

ARPAE
Agenzia regionale per la prevenzione, l'ambiente e l'energia
dell'Emilia - Romagna

* * *

Atti amministrativi

Determinazione dirigenziale	n. DET-AMB-2026-1144 del 27/02/2026
Oggetto	Artt. 242 e 250 del D. Lgs. 152/06. Bonifica di Siti Contaminati. Sito orfano "ex SIPE Nobel - Le Basse" ubicato nel Comune di Spilamberto (MO). Approvazione con prescrizioni del Progetto di Messa in Sicurezza Permanente dell'area B5 (amianto) e del Progetto Operativo di Bonifica delle contaminazioni "hot spots"
Proposta	n. PDET-AMB-2026-1193 del 27/02/2026
Struttura adottante	Servizio Autorizzazioni e Concessioni di Modena
Dirigente adottante	ANNA MARIA MANZIERI

Questo giorno ventisette FEBBRAIO 2026 presso la sede di Via Giardini 472/L - 41124 Modena, il Responsabile della Servizio Autorizzazioni e Concessioni di Modena, ANNA MARIA MANZIERI, determina quanto segue.

SAC Modena
U.O. Autorizzazioni Rifiuti e Bonifica Siti Contaminati
Pratica Sinadoc n. 8786/17

OGGETTO: Artt. 242 e 250 del D. Lgs. 152/06. Bonifica di Siti Contaminati.
Sito orfano “**ex SIPE Nobel - Le Basse**” ubicato nel Comune di Spilamberto (MO). **Approvazione con prescrizioni del Progetto di Messa in Sicurezza Permanente dell’area B5 (amianto) e del Progetto Operativo di Bonifica delle contaminazioni “hot spots”.**

Vista la L.R. n. 13 del 30 luglio 2015 avente per oggetto “*Riforma del sistema di governo regionale e locale e disposizioni su città metropolitana di Bologna, Province, Comuni e loro unioni*”, ed in particolare gli artt. 14 e 16 con i quali la Regione Emilia Romagna assegna alla “Agenzia regionale per la prevenzione, l’ambiente e l’energia” (Arpae) le funzioni relative alla gestione dei rifiuti e dei siti contaminati;

vista la D.G.R. Emilia-Romagna n. 2173 del 21 dicembre 2015 di approvazione dell’assetto organizzativo generale di Arpae di cui alla L.R. 13/2015, per cui al Servizio Autorizzazioni e Concessioni (SAC) territorialmente competente spetta l’adozione dei provvedimenti in materia di autorizzazioni;

dato atto che tra Arpae, Regione Emilia-Romagna e Provincia di Modena è stata sottoscritta in data 02/05/2016 la “*Convenzione per lo svolgimento di funzioni amministrative*”, rinnovata periodicamente, che individua le funzioni fondamentali in materia di tutela e valorizzazione dell’ambiente ai sensi dell’art. 1, comma 85, lettera a) della Legge 56/2014 che la Provincia di Modena esercita mediante Arpae (Delibera del Consiglio Provinciale n. 11 del 08/02/2016), tra le quali sono comprese le bonifiche dei siti contaminati; a decorrere da tale data, le suddette funzioni sono svolte dal SAC di Modena di Arpae;

viste, inoltre:

- la D.D.G. n. 130/2021 di approvazione dell’Assetto organizzativo generale dell’Agenzia;
- la D.G.R. Emilia-Romagna n. 2291/2021, con cui si approva, da ultimo, l’Assetto organizzativo generale dell’Agenzia di cui alla D.D.G. n. 130/2021;
- la D.D.G. n. 11/2025 recante “*Approvazione del Piano integrato di attività e organizzazione (PIAO) 2025-2027 e del Programma annuale delle attività 2025 di Arpae Emilia-Romagna*”, con particolare riferimento alla Sottosezione 2.3 “*Rischi corruttivi e trasparenza*” (revisionata con la D.D.G. n. 58/2025);
- la D.D.G. n. 12/2025 di conferma alla Dott.ssa Valentina Beltrame dell’incarico dirigenziale di Responsabile Area Autorizzazioni e Concessioni Centro e di conferimento del Coordinamento Regionale delle Aree Autorizzazioni e Concessioni di Arpae;
- la D.D.G. n. 13/2025 di conferimento alla Dott.ssa Anna Maria Manzieri dell’incarico dirigenziale di Responsabile del Servizio Autorizzazioni e Concessioni di Modena;
- la D.G.R. Emilia-Romagna n. 1185 del 16 luglio 2025 di conferimento dell’incarico di Direttore Generale di Arpae all’Ing. Paolo Ferrecchi;
- la D.D.G. n. 68/2025 recante “*Direzione Amministrativa. Revisione dell’Assetto organizzativo analitico di cui alla D.D.G. n. 111/2024. Approvazione del documento Manuale organizzativo di Arpae Emilia-Romagna*”;
- la D.D.G. n. 118/2025 con cui sono stati revisionati i disciplinari degli incarichi di funzione precedentemente deliberati con D.D.G. n. 26/2024;
- la Determinazione Dirigenziale n. 766 del 28/10/2025 di conferimento dell’Incarico di Funzione Autorizzazioni Rifiuti e Bonifica Siti Contaminati al Dott. Andrea Drusiani;

