

**ARPAE**  
**Agenzia regionale per la prevenzione, l'ambiente e l'energia**  
**dell'Emilia - Romagna**

\* \* \*

**Atti amministrativi**

Determinazione dirigenziale	n. DET-AMB-2025-5258 del 16/09/2025
Oggetto	Artt. 242 e 250 del D. Lgs. 152/06. Bonifica di Siti Contaminati. Sito "ex Fonderie Riunite di Modena" ubicato tra Via Ciro Menotti e Via Mar Ionio a Modena. Approvazione con prescrizioni dell'Addendum al Progetto di MiSP di Unità 2 (amianto).
Proposta	n. PDET-AMB-2025-5443 del 16/09/2025
Struttura adottante	Servizio Autorizzazioni e Concessioni di Modena
Dirigente adottante	ANNA MARIA MANZIERI

Questo giorno sedici SETTEMBRE 2025 presso la sede di Via Giardini 472/L - 41124 Modena, il Responsabile della Servizio Autorizzazioni e Concessioni di Modena, ANNA MARIA MANZIERI, determina quanto segue.

**SAC Modena**  
**U.O. Autorizzazioni Rifiuti e Bonifica Siti Inquinati**  
**Pratica Sinadoc n. 37167/2018**

**OGGETTO:** Artt. 242 e 250 del D. Lgs. 152/06. Bonifica di Siti Contaminati.

Sito “**ex Fonderie Riunite di Modena**” ubicato tra Via Ciro Menotti e Via Mar Ionio a Modena.  
**Approvazione con prescrizioni dell’Addendum al Progetto di MiSP di Unità 2 (amianto).**

**Vista** la L.R. n. 13 del 30 luglio 2015 avente per oggetto “*Riforma del sistema di governo regionale e locale e disposizioni su città metropolitana di Bologna, Province, Comuni e loro unioni*”, ed in particolare gli artt. 14 e 16 con i quali la Regione Emilia Romagna assegna alla “Agenzia regionale per la prevenzione, l’ambiente e l’energia” (Arpae) le funzioni relative alla gestione dei rifiuti e dei siti contaminati;

**vista** la D.G.R. Emilia-Romagna n. 2173 del 21/12/2015 di approvazione dell’assetto organizzativo generale di Arpae di cui alla L.R. 13/2015, per cui al Servizio Autorizzazioni e Concessioni (SAC) territorialmente competente spetta l’adozione dei provvedimenti in materia di autorizzazioni;

**dato atto** che tra Arpae, Regione Emilia-Romagna e Provincia di Modena è stata sottoscritta in data 02/05/2016 la “*Convenzione per lo svolgimento di funzioni amministrative*”, rinnovata periodicamente, che individua le funzioni fondamentali in materia di tutela e valorizzazione dell’ambiente ai sensi dell’art. 1, comma 85, lettera a) della Legge 56/2014 che la Provincia di Modena esercita mediante Arpae (Delibera del Consiglio Provinciale n. 11 del 08/02/2016), tra le quali sono comprese le bonifiche dei siti contaminati; a decorrere da tale data, le suddette funzioni sono svolte dal SAC di Modena di Arpae;

**viste, inoltre:**

- ❖ la D.D.G. n. 130/2021 di approvazione dell’Assetto organizzativo generale dell’Agenzia;
- ❖ la D.G.R. Emilia-Romagna n. 2291/2021, con cui si approva, da ultimo, l’Assetto di cui sopra;
- ❖ la D.D.G. n. 111/2024 di approvazione dell’Assetto organizzativo analitico e del documento Manuale organizzativo di Arpae Emilia-Romagna;
- ❖ la D.D.G. n. 26/2024 avente ad oggetto “*Approvazione della Disciplina in materia di istituzione, graduazione, conferimento e revoca degli incarichi di funzione in Arpae Emilia-Romagna*”;
- ❖ la D.D.G. n. 11/2025 recante “*Approvazione del Piano integrato di attività e organizzazione (PIAO) 2025-2027 e del Programma annuale delle attività 2025 di Arpae Emilia-Romagna*” con particolare riferimento alla Sottosezione 2.3 “*Rischi corruttivi e trasparenza*”;
- ❖ la D.D.G. n. 58/2025 recante la revisione dei documenti di cui al punto precedente;
- ❖ la D.D.G. n. 12/2025 di conferma alla Dott.ssa Valentina Beltrame dell’incarico dirigenziale di Responsabile Area Autorizzazioni e Concessioni Centro e di conferimento del Coordinamento Regionale delle Aree Autorizzazioni e Concessioni di Arpae;
- ❖ la D.D.G. n. 13/2025 di conferimento alla Dott.ssa Anna Maria Manzieri dell’incarico dirigenziale di Responsabile del Servizio Autorizzazioni e Concessioni di Modena;
- ❖ la nota del Responsabile del SAC di Modena prot. 21620 del 03/02/2025 con cui si delegano al Dott. Lorenzo Marchesini le funzioni vicarie di Responsabile di Procedimento dell’Unità Operativa Autorizzazioni Rifiuti e Bonifica Siti Inquinati, sino alla nomina del relativo Incaricato di Funzione;
- ❖ la D.G.R. Emilia-Romagna n. 1185 del 16 luglio 2025 di conferimento dell’incarico di Direttore Generale di Arpae;

