

ARPAE
Agenzia regionale per la prevenzione, l'ambiente e l'energia
dell'Emilia - Romagna

* * *

Atti amministrativi

Determinazione dirigenziale	n. DET-AMB-2025-4622 del 08/08/2025
Oggetto	Programma di attuazione PNRR M2C4 I3.3 ↳ Investimento 3.3 -"Rinaturazione dell'Area del Po" inserita nel PNRR - Revoca parziale - Concessione di occupazione di area demaniale codice pratica PR05T0057
Proposta	n. PDET-AMB-2025-4800 del 08/08/2025
Struttura adottante	Servizio Autorizzazioni e Concessioni di Parma
Dirigente adottante	PAOLO MAROLI

Questo giorno otto AGOSTO 2025 presso la sede di P.le della Pace n° 1, 43121 Parma, il Responsabile della Servizio Autorizzazioni e Concessioni di Parma, PAOLO MAROLI, determina quanto segue.

OGGETTO: Programma di attuazione PNRR M2C4 I3.3 – Investimento 3.3 - “Rinaturazione dell’Area del Po” inserita nel PNRR - Revoca parziale - Concessione di occupazione di area demaniale codice pratica PR05T0057

IL DIRIGENTE

VISTI

- il r.d. 523/1904 (Testo unico delle opere idrauliche) e il r.d. 1775/1933 (Testo unico delle disposizioni di legge sulle acque e impianti elettrici); la l. 241/1990 (Nuove norme in materia di procedimento amministrativo ed accesso agli atti); il d.lgs. 152/2006 (Norme in materia ambientale); il d.lgs. 33/2013 (Riordino della disciplina sul diritto di accesso civico, trasparenza e diffusione di informazioni);
- la l.r. 37/1994 (Norme per la tutela ambientale delle aree demaniali dei fiumi, dei torrenti, dei laghi e delle altre acque pubbliche); la l.r. 3/1999 (Riforma del sistema regionale e locale), in particolare gli artt. 152-156 e l’art. 141 (Gestione dei beni del demanio idrico); il r.r. 41/2001 (Regolamento per la disciplina del procedimento di concessione di acqua pubblica); la l.r. 7/2004 (Disposizioni in materia ambientale, modifiche ed integrazioni a leggi regionali); il Piano di tutela delle Acque dell’Emilia Romagna, n. 40/2005; la l.r. 24/2009, art. 51; la l.r. 28/2013, art. 43 (Disposizioni sul controllo del territorio e sull’utilizzo delle aree del demanio idrico); la l.r. 13/2015 (Riforma del sistema di Governo regionale e locale e disposizioni su Città metropolitana di Bologna, Province, Comuni e loro Unioni), in particolare gli artt. 16 e 17; la l.r. 2/2015, in particolare l’art. 8 (Entrate derivanti dall'utilizzo del demanio idrico);
- le deliberazioni dell’Autorità di Bacino del Fiume Po n. 8/2015 (Direttiva Derivazioni) e n. 3/2017 (Direttiva per la valutazione del rischio Ambientale connesso alle derivazioni idriche);
- le delibere di Giunta Regionale in materia di canoni e spese istruttorie nn. 895/2007, 913/2009, 469/2011, 1622/2011, 173/2014, 2326/2008;
- il Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (PNRR) approvato in Consiglio dei ministri il 29 aprile, 2021, trasmesso alla Commissione Europea, e la Decisione di esecuzione del Consiglio

ECOFIN dell'Unione europea del 13 luglio 2021, notificata all'Italia dal Segretariato generale del Consiglio con nota LT161/21 del 14 luglio 2021, relativa all'approvazione della valutazione del piano per la ripresa e la resilienza dell'Italia;

