

ARPAE
Agenzia regionale per la prevenzione, l'ambiente e l'energia
dell'Emilia - Romagna

* * *

Atti amministrativi

Determinazione dirigenziale	n. DET-AMB-2025-5658 del 03/10/2025
Oggetto	ASSUNZIONE ai sensi e per gli effetti dell'art. 240, comma 1, lettera b) ultimo periodo del Titolo V, Parte IV del D. Lgs. 152/06, dei Valori di Fondo di Ferro e Manganese in acque sotterranee dell'area dell'insediamento della Ditta ANNONI SpA , insediamento in località Madonna dei Prati , Busseto (PR)
Proposta	n. PDET-AMB-2025-5879 del 03/10/2025
Struttura adottante	Servizio Autorizzazioni e Concessioni di Parma
Dirigente adottante	PAOLO MAROLI

Questo giorno tre OTTOBRE 2025 presso la sede di P.le della Pace n° 1, 43121 Parma, il Responsabile della Servizio Autorizzazioni e Concessioni di Parma, PAOLO MAROLI, determina quanto segue.

IL RESPONSABILE

Vista la L.R. 13 del 30/07/2015 avente per oggetto *“Riforma del sistema di governo regionale e locale e disposizioni su città metropolitana di Bologna, Province, Comuni e loro unioni”*, ed in particolare gli artt. 14 e 16 con i quali la Regione Emilia Romagna assegna all’Agenzia Regionale per la Prevenzione, l’Ambiente e l’Energia (ARPAE) le funzioni relative alla gestione dei rifiuti e dei siti contaminati;

Vista la D.G.R. Emilia-Romagna n. 2173 del 21/12/2015 di approvazione dell’assetto organizzativo di ARPAE di cui alla L.R. 13/2015, per cui al Servizio Autorizzazioni e Concessioni (SAC) territorialmente competente spetta l’adozione dei provvedimenti in materia di autorizzazioni;

Viste, inoltre:

- la D.D.G. n. 130/2021 di approvazione dell’Assetto organizzativo generale dell’Agenzia;
- la D.G.R. n. 2291/2021 di approvazione dell’Assetto organizzativo generale dell’Agenzia di cui sopra;
- la D.D.G. n. 75/2021, come da ultimo modificata con la D.D.G. n. 19/2022, di approvazione dell’Assetto organizzativo analitico e del documento Manuale organizzativo di ARPAE Emilia-Romagna;
- D.D.G. n. 124/2023 di conferimento al Dott. Paolo Maroli dell’incarico dirigenziale di Responsabile della Servizio Autorizzazioni e Concessioni Arpae di Parma;
- la DD 389/2024 del 24/05/24 di rinnovo degli Incarichi di Funzione istituiti in ARPAE Emilia-Romagna;
- la Determinazione del Direttore Tecnico di ARPAE n. 532 del 01/07/2022 relativa alla *“Istituzione di un Gruppo di Lavoro, denominato **“Valori di Fondo acque sotterranee e suolo”**, ed individuazione dei documenti tecnici di riferimento per la definizione di un quadro conoscitivo di base finalizzato alla valutazione sito-specifica dei valori di fondo, a livello regionale, nelle acque sotterranee e nei suoli, a supporto dei procedimenti di bonifica come disciplinati dal D. Lgs. n. 152/2006, parte IV titolo V”*;
- l’Istruzione Operativa I85007/ER emessa dalla Direzione Tecnica di ARPAE *“Procedimento tecnico-amministrativo per la gestione dei superamenti delle Concentrazioni Soglia di Contaminazione (CSC) nel suolo e/o nelle acque sotterranee in assenza di evento potenzialmente contaminante”*;

Richiamati:

- il D. Lgs. 152/2006 e, in particolare, il Titolo V della Parte IV *“Bonifica di siti contaminati”*;
- la D.G.R. Emilia-Romagna n. 2218 del 21/12/2015, avente ad oggetto la *“Linea guida relativa ai procedimenti di bonifica dei siti contaminati e modulistica”* per i procedimenti di bonifica dei siti contaminati
- la D.G.R. 2293 del 27/12/2021, con cui la Regione Emilia-Romagna ha individuato i valori di fondo naturale (VFN) per l’intero corpo idrico confinato superiore della Pianura Alluvionale Padana, per diversi parametri tra cui Ferro e Manganese, ect;

