

ARPAE
Agenzia regionale per la prevenzione, l'ambiente e l'energia
dell'Emilia - Romagna

* * *

Atti amministrativi

Determinazione dirigenziale	n. DET-AMB-2025-3804 del 01/07/2025
Oggetto	DPR 59/2013. AUTORIZZAZIONE UNICA AMBIENTALE RELATIVA ALL'IMPIANTO SITO IN COMUNE DI PIACENZA, VIA XXIV MAGGIO N. 104, RICHIESTA DALLA DITTA "LAVAGGIO ELGHARIB DI ELGHARIB REDA FATHY ABDELHAKIM", PER L'ATTIVITÀ DI "LAVAGGIO A MANO DI AUTOVETTURE". DINIEGO AUTORIZZAZIONE.
Proposta	n. PDET-AMB-2025-3957 del 01/07/2025
Struttura adottante	Servizio Autorizzazioni e Concessioni di Piacenza
Dirigente adottante	ANNA CALLEGARI

Questo giorno uno LUGLIO 2025 presso la sede di Via XXI Aprile, il Responsabile della Servizio Autorizzazioni e Concessioni di Piacenza, ANNA CALLEGARI, determina quanto segue.

DPR 59/2013. AUTORIZZAZIONE UNICA AMBIENTALE RELATIVA ALL'IMPIANTO SITO IN COMUNE DI PIACENZA, VIA XXIV MAGGIO N. 104, RICHIESTA DALLA DITTA "LAVAGGIO ELGHARIB DI ELGHARIB REDA FATHY ABDELHAKIM", PER L'ATTIVITÀ DI "LAVAGGIO A MANO DI AUTOVETTURE". DINIEGO AUTORIZZAZIONE

LA DIRIGENTE DEL SERVIZIO

RICHIAMATO il regolamento di cui al *DPR 13 marzo 2013, n. 59* recante la disciplina dell'Autorizzazione Unica Ambientale (AUA) e la semplificazione di adempimenti amministrativi in materia ambientale gravanti sulle piccole e medie imprese e sugli impianti non soggetti ad Autorizzazione Integrata Ambientale;

VISTA:

- la Legge 7 aprile 2014, n. 56 recante disposizioni sulle Città Metropolitane, sulle Province, sulle Unioni e fusioni di Comuni;
- la Legge Regionale 30 luglio 2015, n. 13 recante riforma del sistema di governo territoriale e delle relative competenze, in coerenza con la Legge 7 aprile 2014, n. 56, che disciplina, tra l'altro, il riordino e l'esercizio delle funzioni amministrative in materia di ambiente;
- in particolare l'art. 16 della LR n. 13/2015 per cui, alla luce del rinnovato riparto di competenze, le funzioni amministrative relative all'AUA di cui al DPR n. 59/2013 sono esercitate dalla Regione, mediante l'Agenzia Regionale per la Prevenzione, l'Ambiente e l'Energia (ARPAE);
- la Deliberazione di Giunta Regionale Emilia-Romagna n. 2173 del 21 dicembre 2015 di approvazione dell'assetto organizzativo generale di ARPAE di cui alla LR n. 13/2015, per cui alla Struttura Autorizzazioni e Concessioni (SAC) territorialmente competente spetta l'adozione dei provvedimenti di AUA;
- la Deliberazione di Giunta Regionale Emilia Romagna n. 1795/2016 del 31/10/2016 recante direttiva per lo svolgimento di funzioni in materia di VAS, VIA, AIA e AUA in attuazione della LR n. 13/2015;

VISTA l'istanza presentata al SUAP del Comune di Piacenza in data 25/02/2025, trasmessa ad ARPAE SAC Piacenza con nota prot. n. 33256 del 27/02/2025 e acquisita al prot. ARPAE n. 38481 in pari data – pratica Sinadoc 8586-2025 dal legale rappresentante della ditta "LAVAGGIO ELGHARIB DI ELGHARIB REDA FATHY ABDELHAKIM" (P. IVA 11783571000), con sede legale a Perugia (PG), Via Pievaiola 166C - Frazione San Sisto, per il rilascio della Autorizzazione Unica Ambientale (AUA) relativamente all'attività di "*lavaggio a mano di autovetture*" da svolgersi in Comune di Piacenza (PC), Via XXIV Maggio n. 104, al fine di ottenere i seguenti titoli ambientali:

- art. 3 c. 1 lett a) del DPR 59/2013 - autorizzazione allo scarico di cui al capo II del titolo IV della sezione II della Parte terza del decreto legislativo 3 aprile 2006, n. 152;
- art. 3, comma 1 lett. e), DPR 59/2013 – comunicazione di cui all'articolo 8, comma 4 della legge 26 ottobre 1995, n. 447, per quanto attiene all'impatto acustico;

