

ARPAE
Agenzia regionale per la prevenzione, l'ambiente e l'energia
dell'Emilia - Romagna

* * *

Atti amministrativi

Determinazione dirigenziale	n. DET-AMB-2025-6858 del 28/11/2025
Oggetto	D.Lgs. 152/2006 e s.m.i., L.R. 13/2015 Sito: Serbatoi interrati presso l'area cortiliva di Palazzo Turchi di Bagno / Orto Botanico, via Porta Mare, 2 Ferrara Approvazione della Variante al Piano di Caratterizzazione - ottobre 2025, ai sensi dell'art. 242 del D.Lgs. 152/2006 e s.m.i. Proponente: Università degli Studi di Ferrara
Proposta	n. PDET-AMB-2025-7138 del 28/11/2025
Struttura adottante	Servizio Autorizzazioni e Concessioni di Ferrara
Dirigente adottante	MARCO ROVERATI

Questo giorno ventotto NOVEMBRE 2025 presso la sede di Via Bologna 534 - 44121 - Ferrara, il Responsabile della Servizio Autorizzazioni e Concessioni di Ferrara, MARCO ROVERATI, determina quanto segue.

Oggetto: D.Lgs. 152/2006 e s.m.i., L.R. 13/2015

Sito: Serbatoi interrati presso l'area cortiliva di Palazzo Turchi di Bagno / Orto Botanico, via Porta Mare, 2 Ferrara

Approvazione della **Variante al Piano di Caratterizzazione - ottobre 2025**, ai sensi dell'art. 242 del D.Lgs. 152/2006 e s.m.i.

Proponente: Università degli Studi di Ferrara

IL RESPONSABILE

Visti:

- il D.Lgs. 152/2006 del 29/04/06 "Norme in materia ambientale" Parte IV Titolo V "Bonifica di Siti Contaminati" e s.m.i.;
- la Legge 7 aprile 2014, n. 56 "Disposizioni sulle città metropolitane, sulle province, sulle unioni e fusioni di comuni";
- la Legge Regionale 30 luglio 2015 n. 13 "Riforma del sistema di governo regionale e locale e disposizioni su Città metropolitana di Bologna, Province, Comuni e loro Unioni".

Dato atto che:

- in applicazione delle norme sopra richiamate, ai sensi della Legge Regionale 30 luglio 2015 n. 13, con il trasferimento alla nuova Agenzia regionale per la prevenzione, l'ambiente e l'energia dell'Emilia-Romagna (ARPAE) delle competenze in materia ambientale dei Settori Ambiente delle Province e della Città Metropolitana di Bologna, dal 1° gennaio 2016 è divenuta operativa la riunificazione in ARPAE delle funzioni istruttorie ed autorizzative in materia ambientale ed energetica;
- ai sensi dell'art. 69 della L.R. 13/2015, dalla data di decorrenza delle funzioni oggetto di riordino l'Ente subentrante conclude i procedimenti già in corso, subentrando, altresì, nella titolarità dei rapporti attivi e passivi generati dai predetti procedimenti;
- con D.G.R. Emilia-Romagna n. 2291/2021 è stato approvato l'assetto organizzativo generale dell'Agenzia di cui alla citata D.D.G. 130 2021;
- con D.D.G. n. 75/2021 - come da ultimo modificata con la D.D.G. n. 19/2022 e n. 77/2022, n. 140/2022 e revisione n. 94/2023 - è stato approvato l'Assetto organizzativo analitico ed il documento Manuale organizzativo di ARPAE Emilia-Romagna;
- con Delibera del Direttore Generale n. 91 del 29/08/2024 è stato conferito al Dott. Marco Roverati l'incarico dirigenziale di Responsabile del Servizio Autorizzazioni e Concessioni (SAC) di Ferrara, a partire dal 01/09/2024;
- con DET-2024-400 del 28/05/2024 è stato conferito al Dott. Alessandro Travagli l'incarico di Funzione Autorizzazioni Complesse ed Energia presso il SAC di Ferrara ed è responsabile del presente procedimento amministrativo.

