

ARPAE
Agenzia regionale per la prevenzione, l'ambiente e l'energia
dell'Emilia - Romagna

* * *

Atti amministrativi

Determinazione dirigenziale	n. DET-AMB-2025-3094 del 27/05/2025
Oggetto	D.Lgs. 152/2006 e s.m.i. Parte Quarta Titolo V, L.R. 13/2015 Sito: Stabilimento Superbeton di Mesola, via Ribaldesa n.1 Comune di Mesola (FE) Proponente: Superbeton S.p.A., sede legale via IV Novembre 18, Ponte della Priula (TV) Approvazione delle determinazioni della Conferenza di Servizi del 26/05/2026
Proposta	n. PDET-AMB-2025-3228 del 27/05/2025
Struttura adottante	Servizio Autorizzazioni e Concessioni di Ferrara
Dirigente adottante	MARCO ROVERATI

Questo giorno ventisette MAGGIO 2025 presso la sede di Via Bologna 534 - 44121 - Ferrara, il Responsabile della Servizio Autorizzazioni e Concessioni di Ferrara, MARCO ROVERATI, determina quanto segue.

Oggetto: D.Lgs. 152/2006 e s.m.i. Parte Quarta Titolo V, L.R. 13/2015

Sito: Stabilimento Superbeton di Mesola, via Ribaldesa n.1 Comune di Mesola (FE)

Proponente: Superbeton S.p.A., sede legale via IV Novembre 18, Ponte della Priula (TV)

Approvazione delle determinazioni della Conferenza di Servizi del 26/05/2026

IL DIRIGENTE DEL SERVIZIO AUTORIZZAZIONI E CONCESSIONI DI FERRARA

Visti:

- il D.Lgs. 152/2006 del 29/04/2006 e s.m.i. "Norme in materia ambientale" Parte IV Titolo V "Bonifica di Siti Contaminati";
- la Legge 7 aprile 2014, n. 56 "Disposizioni sulle città metropolitane, sulle Province, sulle unioni e fusioni di Comuni";
- la Legge Regionale 30 luglio 2015 n. 13 "Riforma del sistema di governo regionale e locale e disposizioni su Città metropolitana di Bologna, Province, Comuni e loro Unioni".

Dato atto che:

- in applicazione delle norme sopra richiamate, ai sensi della L.R. 30 luglio 2015 n. 13, recante la riforma del sistema di governo territoriale e delle relative competenze e il riordino e l'esercizio delle funzioni amministrative in materia ambientale, con particolare riferimento all'art. 16, le funzioni amministrative di cui al Titolo V, Parte IV del D.Lgs. 152/2006 e s.m.i. e relativi decreti attuativi sono esercitate dalla Regione mediante l'Agenzia Regionale per la Prevenzione, l'Ambiente e l'Energia (Arpae);
- ai sensi dell'art. 69 della L.R. 13/2015, dalla data di decorrenza delle funzioni oggetto di riordino l'Ente subentrante conclude i procedimenti già in corso, subentrando, altresì, nella titolarità dei rapporti attivi e passivi generati dai predetti procedimenti;
- con D.G.R. Emilia-Romagna n. 2291/2021 è stato approvato l'assetto organizzativo generale dell'Agenzia di cui alla citata D.D.G. 130 2021;
- con D.D.G. n. 75/2021, come da ultimo modificata con la D.D.G. n. 19/2022 e n. 77/2022, è stato approvato l'Assetto organizzativo analitico ed il documento Manuale organizzativo di Arpae Emilia-Romagna;
- con DET-2024-400 del 28/05/2024 è stato conferito al Dott. Alessandro Travagli l'incarico di Funzione Autorizzazioni Complesse ed Energia presso il SAC di Ferrara;
- con Deliberazione del Direttore Generale n. DEL-2024-91 del 29/08/2024 è stato conferito al Dott. Marco Roverati il ruolo di Responsabile del Servizio Autorizzazioni e Concessioni di Ferrara, a decorrere dal 01/09/2024;
- il Responsabile del Procedimento Amministrativo è il Dott. Alessandro Travagli.