- il Programma d'Azione della misura M2C4 I3.3 – Investimento 3.3 - “Rinaturazione dell'Area del Po” inserita nel Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza, approvato con Decreto n. 96 del 2 agosto 2022, adottato dal Segretario Generale dell'Autorità di Bacino Distrettuale del Fiume Po;
- la determina dell'Autorità di Bacino Distrettuale del Fiume Po n. 14 del 12/01/2024, conclusiva della Conferenza di Servizi indetta con nota n. 20803 del 10 agosto 2023, che ha comportato l'apposizione del vincolo preordinato all'esproprio per le aree private e la dichiarazione dell'interesse pubblico sopraggiunto per aree demaniali interessate dall'Investimento, quale necessario presupposto per la revoca delle concessioni in essere;
- le determine dell'Autorità di Bacino Distrettuale del Fiume Po n. 1329 del 29/10/2024 e 1513 del 28/11/2024, conclusive della Conferenza di Servizi indetta con nota n. 23831 del 28 agosto 2024, con le quali si sono approvate tutte le schede del “Progetto di Fattibilità Tecnico Economica (PFTE) del secondo stralcio dell'Investimento M2C4 I3.3 - Rinaturazione dell'area del Po”, ed hanno comportato l'apposizione del vincolo preordinato all'esproprio per le aree private e la dichiarazione dell'interesse pubblico sopraggiunto per aree demaniali interessate dall'Investimento, quale necessario presupposto per la revoca delle concessioni in essere;

PREMESSO che:

- in data 2 agosto 2022, l'Autorità di Bacino Distrettuale del Fiume Po, ha approvato il Programma d'Azione della misura M2C4.3 – Investimento 3.3 - “*Rinaturazione dell'area del Po*”, inserita nel Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza che riguarda l'intero ambito fluviale del fiume Po;
- l'esigenza di “Rinaturazione” deriva dal pregiudizio sofferto da alcuni habitat naturali e dall'aumento del rischio idrogeologico sulle aree del Fiume, causati dall'eccessivo

inquinamento delle acque, dal consumo di suolo e dall'attività di escavazione nel letto del fiume praticata fin dal 1970;

- l'Investimento mira a riattivare i processi naturali e a favorire il recupero della biodiversità, garantendo così il ripristino del fiume e un uso più efficiente e sostenibile delle risorse idriche;
- per l'attuazione del suddetto Investimento è stata individuata l'Agenzia Interregionale per il fiume Po (nel seguito AIPO);

PRESO ATTO che, in relazione alla misura M2C4.3 - Investimento 3.3, la decisione di esecuzione del Consiglio ECOFIN ha individuato i seguenti traguardi ed obiettivi, il cui rispetto deve essere assicurato al fine dell'ammissibilità e della corretta rendicontazione della spesa:

- traguardo M2C4-21, da raggiungere entro il 30 giugno 2023 “Entrata in vigore della pertinente legislazione finalizzata al recupero del corridoio ecologico rappresentato dall'alveo del fiume, compresi interventi di rimboschimento naturale e interventi per il recupero e la riattivazione di lanche e rami abbandonati”;
- obiettivo M2C4-22, da raggiungere entro il 30 giugno 2024 della “Riduzione dell' artificialità dell'alveo per la rinaturazione dell'area del Po di almeno 13 Km”;
- obiettivo M2C4-23, da raggiungere entro il 31 marzo 2026 della “Riduzione dell' artificialità dell'alveo per la rinaturazione dell'area del Po di almeno 37 Km”;

PRESO ATTO della nota n. 20803 del 10 agosto 2023, con cui AIPO ha indetto la Conferenza di Servizi decisoria finalizzata all'approvazione del progetto di fattibilità tecnico-economica dello stralcio prioritario dell'Investimento 3.3, M2C4, all'apposizione del vincolo preordinato all'esproprio, alla dichiarazione di pubblica utilità e alla revoca delle concessioni demaniali;

CONSIDERATO che, in ragione delle criticità emerse nell'ambito della Conferenza di Servizi, attinenti principalmente all'impatto del progetto sulla pioppicoltura, AIPO ha posto in essere le seguenti azioni:

- ha attivato gli strumenti previsti dall'Accordo di collaborazione ex art. 15 legge n. 241/1990, sottoscritto il 16 novembre 2021, tra l'AdBPo, il MASE, l'AIPO e le Regioni interessate, che prevede specifici obblighi di cooperazione reciproci finalizzati a semplificare l'approvazione

del progetto (art. 7), anche attraverso la costituzione di un'apposita "Cabina di Regia" col compito di *"assicurare la ricognizione sull'attuazione degli interventi, anche al fine di ovviare ad eventuali situazioni di criticità che potrebbero comportare l'attivazione di procedure sostitutive in caso di inadempienza o di non rispetto dei tempi"* (art. 8);

- ha sottoscritto, in data 09 maggio 2022, un Protocollo d'Intesa con AdBPo e le Regioni interessate con l'obiettivo di "promuovere procedimenti partecipati per garantire la corretta progettazione e realizzazione della "rinaturazione del Po";
- ha convocato più riunioni del Tavolo Tecnico e della Cabina di Regia, nelle quali sono state esaminate e condivise con lo stesso Ministero, con l'AdBPo e con le Regioni interessate, alcune variazioni e modifiche non sostanziali al progetto tali da poter superare le criticità ed i dissensi ed addivenire alla stesura della determinazione motivata conclusiva della conferenza di servizi in base alle "posizioni prevalenti" e poter così proseguire con l'iter attuativo;

CONSIDERATO inoltre che:

- nelle Cabine di Regia e nei Tavoli di lavoro sono state definite e condivise le variazioni da apportare al PFTE per ridurre i contrasti e le opposizioni evidenziate in Conferenza di Servizi;
- in data 30 novembre 2023 si è svolta l'ultima Cabina di Regia nella quale sono state condivise in via definitiva le modifiche e le variazioni al Progetto di Fattibilità Tecnica ed economica dello stralcio prioritario al fine di superare le criticità emerse in sede di Conferenza;

PRESO ATTO

- della determina adottata da AIPO n. 14 del 12/01/2024, conclusiva della Conferenza di Servizi, che ha comportato l'apposizione del vincolo preordinato all'esproprio per le aree private e la dichiarazione dell'interesse pubblico sopraggiunto per le aree demaniali interessate dall'Investimento, quale necessario presupposto per la revoca delle concessioni in essere;
- delle determine dell'Autorità di Bacino Distrettuale del Fiume Po n. 1329 del 29/10/2024 e 1513 del 28/11/2024, conclusive della Conferenza di Servizi indetta con nota n. 23831 del 28 agosto 2024, con le quali si sono approvate tutte le schede del "Progetto di Fattibilità Tecnica Economica (PFTE) del secondo stralcio dell'Investimento M2C4 I3.3 - Rinaturazione dell'area del Po", ed hanno comportato l'apposizione del vincolo preordinato all'esproprio per le aree private e la dichiarazione

dell'interesse pubblico sopraggiunto per aree demaniali interessate dall'Investimento, quale necessario presupposto per la revoca delle concessioni in essere;

CONSIDERATO che:

- ai fini dell'intervento in questione, sono state previste sia azioni di esproprio di aree di proprietà privata che, per quanto riguarda le aree appartenenti al demanio idrico, la revoca di concessioni di occupazione di aree ricadenti nell'ambito territoriale interessato non coerenti con l'obiettivo di rinaturazione;
- come previsto nel Programma di azione (all. 6.4) le amministrazioni concedenti devono porre in essere le revoche totali o parziali degli atti concessori nel rispetto della normativa nazionale in materia di revoca degli atti (art. 21 *quinquies*, l. 241/90), riconoscendo ai concessionari l'eventuale danno emergente derivante dall'interruzione del rapporto;