Premesso che:

- con nota del 03/03/2021, acquisita agli atti con PG/2021/33637 del 03/03/2021, la ditta Tedeschi Autospurghi S.r.l., su incarico dell'Università degli Studi di Ferrara (UNIFE), ha comunicato ad ARPAE la volontà di svolgere operazioni di messa in sicurezza, e relative indagini ambientali preliminari, presso il sito in oggetto con presenza di serbatoi interrati dismessi, in passato usati per il riscaldamento;
- con nota prot. 198502 del 08/11/2021, acquisita agli atti con PG/2021/171761 del 08/11/2021, UNIFE ha trasmesso la comunicazione di superamento delle CSC, allegando i risultati della indagini ambientali preliminari;
- a seguito di verifica della documentazione di cui al punto precedente, sentito anche il Comune di Ferrara, con nota PG/2021/182014 del 25/11/2021, ARPAE ha chiesto chiarimenti ad UNIFE, successivamente ricevuti con nota del 07/12/2021, acquisita agli atti con PG/2021/188603 del 07/12/2021;
- in data 22/12/2021 si è svolto un tavolo tecnico tra UNIFE e gli Enti, al fine di svolgere approfondimenti in merito all'iter tecnico-amministrativo. In tale incontro gli Enti hanno comunicato la necessità di svolgere indagini in contraddittorio e hanno chiesto chiarimenti sulle indagini del marzo 2021, non pervenute agli Enti, sottolineando che la relazione ambientale, redatta a ottobre 2021, si conclude con indicazione di conformità ai limiti normativi di terreni ed acque sotterranee, mentre risultano allegati moduli indicanti il superamento delle CSC. Nell'incontro UNIFE ha chiarito che, erroneamente, la ditta Tedeschi Autospurghi non aveva trasmesso agli Enti la relazione tecnica riguardante le indagini di marzo 2021;
- con nota del 25/02/2022, agli atti con PG/2022/33299 del 28/02/2022, UNIFE ha trasmesso la comunicazione di potenziale contaminazione e di superamento delle CSC;
- con nota del 16/03/2022, acquisita agli atti con PG/2022/43702 del 16/03/2022, la ditta Tedeschi Autospurghi S.r.l. ha inviato la relazione ambientale, datata febbraio 2022, relativa alle indagini di marzo 2021;
- con nota del 25/03/2022, acquisita agli atti con PG/2022/50194 del 25/03/2022, UNIFE ha trasmesso il Piano della Caratterizzazione, valutato nella CdS del 22/04/2022 conclusasi con richiesta di integrazioni, inviata con PG/2022/71220 del 29/04/2022;
- con nota del 11/05/2022, acquisita agli atti con PG/2022/79086 del 11/05/2022, UNIFE ha trasmesso le integrazioni al Piano di Caratterizzazione;
- con nota PG/2022/81088 del 13/05/2022 ARPAE ha inviato agli Enti richiesta di parere e al Servizio Territoriale richiesta di relazione tecnica in merito alle integrazioni trasmesse;

- Sono pervenute le seguenti note:
 - nota PG 35941 del 26/05/2022, acquisita agli atti con PG/2022/88295 del 26/05/2022: parere favorevole da parte dell'Azienda USL di Ferrara;
 - nota PG/2022/89504 del 30/05/2022: valutazione favorevole con prescrizioni da parte del Servizio Territoriale di Ferrara;
 - nota PG 77613/2022 del 31/05/2024: parere favorevole con prescrizioni da parte del Servizio Qualità Ambientale Adattamento Climatico del Comune di Ferrara;
- con atto DET-AMB-2022/2781 del 01/06/2022 è stato approvato il Piano di Caratterizzazione nel rispetto di un serie di prescrizioni;
- con nota interna PG/2022/127359 del 02/08/2022 operatori del Servizio Territoriale hanno segnalato la presenza di surnatante nei piezometri presso il sito, in occasione della sessione di campionamento in contraddittorio del 01/08/2022;
- con nota acquisita agli atti con PG/2022/191280 del 21/11/2022 UNIFE ha inviato la relazione tecnico descrittiva delle indagini ambientali di caratterizzazione e degli interventi di messa in sicurezza;
- con nota PG/2022/203413 del 12/12/2022 la scrivente Agenzia, preso atto della necessità di continuare la rimozione del prodotto libero, ha chiesto una serie di integrazioni sulla documentazione presentata;
- con nota del 07/02/2023, acquisita agli atti con PG/2023/22251 del 07/02/2023, UNIFE ha inviato la relazione riguardante le "Misure di prevenzione integrative acque sotterranee";
- in riscontro, la scrivente Agenzia ha risposto con nota PG/2023/34686 del 27/02/2023, esprimendo nulla osta all'esecuzione delle attività proposte finalizzate alla rimozione del prodotto surnatante presente in falda;
- con nota prot. 72111/2024 del 23/02/2024, acquisita agli atti con PG/2024/36464 del 26/02/2024, UNIFE ha inviato il documento "Risposta richiesta integrazioni e proposta indagini integrative";
- con nota PG/2024/55726 del 22/03/2024 il Servizio Territoriale ha espresso le valutazioni sulla documentazione trasmessa;
- la Conferenza di Servizi del 16/04/2024, a seguito di approfondita disamina da parte degli Enti, si è conclusa con valutazione favorevole, con prescrizioni, alla proposta di indagini integrative finalizzate alla rimozione del prodotto surnatante presente in falda;
- con atto DET-AMB-2024-2662 del 10/05/2024 è stata approvata, con prescrizioni, la suddetta proposta inquadrata come variante al Piano di Caratterizzazione.