**visti:**

- ❖ la Legge n. 241 del 07 agosto 1990 recante “*Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi*” e ss.mm.ii;
- ❖ il Decreto Legislativo n. 152 del 03 aprile 2006 recante “*Norme in materia ambientale*” e ss.mm.ii. e, in particolare, il Titolo V della Parte Quarta in materia di bonifica di siti contaminati (nello specifico, gli artt. 242, 245 e 250);

**premesse che:**

- il comparto “ex Fonderie Riunite di Modena”, ubicato in zona Crocetta del Comune di Modena ed esteso circa 4 ettari, costituiva la sede di una delle storiche industrie siderurgiche della città; l’area risultava interessata dalla presenza di materiali di riporto, terre di fonderie e serbatoi interrati;
- il Comune di Modena si è attivato ai sensi dell’art. 245 del D. Lgs. 152/06, in qualità di soggetto proprietario dell’area e non responsabile, comunicando in data 21/12/2010 l’esistenza di una situazione di potenziale contaminazione del sito derivante dall’attività di fusione e lavorazione dei metalli che veniva svolta in loco sino al 1983. In particolare, si riscontrava la presenza di mercurio, IPA, idrocarburi e altri metalli in concentrazioni che superavano i limiti più restrittivi per l’uso residenziale, rendendo necessaria una caratterizzazione in vista di una riqualificazione dell’area;
- il Piano di riqualificazione, recupero e rigenerazione urbanistica del comparto in esame - approvato con Delibera del Consiglio Comunale di Modena n. 14 del 10/03/2022 - prevede due principali unità di intervento in funzione della destinazione d’uso:
  - *Unità 1* (Stralcio I, II-A, II-B e III) adibita prevalentemente a funzioni commerciali;
  - *Unità 2* (Stralcio IV) adibita a funzioni residenziali e verde pubblico;

**richiamati i seguenti provvedimenti dirigenziali rilasciati da Arpae SAC di Modena:**

- 1. Determina n. 1269 del 14/03/2019** (conseguente alla Conferenza di Servizi del 12/02/2019, il cui Verbale è stato trasmesso agli Enti con prot. 26638 del 19/02/2019), con cui si approvava con prescrizioni il Piano di Caratterizzazione del sito in oggetto, da eseguire per stralci di attuazione;
- 2. Determina n. 579 del 08/02/2022**, con cui si informava il Comune di Modena che ai sensi dell’art. 250 (“bonifica da parte dell’amministrazione”), c. 1, del D. Lgs. 152/06 “*le procedure e gli interventi di cui all’articolo 242 sono realizzati d’ufficio dal comune territorialmente competente*”;
- 3. Determina n. 2321 del 08/05/2023** (conseguente alla Conferenza di Servizi del 20/04/2023, il cui Verbale è stato trasmesso agli Enti con prot. 78207 del 05/05/2023), con cui si ratificava l’approvazione con prescrizioni dell’Analisi di Rischio Sito Specifica (AdR) del sito;
- 4. Determina n. 973 del 20/02/2024** (conseguente alla Conferenza di Servizi del 09/02/2024, il cui Verbale è stato trasmesso agli Enti con prot. 27155 del 12/02/2023), con cui si approvava con prescrizioni il Progetto Operativo di Bonifica (POB) di Unità 1, consistente nella rimozione selettiva del materiale di riporto risultato contaminato. Inoltre, si autorizzava la caratterizzazione integrativa dello Stralcio IIAa (limitata area di Unità I che non era stata indagata in passato per questioni di sicurezza in quanto sottesa a capannone fatiscente);
- 5. Determina n. 2388 del 23/04/2024** (conseguente alla Conferenza di Servizi del 19/04/2024, il cui Verbale è stato trasmesso agli Enti con prot. 73657 del 19/04/2024), con cui si approvava con prescrizioni il Progetto di Bonifica e di MiSP di Unità 2 ratificando l’approvazione dell’AdR sito specifica per l’area oggetto di MiSP (intero poligono SE25 e ad una porzione di S8);

