

ARPAE
Agenzia regionale per la prevenzione, l'ambiente e l'energia
dell'Emilia - Romagna

* * *

Atti amministrativi

Determinazione dirigenziale	n. DET-AMB-2025-2315 del 16/04/2025
Oggetto	ISTANZA DI AUTORIZZAZIONE UNICA AMBIENTALE EX ART.3 DPR 59/2013 PER ATTIVITÀ DI SERVIZI DI CREMAZIONE ANIMALI DA COMPAGNIA IN COMUNE DI PIACENZA - DITTA: SARDO GIORDANO DETERMINAZIONE DI CONCLUSIONE NEGATIVA DELLA CONFERENZA DI SERVIZI DECISORIA EX ART. 14, C. 2 L.241/90 FORMA SEMPLIFICATA E MODALITÀ ASINCRONA.
Proposta	n. PDET-AMB-2025-2399 del 16/04/2025
Struttura adottante	Servizio Autorizzazioni e Concessioni di Piacenza
Dirigente adottante	ANNA CALLEGARI

Questo giorno sedici APRILE 2025 presso la sede di Via XXI Aprile, il Responsabile della Servizio Autorizzazioni e Concessioni di Piacenza, ANNA CALLEGARI, determina quanto segue.

ISTANZA DI AUTORIZZAZIONE UNICA AMBIENTALE EX ART.3 DPR 59/2013 PER ATTIVITÀ DI SERVIZI DI CREMAZIONE ANIMALI DA COMPAGNIA IN COMUNE DI PIACENZA - DITTA: SARDO GIORDANO

DETERMINAZIONE DI CONCLUSIONE NEGATIVA DELLA CONFERENZA DI SERVIZI DECISORIA EX ART. 14, C. 2 L.241/90 FORMA SEMPLIFICATA E MODALITÀ ASINCRONA.

LA DIRIGENTE DEL SERVIZIO

Visti:

- la legge 7 agosto 1990, n. 241 recante "Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi";
- la legge 26 ottobre 1995, n.447, recante "Legge quadro sull'inquinamento acustico";
- il Decreto Legislativo 7 marzo 2005, n. 82 "Codice dell'Amministrazione Digitale";
- Il Decreto Legislativo 3 aprile 2006, n.152, recante "Norme in Materia Ambientale";
- il D.P.R. n. 59 del 13 marzo 2013 "Regolamento recante La disciplina dell'autorizzazione unica ambientale, e la semplificazione di adempimenti amministrativi in materia ambientale gravanti sulle piccole e medie imprese e sugli impianti non soggetti ad autorizzazione integrata ambientale, a norma dell'articolo 23 del D.L. 9 febbraio 2012, n. 5, convertito, con modificazioni, dalla L. 4 aprile 2012, n. 35" che ha individuato la Provincia, salvo diversa indicazione regionale, quale Autorità Competente ai fini del rilascio, rinnovo e aggiornamento dell'Autorizzazione Unica Ambientale (A.U.A.);
- la legge regionale n. 13 del 30 luglio 2015, "Riforma del sistema di governo regionale e locale e disposizioni su città metropolitana di Bologna, Province, Comuni e loro Unioni", con la quale la Regione Emilia Romagna ha riformato il sistema di governo territoriale (e le relative competenze) in coerenza con la Legge n. 56 del 7 aprile 2014, attribuendo le funzioni relative al rilascio delle autorizzazioni ambientali in capo alla Struttura (ora Servizio) Autorizzazione e Concessioni (S.A.C.) dell'Agenzia Regionale Prevenzioni, Ambiente ed Energia (ARPAE);
- il Decreto del Ministro delle Attività Produttive 18 aprile 2005, recante adeguamento alla disciplina comunitaria dei criteri di individuazione di piccole e medie imprese;
- il Decreto del Presidente della Repubblica 7 settembre 2010, n. 160, recante regolamento per la semplificazione e il riordino della disciplina dello sportello unico per le attività produttive;
- la circolare prot.49801/GAB del 07/11/2013 del Ministro dell'Ambiente e della Tutela del Territorio e del Mare, recante chiarimenti interpretativi, relativi alla disciplina dell'autorizzazione unica ambientale, nella fase di prima applicazione del Decreto del Presidente della Repubblica 13 Marzo 2013, n. 59;
- Il Decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri 8 maggio 2015 di adozione del modello semplificato e unificato per la richiesta di autorizzazione unica ambientale – AUA, pubblicato in Gazzetta Ufficiale Serie Generale n.149 del 30-6-2015 - Supplemento Ordinario n. 35;
- la L.R. 21 aprile 1999, n. 3 "Riforma del sistema regionale e locale";
- la Delibera della Giunta Regionale n. 2236/2009 e s.m.i.;
- la D.G.R. n. 2204 del 21/12/2015 della Regione Emilia, di approvazione del modello per la richiesta di autorizzazione unica ambientale (AUA) per l'Emilia Romagna (DPR 59/2013 e DPCM 08/05/2015);
- la Deliberazione dell'Assemblea Legislativa della Regione Emilia-Romagna del 30/01/2024, n. 152 con la quale è stato approvato il Piano Aria Integrato Regionale (PAIR 2030) di cui al D.Lgs. n. 155/2010;
- la Procedura per il Sistema di Gestione per la Qualità di Arpae, P85008/ER Rev. 3 del 04/06/2024 "Autorizzazione Unica Ambientale";