Premesso che:

- a seguito di verifiche, condotte nell'ambito delle attività di monitoraggio idrochimico delle acque sotterranee previsto in ottemperanza alla già Determina n. DET-AMB-2011-829 del 24/03/2011 e smi, rilasciata alla ditta ANNONI SpA di Busseto (PR), viene rilevata una potenziale contaminazione per superamenti delle Concentrazioni Soglia di Contaminazione definite dalla tabella 2, allegato V, Parte Quarta del Dlgs. 152/06 e smi per la presenza, dei parametri Mn e Fe nei piezometri di controllo del provvedimento AIA dello stabilimento sito in località Madonna dei Prati, Busseto (PR), pertanto ARPAE SAC avvia il procedimento di cui all'art. 245 del D.Lgs. 152/06 con nota prot. n. PG/2021/174708 del 12/11/2021;
- la ditta invia la propria documentazione tecnica nel merito della definizione dei valori di fondo, con nota del 12.06.2023 recepita al prot. n. PG/2023/102300 e con nota del 11.08.2023 recepita al prot.n. PG/2023/139955 per i parametri Mn e Fe, con i contenuti minimi e l'elaborazione parziale dei dati dettati dallo *schema A* della Linea Guida SNPA 8/2018 (Procedura da applicare per la determinazione dei valori di fondo nei contesti dei siti contaminati, dell'inquinamento diffuso e terre e rocce da scavo) e la compilazione parziale di un Format di raccolta dei dati di monitoraggio piezometrico svolto fino a quel momento, volto alla definizione dei valori di fondo delle acque sotterranee per i parametri identificati;
- Arpae SAC Parma con nota prot. PG/2023/103045 del 13/06/23 ha fatto richiesta di parere, in merito alla relazione acquisita, ad Arpae APAO ST Parma che a sua volta si basa sul contributo tecnico di ARPAE DT GdL Valori di fondo, Gruppo di Lavoro (GdL) "Valori di Fondo Acque sotterranee e suolo", istituito con Determina Dirigenziale 532 del 01/07/22 dal Direttore Tecnico di ARPAE;
- Il GdL con nota del 13/06/2025 prot. PG/2025/107308 ha trasmesso la propria Relazione Tecnica ad Arpae APAO ST e ad Arpae SAC PARMA, con la definizione dei Valori di Fondo (VdF) che viene allegata quale parte integrante alla presente determinazione;
- Il giorno 24 luglio 2025 in modalità videoconferenza con il sistema G-Meet si è tenuta una seduta di CdS decisoria convocata da Arpae SAC Parma con nota prot. PG/2025/126454 del 14/07/25 per il seguito e presa d'atto dell'applicazione della Determinazione Valori di Fondo (come da Istruzione Operativa I85007/ER di Arpae) sulla base degli elementi conoscitivi e analitici dell'ambito su cui insiste l'insediamento della ditta ANNONI SpA sito in località Madonna dei Prati, Busseto (PR), forniti anche dalla Ditta con propri contributi del 12.06.2023 recepito al prot. n. PG/2023/102300 e del 11.08.2023 recepito al prot.n. PG/2023/139955 a seguito dell'avvio del procedimento art. 245 D.Lgs. 152/06 smi;
- la CdS e il relativo procedimento fanno riferimento ad una problematica di carattere ambientale, specificatamente in merito al superamento delle CSC dei parametri Ferro e Manganese, nelle acque sotterranee dei piezometri di proprietà della Ditta ANNONI SpA per l'insediamento sito località Madonna dei Prati, Busseto (PR), tuttavia in assenza di evento potenzialmente contaminante come rilevato e dimostrato dalla Ditta attraverso la propria relazione per l'individuazione a scala locale dei valori di fondo delle acque sotterranee, nonché a seguito delle verifiche e indagini condotte da ARPAE APAO Parma che con propria relazione di prot. PG/2025/29549 del 17/02/25 rileva in sintesi che "(...) *Risulta quindi l'assenza di potenziale nesso causale tra l'attività svolta e la presenza di tali*

sostanze. Inoltre, all'intorno del sito sono insediate esclusivamente attività agricole. Per tutto quanto sopra, si è nell'impossibilità di individuare qualsivoglia soggetto, persona fisica o persona giuridica, al quale poter imputare la responsabilità a titolo di dolo o colpa della potenziale contaminazione rilevata."

