

ARPAE
Agenzia regionale per la prevenzione, l'ambiente e l'energia
dell'Emilia - Romagna

* * *

Atti amministrativi

Determinazione dirigenziale	n. DET-AMB-2025-4294 del 24/07/2025
Oggetto	OGGETTO: PROGRAMMA D'AZIONE DELLA MISURA M2C4.3 ζ INVESTIMENTO 3.3 -"RINATURAZIONE DELL'AREA DEL PO INSERITA NEL PNRR ζ DINIEGO ISTANZA DI CONCESSIONE DI OCCUPAZIONE DI AREA DEMANIALE CODICE PRATICA 21486/2025 -PROCEDIMENTO RE06T0103 TITOLARE: COMUNE DI GUALTIERI
Proposta	n. PDET-AMB-2025-4450 del 24/07/2025
Struttura adottante	Servizio Autorizzazioni e Concessioni di Reggio Emilia
Dirigente adottante	RICHARD FERRARI

Questo giorno ventiquattro LUGLIO 2025 presso la sede di P.zza Gioberti, 4, 42121 Reggio Emilia, il Responsabile della Servizio Autorizzazioni e Concessioni di Reggio Emilia, RICHARD FERRARI, determina quanto segue.

Servizio Autorizzazioni e Concessioni di Reggio Emilia

OGGETTO: PROGRAMMA D'AZIONE DELLA MISURA M2C4.3 – INVESTIMENTO 3.3 - "RINATURAZIONE DELL'AREA DEL PO INSERITA NEL PNRR – DINIEGO ISTANZA DI CONCESSIONE DI OCCUPAZIONE DI AREA DEMANIALE CODICE PRATICA **21486/2025** - PROCEDIMENTO **RE06T0103**

TITOLARE: COMUNE DI GUALTIERI

IL DIRIGENTE

VISTI:

- la Legge 7 agosto 1990, n. 241 "Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi" e s.m.i.;
- il Decreto Legislativo 31 marzo 1998 n. 112 e, in particolare, gli articoli 86 e seguenti riguardanti il conferimento di funzioni e compiti amministrativi dello Stato alle regioni ed agli enti locali in materia di demanio idrico;
- la Legge Regionale E.R. 21 aprile 1999 n. 3 "Riforma del sistema regionale e locale" e successive modifiche e, in particolare, gli articoli 140 e seguenti, relativi alla gestione del demanio idrico;
- la Legge Regionale E.R. 30 luglio 2015, n. 13 "Riforma del sistema di governo regionale e locale e disposizioni su città metropolitane di Bologna, Province, Comuni e loro Unioni", in attuazione della quale le funzioni in materia di demanio idrico sono esercitate tramite l'Agenzia Regionale per la Prevenzione, l'Ambiente e l'Energia (ARPAE) a far data dal 01/05/2016;
- la Deliberazione di Giunta Regionale Emilia-Romagna n. 2173 del 21 dicembre 2015 di approvazione dell'assetto organizzativo generale di ARPAE di cui alla L.R. n. 13/95, che ha attribuito in particolare al Servizio Autorizzazioni e Concessioni (SAC) territorialmente competente lo svolgimento delle funzioni relative al demanio idrico;
- la D.G.R. 21/12/2016 n. 2363, "Prime direttive per il coordinamento delle Agenzie Regionali di cui agli articoli 16 e 19 della L.R. n. 13/2015, per l'esercizio unitario e coerente delle funzioni ai sensi dell'art. 15, comma 11, della medesima legge";
- la Deliberazione della Giunta Regionale 1181/2018 con cui è stato approvato il nuovo assetto organizzativo generale dell'Agenzia, come proposto nella Deliberazione del Direttore Generale di Arpae n. 70/2018 e successivamente approvato con Deliberazione del Direttore Generale di Arpae n. 90/2018;
- la Deliberazione del Direttore Generale di ARPAE n. 118 del 29/09/2022 con cui è stato conferito al Dott. Richard Ferrari l'incarico dirigenziale di Responsabile del Servizio Autorizzazioni e Concessioni (S.A.C.) di Reggio Emilia;
- la Deliberazione del Direttore Generale di ARPAE n. DEL-2022-130 del 18/10/2022 "Direzione Generale. Revisione e rinnovo, dal 1/01/2023, degli incarichi di funzione istituiti presso le Aree Autorizzazioni e Concessioni sulle funzioni del demanio idrico".

