono le CSR;
- 1.2.2. porre particolare attenzione, durante l'esecuzione dei lavori (in particolare scavo, movimentazione, carico, allontanamento dei materiali), alle emissioni odorigene e polverulente, eseguendo nel minor tempo possibile i lavori previsti e di mettere in atto opportune azioni di mitigazione (es: bagnatura dei percorsi carrabili sterrati, bagnatura dei cumuli di materiali polverulenti in periodi particolarmente siccitosi e/o ventosi) al fine di limitare i relativi impatti e dunque i disagi alla popolazione;
- 1.2.3. predisposizione di un opportuno Documento di Valutazione e Gestione del Rischio (DVR) legionellosi a tutela dei soggetti operanti nel cantiere ed eventualmente esposti ad acqua potenzialmente contaminata da Legionella. (es: utilizzo di eventuali docce nei servizi igienici/spogliatoi allestiti in

cantiere, bagnatura dei materiali polverulenti con l'ausilio di lame d'acqua e/o cannon fog);

1.2.4. completare la rimozione della tettoia in cemento-amianto secondo le normative vigenti in tema di sicurezza dei lavoratori.

2. **inviare** il presente atto a

- Comune di Fiorenzuola d'Arda;
- Soprintendenza Archeologia Belle Arti e Paesaggio per le province di Parma e Piacenza;
- Regione Emilia Romagna;
- Dipartimento di Sanità Pubblica dell'A.U.S.L. di Piacenza;
- Prefettura di Piacenza;

3. **comunicare** che avverso il presente provvedimento può essere presentato ricorso giurisdizionale avanti al competente Tribunale Amministrativo Regionale entro 60 giorni, ovvero ricorso straordinario al Capo dello Stato entro 120 giorni; entrambi i termini decorrono dalla comunicazione ovvero dall'avvenuta conoscenza del presente atto all'interessato.

Firmata digitalmente
dal Dirigente
ARPAE - Servizio Autorizzazioni e Concessioni di
Piacenza
(Dr.ssa Anna Callegari)

SI ATTESTA CHE IL PRESENTE DOCUMENTO È COPIA CONFORME DELL'ATTO ORIGINALE FIRMATO DIGITALMENTE.