Viste:

- l'istanza presentata, ai sensi dell'art. 6 del D.P.R. n° 59/2013, dalla ditta SARDO GIORDANO (P.IVA 01831180334), con sede legale in Carpaneto Piacentino (PC) – via Dante Alighieri n. 12, trasmessa dallo Sportello Unico del Comune di Piacenza in data 6/02/2025 e acquisita agli atti di

questa Agenzia con prot. n. 23528, per il rilascio dell'Autorizzazione Unica Ambientale per l'attività di "*servizi di cremazione animali da compagnia*", svolta nello stabilimento sito in via Scotti n. 32/B Fraz. Montale – Piacenza, comprendente i seguenti titoli in materia ambientale:

- autorizzazione ad effettuare le emissioni in atmosfera ai sensi dell'art.269 del D.Lgs. 152/06;
- comunicazione di cui all'articolo 8, comma 4, della legge 26 ottobre 1995, n. 447;
- la nota prot. Arpa n. 31254 del 18/02/2025, con la quale sono stati richiesti chiarimenti al Suap in merito al prosieguo del procedimento amministrativo (necessità di acquisizione di ulteriori titoli oltre all'AUA ed eventuale indizione Conferenza dei Servizi di competenza del Suap, ai sensi dell'articolo 7 del D.P.R. n. 160/2010);
- la nota prot. n. 42546 del 5/03/2025, con la quale, a seguito del decorso del termine indicato nella predetta nota prot. n. 31254/2025 senza alcun riscontro da parte del Suap, è stata trasmessa la comunicazione di avvio del procedimento ex art. 7 della L. 241/90, per l'adozione dell'AUA da parte di questa Agenzia;

Considerato che:

- questa Agenzia, con nota prot. n. 47096 del 12/03/2025, ha indetto la Conferenza dei Servizi decisoria ai sensi dell'art. 14 c. 2 della L. 241/90, in forma semplificata e modalità asincrona ai sensi dell'art. 14 bis della predetta Legge, per l'adozione dell'Autorizzazione Unica Ambientale;
- nell'ambito della Conferenza di Servizi, il Comune di Piacenza, con nota prot. n. 47859 del 14/03/2025 (acquisita al prot. Arpa n. 49777) ha espresso parere NEGATIVO al rilascio dell'Autorizzazione Unica Ambientale alla ditta Sardo Giordano, per lo svolgimento dell'attività di cremazione di carcasse animali da compagnia, presso lo stabilimento di via Scotti n. 32/B in località Montale a Piacenza, in quanto attività "non conforme agli strumenti urbanistici comunali vigenti", per le seguenti motivazioni:
 - l'insediamento dell'unità produttiva in oggetto ricade all'interno di un'area che il Regolamento Urbanistico Edilizio (R.U.E.) vigente, approvato con Delibera di Consiglio Comunale n. 24 del 6/06/2016, classifica come "Tessuto produttivo polifunzionale" (art. 76);
 - il Comune di Piacenza, al fine di verificare la compatibilità dell'insediamento in oggetto con gli strumenti urbanistici comunali vigenti, ha ritenuto necessario acquisire la classificazione d'insalubrità, ai sensi del vigente D.M. 05/09/94, dell'attività in discorso, richiesta all'A.U.S.L di Piacenza con nota prot. n. 29329 del 21/02/2025;
 - con nota prot. n. 19181 del 4/03/2025, il Dipartimento di Sanità Pubblica dell'A.U.S.L di Piacenza ha proposto di classificare l'attività che la Ditta intende svolgere, ai sensi dell'art. 216 del TULLSS n. 1265/34, come insalubre di 1ª classe, così come previsto al punto 14, sub C (Inceneritore) della parte I del D.M. Sanità 5/09/1994;
 - secondo quanto disposto dall'art. 170 del Regolamento Edilizio vigente le attività insalubri di prima e seconda classe di cui all'art. 216 del R.D. 1265/34 (T.U.LL.SS.) rientrano nelle Funzioni produttive con denominazione "Industrie Insalubri U3/3" (art. 93.5) e in caso di nuovo insediamento devono ubicarsi unicamente in aree classificate dal R.U.E. come "Tessuti produttivi" (art. 77);