6. **Determina n. 3816 del 10/07/2024** (conseguente alla Conferenza di Servizi del 03/07/2024, il cui Verbale è stato trasmesso agli Enti con prot. 122736 del 03/07/2024), con cui si approva con prescrizioni la valutazione del rischio ambientale legato ai materiali di riporto (MdR) risultati non conformi dalla caratterizzazione ambientale dello Stralcio IIAa, considerando gli interventi di riqualificazione previsti nello Stralcio IIAa quali lavori di Messa in Sicurezza Permanente (MiSP);
7. **Determina n. 634 del 04/02/2025** (conseguente alla Conferenza di Servizi del 22/01/2025, il cui Verbale è stato trasmesso agli Enti con prot. 13671 del 23/01/2025), con cui si approva l'Analisi di Rischio ambientale sui materiali di riporto dello Stralcio I A e si certifica la conclusione degli interventi di bonifica eseguiti presso lo Stralcio I A (il cui POB era stato approvato con Determina n. 973/2024);
8. **Determina n. 1036 del 20/02/2025** (conseguente alla Conferenza di Servizi del 10/02/2025, il cui Verbale n. BS/03/2025 è stato trasmesso agli Enti con prot. 28286 del 13/02/2025), con cui si ratifica l'approvazione dell'Analisi di Rischio ambientale applicata ai materiali di riporto del Cortile Interno dello Stralcio II B afferente all'Unità 1 del sito in oggetto e si prende atto della conclusione della caratterizzazione delle aree coperte sottese ai fabbricati presso lo Stralcio II B e lo Stralcio III di Unità 1;

**dato atto** che, trattandosi di intervento in potere sostitutivo da parte della pubblica amministrazione ai sensi dell'art. 250 del D. Lgs. 152/06, il Comune, non responsabile, interviene quale soggetto proponente nella procedura di bonifica del sito "orfano" con le risorse messe a disposizione dal finanziamento pubblico;

**richiamate**, in particolare, le prescrizioni di cui alla Determinazione Dirigenziale n. 2388 del 23/04/2024 di approvazione del Progetto di Bonifica e di Messa in Sicurezza Permanente (MiSP) dell'Unità 2: “

*1.1. per quanto concerne la bonifica mediante rimozione selettiva, si prescrive quanto segue:*

- a) *al termine dei lavori, il proponente dovrà effettuare almeno n. 8 campionamenti di suolo (di cui 4 su fondi scavo e 4 sulle pareti di scavo) rimandando la scelta definitiva di numero e ubicazione dei punti di campionamento in sito, in accordo con Arpae ST, al momento della relativa effettuazione, considerando eventuali nuove evidenze che possono essere riconosciute nella fase di bonifica;*
- b) *i parametri da ricercare dovranno includere: Metalli (As, Cd, Co, Cr, Hg, Ni, Pb, Cu, Zn), Idrocarburi leggeri (C<12), Idrocarburi pesanti (C>12) e IPA;*
- c) *nella relazione conclusiva, il proponente dovrà inviare i relativi Formulari di Identificazione dei Rifiuti prodotti e smaltiti;*

*1.2. in merito agli interventi di MiSP (previsti per il cumulo, poligono S25 e parte di S8), si prescrive che:*

- a) *il presidio dovrà essere mantenuto nel tempo in condizioni ottimali;*
- b) *il proponente dovrà adoperare idonei sistemi di ancoraggio del terreno naturale alla superficie argillosa sottostante al fine di evitare eventuali fenomeni franosi di scivolamento del terreno agrario lungo i versanti del cumulo;*
- c) *gli eventuali fossi di guardia per il drenaggio e l'allontanamento delle acque di ruscellamento dovranno essere progettati in maniera tale da minimizzare la necessità di interventi di manutenzione;*