RICHIAMATA la normativa settoriale ambientale in materia di:

Tutela delle acque dall'inquinamento :

- D.Lgs.152/06 recante "Norme in materia ambientale" – Parte Terza;
- L.R. n. 3 del 21/04/1999 e ss.mm., che all'art. 112 attribuisce ai Comuni le competenze al rilascio dell'autorizzazione agli scarichi nelle reti fognarie e quella agli scarichi delle acque domestiche, competenze confermate dall'art.21 della L.R. n.13/2015;
- L.R. n. 3 del 21/04/1999 e ss.mm., che all'art. 112 comma 2 afferma che il Comune esercita la funzione dell'autorizzazione agli scarichi di reflui industriali in reti fognarie attraverso il gestore del servizio idrico integrato;
- Delibere di giunta Regionale Emilia-Romagna n. 1053 del 09/06/2003 recante disposizioni in materia di tutela delle acque dall'inquinamento;
- Delibera di Giunta Regionale Emilia-Romagna n. 286 del 14/02/2005 concernente la gestione delle acque di prima pioggia e di lavaggio da aree esterne;
- Delibera di Giunta Regionale Emilia-Romagna n. 1860 del 18/12/2006 concernente le linee Guida di indirizzo per la gestione acque meteoriche di dilavamento e acque di prima pioggia in attuazione della Deliberazione G.R. n. 286 del 14/02/2005;

Impatto acustico:

- Legge 26 ottobre 1995, n. 447 "Legge quadro sull'inquinamento acustico", in particolare art. 8 "Disposizioni in materia di impatto acustico", c. 4 e c. 6;
- DPR 227/2011 "Regolamento per la semplificazione di adempimenti amministrativi in materia ambientale gravanti sulle imprese, a norma dell'art. 49, comma 4-quater, del decreto legge 31 maggio 2010, n. 78, convertito, con modificazioni, dalla legge 30 luglio 2010, n. 122", CAPO III;
- L.R. 9 maggio 2001, n. 15, e s.m.i. "Disposizioni in materia di inquinamento acustico";
- D.G.R. 673/2004 "Criteri tecnici per la redazione della documentazione di previsione di impatto acustico e della valutazione del clima acustico ai sensi della L.R. 9/05/01, n. 15 recante "Disposizioni in materia di inquinamento acustico";

ATTESO CHE:

- con nota prot. n. 53028 del 20/03/2025 è stata data comunicazione di avvio del procedimento amministrativo, per l'adozione dell'AUA da parte di questa Agenzia, competente secondo quanto previsto dalla L.R. 13/2015;
- con nota prot. n. 53034 del 20/03/2025 è stata richiesta la documentazione ad integrazione dell'istanza, ai sensi di quanto previsto dall'art. 2, comma 7 della L. 241/1990,
- con ulteriore nota prot. n. 65587 del 07/04/2025 ARPAE ha richiesto alla ditta "LAVAGGIO ELGHARIB DI ELGHARIB REDA FATHY ABDELHAKIM" di produrre la seguente documentazione:
 - *nuova relazione, che prenda anche in considerazione i ricettori strutturalmente collegati all'attività di autolavaggio (con distanze inferiori a 10 metri) di "Valutazione previsionale d'impatto acustico", ai sensi del comma 4, art. 8, Legge quadro n. 447/1995, congrua alla vigente classificazione acustica del territorio comunale, attestante il non superamento dei limiti di emissione di rumore previsti dalla normativa vigente e dall'attuale classificazione acustica comunale per la zona d'insediamento dell'attività,*
 - *relazione di collaudo acustico dell'attività a regime, essendo già presenti tutte le attrezzature all'interno dell'autolavaggio,*

giusta nota di richiesta del Comune di Piacenza (Settore Pianificazione Strategica - Servizio Ambiente), in qualità di soggetto competente in materia ambientale, n. prot. 60552 del 04/04/2025, acquisita agli atti prot. Arpae n. 64249 in pari data;