Preso Atto del contributo tecnico di valutazione e osservazioni, in merito alla documentazione inviata dalla ditta per la definizione dei Valori di Fondo, svolto dal *Gruppo di Lavoro di Arpae - Valori di fondo Acque sotterranee e suolo*", istituito con Determina Dirigenziale 532 del 01/07/22 dal Direttore Tecnico di Arpae; contributo pervenuto con nota del 13/06/2025 prot. PG/2025/107308 e contenente la definizione dei Valori di Fondo (VdF).

Rilevato che lo studio svolto dal Gruppo di Lavoro della Direzione Tecnica di ARPAE, in base ai risultati del monitoraggio piezometrico e delle analisi dei dati e applicando le Linee Guida SNPA 8/2018, ha definito i seguenti valori di fondo a scala locale:

- Ferro: 2725 µg/l (Livello di confidenza Basso)
- Manganese: 896 µg/l (Livello confidenza Medio)

Precisato che, come riportato nel suddetto contributo tecnico prot. PG/2025/101308 del 13/06/25 tenuto conto del dataset utilizzato, i valori di fondo definiti, per i parametri Ferro e Manganese, presenta un livello di confidenza basso per il parametro Fe e medio per il parametro Mn.

Dato atto che in data 24/07/25 si è svolta la seduta di Conferenza dei Servizi (il cui verbale è depositato agli atti), nella quale si è trattato il documento redatto dal *Gruppo di Lavoro di Arpae - Valori di fondo Acque sotterranee e suolo; CDS* a cui hanno partecipato i seguenti Enti: AUSL e Arpae Area Prevenzione Ambientale Ovest, oltre che la Ditta (risultato assente seppur convocato il Comune). Nello specifico in particolare si richiamano le conclusioni:

"(...) Conclusioni

La valutazione del modello concettuale a scala locale è stato ricostruito da Arpae utilizzando i dati e le informazioni contenute nella documentazione trasmessa, oltre alle conoscenze territoriali dell'Agenzia. Tenendo conto del dataset fornito dalla ditta per i 2 piezometri di monitoraggio (PZ1 e PZ2) rappresentativi della prima falda entro i 12 m di profondità, dai quali non si riscontrano elementi del processo produttivo dell'azienda che abbiano potuto incidere nel chimismo delle acque sotterranee, si è proceduto alla determinazione dei VF dei parametri Ferro e Manganese nelle acque sotterranee di prima falda, applicando lo schema A delle LG SNPA 8/2018.

Le elaborazioni dei VF di Ferro e Manganese utilizzando il dataset appositamente strutturato a partire dal database fornito dalla ditta, hanno portato ad una prima individuazione a scala locale dei valori riportati nella seguente tabella:

Parametro	Valore di fondo (µg/l)	Livello di confidenza (Alto, Medio, Basso)	Codice Corpo idrico sotterraneo	Profondità (m)	Facies idrochimica	coord X ETRS89 UTM 32N	coord Y ETRS89 UTM 32N	n. piezometri considerati
Fe	2725	Basso	9015ER-DQ1-FPF	4-12	bicarbonato-calcica	585989	4979948	2
Mn	896	Medio	9015ER-DQ1-FPF	4-12	bicarbonato-calcica	585989	4979948	2

Si precisa che i Valori di Fondo sono validi per il confronto con il dataset di entrambi i piezometri, PZ1 e PZ2 della ditta 'Annoni', caratterizzati da un livello di confidenza Basso per il Ferro e Medio per il Manganese. Si precisa inoltre che i Valori di Fondo individuati, con i rispettivi livelli di confidenza, sono espressione della consistenza e della qualità dei dati ambientali sito specifici attualmente disponibili, e che tali valutazioni potranno subire aggiornamenti e revisioni sulla base della disponibilità di ulteriori dati ed evidenze, anche derivanti dalla eventuale prosecuzione del monitoraggio, che possono comportare anche una revisione del modello concettuale idrogeologico sopra illustrato.

Si raccomanda infine di esprimere i livelli di falda sia come soggiacenza (profondità della falda dal piano campagna) sia come piezometria (quota della falda rispetto il livello medio del mare) effettuando le attività necessarie di quotatura dei punti di riferimento dei piezometri e dei relativi piani campagna.”