VISTE le disposizioni in materia:

- il Regio Decreto 25.07.1904 n. 523 "T.U. delle disposizioni di legge intorno alle opere idrauliche delle diverse categorie"
- il Regio Decreto 11 dicembre 1933 n. 1775 "Testo Unico delle disposizioni di legge sulle acque e impianti elettrici";
- il Decreto Legislativo 3 aprile 2006 n. 152 e s.m. e i. contenente le disposizioni di legge in materia ambientale;
- la Legge Regionale 14 aprile 2004 n. 7 "Disposizioni in materia ambientale. Modifiche ed

integrazioni a leggi regionali”, in particolare Capo III del Titolo I rubricato “Valutazione di incidenza” e Capo II del Titolo II, “Disposizioni in materia di occupazione ed uso del territorio” e successive modifiche e integrazioni;

- la D.G.R. 18/06/2007 n. 895 “Modificazioni alla disciplina dei canoni di concessione delle aree del demanio idrico ai sensi dell’art. 20, comma 5 della L.R. 7/04”;
- la L.R. 22/12/2009 n. 24, Legge finanziaria regionale - Bilancio pluriennale 2010-2012, art. 51;
- la D.G.R. 29/06/2009 n. 913, “Revisione canoni aree del demanio idrico ex art. 20, comma 5 della L.R. 7/2004”;
- la D.G.R. 11/04/2011 n. 469, “Revisione canoni aree del demanio idrico ex art. 20, comma 5 della L.R. 7/2004”;
- 17/02/2014 n. 173, “Revisione canoni aree del demanio idrico ex art. 20, comma 5 della L.R. 7/2004”;
- la Legge Regionale 30 aprile 2015 n. 2 “Disposizioni collegate alla legge finanziaria per il 2015”, e in particolare l’art. 8 “Disposizioni sulle entrate derivanti dall’utilizzo del demanio idrico”;
- la D.G.R. 29/10/2015 n. 1622 “Disposizioni in materia di demanio idrico, anche ai sensi dell’art. 8 della L.R. 2/2015”;
- la Legge Regionale 6 marzo 2017 n. 2 “Modifiche alla L.R. 7/11/2012 n. 11 (norme per la tutela della fauna ittica e dell’ecosistema acquatico e per la disciplina della pesca, dell’acquacoltura e delle attività connesse nelle acque interne) ...”;
- la D.G.R. 22/10/2018 n. 1740 “L.R. 14 aprile 2004, n. 7, art. 20 - Definizione di ulteriori tipologie di utilizzo delle aree del demanio idrico”;
- la D.G.R. 28/10/2019 n. 1845 “L.R. 14 APRILE 2004, N. 7, ART. 20 - Integrazione alla Deliberazione di Giunta Regionale n. 1740/2018”;
- la D.G.R. 28/10/2021 n. 1717 “Disposizioni per la rideterminazione, specificazione dei canoni per l’utilizzo di acqua pubblica, semplificazione dei canoni di concessione delle aree del demanio idrico e disposizioni per attuare la piantumazione di nuovi alberi nelle aree demaniali”;
- la D.G.R. 24/06/2024 n. 1280 “Approvazione delle direttive per il rilascio di concessioni demaniali per attività di acquacoltura nelle acque interne ai sensi dell’art. 32 bis del regolamento regionale 2 febbraio 2018, n. 1 [...]”;
- la D.G.R. 08/07/2024 n. 1562 “Ampliamento della rete dei Siti Natura 2000”;

PREMESSO che:

- in data 2 agosto 2022, l’Autorità di Bacino Distrettuale del Fiume Po, ha approvato il Programma d’Azione della misura M2C4.3 – Investimento 3.3 - “*Rinaturazione dell’area del Po*”, inserita nel Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza che riguarda l’intero ambito fluviale del fiume Po;
- l’esigenza di “Rinaturazione” deriva dal pregiudizio sofferto da alcuni habitat naturali e dall’aumento del rischio idrogeologico sulle aree del Fiume, causati dall’eccessivo inquinamento delle acque, dal consumo di suolo e dall’attività di escavazione nel letto del fiume praticata fin dal 1970;
- l’Investimento mira a riattivare i processi naturali e a favorire il recupero della biodiversità, garantendo così il ripristino del fiume e un uso più efficiente e sostenibile delle risorse idriche;
- per l’attuazione del suddetto Investimento è stata individuata l’Agenzia Interregionale per il fiume Po (nel seguito AIPO);

PRESO ATTO che, in relazione alla misura MC24.3 - Investimento 3.3., la decisione di esecuzione del Consiglio ECOFIN ha individuato i seguenti traguardi ed obiettivi, il cui rispetto deve essere assicurato al fine dell’ammissibilità e della corretta rendicontazione della spesa:

- traguardo M2C4-21, da raggiungere entro il 30 giugno 2023 “Entrata in vigore della pertinente legislazione finalizzata al recupero del corridoio ecologico rappresentato dall’alveo del fiume, compresi interventi di rimboschimento naturale e interventi per il recupero e la riattivazione di lanche e rami abbandonati”;
- obiettivo M2C4-22, da raggiungere entro il 30 giugno 2024 della “Riduzione dell’ artificialità dell’alveo per la rinaturazione dell’area del Po di almeno 13 Km”;

