

**ARPAE**  
**Agenzia regionale per la prevenzione, l'ambiente e l'energia**  
**dell'Emilia - Romagna**

\* \* \*

**Atti amministrativi**

|                             |                                                                                                                                                                                                                                       |
|-----------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Determinazione dirigenziale | n. DET-AMB-2025-1604 del 18/03/2025                                                                                                                                                                                                   |
| Oggetto                     | Artt. 242 e 250 del D. Lgs. 152/2006. Bonifica di Siti Contaminati. Sito orfano "Solignano 2 - Ex Frattina" ubicato in Via Frattine nel Comune di Castelvetro di Modena (MO). Approvazione con prescrizioni del Progetto di Bonifica. |
| Proposta                    | n. PDET-AMB-2025-1665 del 18/03/2025                                                                                                                                                                                                  |
| Struttura adottante         | Servizio Autorizzazioni e Concessioni di Modena                                                                                                                                                                                       |
| Dirigente adottante         | ANNA MARIA MANZIERI                                                                                                                                                                                                                   |

Questo giorno diciotto MARZO 2025 presso la sede di Via Giardini 472/L - 41124 Modena, il Responsabile della Servizio Autorizzazioni e Concessioni di Modena, ANNA MARIA MANZIERI, determina quanto segue.

**SAC Modena**

**U.O. Autorizzazioni Rifiuti e Bonifica Siti Inquinati**

**Pratica Sinadoc 6628/2016**

**OGGETTO:** Artt. 242 e 250 del D. Lgs. 152/2006. Bonifica di Siti Contaminati.

Sito orfano “Solignano 2 - Ex Frattina” ubicato in Via Frattine nel Comune di Castelvetro di Modena (MO).

**Approvazione con prescrizioni del Progetto di Bonifica.**

**Vista** la L.R. n. 13 del 30/07/2015 avente per oggetto “*Riforma del sistema di governo regionale e locale e disposizioni su città metropolitana di Bologna, Province, Comuni e loro unioni*”, ed in particolare gli artt. 14 e 16 con i quali la Regione Emilia Romagna assegna alla “Agenzia regionale per la prevenzione, l’ambiente e l’energia” (Arpae) le funzioni relative alla gestione dei rifiuti e dei siti contaminati;

**vista** la D.G.R. Emilia-Romagna n. 2173 del 21/12/2015 di approvazione dell’assetto organizzativo di Arpae di cui alla L.R. 13/2015, per cui al Servizio Autorizzazioni e Concessioni (SAC) territorialmente competente spetta l’adozione dei provvedimenti in materia di autorizzazioni;

**dato atto** che tra Arpae, Regione Emilia Romagna e Provincia di Modena è stata sottoscritta in data 02/05/2016 la “*Convenzione per lo svolgimento di funzioni amministrative*”, periodicamente rinnovata, che individua le funzioni fondamentali in materia di tutela e valorizzazione dell’ambiente ex art. 1, comma 85, lettera a) Legge 56/2014 che la Provincia di Modena esercita mediante Arpae (Delibera del Consiglio Provinciale n. 11 del 08/02/2016), tre le quali sono comprese le bonifiche dei siti contaminati; a decorrere da tale data le suddette funzioni sono svolte dal Servizio Autorizzazioni e Concessioni (SAC) di Modena di Arpae;

**viste, inoltre:**

- ❖ la D.D.G. n. 130/2021 di approvazione dell’Assetto organizzativo generale dell’Agenzia;
- ❖ la D.G.R. Emilia-Romagna n. 2291/2021 di approvazione dell’Assetto organizzativo generale dell’Agenzia di cui alla D.D.G. n. 130/2021;
- ❖ la D.D.G. n. 75/2021, come da ultimo modificata con la D.D.G. n. 19/2022, di approvazione dell’Assetto organizzativo analitico e del documento Manuale organizzativo di Arpae;
- ❖ la D.D.G. n. 26/2024 avente ad oggetto “*Approvazione della Disciplina in materia di istituzione, graduazione, conferimento e revoca degli incarichi di funzione in Arpae Emilia-Romagna*”, con la quale sono stati istituiti gli incarichi di funzione in Arpae per il quinquennio 2024/2029;
- ❖ la D.D.G. n. 11/2025 recante “*Approvazione del Piano integrato di attività e organizzazione (PIAO) 2025-2027 e del Programma annuale delle attività 2025 di Arpae Emilia-Romagna*”, con particolare riferimento alla Sottosezione 2.3 “*Rischi corruttivi e trasparenza*”;
- ❖ la D.D.G. n. 12 del 31/01/2025 di conferma alla Dott.ssa Valentina Beltrame dell’incarico dirigenziale di Responsabile Area Autorizzazioni e Concessioni Centro e di conferimento del coordinamento Regionale delle Aree Autorizzazioni e Concessioni di Arpae;
- ❖ la D.D.G. n. 13 del 31/01/2025 di conferimento alla Dott.ssa Anna Maria Manzieri dell’incarico dirigenziale di Responsabile del Servizio Autorizzazioni e Concessioni di Modena;
- ❖ la nota del Responsabile del SAC di Modena prot. 21620 del 03/02/2025 con cui si delegano al Dott. Lorenzo Marchesini le funzioni vicarie di Responsabile di Procedimento dell’Unità Operativa Autorizzazioni Rifiuti e Bonifica Siti Inquinati, sino alla nomina del relativo Incaricato di Funzione;