Premesso che:

- con nota del 21/04/2023, assunta agli atti di Arpae con PG/2023/71448 del 26/04/2023, la società Manente Spurghi s.r.l. ha comunicato il verificarsi di un evento potenzialmente contaminante, in data 20/04/2023, nello stabilimento SuperBeton S.p.A. di Mesola dovuto allo sversamento di carburante dal mezzo di un serbatoio con interessamento di parte del piazzale e delle rispettive canalette di scolo; nella medesima nota sono state fornite informazioni circa le attività di messa in sicurezza attivate;
- con nota prot. 8843 del 26/04/2023, acquisita agli atti di Arpae con PG/2023/71590 del 26/04/2023, il Consorzio di Bonifica Pianura di Ferrara ha comunicato la messa in opera delle seguenti azioni: messa in sicurezza della rete idraulica interessata, posizionamento di diversi punti di sbarramento costituiti da barriere e panne assorbenti;
- con nota PG/2023/82556 del 11/05/2023, Arpae ha chiesto a SuperBeton S.p.A. una descrizione dettagliata dell'accaduto e l'invio della specifica modulistica;
- con nota del 25/05/2023, acquisita agli atti di Arpae con PG/2023/92277 del 25/05/2023, SuperBeton S.p.A. ha dichiarato quanto segue: in data 20/04/2023 un mezzo della ditta Nascimben Autotrasporti S.r.l., a causa di una manovra errata, ha urtato accidentalmente un angolo della platea causando la perforazione del serbatoio del carburante con la conseguente fuoriuscita di parte del contenuto e il relativo sversamento su una porzione di piazzale e nelle rispettive canalette di scolo. Nella medesima nota venivano comunicate le attività di messa in sicurezza d'emergenza intraprese e le attività di smaltimento dei rifiuti prodotti, inoltre veniva trasmesso il modulo riguardante la comunicazione di potenziale contaminazione;
- con nota del 08/09/2023, acquisita agli atti di Arpae con PG/2023/153055 del 08/09/2023, SuperBeton S.p.A. ha trasmesso le prime risultanze a seguito delle indagini preliminari avviate, inoltre ha inviato il modulo riguardante il superamento delle CSC;
- con nota del 05/10/2023, acquisita agli atti di Arpae con PG/2023/168910 del 05/10/2023, SuperBeton S.p.A. ha inviato il Piano di Caratterizzazione ai sensi dell'art. 242 del D.Lgs. 152/2006 e s.m.i.;
- la Conferenza di Servizi del 27/10/2023 ha espresso valutazione favorevole con prescrizioni in merito al Piano di Caratterizzazione, ritenendo tuttavia necessario coinvolgere nel procedimento anche il Consorzio di Bonifica Pianura di Ferrara, con particolare riferimento alla necessità di eseguire campioni di terreno a partire dal fondo del fossato perimetrale dello stabilimento (Scolo Ribaldesa Nord) e alla proposta di realizzare opere provvisorie impermeabili a monte e a valle del tratto indagato in modo da permettere il drenaggio, mediante tubazioni, del settore a monte con quello di valle, garantendo il deflusso delle acque;
- conseguentemente è stata inviata, con nota PG/2023/185928 del 02/11/2023, richiesta di parere tecnico al Consorzio di Bonifica Pianura di Ferrara in merito alla proposta sopra indicata;
- con nota prot. 21770 del 17/11/2023, acquisita agli atti con PG/2023/195545 del 17/11/2023, il Consorzio di Bonifica Pianura di Ferrara ha inviato parere tecnico comunicando quanto di seguito:
 - considerato che il tratto interessato di scolo raccoglie i deflussi di un bacino agricolo di circa 17 ettari e non esistono linee idrauliche alternative, in nessun periodo dell'anno è possibile isolare questo tratto idraulico dello scolo Ribaldesa Nord, interrompendo il flusso idrico;
 - al fine di isolare il tronco, risulta possibile eseguire un by-pass costituito da due cavedoni in terra ed una tubazione di collegamento tra il settore di monte e quello di valle avente diametro non inferiore a 400 mm. Tale condotta dovrà essere predisposta inoltre per intercettare gli eventuali scarichi (piazzali, caditoie stradali, ecc..) che incontrerà lungo il suo percorso e che attualmente si riversano nello scolo Ribaldesa Nord;
- con atto DET-AMB-2023-6132 del 23/11/2023 è stato autorizzato con prescrizioni il Piano della