*1.3. il piezometro S08-Pz1 (che verrà distrutto durante le attività di scavo) dovrà essere ripristinato in posizione analoga con le stesse caratteristiche tecniche di quello perso;*

*1.4. anche per i piezometri Pz1 e Pz4, il monitoraggio delle acque sotterranee dovrà essere effettuato con cadenza almeno quadrimestrale (Rif. a punto 1.4 della Determina n. 973 del 20/02/2024);”;*

**preso atto** che il progetto di bonifica/MiSP dell’Unità 2 (Stralcio IV) del comparto in esame (approvato con Determinazione n. 2388 del 23/04/2024) prevedeva la bonifica tramite rimozione selettiva del materiale di riporto contaminato per i poligoni SE28, SE26 e parte di S8 e un intervento di MiSP mediante copertura (capping) con argilla e terreno agrario per i poligoni SE25 e S8 (parte) e il cumulo esistente (a seguito di risagomatura dello stesso e copertura con geocomposito bentonitico);

**visto** l’elaborato tecnico avente ad oggetto “*INTERVENTO DI BONIFICA DELL’AMIANTO IN MATRICE COMPATTA*”, trasmesso dal Comune di Modena e assunto agli atti della scrivente Agenzia con prot. 137211 del 30/07/2025, in cui a seguito del ritrovamento di frammenti di cemento amianto presso l’Unità 2 (Stralcio IV) si propone di:

- rimuovere i frammenti di cemento amianto rinvenuti presso la cosiddetta “area ovest” dell’Unità 2 (Stralcio IV), mediante scarificazione del suolo superficiale e successivo collaudo dello scavo;
- gestire nell’ambito dell’intervento di capping (previsto dal Progetto di MiSP già approvato con Determina n. 2388 del 23/04/2024) l’amianto rinvenuto in prossimità della collinetta esistente presso l’Unità 2 (Stralcio IV);

**preso atto** del recente rinvenimento da parte del proponente di frammenti di cemento amianto presso l’Unità 2 (Stralcio IV) del comparto in oggetto;

**considerato** opportuno, alla luce delle ultime risultanze, l’espressione da parte degli enti competenti sull’efficacia del capping anche per il nuovo contaminante rinvenuto (amianto);

**ritenuto**, pertanto, corretto considerare la proposta di intervento del Comune, contenuta nel suddetto documento, quale Addendum al Progetto di Messa in Sicurezza Permanente già approvato con la Determina sopra richiamata;

**considerato** che l’art. 242, comma 7, del D. Lgs. 152/06 dispone la convocazione della Conferenza di Servizi per la valutazione e approvazione del progetto di bonifica, messa in sicurezza permanente o operativa nell’ambito delle procedure operative ed amministrative dei siti contaminati;

**dato atto** che lo scrivente Servizio, in qualità di autorità competente del procedimento, ha convocato ai sensi dell’art. 242 del D. Lgs. 152/06 la Conferenza di Servizi per la valutazione della documentazione pervenuta, con contestuale richiesta di parere agli enti competenti (Rif. a nota prot. 141755 del 05/08/2025);

**tenuto conto** del contributo tecnico del Servizio Territoriale di Modena di Arpae, agli atti con prot. 158896 del 08/09/2025, in cui si esprime parere favorevole all’approvazione della documentazione pervenuta, richiedendo il rispetto delle seguenti prescrizioni:

- l’area Ovest dovrà essere sottoposta a collaudo di avvenuta bonifica;
- i dispositivi di capping del cumulo dovranno essere mantenuti in efficienza;

**dato atto che:**

- in data 11 settembre 2025 si è svolta la Conferenza di Servizi ai sensi dell'art. 242 del D. Lgs. 152/06 per la valutazione della documentazione trasmessa dal Comune e assunta agli atti della scrivente Agenzia con prot. 137211 del 30/07/2025;
- è stato adottato il Verbale n. *BS/16/2025* (trasmesso agli Enti con prot. 161417 del 11/09/2025), in cui la Conferenza esprime parere favorevole all'approvazione dell'Addendum al Progetto di MiSP;
- il suddetto Verbale della Conferenza di Servizi del 11/09/2025 è stato sottoscritto dall'Azienda USL di Modena con nota assunta agli atti della scrivente Agenzia con prot. 162698 del 15/09/2025 e dal Comune di Modena con nota assunta agli atti della scrivente Agenzia con prot. 163186 del 16/09/2025;