DATO ATTO che con Determinazione n. DET-AMB-2019-5392 del 22/11/2019, rilasciata da ArpaE, è stata assentita all'Azienda agriturismo-venatoria "Santa Franca", cf/p.Iva 01124530195, la concessione per l'occupazione di un'area del demanio idrico, del corso d'acqua Fiume Po, pari a Ha 27.00.00 (m². 270.000), sita nel Comune di Polesine Zibello (PR), censita alla Sezione A "Polesine" del Foglio 1 fronte mappali 106, 116, 117,118, 119, 120, 121,122,123,124,125,126,127,128,135, 129 e 130, Foglio 2 fronte mappali 63, 64, 65, 66, 67, 68,69, 70, 71, 72, 73,74,75,76,77,78 e 79, 20,21, 22, 23, 24, e 25 ad uso agriturismo venatorio, con scadenza al 31/12/2025 (cod. pratica PR05T0057);

VERIFICATO che parte dell'area demaniale occupata in forza di tale concessione, pari a 49.850 m², insistente alla Sezione A "Polesine" del Foglio 1 fronte mappali 106, 116, 117,118, 119, 120, 121,122,123,124,125,126,127,128,135, 129 e 130 nel Comune di Polesine Zibello ricade nell'ambito territoriale oggetto dell'Investimento, M2C4 I3.3 del PNRR, come indicato nella determina n. 14 del 12/01/2024, adottata da AIPo;

CONSIDERATO che risponde all'interesse pubblico sopraggiunto connesso alla realizzazione del citato Intervento procedere alla revoca parziale della concessione codice pratica PR05T0057, ai sensi dell'art. 21 *quinquies* l. 241/1990 e dell'art. 19, l.r. 7/04;

DATO ATTO che con nota registrata al PG/2025/117365 del 30/06/2025, questa Agenzia:

- ha comunicato al concessionario l'avvio del procedimento di revoca parziale della

concessione codice pratica PR05T0057, ai sensi dell'art. 7, l. 241/1990;

- ha invitato il concessionario a comunicare la permanenza dell'interesse all'utilizzo dell'area demaniale non oggetto di revoca, informando che in conseguenza degli interventi idraulico-morfologici si potranno determinare modificazioni delle condizioni di accessibilità, allagamento e stabilità morfologica dei luoghi;

PRESO ATTO che, a seguito della comprovata ricezione della citata nota PG/2025/117365 del 30/06/2025, il concessionario non ha manifestato l'intenzione di rinunciare alla concessione per le aree non interessate dalla revoca;

RITENUTO QUINDI, sulla base dell'istruttoria svolta:

- che sussistano i presupposti per procedere alla revoca parziale della concessione codice pratica PR05T0057 relativamente alla parte di area demaniale pari a m² 49.850, destinata ad uso agrituristico venatorio catastalmente identificata alla Sezione A "Polesine" del Foglio 1 fronte mappali 106, 116, 117,118, 119, 120, 121,122,123,124,125,126,127,128,135, 129 e 130, rappresentata in colore rosso nell'elaborato grafico allegato;
- che la concessione codice pratica PR05T0057 debba essere confermata nella parte relativa all'area demaniale non oggetto di revoca, per una superficie pari a m² 220.150 ricadente alla Sezione A "Polesine" del Foglio 1 fronte mappali 106, 116, 117,118, 119, 120, 121,122,123,124,125,126,127,128,135, 129 e 130, Foglio 2 fronte mappali 63, 64, 65, 66, 67, 68,69, 70, 71, 72, 73,74,75,76,77,78 e 79, 20,21, 22, 23, 24, e 25, rappresentata nell'elaborato grafico allegato;
- che qualora per effetto degli interventi idraulico-morfologici si verificino modificazioni delle condizioni di accessibilità, allagamento e stabilità morfologica dell'area che residua in concessione potrà essere effettuata una revisione del disciplinare con l'aggiunta delle necessarie relative prescrizioni dettate dall'Autorità idraulica, su segnalazione di quest'ultima o del concessionario;
- di dare atto che AIPO è competente per le successive procedure di versamento dell'indennizzo;

