

ARPAE
Agenzia regionale per la prevenzione, l'ambiente e l'energia
dell'Emilia - Romagna

* * *

Atti amministrativi

Determinazione dirigenziale	n. DET-AMB-2025-213 del 14/01/2025
Oggetto	Artt. 242 e 250 del D. Lgs. 152/2006. Bonifica di Siti Contaminati. Sito orfano "ex SIPE Nobel - Le Basse" ubicato nel Comune di Spilamberto (MO). Svincolo delle subaree di Stralcio 1 denominate 1B, 1C e 1D (aventi superficie complessiva circa pari a 18.540 mq), esclusa l'area 17.
Proposta	n. PDET-AMB-2025-225 del 14/01/2025
Struttura adottante	Servizio Autorizzazioni e Concessioni di Modena
Dirigente adottante	ANNA MARIA MANZIERI

Questo giorno quattordici GENNAIO 2025 presso la sede di Via Giardini 472/L - 41124 Modena, il Responsabile della Servizio Autorizzazioni e Concessioni di Modena, ANNA MARIA MANZIERI, determina quanto segue.

SAC Modena

U.O. Autorizzazioni Rifiuti e Bonifica Siti Inquinati

Pratica Sinadoc n. 8786/16

OGGETTO: Artt. 242 e 250 del D. Lgs. 152/2006. Bonifica di Siti Contaminati.

Sito orfano “**ex SIPE Nobel - Le Basse**” ubicato nel Comune di Spilamberto (MO). **Svincolo delle subaree di Stralcio 1 denominate 1B, 1C e 1D (aventi superficie complessiva circa pari a 18.540 mq), esclusa l'area 17.**

Vista la L.R. n. 13 del 30/07/2015 avente per oggetto “*Riforma del sistema di governo regionale e locale e disposizioni su città metropolitana di Bologna, Province, Comuni e loro unioni*”, ed in particolare gli artt. 14 e 16 con i quali la Regione Emilia Romagna assegna alla “Agenzia regionale per la prevenzione, l’ambiente e l’energia” (ARPAE) le funzioni relative alla gestione dei rifiuti e dei siti contaminati;

vista la D.G.R. Emilia-Romagna n. 2173 del 21/12/2015 di approvazione dell'assetto organizzativo di Arpae di cui alla L.R. 13/2015, per cui al Servizio Autorizzazioni e Concessioni (SAC) territorialmente competente spetta l'adozione dei provvedimenti in materia di autorizzazioni;

dato atto che tra Arpae, Regione Emilia Romagna e Provincia di Modena è stata sottoscritta in data 02/05/2016 la “*Convenzione per lo svolgimento di funzioni amministrative*”, periodicamente rinnovata, che individua le funzioni fondamentali in materia di tutela e valorizzazione dell’ambiente ex art. 1, comma 85, lettera a) Legge 56/2014 che la Provincia di Modena esercita mediante Arpae (Delibera del Consiglio Provinciale n. 11 del 08/02/2016), tre le quali sono comprese le bonifiche dei siti contaminati; a decorrere da tale data le suddette funzioni sono svolte dal Servizio Autorizzazioni e Concessioni (SAC) di Modena di Arpae;

viste, inoltre:

- ❖ la D.D.G. n. 130/2021 di approvazione dell’Assetto organizzativo generale dell’Agenzia;
- ❖ la D.G.R. n. 2291/2021 di approvazione dell’Assetto organizzativo generale dell’Agenzia di cui sopra;
- ❖ la D.D.G. n. 75/2021, come da ultimo modificata con la D.D.G. n. 19/2022, di approvazione dell’Assetto organizzativo analitico e del documento Manuale organizzativo di Arpae Emilia-Romagna;
- ❖ la D.D.G. n. 163/2022 di conferimento alla Dott.ssa Valentina Beltrame dell’incarico dirigenziale di Responsabile Area Autorizzazioni e Concessioni Centro;
- ❖ la D.D.G. n. 26/2024 avente ad oggetto “*Approvazione della Disciplina in materia di istituzione, graduazione, conferimento e revoca degli incarichi di funzione in Arpae Emilia-Romagna*”, con la quale sono stati istituiti gli incarichi di funzione in Arpae per il quinquennio 2024/2029;
- ❖ la Determinazione n. 373/2024 di conferimento alla Dott.ssa Anna Maria Manzieri dell’incarico dirigenziale presso il Servizio Autorizzazioni e Concessioni di Modena;

visti:

- ❖ la Legge n. 241 del 07 agosto 1990 recante “*Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi*” e ss.mm.ii;
- ❖ il Decreto Legislativo. n. 152 del 03 aprile 2006 recante “*Norme in materia ambientale*” e ss.mm.ii. e, in particolare, in merito alle procedure operative ed amministrative di bonifica dei siti contaminati, il Titolo V della Parte Quarta (artt. 242 e 250);

premesso che il sito in oggetto, ubicato in una vasta area tra Via Vignolese e Via Pedemontana nel Comune di Spilamberto (MO), è caratterizzato da superamenti dei limiti di riferimento per metalli pesanti nel suolo e dalla presenza di nitrocellulosa e composti simili caratteristici della produzione di esplosivi svolta in loco nel passato;

dato atto che:

- con Decreto Ministeriale del 04/08/2022, pubblicato in Gazzetta Ufficiale in data 12/10/2022, è stato approvato il Piano di Azione per la riqualificazione dei siti “orfani”; il Comune di Spilamberto è stato individuato quale soggetto attuatore esterno della bonifica del sito orfano e risulta, pertanto, beneficiario delle risorse della Misura M 2 C 4, Investimento 3.4. del Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (PNRR);
- il Comune di Spilamberto (MO), in qualità di proponente, ha trasmesso ai sensi dell’art. 250 del D. Lgs. 152/2006 (bonifica in potere sostitutivo da parte della pubblica amministrazione) il Piano di Caratterizzazione ambientale del sito in oggetto, assunto agli atti della scrivente Agenzia con prot. 64763 del 13/04/2023;

richiamata la Determinazione Dirigenziale n. 4606 del 12/09/2023 di Arpae SAC di Modena (conseguente al Verbale della Conferenza di Servizi del 16/06/2023, trasmesso agli Enti con prot. 119593 del 10/07/2023), con cui è stato approvato con prescrizioni il Piano di Caratterizzazione del comparto in oggetto;

richiamata la Determinazione Dirigenziale n. 126 del 11/01/2024 di Arpae SAC di Modena, con cui lo Stralcio I-A (di superficie pari a 16.120 mq) del sito in oggetto è stato certificato “non contaminato” ai sensi dell’art. 240, comma 1, lettera f) del D. Lgs. 152/06, a seguito dell’avvenuta caratterizzazione dello stesso i cui esiti attestavano la conformità alle CSC di Tabella 1A dell’Allegato 5 al Titolo V della Parte Quarta del D. Lgs. 152/06;

richiamata la Determinazione Dirigenziale n. 3081 del 30/05/2024 di Arpae SAC di Modena, con cui lo Stralcio “Area 22” (di superficie pari a nove ettari) del sito in oggetto è stato certificato “non contaminato” ai sensi dell’art. 240, comma 1, lettera f) del D. Lgs. 152/06, a seguito dell’avvenuta caratterizzazione dello stesso i cui esiti attestavano la conformità alle CSC di Tabella 1A dell’Allegato 5 al Titolo V della Parte Quarta del D. Lgs. 152/06;

richiamata la Determinazione Dirigenziale n. 3956 del 16/07/2024 di Arpae SAC di Modena, con cui l’area costituita dalle undici subaree denominate 2A, 2B, 2C, 3A, 3B, 3C, 4A, 4B, 4C, 5 e 7A (di superficie complessiva pari a 77.891 mq) del sito in oggetto è stata certificata “non contaminata” ai sensi dell’art. 240, comma 1, lettera f) del D. Lgs. 152/06, a seguito dell’avvenuta caratterizzazione della stessa i cui esiti attestavano la conformità alle CSC di Tabella 1A dell’Allegato 5 al Titolo V della Parte Quarta del D. Lgs. 152/06;

vista la richiesta di svincolo trasmessa dal Comune di Spilamberto (MO), assunta agli atti della scrivente Agenzia con prot. 215272 del 27/11/2024, in cui si richiede il rilascio della certificazione volta all’esclusione dal perimetro dell’area oggetto di intervento di bonifica ambientale delle subaree denominate 1B, 1C, 1D (afferenti allo Stralcio 1) aventi una superficie complessiva pari a 18.540 mq, identificate negli elaborati grafici allegati alla nota, precisando che:

- all’interno dello Stralcio 1 sono individuabili le subaree denominate 1B e 1D (estese rispettivamente 3.510 mq e 14.487 mq), di configurazione omogenea ed estensione totale di 17.997 mq, che, in considerazione della liberalizzazione dal punto di vista bellico e dell’assenza di contaminazione attestata dagli esiti delle indagini analitiche eseguite, possono essere escluse dal perimetro del sito oggetto di intervento di bonifica ambientale. In particolare, il proponente riporta che tutti i campioni prelevati per la verifica della qualità del terreno all’interno delle suddette aree sono conformi a quanto previsto dalla Tabella 1A dell’Allegato 5 al Titolo V della Parte Quarta del D. Lgs. 152/06 per i parametri ricercati; inoltre, si riporta che sono state eseguite sui campioni prelevati le analisi di Infiammabilità (Regolamento comunitario 2008/98/CE): nessuno dei campioni prelevati all’interno delle aree oggetto del presente documento è risultato infiammabile;
- nello stesso stralcio è altresì identificabile una subarea denominata 1C (estesa 543 mq), che non è stata interessata dall’attività di bonifica bellica e di caratterizzazione ambientale in quanto ospita un fabbricato a suo tempo destinato alle attività produttive storiche del sito e ha un’estensione estremamente ridotta rispetto alle aree 1B e 1D. Pertanto, il proponente ritiene ammissibile l’esclusione anche per quest’ultima dal perimetro del sito oggetto di intervento di bonifica ambientale, fatta salva diversa indicazione in merito;
- il Comune precisa che le tre subaree 1B, 1C e 1D occupano sostanzialmente gran parte della porzione di

territorio ad est del Canale Diamante entro il perimetro del sito e la configurazione dei loro contorni non risulta particolarmente complessa. Inoltre, dalle planimetrie della prima caratterizzazione ambientale (risalente ai primi anni duemila) si deduce che tali aree non presentano particolari criticità ambientali e non sono stati rilevati seppellimenti da ordigni bellici;

tenuto conto del parere del Servizio Territoriale di Modena di Arpae (Rif. a prot. 5333 del 13/01/2025) in cui, considerato che l'analisi storica delle aree mostra una bassa probabilità di contaminazione, come confermato dagli ulteriori approfondimenti analitici sia speditivi (XRF) che chimici, si conclude per la sostanziale accettabilità della liberazione delle aree in oggetto, per cui si esprime parere favorevole con la seguente prescrizione:

- eseguire un approfondimento sulla porzione dell'area 1D che si sovrappone all'area 17, al fine di escludere la presenza di residui di nitrocellulosa in quota superficiale;
- in alternativa si può valutare di ridurre dimensionalmente l'area 1D della quota intersecante l'area 17 dedicata alla bruciatura della nitrocellulosa;

considerato, come si riporta nel contributo tecnico di cui sopra, che le aree in oggetto non sono interessate da attività manifattura industriale ma adibite sostanzialmente a coltivazione agricola, situazione confermata anche dalla presenza di due fabbricati a uso fienile. Solo una porzione areale, marginalmente ricompresa nella presente liberatoria (area 17), era utilizzata per la distruzione per bruciatura delle partite anomale della nitrocellulosa (esente da metalli pesanti in formulazione). Non sono presenti aree di cava pregressa, come ulteriormente confermato dai sondaggi eseguiti, né altre criticità oltre all'area 17, che comunque sarà oggetto di specifico approfondimento; tali aree sono appendici non restituite dello stralcio 1A, già svincolato per gli usi legittimi;