Caratterizzazione, trasmesso con nota PG/2023/199692 del 23/11/2023;

- con nota PG/2024/199157 del 05/11/2024 la scrivente Agenzia ha chiesto un aggiornamento in merito alla trasmissione degli esiti della caratterizzazione e dell'analisi di rischio sito specifica;
- con nota del 06/11/2024, acquisita agli atti con PG/2024/200724 del 07/11/2024, la società Manente Spurghi srl, per conto di Superbeton S.p.A., ha comunicato di essere in attesa dei referti analitici del laboratorio Arpae riguardanti i campionamenti in contraddittorio del luglio 2024, ai fini dell'elaborazione della documentazione richiesta;
- con nota PG/2025/65543 del 07/04/2025 la scrivente Agenzia ha inviato ulteriore sollecito ad entrambe le società (Superbeton s.p.a. e Nascimben Autotrasporti s.r.l.), dal momento che il Servizio Territoriale di Ferrara, con nota PG/2025/27791 del 13/02/2025, ha comunicato allo scrivente Servizio i risultati analitici dei campionamenti in contraddittorio effettuati il 04/07/2024 in corrispondenza delle matrici acque sotterranee e terreni.

Verificato che:

- con nota del 08/04/2025, acquisita agli atti con PG/2025/65543 del 07/04/2025, Superbeton S.p.A. ha trasmesso la documentazione riguardante gli esiti della caratterizzazione e l'analisi di rischio sito specifica;
- la scrivente Agenzia ha convocato, per il giorno 26/05/2025, la Conferenza di Servizi di valutazione della suddetta documentazione con nota PG/2025/1368 del 15/04/2025, integrata con nota PG/2025/89941 del 15/05/2025;
- nel corso della Conferenza di Servizi del 26/05/2025 sono emerse le seguenti valutazioni:
 - sono stati rilevati superamenti delle CSC (concentrazioni soglia di contaminazione) solamente per il parametro idrocarburi pesanti ($C>12$) nei campioni analizzati dal laboratorio ARPAE S1 ed S3, tra 0 e 0,30 m dal fondo del canale;
 - la ditta ha elaborato quindi l'analisi di rischio sito specifica. L'applicazione dell'analisi di rischio in modalità diretta ha evidenziato rischi non accettabili con riferimento al percorso di lisciviazione in falda, mentre, applicata in modalità inversa, ha permesso di calcolare le CSR (concentrazioni soglia di rischio), cioè gli obiettivi di bonifica del sito, che sono state ottenute pari alle CSC ovvero per gli idrocarburi pesanti ($C>12$) pari a 750 mg/kg;
 - l'analisi di rischio per il modello concettuale in oggetto è stata valutata non applicabile, dato che i terreni del canale presentano acqua tutto il tempo dell'anno o comunque per la maggior parte. Le equazioni alla base dell'analisi di rischio non possono quindi modellizzare e stimare una Concentrazione Soglia di Rischio sito-specifica nel caso in oggetto;
 - con riferimento al punto precedente si ritiene quindi che l'obiettivo di bonifica risulti essere la CSC ovvero per gli idrocarburi pesanti ($C>12$) il valore di 750 mg/kg;
 - l'analisi di rischio presentata ha comunque ottenuto una CSR per i terreni pari alla CSC riferita alla destinazione d'uso commerciale/industriale;
 - l'area in oggetto è da considerarsi contaminata per i poligoni S1 ed S3, come anche indicato dalla società;
 - dovrà quindi essere elaborato un progetto operativo di bonifica o di messa in sicurezza permanente, come anche indicato dalla società e l'obiettivo di bonifica può essere rappresentato dalla CSC ovvero per gli idrocarburi pesanti ($C>12$) il valore di 750 mg/kg.