- obiettivo M2C4-23, da raggiungere entro il 31 marzo 2026 della “Riduzione dell' artificialità dell'alveo per la rinaturazione dell'area del Po di almeno 37 Km”;

PRESO ATTO della nota n. 20803 del 10 agosto 2023, con cui AIPO ha indetto la Conferenza di Servizi decisoria finalizzata all'approvazione del progetto di fattibilità tecnico-economica dello stralcio prioritario dell'Investimento 3.3, M2C4, all'apposizione del vincolo preordinato all'esproprio, alla dichiarazione di pubblica utilità e alla revoca delle concessioni demaniali;

CONSIDERATO che, in ragione delle criticità emerse nell'ambito della Conferenza di Servizi, attinenti principalmente all'impatto del progetto sulla pioppicoltura, AIPO ha posto in essere le seguenti azioni:

- ha attivato gli strumenti previsti dall'Accordo di collaborazione ex art. 15 legge n. 241/1990, sottoscritto il 16 novembre 2021, tra l'AdBPo, il MASE, l'AIPo e le Regioni interessate, che prevede specifici obblighi di cooperazione reciproci finalizzati a semplificare l'approvazione del progetto (art. 7), anche attraverso la costituzione di un'apposita “Cabina di Regia” col compito di *“assicurare la ricognizione sull'attuazione degli interventi, anche al fine di ovviare ad eventuali situazioni di criticità che potrebbero comportare l'attivazione di procedure sostitutive in caso di inadempienza o di non rispetto dei tempi”* (art. 8);
- ha sottoscritto, in data 09 maggio 2022, un Protocollo d'Intesa con AdBPo e le Regioni interessate con l'obiettivo di “promuovere procedimenti partecipati per garantire la corretta progettazione e realizzazione della “rinaturazione del Po”;
- ha convocato più riunioni del Tavolo Tecnico e della Cabina di Regia, nelle quali sono state esaminate e condivise con lo stesso Ministero, con l'AdBPo e con le Regioni interessate, alcune variazioni e modifiche non sostanziali al progetto tali da poter superare le criticità ed i dissensi ed addivenire alla stesura della determinazione motivata conclusiva della conferenza di servizi in base alle “posizioni prevalenti” e poter così proseguire con l'iter attuativo;

CONSIDERATO inoltre che:

- nelle Cabine di Regia e nei Tavoli di lavoro sono state definite e condivise le variazioni da apportare al PFTE per ridurre i contrasti e le opposizioni evidenziate in Conferenza di Servizi;
- in data 30 novembre 2023 si è svolta l'ultima Cabina di Regia nella quale sono state condivise in via definitiva le modifiche e le variazioni al Progetto di Fattibilità Tecnica ed economica dello stralcio prioritario al fine di superare le criticità emerse in sede di Conferenza;

PRESO ATTO delle:

- determina dell'Autorità di Bacino Distrettuale del Fiume Po n. 14 del 12/01/2024, conclusiva della Conferenza di Servizi indetta con nota n. 20803 del 10 agosto 2023, che ha approvato il Progetto di Fattibilità Tecnica ed Economica dello Stralcio Prioritario dell'investimento M2C4 I3.3 e che ha comportato l'apposizione del vincolo preordinato all'esproprio per le aree private e la dichiarazione dell'interesse pubblico sopraggiunto per aree demaniali interessate dall'Investimento, quale necessario presupposto per la revoca delle concessioni in essere;
- determine dell'Autorità di Bacino Distrettuale del Fiume Po n. 1329 del 29/10/2024 e 1513 del 28/11/2024, conclusive della Conferenza di Servizi indetta con nota n. 23831 del 28 agosto 2024, con le quali si sono approvate tutte le schede del “Progetto di Fattibilità Tecnica Economica (PFTE) del secondo stralcio dell'Investimento M2C4 I3.3 - Rinaturazione dell'area del Po”, ed hanno comportato l'apposizione del vincolo preordinato all'esproprio per le aree private e la dichiarazione dell'interesse pubblico sopraggiunto per aree demaniali interessate dall'Investimento, quale necessario presupposto per la revoca delle concessioni in essere;

DATO ATTO della domanda in data 02/06/2006 assunta al protocollo N 1034800 presentata dal **Comune di Gualtieri C.F. 00440630358** tendente ad ottenere la concessione per l'occupazione di area di pertinenza demaniale del **Fiume Po** in Comune di **Gualtieri (RE)** località **Isola degli internati**, identificata al NCT di detto Comune al Foglio **1** particella **6** ad uso **riqualificazione ambientale del Comune di Gualtieri**.