preso atto che non sono stati riscontrati superamenti delle CSC di Tabella 1A dell'Allegato 5 al Titolo V della Parte Quarta del D. Lgs. 152/06;

ritenuto pertanto, in assenza di superamenti delle CSC di riferimento, che l'area in esame sia da considerarsi "non contaminata" ai sensi dell'art. 240, comma 1, lettera f) del D. Lgs. 152/06 (ai sensi del quale un sito è non contaminato se "la contaminazione rilevata nelle matrici ambientali risulti inferiore ai valori di concentrazione soglia di contaminazione (CSC) ...");

reso noto che:

- il titolare del trattamento dei dati personali forniti dal proponente, come previsto dalla D.D.G. n. 100 del 20/07/2022, è il Direttore Generale di Arpae ed il responsabile del trattamento dei medesimi dati è la Responsabile di Arpae A.A.C. Centro;
- le informazioni che devono essere rese note ai sensi dell'art. 13 del D. Lgs. 196/2003 sono contenute nell' "Informativa per il trattamento dei dati personali", consultabile presso Arpae SAC di Modena, con sede in Modena, Via Giardini n. 472/L e visibile sul sito web istituzionale dell'Agenzia www.arpae.it, su cui è possibile anche acquisire le informazioni di cui agli artt. 12, 13 e 14 del regolamento (UE) 2016/679 (RGDP);

su proposta del Responsabile del Procedimento sulla base degli esiti dell'istruttoria espletata;

LA DIRIGENTE DETERMINA

1. **di certificare** l'area avente superficie complessiva circa pari a 18.540 mq (identificata negli elaborati planimetrici assunti con prot. Arpae n. 215272 del 27/11/2024), costituita dalle subaree 1B, 1C e 1D (ad esclusione della quota di area 1D intersecante l'area denominata 17), come "non contaminata" ai sensi dell'art. 240, comma 1, lettera f) del D. Lgs. 152/06, **nel rispetto delle seguenti prescrizioni:**

- 1.1. il Comune dovrà eseguire un approfondimento sulla porzione dell'area 1D che si sovrappone all'area 17, al fine di escludere la presenza di residui di nitrocellulosa in quota superficiale; tale quota areale

potrà essere successivamente svincolata - a valle del suddetto approfondimento - unitamente alla restante area 17;

- 1.2. si dovrà concordare con il Servizio Territoriale di Arpae - Presidio di Maranello Pavullo la data degli accertamenti per consentire di svolgere la necessaria attività di convalida;
2. **di informare** che potrà essere presa visione degli atti presso l'U.O. Autorizzazioni Rifiuti e Bonifica Siti Inquinati del SAC di Modena di Arpae, con sede a Modena in Via Giardini n. 472/L, tutti i giorni dal lunedì al venerdì (previo appuntamento) dalle ore 9 alle ore 13;
3. **di rendere noto** che contro il presente provvedimento può essere presentato ricorso giurisdizionale avanti al Tribunale Amministrativo Regionale entro 60 giorni in alternativa ricorso straordinario al Capo dello Stato entro 120 giorni; entrambi i termini decorrenti dalla comunicazione del presente atto all'interessato;
4. **di trasmettere** copia del presente atto al Servizio Ambiente e al Servizio Urbanistica del Comune di Spilamberto (MO), al Settore Tutela dell'Ambiente ed Economia Circolare della Regione Emilia-Romagna, al Servizio Territoriale di ARPAE Modena - Unità Presidio territoriale di Maranello / Pavullo nel Frignano (MO), al Servizio Igiene Pubblica dell'Azienda USL di Modena e al Consorzio di Bonifica Burana, ciascuno per gli eventuali obblighi di competenza.

La Dirigente
Dr.ssa Anna Maria Manzieri
(originale firmato digitalmente)

SI ATTESTA CHE IL PRESENTE DOCUMENTO È COPIA CONFORME DELL'ATTO ORIGINALE FIRMATO DIGITALMENTE.