Considerato che:

- con nota del 24/10/2025, acquisita agli atti di Arpae con PG/2025/189586 del 27/10/2025, SGI Ingegneria s.r.l., per conto di UNIFE, ha trasmesso la “Relazione tecnico descrittiva delle indagini integrative al piano di caratterizzazione e proposta di ulteriori approfondimenti”;
- con nota PG/2025/190849 del 28/10/2025 la scrivente Agenzia ha chiesto relazione tecnica al Servizio Territoriale e parere agli Enti riguardo alla valutazione del suddetto documento;
- Arpae ha acquisito le seguenti note:
 - relazione tecnica del Servizio Territoriale Arpae di Ferrara, PG/2025/206161 del 20/11/2025 di parere favorevole con richieste integrative;
 - nota prot. 73162 del 24/11/2025, agli atti con PG/2025/208272 del 24/11/2025, con la quale l'AUSL di Ferrara esprime nulla osta, fatti salvi gli eventuali supplementi di indagine che Arpae vorrà proporre quale ente responsabile del procedimento e organo tecnico competente;
 - nota prot. 221326 del 27/11/2025, agli atti con PG/2025/210767 del 27/11/2025, con la quale il Comune di Ferrara esprime parere favorevole con richieste integrative;

Valutato che:

- in funzione della relazione tecnica e dei pareri sopra citati, considerate anche le difficoltà in merito alla realizzabilità di determinate attività rispetto alla logistica del sito, espresse da UNIFE in precedenti Conferenze di Servizi, lo scrivente SAC di Ferrara ritiene possibile approvare la variante al Piano di Caratterizzazione, chiedendo di:
 - integrare la speciazione MADEP per i campioni di suolo ed acque sotterranee che superano le CSC;
 - compatibilmente con la logistica del sito:
 - tenuto conto delle non conformità rilevate nell'area 2, dislocare o integrare alcuni saggi a nord dei sondaggi S14 e S18, necessari per delimitare la sorgente di potenziale contaminazione nei suoli;
 - al fine di delimitare la sorgente di potenziale contaminazione nella falda: attrezzare a piezometro un saggio posto a nord del S14/PZ7; realizzare un piezometro possibilmente sulla direttrice di collegamento tra l'Area 2 e l'Area 3;
 - il corretto e preciso posizionamento dei punti richiesti, alla luce dei numerosi vincoli presenti nell'area, sia scelto opportunamente dal Proponente e siano motivate adeguatamente le scelte per la eventuale mancata realizzazione;

- svolgere i campionamenti sulle acque sotterranee con operazioni di spurgo a bassa portata di emungimento con prelievo di campioni da eseguirsi a stabilizzazione dei parametri chimico-fisici e preceduti da una verifica della presenza di fase separata tramite sonda interfaccia;
- concordare le date di tutti i campionamenti con il Servizio Territoriale di Ferrara - Unità Operativa Siti contaminati e vigilanza impianti complessi di Arpae;
- i costi dei controcampioni Arpae sono a carico della Ditta;
- viste le discrepanze rilevate tra i dati analitici ARPAE e il laboratorio di parte relativamente agli Idrocarburi totali, Idrocarburi C_{≤12}, e C_{>12}, si propone di attivare un dialogo tra i laboratori mediante una procedura di confronto