**visti:**

- ❖ la Legge n. 241 del 07 agosto 1990 recante “*Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi*” e ss.mm.ii;
- ❖ il Decreto Legislativo. n. 152 del 03 aprile 2006 recante “*Norme in materia ambientale*” e ss.mm.ii. e, in particolare, il Titolo V della Parte Quarta che disciplina le procedure operative ed amministrative in materia di bonifica di siti contaminati;

**Arpae** - Agenzia regionale per la prevenzione, l'ambiente e l'energia dell'Emilia-Romagna

**Servizio Autorizzazioni e Concessioni di Modena** - Area Autorizzazioni e Concessioni Centro

**via Pietro Giardini, 472/L | 41124 Modena | tel +39 059 433601 | PEC [aoomo@cert.arpae.emr.it](mailto:aoomo@cert.arpae.emr.it)**

**Sede legale Arpae: Via Po 5, 40139 Bologna | tel 051 6223811 | PEC [dirigen@cert.arpae.emr.it](mailto:dirigen@cert.arpae.emr.it) | [www.arpae.it](http://www.arpae.it) | P.IVA 04290860370**

**premessato che:**

- l'area in oggetto, caratterizzata dalla presenza di rifiuti ceramici interrati, era ricompresa nella perimetrazione dell'ex Sito di Interesse Nazionale (SIN) denominato "Sassuolo - Scandiano" (individuato con DM del 18/09/2001 n. 468 e perimetrato con DM del 26/02/2003). Pertanto, la competenza del procedimento di bonifica era in capo al Ministero dell'Ambiente e della Tutela del Territorio e del Mare il quale attivava le procedure previste dalla normativa in materia e convocava conferenze di servizi decisorie al fine di acquisire le intese e concerti necessari per avviare gli interventi di caratterizzazione e di bonifica:
  - nel corso della Conferenza di Servizi del 22/07/2005, il Comune dichiarava di essersi attivato in sostituzione dei proprietari che non intendevano provvedere, ai sensi dell'art. 17 del D. Lgs 22/1997;
  - nella Conferenza di Servizi del 28/09/2005 è stato approvato il Piano di Caratterizzazione (PdC) del sito, redatto da ARPA per il Comune nel mese di agosto 2005 e successivamente eseguito e validato; nel documento si ipotizzava che *"... la disponibilità di uno spazio ampio e poco frequentato, in un'area produttiva gravata da crescenti problematiche di smaltimento rifiuti, possa essere stato sfruttato da differenti aziende o intermediari, agli inizi degli anni 80, per lo smaltimento illegale di rifiuti ceramici."* e si individuavano n. 3 zone omogenee (denominate A, B e C) corrispondenti alle buche della ex cava;
  - nella Conferenza di Servizi del 03/04/2007 sono stati prescritti n. 2 interventi di Messa in Sicurezza d'Emergenza (MiSE) da eseguire nel sito:
    - una MiSE per eliminare una condotta che portava fanghi nel torrente e spostamento dell'alveo dello stesso di 50 metri per allontanarlo dalla zona contaminata (progetto esecutivo approvato con Deliberazione di Giunta Comunale n. 61 del 13/08/2007);
    - una parziale bonifica della zona interessata dalla Pedemontana (zona A), i cumuli sono stati lasciati lì a fianco su suolo impermeabilizzato (progetto esecutivo approvato con Deliberazione di Giunta Comunale n. 97 del 27/10/2007);
- nel 2013 il Ministero ha individuato il comprensorio ceramico tra quelli non più ricompresi tra i siti di bonifica di interesse nazionale indicando la Regione quale ente subentrante nella titolarità delle procedure di bonifica ai sensi del Titolo V della Parte IV del D. Lgs. 152/2006;
- con nota della Regione Emilia-Romagna prot. 114750 del 25/11/2013, si precisava che le funzioni ministeriali in ordine alle procedure di bonifica dell'ex SIN "Sassuolo-Scandiano" sono trasferite all'ente competente che, nell'ordinamento regionale, risulta essere la Provincia (L.R. 5 del 2006); pertanto, la Provincia (poi dal 2016 SAC di Arpae) convoca conferenze di servizi (14/04/2014, 11/11/2014 e 14/06/2016) e diversi incontri tecnici;
- nel Verbale *BS/08/2014* della Conferenza di Servizi del 14/04/2014 (prot. 41945 del 15/04/2014), convocata dalla Provincia ai sensi dell'art. 245 del D. Lgs. 152/2006 al fine di definire lo stato della procedura in corso e definirne il prosieguo alla luce della nuova normativa intervenuta, si riporta che la Provincia ritiene assolto l'onere previsto dall'art. 245, comma 2, in ordine all'individuazione del soggetto responsabile risultato non identificabile;
- la Provincia di Modena ha comunicato l'avvio del procedimento amministrativo di bonifica con nota prot. 12009 del 23/09/2014 avvisando i proprietari di quanto disposto dall'art. 253 del D. Lgs. 152/06;
- con Decreto Ministeriale del 04/08/2022, pubblicato in Gazzetta Ufficiale in data 12/10/2022, è stato approvato il Piano di Azione per la realizzazione degli interventi PNRR - Misura M2C4, Investimento 3.4. Pertanto, con le risorse messe a disposizione dal finanziamento PNRR, il Comune di Castelvetro di Modena (MO) interviene quale soggetto proponente nella procedura di bonifica del sito "orfano" ai sensi dell'art. 250 del D. Lgs. 152/06 (intervento di bonifica in potere sostitutivo da parte della pubblica amministrazione);