Evidenziato che:

- l'acquisizione del parere favorevole di compatibilità e/o conformità urbanistica da parte del Comune costituisce elemento necessario ed essenziale, ai fini istruttori, per la decisione da assumere oggetto della Conferenza di Servizi e per la positiva conclusione del procedimento di autorizzazione;
- l'incompatibilità urbanistica dell'attività che la ditta Sardo Giordano intende svolgere in via Scotti n. 32/B Fraz. Montale, rilevata dal Comune di Piacenza già in questa fase istruttoria del procedimento amministrativo, non può essere considerata superabile, in quanto trattasi di attività ammessa dal Regolamento Edilizio vigente esclusivamente nelle aree classificate "Tessuti produttivi";
- l'Autorizzazione Unica Ambientale è rilasciata ai gestori degli impianti di cui all'art. 1 del DPR 59/2013 per lo svolgimento di attività assoggettate all'ottenimento di uno dei titoli abilitativi di cui all'art. 3 del predetto Decreto; nel caso specifico, l'attività di "*servizi di cremazione animali da compagnia*" non può essere svolta nel sito individuato, in quanto vietata nell'area classificata

“Tessuto produttivo polifunzionale” dallo strumento urbanistico, ciò non consente il rilascio dell'autorizzazione ex art. 269 del D.Lgs. 152/06;

Atteso che:

- l'applicazione rigida e pedissequa delle successive fasi procedurali di cui all'art.14-*bis* comma 2 della L. 241/90, da parte dell'autorità procedente potrebbe comportare ingiustificati oneri a carico della ditta richiedente (i.e. richiesta di integrazioni, le quali, in nessun caso, potrebbero influire sull'esito ormai atteso del procedimento) senza condurre ad un esito diverso dalla conclusione negativa procedimento stesso;
- per le motivazioni sopra riportate, questo SAC, competente all'adozione dell'Autorizzazione Unica Ambientale, a salvaguardia dell'interesse pubblico di tutela dell'ambiente dall'inquinamento ex D.Lgs.152/2006, nel rispetto delle disposizioni normative in materia di emissioni in atmosfera, non può procedere con la positiva conclusione del procedimento per il rilascio dell'AUA;

Precisato che tutto quanto sopra riportato costituisce motivo ostativo all'accoglimento dell'istanza di cui trattasi;

Ritenuto, in relazione all'istruttoria tecnica condotta da questo Servizio (rif. Attività n. 8 del 20/03/2025 - Sinadoc 6208/2025), per quanto sopra dettagliatamente riportato, che sussistano i presupposti di fatto e giuridici per l'adozione della Determinazione di conclusione negativa della Conferenza di Servizi indetta con nota prot. n. 47096 del 12/03/2025, e, conseguentemente, di rigetto dell'istanza di Autorizzazione Unica Ambientale ex art. 4 D.P.R. 59/2013 presentata in data 6/02/2025 prot. Arpae n. 23528 dalla ditta SARDO GIORDANO (P.IVA 01831180334) con sede legale in Carpaneto Piacentino (PC) – via Dante Alighieri n. 12, per l'attività di “*servizi di cremazione animali da compagnia*” svolta nello stabilimento sito in via Scotti n. 32/B Fraz. Montale – Piacenza;

Richiamati:

- l'art. 14 bis comma 5 della L. 241/90 in base al quale la determinazione di conclusione negativa della Conferenza produce gli effetti della comunicazione di cui all'art. 10 bis della citata Legge;
- gli atti di indirizzo e regolamentari emanati dalla Regione Emilia Romagna nelle materie relative alle autorizzazioni/comunicazioni comprese in A.U.A.;
- la Procedura per il Sistema di Gestione per la Qualità di Arpae, P85008/ER Rev. 5 del 18/11/2024 "Autorizzazione Unica Ambientale";

Dato atto che, sulla base delle attribuzioni conferite con le Deliberazioni del Direttore Generale di Arpae nn. 130/2021, 94/2023, 39/2021 e 49/2024, alla sottoscritta responsabile del Servizio Autorizzazioni e Concessioni di Piacenza compete l'adozione del presente provvedimento amministrativo;