**fatte proprie** le valutazioni e considerazioni espresse dalla Conferenza e ritenuto di recepire, esplicitare e dare attuazione alle indicazioni della Conferenza nella parte dispositiva del presente atto dirigenziale in forma di precisazioni e prescrizioni;

**reso noto che:**

- il titolare del trattamento dei dati personali forniti dal proponente, come previsto dalla Deliberazione del Direttore Generale n. 100 del 20/07/2022, è il Direttore Generale di Arpae ed il responsabile del trattamento dei medesimi dati è la Responsabile di Arpae A.A.C. Centro;
- le informazioni che devono essere rese note ai sensi dell'art. 13 del D. Lgs. 196/2003 sono contenute nell' "Informativa per il trattamento dei dati personali" consultabile presso Arpae SAC di Modena, con sede in Via Giardini n. 472/L nel Comune di Modena e visibile sul sito web istituzionale dell'Agenzia [www.arpae.it](http://www.arpae.it), su cui è possibile anche acquisire le informazioni di cui agli artt. 12, 13 e 14 del regolamento (UE) 2016/679 (RGDP);

**su proposta** del Responsabile del Procedimento sulla base degli esiti dell'istruttoria espletata;

**LA DIRIGENTE DETERMINA**

- 1. di approvare**, sulla base degli esiti della Conferenza di Servizi assunti con la presente determinazione, l'Addendum al Progetto di Messa in Sicurezza Permanente dell'Unità 2 (Stralcio IV) del sito in oggetto, contenuto nell'elaborato tecnico "*INTERVENTO DI BONIFICA DELL'AMIANTO IN MATRICE COMPATTA*" trasmesso dal Comune di Modena e assunto agli atti della scrivente Agenzia con prot. 137211 del 30/07/2025, **nel rispetto delle seguenti precisazioni e prescrizioni:**
  - 1.1.** la cosiddetta "area ovest" dovrà essere sottoposta a collaudo di avvenuta bonifica;
  - 1.2.** i dispositivi di capping del cumulo dovranno essere mantenuti in efficienza nel tempo; pertanto, si ribadiscono le prescrizioni di cui al Punto 1.2. della Determina n. 2388 del 23/04/2024;
  - 1.3.** si ribadisce che l'intervento di MiSP dovrà essere inserito negli opportuni strumenti urbanistici comunali affinché venga registrata la presenza di rifiuti e amianto in corrispondenza del cumulo;
  - 1.4.** in merito alle attività di bonifica, monitoraggio e ad eventuali attività di indagine, il personale Arpae dovrà essere informato delle date di esecuzione delle operazioni con almeno **sette (7)** giorni lavorativi di anticipo, al fine di consentire la presenza in campo di operatori e l'effettuazione di campionamenti in contraddittorio;

2. **di informare** che potrà essere presa visione degli atti presso l'U.O. Autorizzazioni Rifiuti e Bonifica Siti Inquinati del SAC di Modena di Arpae, con sede nel Comune di Modena in Via Giardini n. 472/L, tutti i giorni dal Lunedì al Venerdì (previo appuntamento) dalle ore 9 alle ore 13;
3. **di rendere noto** che contro il presente provvedimento può essere presentato ricorso giurisdizionale avanti al Tribunale Amministrativo Regionale entro 60 giorni in alternativa ricorso straordinario al Capo dello Stato entro 120 giorni; entrambi i termini decorrenti dalla comunicazione del presente atto all'interessato;
4. **di trasmettere** copia del presente atto al Settore Ambiente, al Settore Pianificazione Territoriale e Rigenerazione Urbana e al Settore Lavori Pubblici del Comune di Modena, al Servizio di Pianificazione Territoriale della Provincia di Modena, al Settore Tutela dell'Ambiente ed Economia Circolare della Regione Emilia-Romagna, al Servizio Territoriale di Modena di ARPAE e al Servizio Igiene Pubblica dell'Azienda USL di Modena, ciascuno per gli eventuali obblighi di competenza.

La Dirigente Responsabile  
del Servizio Autorizzazioni e Concessioni di Modena  
**Dr.ssa Anna Maria Manzieri**  
*(originale firmato digitalmente)*

**SI ATTESTA CHE IL PRESENTE DOCUMENTO È COPIA CONFORME DELL'ATTO ORIGINALE FIRMATO DIGITALMENTE.**