**dato atto che:**

- in Maggio 2024, il Comune di Castelvetro di Modena (MO), in qualità di proponente ai sensi dell'art. 250 del D. Lgs. 152/06, ha trasmesso l'elaborato tecnico avente ad oggetto "*Progetto per la messa in sicurezza e la successiva bonifica delle aree denominate B e C in fregio al Torrente Tiepido*", assunto agli atti della scrivente Agenzia con prot. 100795 del 31/05/2024; tale elaborato progettuale prevedeva la bonifica della fascia più prossima al Torrente Tiepido (circa 50 m) mediante la rimozione dei rifiuti interrati, prevedendo di utilizzare l'area di scavo realizzata come area di esondazione controllata;
- in data 27/06/2024 si è tenuta la Conferenza di Servizi (CdS) ai sensi dell'art. 242 del D. Lgs. 152/06, al fine di valutare il suddetto progetto pervenuto in maggio 2024. Come riportato nel relativo Verbale n. BS/11/2024 (trasmesso agli Enti con prot. 124150 del 05/07/2024), la Conferenza non esprimeva parere favorevole all'approvazione del progetto e formulava alcune indicazioni e richieste di integrazioni;

**dato inoltre atto che:**

- in Dicembre 2024, il Comune ha trasmesso il progetto di bonifica revisionato alla luce delle indicazioni della CdS del 27/06/2024, acquisito agli atti della scrivente Agenzia con prot. 227807 del 16/12/2024, in cui si propone un intervento di bonifica tramite scavo della fascia più prossima al torrente Tiepido (con realizzazione di vaso di laminazione) e un intervento di messa in sicurezza sulle restanti aree contaminate tramite "capping" superficiale con terreno di copertura conforme alla Tab. 1A dell'Allegato 5 alla Parte Quarta - Titolo V del D. Lgs. 152/06 ("Siti ad uso verde pubblico, privato e residenziale");
- in data 12/02/2025 si è tenuta una Conferenza di Servizi al fine di valutare il suddetto elaborato progettuale di bonifica pervenuto il 16/12/2024. Come riportato nel relativo Verbale n. BS/03/2025 (trasmesso agli Enti con prot. 44472 del 07/03/2025), gli Enti hanno evidenziato alcune criticità in merito all'area di esondazione controllata proposta nel progetto; pertanto, la Conferenza si sospendeva aggiornando i lavori in data 18/02/2025, in attesa della ricezione dell'elaborato progettuale rettificato alla luce di quanto emerso;