Dichiarato che non sussistono situazioni di conflitto d'interessi relativamente al procedimento amministrativo in oggetto, ai sensi di quanto previsto dall'art.6-bis della Legge 7 agosto 1990, n.241;

Su proposta della Responsabile del Procedimento

ASSUME

Per quanto indicato in narrativa

la determinazione di conclusione negativa della Conferenza di servizi decisoria art.14, c.2, legge n.241/1990, in forma semplificata e modalità asincrona, come sopra indetta e svolta, relativa all'istanza di Autorizzazione Unica Ambientale ex art. 4 D.P.R. 59/2013 presentata in data 6/02/2025 prot. Arpae n. 23528 dalla ditta SARDO GIORDANO (P.IVA 01831180334) con sede legale in Carpaneto Piacentino (PC) – via Dante Alighieri n. 12, per l'attività di “*servizi di cremazione animali da compagnia*” svolta nello stabilimento sito in via Scotti n. 32/B Fraz. Montale – Piacenza;

DETERMINA

1. di dare atto che:

- 1) la presente determinazione di conclusione negativa della Conferenza produce gli effetti della comunicazione di cui all'articolo 10-bis della L. 241/90. Entro il termine di dieci giorni dalla notifica della presente determinazione, la Ditta richiedente ha il diritto di presentare per iscritto le sue osservazioni, eventualmente corredate da documenti. La notifica sospende i termini di conclusione del procedimento, che ricominciano a decorrere dieci giorni dopo la

presentazione delle osservazioni o, in mancanza delle stesse, dalla scadenza del termine di cui al secondo periodo del presente punto;

- 2) questo Servizio quale autorità procedente e competente trasmetterà alle altre Amministrazioni coinvolte le eventuali osservazioni presentate dalla Ditta richiedente nel termine di cui al punto 1). Dell'eventuale mancato accoglimento di tali osservazioni è data ragione nell'ulteriore determinazione di conclusione della conferenza;
- 3) qualora nel termine previsto al punto 1) la ditta richiedente non presenti osservazioni, la presente determinazione di conclusione negativa della Conferenza di Servizi decisoria produce l'effetto del rigetto della domanda di AUA;
- 4) il presente provvedimento viene redatto in originale "formato elettronico", sottoscritto con firma digitale secondo quanto previsto dal D. Lgs. 82/2005 e ss.mm.ii.

2. di trasmettere in forma telematica la presente Determinazione alle amministrazioni e ai soggetti che per legge devono intervenire nel procedimento, che entro 10 gg dalla ricezione potranno proporre opposizione ai sensi dell'art. 14-quinquies della L. 241/90 ed ai soggetti nei confronti dei quali il provvedimento finale è destinato a produrre effetti diretti;

3. di rendere noto che:

- la responsabile del procedimento è la dott.ssa Angela Iaria titolare dell'incarico di funzione Unità organizzativa "AUA – Autorizzazioni Settoriali ed Energia" - del Servizio Autorizzazioni e Concessioni di ARPAE sede di Piacenza;
- il titolare del trattamento dei dati personali forniti dall'interessato è il Direttore Generale di ARPAE Emilia-Romagna, con sede in Bologna, via Po n° 5 ed il responsabile del trattamento dei medesimi dati è la sottoscritta Dirigente Responsabile del Servizio Autorizzazioni e Concessioni dell'ARPAE di Piacenza;
- ai fini degli adempimenti in materia di trasparenza, per il presente provvedimento autorizzativo si provvederà alla pubblicazione ai sensi del vigente Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO) 2025 - 2027 di ARPAE, adottato con Delibera del Direttore Generale n. 11 del 31/01/2025 (sottosezione 2.3 "Rischi corruttivi e trasparenza" e Allegato 9 del Piano);
- il procedimento amministrativo sotteso al presente provvedimento è oggetto di misure di contrasto ai fini della prevenzione della corruzione, ai sensi e per gli effetti di cui alla Legge n. 190/2012 e del vigente Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO) 2025 - 2027 di ARPAE (sottosezione "Rischi corruttivi e trasparenza").

AVVERSO al presente provvedimento amministrativo è possibile proporre ricorso giurisdizionale innanzi al competente Tribunale Amministrativo Regionale, entro sessanta giorni o ricorso straordinario al Presidente della Repubblica entro centoventi giorni, dalla data di notifica.

La Dirigente
Dott.ssa Anna Callegari

*Documento firmato digitalmente
ai sensi dell'art. 21 del d.lgs. n. 82/2005 s.m.i.*

SI ATTESTA CHE IL PRESENTE DOCUMENTO È COPIA CONFORME DELL'ATTO ORIGINALE FIRMATO DIGITALMENTE.