

ARPAE
Agenzia regionale per la prevenzione, l'ambiente e l'energia
dell'Emilia - Romagna

* * *

Atti amministrativi

Determinazione dirigenziale	n. DET-AMB-2024-771 del 09/02/2024
Oggetto	Art. 242 del D. Lgs. 152/2006. Bonifica di Siti Contaminati. Impianto di discarica per rifiuti speciali non pericolosi "Feronia 1" ubicato in Via Canaletto Via Rovere n. 18/A nel Comune di Finale Emilia (MO). Ratifica dell'approvazione dell'Analisi di Rischio Sito Specifica.
Proposta	n. PDET-AMB-2024-799 del 09/02/2024
Struttura adottante	Servizio Autorizzazioni e Concessioni di Modena
Dirigente adottante	VALENTINA BELTRAME

Questo giorno nove FEBBRAIO 2024 presso la sede di Via Giardini 472/L - 41124 Modena, il Responsabile del Servizio Autorizzazioni e Concessioni di Modena, VALENTINA BELTRAME, determina quanto segue.

SAC Modena
U.O. Rifiuti e Bonifica Siti Contaminati
Pratica Sinadoc n. 25363/2021

OGGETTO: Art. 242 del D. Lgs. 152/2006. Bonifica di Siti Contaminati.

Impianto di discarica per rifiuti speciali non pericolosi "Feronia 1" ubicato in Via Canaletto Via Rovere n. 18/A nel Comune di Finale Emilia (MO). **Ratifica dell'approvazione dell'Analisi di Rischio Sito Specifica.**

Vista la L.R. n.13 del 30/07/2015 avente per oggetto "*Riforma del sistema di governo regionale e locale e disposizioni su città metropolitana di Bologna, Province, Comuni e loro unioni*", ed in particolare gli artt. 14 e 16 con i quali la Regione Emilia Romagna assegna alla "Agenzia regionale per la prevenzione, l'ambiente e l'energia" (ARPAE) le funzioni relative alla gestione dei rifiuti e dei siti contaminati;

vista la D.G.R. Emilia-Romagna n. 2173 del 21/12/2015 di approvazione dell'assetto organizzativo di ARPAE di cui alla L.R. 13/2015, per cui al Servizio Autorizzazioni e Concessioni (SAC) territorialmente competente spetta l'adozione dei provvedimenti in materia di autorizzazioni;

dato atto che tra ARPAE, Regione Emilia Romagna e Provincia di Modena è stata sottoscritta in data 02/05/2016 la "*Convenzione per lo svolgimento di funzioni amministrative*", periodicamente rinnovata, che individua le funzioni fondamentali in materia di tutela e valorizzazione dell'ambiente ex art. 1, comma 85, lettera a) Legge 56/2014 che la Provincia di Modena esercita mediante ARPAE (Delibera del Consiglio Provinciale n. 11 del 08/02/2016), tra le quali sono comprese le bonifiche dei siti contaminati; a decorrere da tale data le suddette funzioni sono svolte dal SAC di Modena di ARPAE;

viste, inoltre:

- la D.D.G. n. 130/2021 di approvazione dell'Assetto organizzativo generale dell'Agenzia;
- la D.G.R. n. 2291/2021 di approvazione dell'Assetto organizzativo generale dell'Agenzia di cui sopra;
- la D.D.G. n. 75/2021, come da ultimo modificata con la D.D.G. n. 19/2022, di approvazione dell'Assetto organizzativo analitico e del documento Manuale organizzativo di ARPAE Emilia-Romagna;
- la D.D.G. n. 108/2022 di conferimento alla Dott.ssa Valentina Beltrame dell'incarico dirigenziale di Responsabile Servizio Autorizzazioni e Concessioni di ARPAE Modena;
- la D.D.G. n. 129/2022 di rinnovo degli Incarichi di Funzione istituiti in ARPAE Emilia-Romagna;
- la D.D.G. n. 163/2022 di conferimento alla Dott.ssa Valentina Beltrame dell'incarico dirigenziale di Responsabile Area Autorizzazioni e Concessioni Centro;

richiamato il D. Lgs. 152/2006 e, in particolare, l'articolo 242 ("*procedure operative ed amministrative*") del Titolo V - Parte Quarta in materia di bonifica di siti contaminati;

premesso che:

- il Gestore del sito in oggetto (ditta "Feronia S.r.l.") ha trasmesso una notifica di potenziale contaminazione ai sensi dell'art. 242 del D. Lgs. 152/06, assunta agli atti della scrivente Agenzia con prot. 139088 del 9/09/2021, segnalando l'accadimento di un evento potenzialmente inquinante

costituito dalla rottura accidentale della tubazione di raccolta del percolato afferente al lotto 2 e al lotto 3, che ha causato la fuoriuscita dello stesso percolato e la sua conseguente raccolta a fondo invaso all'interno della condotta delle acque di drenaggio dello strato sofficie (DR), con le quali si è miscelato raccogliendosi nel pozzetto terminale di rilancio. La Ditta Feronia s.r.l. ha specificato le misure di prevenzione e di messa in sicurezza messe in atto, già valutate in sede di Conferenza di Servizi, di cui al Verbale trasmesso agli Enti con PG ARPAE/2022/25255, consistenti sostanzialmente nella rimozione delle acque contaminate e previsione di un nuovo sistema di captazione del percolato, che isolasse definitivamente l'attuale sistema di raccolta da quello delle acque di drenaggio;

- conseguentemente, con Determinazione n. 2226 del 03/05/2022 si autorizzava il Gestore dell'impianto a realizzare gli interventi sulla rete di raccolta del percolato (sigillatura dell'attuale rete di gestione del percolato e predisposizione di un nuovo sistema di rilancio) secondo le tempistiche previste dal cronoprogramma del progetto presentato e in ottemperanza alle prescrizioni ivi disposte;
- ai sensi del comma 2, art. 242 del D.Lgs. 152/06 smi., il Gestore Feronia s.r.l., a seguito dell'attuazione delle misure MiSE (messa in sicurezza di emergenza), del completamento degli interventi di ripristino del sistema di rilancio del percolato e degli accertamenti ambientali eseguiti presso il sito in oggetto, ha trasmesso l'autocertificazione assunta agli atti della scrivente Agenzia con prot. 90873 del 24/05/2023; in particolare, la Ditta Feronia s.r.l. dichiara di aver svolto le opportune indagini sulle matrici ambientali di interesse (acque di drenaggio, in corrispondenza dei punti di campionamento denominati DR1 Nord e DR1 Sud), da cui si desume che non sono state superate le CSC di Tabella 2, Allegato 5 al Titolo V - Parte Quarta del D. Lgs. 152/06, fatta eccezione per i parametri di origine naturale/antropica per i quali sono stati assunti i valori di fondo (VdF) con Determina n. 2553 del 18/05/2023 (sistema idrico superficiale - facie bicarbonato sodica);

tenuto conto della relazione tecnica di ARPAE Area di Prevenzione Ambientale APA, agli atti della scrivente Agenzia con prot. 145456 del 26/08/2023, da cui si evince quanto segue:

- che durante il sopralluogo di APA del 21/02/2023, è stato verificato il completamento degli interventi di messa in sicurezza, constatando che i n. 4 pozzi di raccolta verticali del percolato presenti in sommità e sulle scarpate sono stati sigillati e che la vasca di raccolta e rilancio del percolato e il pozzetto finale di raccolta delle acque di drenaggio, afferente alla rete dismessa, sono risultati cementati;
- e che sebbene l'esito delle indagini isotopiche e l'andamento dei marker del percolato non evidenzino allo stato attuale interferenze tra percolato e acque di drenaggio, si ritiene che i valori di alcuni parametri, sia nei dati del gestore che in quelli di ARPAE, se confrontati nelle diverse fasi (pre, durante l'incidente e post), non permettano di confermare quanto riportato nell'autocertificazione del gestore;

dato atto che lo scrivente Servizio, con nota prot. 150466 del 05/09/2023, forniva riscontro all'autocertificazione presentata dal Gestore in data 24/05/2023 comunicando che il procedimento non poteva ritenersi concluso, precisandone le motivazioni;

visto l'elaborato di Analisi di rischio (AdR) sito specifica di secondo livello trasmesso dalla ditta "Feronia S.r.l." e assunto agli atti della scrivente Agenzia con prot. 189911 del 08/11/2023, da cui si evince quanto segue:

- l'analisi è stata elaborata al fine di gestire i superamenti dei valori di fondo riscontrati per i parametri Ferro e Manganese ed è stata limitata al sito racchiuso dalla diaframmatura perimetrale di Feronia 1 e, in profondità, al raggiungimento dello strato argilloso su cui la stessa si innesta;
- il proponente considera come principale via di esposizione unicamente l'ingestione di acqua contaminata da parte di un recettore adulto lavoratore (esposizione 12 gg/anno);
- i risultati dell'elaborazione dell'analisi di rischio sito specifica mostrano quanto segue:
 - *modalità diretta*: i limiti di accettabilità del rischio non sono superati;
 - *modalità inversa*: CSR (Concentrazioni Soglia di Rischio) calcolate risultano superiori alle massime concentrazioni rilevate in sito:
 - CSR Ferro pari a 745.208 µg/L;
 - CSR Manganese pari a 149.042 µg/L;

richiamato l'art. 242, comma 4, del D. Lgs. 152/06 che dispone la convocazione della Conferenza di Servizi per la valutazione dell'Analisi di Rischio Sito Specifica nell'ambito delle procedure operative ed amministrative dei siti contaminati;

dato atto che, in qualità di autorità procedente, lo scrivente Servizio ha convocato ai sensi dell'art. 242 del D.Lgs. 152/06 - con nota prot. 198712 del 22/11/2023 - apposita Conferenza dei Servizi ai fini della valutazione dell'Analisi di Rischio (AdR) presentata dal proponente, con contestuale richiesta di parere tecnico agli enti competenti;

tenuto conto del contributo tecnico del Servizio Tecnico di ARPAE-APA per il procedimento in esame *"Discarica per rifiuti non pericolosi discarica di Finale Emilia (MO) - Analisi Di Rischio per la Salute Umana e per l'Ambiente. Valutazione tecnica"* agli atti con prot. 215114 del 19/12/2023,

richiamato, altresì, il seguente contributo tecnico *"Trasmissione aggiornamento esiti di monitoraggio acque di drenaggio (DR) discarica di Feronia sita in Comune di Finale Emilia (MO)"* agli atti con prot. 215113 del 19/12/2023, in cui si illustrano gli esiti del monitoraggio;

preso atto che in data 19/12/2023 si è svolta la Conferenza dei Servizi ai sensi dell'art. 242 del D. Lgs. 152/06, al termine della quale è stato adottato il Verbale n. *BS/20/2023* il cui contenuto si richiama in questa sede (trasMESSO agli Enti con prot. 217119 del 21/12/2023) con cui la Conferenza APPROVA ai sensi dell'art.242, comma 5, del D. Lgs.152/06 l'elaborato di Analisi di Rischio sito specifica;

tenuto conto altresì della comunicazione a firma del Sindaco del Comune di Finale Emilia del 29/12/2023, acquisita agli atti di ARPAE con PG/2024/2988 con la quale viene espresso parere contrario alla dichiarazione di conclusione positiva del procedimento, a cui è seguito il riscontro di questo Servizio di ARPAE PG/2024/0005549 del 12/01/2024 al cui contenuto in questa sede si rinvia anche a fini di integrazione della motivazione del presente provvedimento;

acquisita l'ulteriore comunicazione a firma del Sindaco del Comune di Finale Emilia del 05/02/2024, in atti di ARPAE al PG/2024/0022004, con la quale vengono reiterate in maniera identica le osservazioni contenute nella sopracitata nota del 29/12/2023, alla quale lo scrivente Servizio ha fornito riscontro con la nota prot. 25626 del 09/02/2024 che richiama integralmente la precedente risposta del 12/01/2024;

ritenuto che le soprarichiamate note del Comune di Finale Emilia, giunte peraltro successivamente allo svolgimento della Conferenza dei Servizi del 19/12/2024, siano inidonee a modificare l'esito della valutazione compiuta dagli Enti tecnici competenti nell'ambito della stessa Conferenza ai sensi del comma 4 dell'art. 242 del D. Lgs. 152/06 smi;

ritenuto necessario, pertanto, ratificare la conclusione positiva di procedimento formulata dalla Conferenza dei Servizi nella seduta del 19/12/2023, e di recepirne le risultanze;

considerato, inoltre, che il sito è ricompreso all'interno dell'area impiantistica di Feronia (Feronia 0, Feronia 1 e Feronia 2) autorizzata ai sensi dell'Autorizzazione Integrata Ambientale (Rif. a Determinazione n. 3448 del 2020 e ss. mm. ii.) e che, pertanto, risulta già sottoposto ad approfondito monitoraggio delle acque sotterranee;

dato atto che il proponente ha ottemperato al pagamento previsto dal "*Tariffario delle prestazioni di Arpae Emilia-Romagna*" approvato con D.G.R. n. 926 del 05/06/2019;

reso noto che:

- il titolare del trattamento dei dati personali forniti dal proponente, come previsto dalla Deliberazione del Direttore Generale n. D.D.G. n. 100 del 20/07/2022, è il Direttore Generale di ARPAE ed il responsabile del trattamento dei medesimi dati è la Responsabile di ARPAE A.A.C. Centro;
- le informazioni che devono essere rese note ai sensi dell'art. 13 del D. Lgs. 196/2003 sono contenute nell' "Informativa per il trattamento dei dati personali", consultabile presso la segreteria di ARPAE SAC di Modena, con sede in Modena, Via Giardini n. 472/L e visibile sul sito web istituzionale dell'Agenzia www.arpae.it, su cui è possibile anche acquisire le informazioni di cui agli artt. 12, 13 e 14 del regolamento (UE) 2016/679 (RGDP);

su proposta del Responsabile del Procedimento sulla base degli esiti dell'istruttoria espletata;

LA DIRIGENTE DETERMINA

- 1. di RATIFICARE la conclusione positiva** del procedimento formulata dalla Conferenza dei Servizi nella seduta del 19/12/2023, avviato ai sensi dell'art. 242 del D. Lgs. 152/06 a seguito della notifica di potenziale contaminazione trasmessa da Feronia S.r.l. prot. 139088 del 09/09/2021, con l'approvazione dell'Analisi di Rischio Sito Specifica ai sensi del comma 5 dell'art. 242 del D. Lgs. 152/2006, riportandone di seguito le risultanze:
 - 1.1.** i limiti di accettabilità del rischio non sono superati;
 - 1.2.** le CSR sono assunte rispettivamente,
 - per il parametro Ferro, pari a 745.208 µg/L;
 - per il parametro Manganese, pari a 149.042 µg/L;
- 2. di precisare** che l'Analisi di Rischio approvata ed i conseguenti e connessi atti e valutazioni conservano validità ed efficacia con il permanere del modello concettuale contemplato;

3. **di stabilire** che il monitoraggio delle acque sotterranee proseguirà secondo quanto prescritto dall'AIA i cui esiti saranno periodicamente esaminati dalle Amministrazioni interessate attraverso la convocazione di conferenza dei servizi previa condivisione con gli Enti della relativa documentazione;
4. **di informare** che potrà essere presa visione degli atti presso l'U.O. Rifiuti e Bonifica Siti Contaminati del SAC di Modena di ARPAE, con sede a Modena in Via Giardini n. 472/L, tutti i giorni dal lunedì al venerdì (previo appuntamento) dalle ore 9 alle ore 13;
5. **di rendere noto** che contro il presente provvedimento può essere presentato ricorso giurisdizionale avanti al Tribunale Amministrativo Regionale entro 60 giorni in alternativa ricorso straordinario al Capo dello Stato entro 120 giorni; entrambi i termini decorrenti dalla comunicazione del presente atto all'interessato;
6. **di trasmettere** copia del presente atto alla ditta "Feronia S.r.l.", al Servizio Ambiente e al Servizio Urbanistica del Comune di Finale Emilia (MO), al Servizio rifiuti e bonifica siti contaminati della Regione Emilia-Romagna, alla Prefettura di Modena, al Servizio Territoriale di Modena di ARPAE - Presidio Territoriale di Carpi (MO) e al Servizio Igiene Pubblica dell'Azienda USL di Modena, ciascuno per gli eventuali obblighi di competenza.

la Dirigente Responsabile
del Servizio Autorizzazioni e Concessioni di Modena
Area Autorizzazioni e Concessioni Centro
Dr.ssa Valentina Beltrame

SI ATTESTA CHE IL PRESENTE DOCUMENTO È COPIA CONFORME DELL'ATTO ORIGINALE FIRMATO DIGITALMENTE.