- in data 23/04/2025 è pervenuta al prot. ARPAE n. 76698 la Valutazione di Impatto Acustico, di cui all'articolo 8, comma 4 della legge 26 ottobre 1995, n. 447, richiesta con la suddetta nota prot.n. 65587/2025;
- con nota prot. n. 91108 del 26/05/2025, acquisita agli atti prot. Arpae n.96331 in pari data, il Comune di Piacenza (U.O. Servizi Pubblici di Impatto Urbanistico Ambientale), quale soggetto competente in materia ambientale per il procedimento in oggetto, in relazione alla matrice "impatto acustico" ha espresso valutazione NEGATIVA inerente la matrice impatto acustico, nell'ambito del procedimento di rilascio dell'Autorizzazione Unica Ambientale alla Ditta LAVAGGIO ELGHARIB DI ELGHARIB REDA FATHY ABDELHAKIM, per lo svolgimento dell'attività di lavaggio a mano di autovetture, presso l'immobile sito in via XXIV Maggio, 104 a Piacenza;
- con nota prot. n. 97386 del 27/05/2025 il Servizio Autorizzazioni e Concessioni di Piacenza ARPAE Emilia-Romagna ha trasmesso al SUAP del Comune di Piacenza il preavviso di diniego ex 10 bis L. n. 241/1990 ai fini della notifica al soggetto istante della comunicazione dei motivi ostativi all'accoglimento dell'istanza di AUA;
- con nota n. 99999 del 30/05/2025 il SUAP del Comune di Piacenza ha trasmesso il suddetto preavviso di diniego alla Ditta in oggetto, assegnando il termine di 10 giorni per la presentazione di eventuali osservazioni in merito;
- in data 08/06/2025, entro il suddetto termine di 10 giorni la Ditta ha trasmesso le proprie osservazioni con nota acquisita al Prot. Arpae 104941 del 11/06/2025, presentando altresì la "Revisione della Valutazione di Impatto acustico" a firma del tecnico competente in acustica ambientale; le suddette osservazioni sono state trasmesse da questo Servizio al Comune di Piacenza con nota prot Arpae n. 107701 del 16/06/2025;

CONSIDERATO CHE con nota prot. Arpae n. 107701 del 16/06/2025 il Servizio Autorizzazioni e Concessioni di Piacenza, trasmettendo la documentazione sopracitata ha altresì richiesto al Comune di Piacenza la valutazione di tale documentazione in ordine alla matrice "impatto acustico" ed il parere/nulla osta di cui ai commi 4/6 dell'art. 8 della L. 447/1995, relativamente a tale matrice;

EVIDENZIATO CHE con nota prot. Arpae n. 111603 del 20/06/2025 il Comune di Piacenza:

- ha valutato che le osservazioni presentate con la nota prot. comunale n. 102635 del 16.06.2025 NON possano trovare accoglimento, in quanto:

- *nell'ambito di una valutazione previsionale, così come nel corso delle misure fonometriche, l'utilizzo delle attrezzature in uso deve essere quello previsto nelle normali condizioni di utilizzo se non - a titolo cautelativo - alla massima potenzialità delle stesse, e non certamente ad un regime ridotto, difficilmente controllabile sia dagli stessi operatori che dagli organi di vigilanza;*
- *le rilevazioni fonometriche (effettuate in ambiente esterno, lato strada e al piano terreno) con la riduzione del 50% della pressione della lancia dell'idropulitrice MAXIMA PLUS XT FOOD e le conseguenti ipotesi formulate in merito al rispetto dei limiti non consentono comunque di garantire con sufficiente ragionevolezza che all'interno degli ambienti abitativi, direttamente sovrastanti il locale in cui dovrebbe svolgersi l'attività, sia rispettato il limite differenziale pari a 5 dBA in periodo diurno (in particolare, negli ambienti abitativi rivolti sul lato opposto rispetto alla strada principale, in cui il rumore residuo del traffico veicolare risulta ridotto), tenuto conto anche dei risultati delle rilevazioni condotte dal ST di Arpae che hanno evidenziato un significativo superamento del limite stesso;*
- ha attestato che dagli esiti delle verifiche e delle valutazioni, effettuate a seguito degli adempimenti previsti dal comma 4, art. 8 della Legge Quadro n. 447/1995 relativamente all'impatto acustico dell'attività in argomento, non risulta sufficientemente garantito il rispetto dei limiti di legge (assoluti e differenziali) e la conseguente compatibilità della medesima attività con il contesto ambientale in cui verrebbe inserita.
- ha espresso valutazione NEGATIVA inerente la matrice impatto acustico, nell'ambito del procedimento di rilascio dell'Autorizzazione Unica Ambientale alla Ditta LAVAGGIO ELGHARIB DI ELGHARIB REDA FATHY ABDELHAKIM, per lo svolgimento dell'attività di lavaggio a mano di autovetture, presso l'immobile sito in via XXIV Maggio, 104 a Piacenza;

RITENUTO pertanto che:

- permangono i motivi ostativi all'accoglimento della domanda di Autorizzazione Unica Ambientale, in quanto il parere negativo inerente la matrice impatto acustico, espresso dal Comune di Piacenza, competente per il titolo ambientale di cui all'art. 3 c.1 lett. e) comunicazione o nulla osta di cui all'articolo 8, commi 4 o comma 6, della legge 26 ottobre 1995, n. 447, acquisito con la suddetta nota prot. Arpae n. 111603 del 20/06/2025, non consente di ritenere l'istanza meritevole di accoglimento, al fine della positiva conclusione del procedimento;
- sussistano i presupposti di fatto e giuridici per il rigetto dell'istanza e l'adozione del provvedimento di diniego dell'Autorizzazione Unica Ambientale oggetto dell'istanza di cui al prot. ARPAE n. 38481 del 27/02/2025;