Tutto ciò premesso

DISPONE

- l'improcedibilità dell'istanza di approvazione dell'Analisi di Rischio sito specifica, in quanto quest'ultima non risulta elaborabile in relazione alla matrice sedimento, come sopra argomentato;
- la prosecuzione del procedimento tramite la presentazione, entro 6 mesi dalla ricezione del presente atto, del Progetto di Bonifica/Messa in sicurezza Permanente ai sensi dell'art. 242 c.7 del D.Lgs. 152/2006 e s.m.i. ai seguenti Enti: Arpae, Comune di Mesola, AUSL di Ferrara, Consorzio di Bonifica Pianura di Ferrara; per la presentazione dell'istanza, la società potrà avvalersi della modulistica reperibile sul sito istituzionale di Arpae al seguente link:
<https://www.arpae.it/it/autorizzazioni-e-concessioni/autorizzazioni-ambientali/bonifica-siti-contaminati/bonifica-siti-contaminati>
- di **concordare** con il Servizio Territoriale di Ferrara le date dei campionamenti e successivamente di comunicarle agli Enti competenti della Conferenza di Servizi;
- i costi dei controcampioni sono a carico della società;
- di trasmettere la presente determinazione a Superbeton S.p.A. e agli Enti facenti parte della Conferenza di Servizi, a mezzo pec;
- di allegare quale parte integrante dell'atto, il verbale della Conferenza di Servizi del 26/05/2025;

INFORMA

- che, ai sensi dell'art. 3 c. 4 della L. 241/1990 e s.m.i., contro il presente provvedimento può essere presentato ricorso in sede giurisdizionale avanti al Tribunale Amministrativo Regionale dell'Emilia-Romagna, entro 60 (sessanta) giorni oppure ricorso amministrativo straordinario al Presidente della Repubblica entro 120 (centoventi) giorni, entrambi i termini decorrenti dalla comunicazione del presente atto all'interessato;
- che, come previsto dalla Deliberazione del Direttore Generale n. D.D.G. n. 100 del 20/07/2022, il titolare del trattamento dei dati personali forniti dal proponente è il Direttore generale di Arpae e che la responsabile del trattamento è la Dr.ssa Valentina Beltrame, Responsabile dell'Area Autorizzazioni e Concessioni Centro (D.D.G. n. 12 del 31/01/2025) e che le informazioni di cui all'art.13 del D.Lgs. 196/2003 sono contenute nell'Informativa per il trattamento dei dati personali consultabile presso la segreteria di Arpae SAC di Ferrara, con sede in Ferrara, Via Bologna 534 e disponibile sul sito istituzionale, su cui è possibile anche acquisire le informazioni di cui agli artt. 12, 13 e 14 del regolamento (UE) 2016/679 (RGDP)".

DICHIARA che:

- il presente provvedimento diviene esecutivo sin dal momento della sottoscrizione dello stesso da parte del Responsabile del Servizio Autorizzazioni e Concessioni di Ferrara;
- ai fini della trasparenza il presente provvedimento viene pubblicato sul sito istituzionale di Arpae;
- il procedimento amministrativo sotteso al presente provvedimento è oggetto di misure di contrasto ai fini della prevenzione della corruzione, ai sensi e per gli effetti di cui alla Legge n. 190/2012 e del vigente Piano Triennale per la Prevenzione della Corruzione di Arpae.

Il Responsabile del
Servizio Autorizzazioni e Concessioni di Ferrara
Dott. Marco Roverati

F.to digitalmente

SI ATTESTA CHE IL PRESENTE DOCUMENTO È COPIA CONFORME DELL'ATTO ORIGINALE FIRMATO DIGITALMENTE.