Preso atto e Condiviso pertanto in CDS, ai sensi dell'art. 240 comma 1 lettera b) del D. Lgs. 152/06, il recepimento quali CSC per l'area in esame i valori di fondo sopra definiti dal *Gruppo di Lavoro di Arpae - Valori di fondo Acque sotterranee e suolo*, per i parametri di interesse, ovvero Ferro e Manganese.

Tutto ciò premesso:

DISPONE

- 1) **di ASSUMERE** ai sensi e per gli effetti dell'art. 240, comma 1, lettera b) ultimo periodo del Titolo V, Parte IV del D. Lgs. 152/06, unicamente per le acque sotterranee dell'area in oggetto, nello specifico ambito di insediamento della ditta ANNONI SpA sito in località Madonna dei Prati, Busseto (PR) e specifici piezometri di monitoraggio, le concentrazioni soglia di contaminazione pari ai seguenti valori di fondo:

Parametro	Valore di fondo (µg/l)	Livello di confidenza (Alto, Medio, Basso)	Codice Corpo idrico sotterraneo	Profondità (m)	Facies idrochimica	coord X ETRS89 UTM 32N	coord Y ETRS89 UTM 32N	n. piezometri considerati
Fe	2725	Basso	9015ER-DQ1-FPF	4-12	bicarbonato-calcica	585989	4979948	2
Mn	896	Medio	9015ER-DQ1-FPF	4-12	bicarbonato-calcica	585989	4979948	2

Resta inteso che, per tutti gli altri parametri, restano valide le rispettive CSC indicate in Tab. 2 di All. 5 al Titolo V della Parte IV del D. Lgs. 152/06.

SI PRECISA che i Valori di Fondo sono validi per il confronto con il dataset di entrambi i piezometri PZ1 e PZ2 della ditta ANNONI SpA, caratterizzati da un livello di confidenza Basso per il Ferro e Medio per il Manganese, sulla base della consistenza e della qualità delle osservazioni e dei dati ambientali sito specifici attualmente disponibili.

La prosecuzione del monitoraggio potrà permettere un aggiornamento delle valutazioni dei Valori di Fondo aumentando la robustezza statistica e il corrispondente livello di confidenza, oltre che poter comportare anche una revisione del modello concettuale idrogeologico rappresentato.

SI PRESCRIVE di esprimere i livelli di falda sia come soggiacenza (profondità della falda dal piano campagna) sia come piezometria (quota della falda rispetto il livello medio del mare) effettuando le attività necessarie di quotatura dei punti di riferimento dei piezometri e dei relativi piani campagna.

SI RILEVA che il procedimento avviato ai sensi dell'art. 245 del D.Lgs. 152/06 smi con nota prot. n. PG/2021/174708 del 12/11/2021 di Arpae viene quindi chiuso, a seguito del percorso di individuazione Valori di Fondo, attraverso l'assunzione degli stessi così come individuati dagli approfondimenti tecnici e valutazioni con conseguente relazione del GdL Arpae Valori di Fondo.

- 2) di TRASMETTERE la presente determinazione alla ditta ANNONI SpA e agli Enti facenti parte della Conferenza dei Servizi a mezzo PEC per i rispettivi seguiti di competenza;
- 3) che la Responsabile del Procedimento Amministrativo è la Dott.ssa Beatrice Anelli;
- 4) di COMUNICARE che, ai sensi dell'art.3 comma 4 della Legge n. 241 del 1990, avverso il provvedimento conclusivo testè indicato potrà essere esperito ricorso in sede giurisdizionale al Tribunale Amministrativo Regionale dell'Emilia Romagna, entro 60 (sessanta) giorni dalla data di ricevimento del provvedimento stesso; ovvero potrà essere proposto ricorso straordinario al Presidente della Repubblica, entro 120 (centoventi) giorni dalla data di ricevimento del provvedimento stesso;

- 5) l'Ufficio presso il quale è possibile prendere visione degli atti è Arpae S.A.C. Parma in P.zza della Pace, 1, 43121 Parma.

Il Responsabile del Servizio
Autorizzazioni Concessioni di Parma
Paolo Maroli
(Firmato digitalmente)

SI ATTESTA CHE IL PRESENTE DOCUMENTO È COPIA CONFORME DELL'ATTO ORIGINALE FIRMATO DIGITALMENTE.