Tutto ciò premesso

DISPONE

- di **approvare la Variante al Piano di Caratterizzazione - ottobre 2025**, ai sensi dell'art. 242 c. 3 del D.Lgs. 152/2006 e s.m.i., nel rispetto delle seguenti **prescrizioni**:
 - integrare la speciazione MADEP per i campioni di suolo ed acque sotterranee che superano le CSC;
 - compatibilmente con la logistica del sito:
 - tenuto conto delle non conformità rilevate nell'area 2, dislocare o integrare alcuni saggi a nord dei sondaggi S14 e S18, necessari per delimitare la sorgente di potenziale contaminazione nei suoli;
 - al fine di delimitare la sorgente di potenziale contaminazione nella falda: attrezzare a piezometro un saggio posto a nord del S14/PZ7; realizzare un piezometro possibilmente sulla direttrice di collegamento tra l'Area 2 e l'Area 3;
 - il corretto e preciso posizionamento dei punti richiesti, alla luce dei numerosi vincoli presenti nell'area, sia scelto opportunamente dal Proponente e siano motivate adeguatamente le scelte per la eventuale mancata realizzazione;
 - svolgere i campionamenti sulle acque sotterranee con operazioni di spurgo a bassa portata di emungimento con prelievo di campioni da eseguirsi a stabilizzazione dei parametri chimico-fisici e preceduti da una verifica della presenza di fase separata tramite sonda interfaccia;

- concordare le date di tutti i campionamenti con il Servizio Territoriale di Ferrara - Unità Operativa Siti contaminati e vigilanza impianti complessi di Arpae;
- i costi dei controcampioni Arpae sono a carico della Ditta;
- di invitare il proponente ad attivare un dialogo tra i laboratori mediante una procedura di confronto, viste le discrepanze rilevate tra i dati analitici ARPAE e il laboratorio di parte relativamente agli Idrocarburi totali, Idrocarburi C_{≤12}, e C_{>12};
- di trasmettere, a mezzo pec, la presente determinazione all'Università degli Studi di Ferrara e agli Enti competenti;
- di comunicare che, ai sensi dell'art. 3 comma 4 della Legge n. 241 del 1990, avverso il provvedimento conclusivo testé indicato potrà essere esperito ricorso in sede giurisdizionale al Tribunale Amministrativo Regionale dell'Emilia-Romagna, entro 60 (sessanta) giorni dalla data di ricevimento del provvedimento stesso; ovvero potrà essere proposto ricorso straordinario al Presidente della Repubblica, entro 120 (centoventi) giorni dalla data di ricevimento del provvedimento stesso;
- di informare che, come previsto dalla Deliberazione del Direttore Generale n. D.D.G. n. 100 del 20/07/2022, il titolare del trattamento dei dati personali forniti dal proponente è il Direttore generale di ARPAE, che il responsabile del trattamento è la Dott.ssa Valentina Beltrame Responsabile di ARPAE A.A.C. Centro (DEL-2022-163 del 22/12/2022) e che le informazioni di cui all'art.13 del D.Lgs. 196/2003 sono contenute nell'Informativa per il trattamento dei dati personali consultabile presso la segreteria di ARPAE SAC di Ferrara, con sede in Ferrara, Via Bologna 534 e disponibile sul sito istituzionale, su cui è possibile anche acquisire le informazioni di cui agli artt. 12, 13 e 14 del regolamento (UE) 2016/679 (RGDP).

DICHIARA che:

- il presente provvedimento diviene esecutivo sin dal momento della sottoscrizione dello stesso da parte del Responsabile del Servizio Autorizzazioni e Concessioni Arpae di Ferrara;
- ai fini della trasparenza il presente provvedimento viene pubblicato sul sito istituzionale di Arpae;
- il procedimento amministrativo sotteso al presente provvedimento è oggetto di misure di contrasto ai fini della prevenzione della corruzione, ai sensi e per gli effetti di cui alla Legge n. 190/2012 e del vigente Piano Triennale per la Prevenzione della Corruzione di Arpae.

Il Responsabile del
Servizio Autorizzazioni e Concessioni di Ferrara

Dott. Marco Roverati
f.to digitalmente

SI ATTESTA CHE IL PRESENTE DOCUMENTO È COPIA CONFORME DELL'ATTO ORIGINALE FIRMATO DIGITALMENTE.