**tenuto conto** del contributo tecnico trasmesso dal Servizio Territoriale di Modena di Arpae, agli atti della scrivente Agenzia con prot. 30471 del 17/02/2025, in cui si esprime parere favorevole alla documentazione presentata ritenendo preferibile - per ragioni di efficacia/efficienza e principi di sostenibilità - il mantenimento in sito del terreno di copertura (rientrante in colonna B) con dislocazione per recupero di quota morfologica in particolare su area A. Inoltre, relativamente alla congiunta realizzazione di un vaso idrico di laminazione (7000 mc), stante l'incompleta rimozione dei rifiuti in area, si ritiene che tale intervento possa costituire un aggravio rispetto al profilo di criticità ambientale;

**dato atto che:**

- in Febbraio 2025, il Comune ha trasmesso l'elaborato progettuale di revisione "*Progetto stralcio per rimozione e conferimento terre contaminate provenienti dall'area in fregio al Torrente Tiepido e per intervento di "capping" superficiale sulle restanti aree contaminate*", assunto agli atti della scrivente Agenzia con prot. 30438 del 17/02/2025, in cui si prevede il riempimento completo fino al piano campagna dell'area soggetta a scavo;
- in data 18/02/2025 si è tenuta la seduta conclusiva della CdS ai sensi dell'art. 242 del D. Lgs. 152/06, al fine di valutare il Progetto di Bonifica trasmesso dal Comune proponente;
- dopo aver svolto tutte le opportune valutazioni e considerazioni puntualmente riportate nel relativo Verbale (Rif. a Verbale n. BS/03/2025, trasmesso con prot. 44472 del 07/03/2025), tenuto conto delle limitate risorse finanziarie messe a disposizione per il sito in oggetto e considerato opportuno gestire prioritariamente le criticità ritenute più urgenti, la CdS ha espresso parere favorevole all'approvazione del progetto di bonifica suggerendo alcune prescrizioni (riportate nella parte dispositiva del presente atto);
- il suddetto Verbale della CdS (prot. PG/2025/44472 del 07/03/2025) è stato sottoscritto dal Comune di Castelvetro di Modena (MO) con prot. 48613 del 13/03/2025 e dall'Agenzia regionale per la sicurezza territoriale e la protezione civile con prot. 49407 del 14/03/2025;

**fatte proprie** le valutazioni e considerazioni espresse dalla Conferenza e ritenuto di recepire, esplicitare e dare attuazione alle indicazioni della Conferenza nella parte dispositiva del presente atto dirigenziale in forma di precisazioni e prescrizioni;

**richiamati** interamente i contenuti dei Verbali della Conferenza di Servizi tenutasi nelle sedute del 27/06/2024, del 12/02/2025 e del 18/02/2025, assunti agli atti della scrivente Agenzia rispettivamente con prot. 124150 del 05/07/2024 e con prot. 44472 del 07/03/2025;

**ritenuto**, in base a quanto precede, di poter approvare con prescrizioni il progetto di bonifica del sito in oggetto;

**preso atto** che, come si evince dal progetto in esame, il sito in oggetto è interessato da un intervento sperimentale ed innovativo di biorisanamento su di una porzione di circa 4500 mq, gestito da UNIBO, che si inserisce nell'ambito del progetto Europeo *"Advanced mapping, risk assessment and nature-based depollution methods are combined to accelerate the recovery of contaminated soils and ensure that ecological restoration enters mainstream business"* (acronimo EDAPHOS), che ha come obiettivo la realizzazione di impianti sperimentali di fitorimediazione tramite specie annuali e poliennali da biomassa;

**reso noto che:**

- il titolare del trattamento dei dati personali forniti dal proponente, come previsto dalla Deliberazione del Direttore Generale n. D.D.G. n. 100 del 20/07/2022, è il Direttore Generale di Arpae ed il responsabile del trattamento dei medesimi dati è la Responsabile di Arpae A.A.C. Centro;
- le informazioni che devono essere rese note ai sensi dell'art. 13 del D. Lgs. 196/2003 sono contenute nell' *"Informativa per il trattamento dei dati personali"*, consultabile presso Arpae SAC di Modena, con sede nel Comune di Modena (MO) in Via Giardini n. 472/L e visibile sul sito web istituzionale dell'Agenzia [www.arpae.it](http://www.arpae.it), su cui è possibile anche acquisire le informazioni di cui agli artt. 12, 13 e 14 del regolamento (UE) 2016/679 (RGDP);