Per quanto esposto in premessa, parte integrante della presente determinazione

DETERMINA

1. di revocare parzialmente la concessione assentita all'Azienda agriturismo-venatoria "Santa Franca", cf/p.Iva 01124530195 con Determinazione n. DET-AMB-2019-5392 del 22/11/2019, e specificamente relativamente alla parte di area demaniale del corso d'acqua Fiume Po, pari a m² 49.850, catastalmente identificata alla Sezione A "Polesine" del Foglio 1 fronte mappali 106, 116, 117,118, 119, 120, 121,122,123,124,125,126,127,128,135, 129 e 130 in Comune di Polesine Zibello (PR) ricadente nell'ambito della Misura M2C4 Investimento I3.3 del PNRR, denominato "*Rinaturazione dell'area del Po*", scheda 22, come rappresentata in rosso nell'elaborato grafico allegato al presente provvedimento e sua parte integrante;
2. di confermare la validità della concessione cod. pratica PR05T0057, relativa alla parte di area demaniale del corso d'acqua Fiume Po, non ricadente nell'ambito della Misura M2C4 Investimento I3.3 del PNRR, come rappresentata nel citato allegato e di seguito descritta:
 - area pari a m² 220.150 ad uso agriturismo venatorio;
 - ubicazione: Comune di Polesine Zibello (PR);
 - dati catastali: Sezione A "Polesine" del Foglio 1 fronte mappali 106, 116, 117,118, 119, 120, 121,122,123,124,125,126,127,128,135, 129 e 130, Foglio 2 fronte mappali 63, 64, 65, 66, 67, 68,69, 70, 71, 72, 73,74,75,76,77,78 e 79, 20,21, 22, 23, 24, e 25;
 - uso agriturismo venatorio;
3. di stabilire che il canone concessorio non sia rideterminato in ragione della riduzione dell'area concessa per il periodo successivo alla variante in diminuzione conseguente alla revoca parziale in quanto già corrispondente al minimo;
4. di dare atto che la somma dovuta per l'annualità 2025 risulta quindi pari a € **150,26** per l'annualità 2025;
5. di confermare la scadenza della concessione al 31/12/2025;
6. che qualora per effetto degli interventi idraulico-morfologici si verificano modificazioni delle condizioni di accessibilità, allagamento e stabilità morfologica dell'area che residua in concessione potrà essere effettuata una revisione del disciplinare con l'aggiunta delle necessarie

relative prescrizioni dettate dall'Autorità idraulica, su segnalazione di quest'ultima o del concessionario;

7. di fare presente che il concessionario, in caso di richiesta o ottenimento di benefici, contributi ed erogazioni in relazione all'area oggetto del presente provvedimento, è tenuto a comunicare all'ente erogatore l'emissione della revoca parziale del titolo concessorio ;
8. di dare atto che la Responsabile del procedimento è la dott.ssa Chiara Melegari e che non sussiste conflitto di interessi, neanche potenziale, con l'interesse sotteso all'esercizio della funzione e con l'interesse di cui è portatore il destinatario del presente provvedimento;
9. di notificare il presente provvedimento tramite posta elettronica certificata;
10. di trasmettere copia del presente provvedimento ad AIPo, alla Regione Emilia Romagna, Direzione Generale Cura del Territorio e dell'Ambiente e Direzione Generale Agricoltura, Caccia e Pesca, ad AGREA ed AGEA, anche per eventuali adempimenti di competenza in relazione ad eventuali erogazioni/contributi richiesti o in atto;
11. di dare atto che avverso il presente provvedimento è possibile proporre ricorso all'Autorità giurisdizionale amministrativa nel termine di 60 giorni dalla notifica.

Il Dirigente ARPAE
Servizio Autorizzazioni e Concessioni Parma
Dott Paolo Maroli
ORIGINALE FIRMATO DIGITALMENTE

SI ATTESTA CHE IL PRESENTE DOCUMENTO È COPIA CONFORME DELL'ATTO ORIGINALE FIRMATO DIGITALMENTE.