VERIFICATO che parte dell'area demaniale richiesta in concessione, insistente sul mapp. 6, fg. 1, ricade nell'ambito territoriale oggetto dell'Investimento 3.3, M2C4 del PNRR, come indicato nella determina n. 14 del 12/01/2024, adottata da AIPO;

CONSIDERATO che risponde all'interesse pubblico sopraggiunto connesso alla realizzazione del citato Intervento, procedere al diniego parziale dell'istanza di concessione procedimento **RE06T0103**, ai sensi della l.r. 7/04;

DATO ATTO che con nota registrata al PG/2025/118349 del 01/07/2025, questa Agenzia:

- ha comunicato al concessionario l'avvio del procedimento di diniego parziale della concessione codice pratica **RE06T0103**;
- ha invitato il concessionario a comunicare la permanenza dell'interesse all'utilizzo dell'area demaniale non oggetto di revoca, informando che in conseguenza degli interventi idraulico-morfologici si potranno determinare modificazioni delle condizioni di accessibilità, allagamento e stabilità morfologica dei luoghi;
- ha altresì avvisato che in mancanza di successive comunicazioni la domanda di concessione sarebbe stata archiviata;

PRESO ATTO che, a seguito della comprovata ricezione della citata nota PG/2025/118349 del 01/07/2025, il concessionario **non ha inviato alcuna comunicazione**;

RITENUTO pertanto, sulla base delle risultanze della predetta istruttoria, che la domanda in esame debba essere considerata tuttora **improcedibile**.

SU proposta della Responsabile del procedimento, titolare dell'Incarico di Funzione "Polo Specialistico Demanio Idrico Suoli".

D E T E R M I N A

per le motivazioni indicate in premessa, da intendersi qui integralmente richiamate

- a) di dichiarare improcedibile, l'istanza presentata in data **02/02/2006** assunta al protocollo **1034800** presentata dal **Comune di Gualtieri** C.F. **00440630358**, tendente ad ottenere la concessione per l'occupazione di area di pertinenza demaniale del Fiume Po in Comune di **Gualtieri (RE)** località **Isola degli internati**, identificata al NCT di detto Comune al Foglio **1** particella **6** ad uso **riqualificazione ambientale del Comune di Gualtieri**; ricadente nell'ambito dell'Investimento 3.3, M2C4 del PNRR, denominato "*Rinaturazione dell'area del Po*",
- b) di rigettare tale istanza e disporre l'archiviazione del Procedimento **RE06T0103** agli atti del Servizio Autorizzazioni e Concessioni di Reggio Emilia, senza l'adozione di ulteriori provvedimenti;
- c) di dare atto che il/la Responsabile del procedimento è il/la dott./dott.ssa e che non sussiste conflitto di interessi, neanche potenziale, con l'interesse sotteso all'esercizio della funzione e con l'interesse di cui è portatore il destinatario del presente provvedimento;
- d) di notificare il presente provvedimento tramite posta elettronica certificata;
- e) di trasmettere copia del presente provvedimento ad AIPO, alla Regione Emilia Romagna, Direzione Generale Cura del Territorio e dell'Ambiente e Direzione Generale Agricoltura, Caccia e Pesca, ad AGREA ed AGEA, anche per eventuali adempimenti di competenza in relazione ad eventuali erogazioni/contributi richiesti o in atto;
- f) di dare atto che l'Agenzia provvederà alla pubblicazione per estratto della presente determinazione dirigenziale sul B.U.R.E.R.T. della regione Emilia Romagna;
- g) di dare atto che:
 - l'originale del presente atto firmato digitalmente è contenuto nel sistema informatico di gestione degli atti di ARPAE e che una copia conforme dello stesso sarà notificata all'interessato;

- ai fini degli adempimenti in materia di trasparenza, per il presente provvedimento si provvederà alla pubblicazione ai sensi dell'art. 23 del D.Lgs. n. 33/2013 e del vigente Programma Triennale per la Trasparenza e l'Integrità di ARPAE;
- che, ai sensi dell'art. 3, della Legge n. 241/1990, contro il presente provvedimento si potrà ricorrere dinanzi al Tribunale Superiore AA.PP. entro il termine perentorio di 60 giorni dalla pubblicazione del presente atto sul BURER o dalla notifica dello stesso, conformemente a quanto sancito dagli artt. 18, 143, 144 e 145 del R.D. n. 1775/1933.

*IL DIRIGENTE DEL
SERVIZIO AUTORIZZAZIONI E CONCESSIONI
DI REGGIO EMILIA*
Dott. Richard Ferrari
(originale firmato digitalmente)

SI ATTESTA CHE IL PRESENTE DOCUMENTO È COPIA CONFORME DELL'ATTO ORIGINALE FIRMATO DIGITALMENTE.