**su proposta** del Responsabile del Procedimento sulla base degli esiti dell'istruttoria espletata;

**LA DIRIGENTE DETERMINA**

1. **di APPROVARE**, sulla base degli esiti della Conferenza di Servizi assunti con la presente determinazione, il Progetto di Bonifica trasmesso ai sensi dell'art. 250 del D. Lgs. 152/06 dal Comune di Castelvetro di Modena (MO), assunto agli atti della scrivente Agenzia con prot. 227807 del 16/12/2024 e integrato con prot. 30438 del 17/02/2025, **nel rispetto delle seguenti prescrizioni:**
  - 1.1. come da integrazione prot. 30438 del 17/02/2025, il vuoto prodotto dallo scavo di progetto per la rimozione del materiale contaminato dovrà essere ricolmato completamente, con suolo conforme alla colonna A "Siti ad uso verde pubblico, privato e residenziale" del D. Lgs. 152/06, fino al piano campagna;
  - 1.2. per ragioni di efficacia/efficienza e principi di sostenibilità, come suggerito nel parere di Arpae ST prot. 30471 del 17/02/2025, si ritiene opportuno il mantenimento in sito del terreno di copertura (conforme a colonna B) con dislocazione per recupero di quota morfologica in particolare su area A;
  - 1.3. in relazione alla matrice ambientale acque sotterranee, si dovrà proseguire con i monitoraggi al fine di confermare il trend decrescente delle concentrazioni di Boro;
  - 1.4. il proponente dovrà comunicare agli Enti, con congruo anticipo, il nominativo della ditta esecutrice allegando l'iscrizione all'Albo Nazionale dei Gestori Ambientali in funzione delle attività previste in progetto;
  - 1.5. per quanto concerne ulteriori indicazioni tecnico-operative, si rimanda al parere di Arpae ST prot. 30471 del 17/02/2025 e alle direttive impartite in occasione dei sopralluoghi di Arpae ST;

- 1.6. il proponente dovrà comunicare la data di inizio lavori al Servizio Territoriale di Modena di Arpae - Presidio territoriale di Maranello/Pavullo ([aoomo@cert.arpa.emr.it](mailto:aoomo@cert.arpa.emr.it)), con almeno **sette (7)** giorni lavorativi di anticipo, per consentire di svolgere la dovuta attività di vigilanza;
2. **di DISPORRE** che il Comune di Castelvetro di Modena trasmetta quanto prima una formale richiesta di svincolo dell'area del sito risultata conforme a seguito della caratterizzazione eseguita, mettendo a sistema i dati a disposizione, al fine di procedere al rilascio dell'atto formale di conformità di tale area;
3. **di prendere atto** che, come emerge dal progetto approvato, l'attività di ricerca (fitorimediazione) - oggetto di un Accordo stipulato dal Comune di Castelvetro di Modena con UNIBO ai sensi dell'art. 15 della L. 241/90 - da effettuare in una porzione del sito (Rif. a Fig. 1 del parere di Arpae ST prot. 30471 del 17/02/25), non interferirà con il progetto di bonifica approvato; si precisa che tale area oggetto del progetto di ricerca dell'università non sarà oggetto degli interventi di bonifica cui al Punto 1 del presente atto;
4. **di informare** che potrà essere presa visione degli atti presso l'U.O. Autorizzazioni Rifiuti e Bonifica Siti Inquinati del SAC di Modena di Arpae, con sede nel Comune di Modena (MO) in Via Giardini n. 472/L, tutti i giorni dal Lunedì al Venerdì (previo appuntamento) dalle ore 9 alle ore 13;
5. **di rendere noto** che contro il presente provvedimento può essere presentato ricorso giurisdizionale avanti al Tribunale Amministrativo Regionale entro 60 giorni in alternativa ricorso straordinario al Capo dello Stato entro 120 giorni; entrambi i termini decorrenti dalla comunicazione del presente atto all'interessato;
6. **di trasmettere** copia del presente atto al Servizio Ambiente e al Servizio Urbanistica del Comune di Castelvetro di Modena (MO), per gli adempimenti di competenza e in particolare quelli ai sensi dell'art. 253 del D.Lgs. 152/06, alla proprietà, al Settore Tutela dell'Ambiente ed Economia Circolare della Regione Emilia-Romagna, al Servizio Pianificazione Territoriale della Provincia di Modena, al Servizio Territoriale di Modena di Arpae - Unità Presidio territoriale di Maranello-Pavullo (MO), al Servizio Igiene Pubblica dell'Azienda USL di Modena, all'Agenzia Regionale per la Sicurezza Territoriale e la Protezione Civile, ciascuno per gli eventuali obblighi di competenza.

La Responsabile del Servizio  
Autorizzazioni e Concessioni di Modena  
**Dr.ssa Anna Maria Manzieri**  
(originale firmato digitalmente)

**SI ATTESTA CHE IL PRESENTE DOCUMENTO È COPIA CONFORME DELL'ATTO ORIGINALE FIRMATO DIGITALMENTE.**