RICHIAMATI gli atti di indirizzo e regolamentari emanati dalla Regione Emilia Romagna nelle materie relative alle autorizzazioni/comunicazioni comprese in A.U.A.;

VISTE le Deliberazioni del Direttore Generale di ARPAE n. 130/2021, 94/2023, 39/2021 e 49/2024 di conferimento dell'incarico dirigenziale di Responsabile Servizio Autorizzazioni e Concessioni ARPAE di Piacenza alla Dott.ssa Anna Callegari;

ATTESO che il responsabile del procedimento amministrativo è la Dott.ssa Angela Iaria, titolare dell'incarico di funzione dell'Unità Organizzativa "AUA – Autorizzazioni Settoriali ed Energia" - del Servizio Autorizzazioni e Concessioni di ARPAE sede di Piacenza;

DICHIARATO che non sussistono situazioni di conflitto d'interessi relativamente al procedimento amministrativo in oggetto, ai sensi di quanto previsto dall'art.6-bis della Legge 7 agosto 1990, n.241;

In ragione di quanto sopra esposto,

VISTI:

il D.P.R. n. 59 del 13 marzo 2013 e smi;

la Legge Regionale n. 13 del 30 luglio 2015;

l'art. 10 bis della L.241/90;

DETERMINA

per quanto indicato in narrativa

1. **di diniegare** l'istanza di Autorizzazione Unica Ambientale, ai sensi dell'art. 4 del D.P.R. 59/2013, presentata in data 27/02/2025, prot. ARPAE n. 38481, dalla ditta "LAVAGGIO ELGHARIB DI ELGHARIB REDA FATHY ABDELHAKIM" (P. IVA 11783571000), con sede legale a Perugia (PG), Via Pievaiola 166C - Frazione San Sisto, per l'attività relativamente all'attività di "lavaggio a mano di autovetture" da svolgersi in Comune di Piacenza (PC), Via XXIV Maggio n. 104;
2. **di dare atto che:**

- il presente atto viene trasmesso al SUAP del Comune di Piacenza, per il rilascio del provvedimento conclusivo del procedimento ai sensi di quanto previsto dal DPR 59/2013, che dovrà essere inviato, oltre che all'Autorità Competente, a tutti i soggetti coinvolti nel procedimento anche ai fini delle attività di controllo;
- il presente provvedimento viene redatto in originale "formato elettronico", sottoscritto con firma digitale secondo quanto previsto dal D. Lgs. 82/2005 e ss.mm.ii.;

3. di rendere noto che:

- la responsabile del procedimento è la dott.ssa Angela Iaria Responsabile dell'Unità Organizzativa "AUA – Autorizzazioni Settoriali ed Energia" - del Servizio Autorizzazioni e Concessioni di ARPAE sede di Piacenza;
- il titolare del trattamento dei dati personali forniti dall'interessato è il Direttore Generale di ARPAE Emilia-Romagna, con sede in Bologna, via Po n° 5 ed il responsabile del trattamento dei medesimi dati è la sottoscritta Dirigente Responsabile del Servizio Autorizzazioni e Concessioni dell'ARPAE di Piacenza;
- ai fini degli adempimenti in materia di trasparenza, per il presente provvedimento autorizzativo si provvederà alla pubblicazione ai sensi del vigente Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO) 2025 - 2027 di ARPAE adottato con Delibera del Direttore Generale n. 11 del 31/01/2025 (sottosezione 2.3 "Rischi corruttivi e trasparenza");
- il procedimento amministrativo sotteso al presente provvedimento è oggetto di misure di contrasto ai fini della prevenzione della corruzione, ai sensi e per gli effetti di cui alla Legge n. 190/2012 e del vigente Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO) 2025 - 2027 di ARPAE (sottosezione 2.3 "Rischi corruttivi e trasparenza").

AVVERSO al presente provvedimento amministrativo è possibile proporre ricorso giurisdizionale innanzi al competente Tribunale Amministrativo Regionale, entro sessanta giorni o ricorso straordinario al Presidente della Repubblica entro centoventi giorni, dalla data di notifica.

La Dirigente
del Servizio Autorizzazioni e Concessioni
Dott.ssa Anna Callegari
 Documento firmato digitalmente
 ai sensi dell'art. 21 del d.lgs. n. 82/2005 s.m.i.

SI ATTESTA CHE IL PRESENTE DOCUMENTO È COPIA CONFORME DELL'ATTO ORIGINALE FIRMATO DIGITALMENTE.