visti:

- la Legge n. 241 del 07 agosto 1990 recante “*Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi*” e ss.mm.ii;
- il Decreto Legislativo n. 152 del 03 aprile 2006 recante “*Norme in materia ambientale*” e ss.mm.ii. e, in particolare, il Titolo V della Parte Quarta che disciplina le procedure operative ed amministrative in materia di bonifica dei siti contaminati (nello specifico, gli artt. 242 e 250);

premessato che:

- il sito in oggetto, ubicato in una vasta area tra Via Vignolese e Via Pedemontana nel Comune di Spilamberto (MO), è caratterizzato da superamenti dei limiti per metalli pesanti nel suolo e dalla presenza di nitrocellulosa e composti simili caratteristici della produzione di esplosivi svolta in loco nel passato;
- il procedimento di bonifica del sito in esame era inizialmente di competenza comunale in quanto avviato ai sensi della normativa previgente in materia di bonifica di siti contaminati (D.M. 471/99); successivamente, preso atto dell'inadempimento della proprietà e della dichiarazione di decadenza dei precedenti provvedimenti amministrativi da parte del Comune, la Provincia di Modena (adesso Arpae SAC) è subentrata nella titolarità del procedimento ai sensi del Titolo V della Parte Quarta del D. Lgs. 152/06;
- con Decreto Ministeriale del 04/08/2022, pubblicato in Gazzetta Ufficiale in data 12/10/2022, è stato approvato il Piano di Azione per la riqualificazione dei siti "orfani"; il Comune di Spilamberto (MO) è stato individuato quale soggetto attuatore esterno della bonifica del sito orfano in oggetto e risulta, pertanto, beneficiario delle risorse della Misura M2C4 - Investimento 3.4. del Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (PNRR);

richiamata la Determinazione Dirigenziale n. 4606 del 12/09/2023 di Arpae SAC di Modena (conseguente al Verbale della Conferenza di Servizi del 16/06/2023, trasmesso agli Enti con prot. 119593 del 10/07/2023), con cui è stato approvato con prescrizioni il Piano di Caratterizzazione trasmesso dal Comune di Spilamberto ai sensi dell'art. 250 del D. Lgs. 152/06 e assunto agli atti della scrivente Agenzia con prot. 64763 del 13/04/2023;

richiamata la Determinazione Dirigenziale n. 3253 del 06/06/2025 di Arpae SAC di Modena, con cui si rilasciava con prescrizioni il nulla osta all'esecuzione di una prova pilota sul terreno contaminato da nitrocellulosa, come proposto dal Comune di Spilamberto nell'elaborato agli atti della scrivente con prot. 84841 del 07/05/2025;

richiamati, inoltre, i seguenti provvedimenti con cui lo scrivente Servizio di Arpae ha provveduto a certificare ai sensi dell'art. 240, c. 1, lettera f) del D. Lgs. 152/06 le aree del sito risultate non contaminate a seguito delle indagini di caratterizzazione condotte:

1. la Determinazione Dirigenziale n. 126 del 11/01/2024, con cui lo Stralcio I-A (di superficie pari a 16120 mq) del sito in oggetto è stato certificato "non contaminato" ai sensi dell'art. 240, comma 1, lettera f) del D. Lgs. 152/06, a seguito dell'avvenuta caratterizzazione dello stesso i cui esiti attestavano la conformità alle CSC di Tabella 1A dell'Allegato 5 al Titolo V della Parte Quarta del D. Lgs. 152/06;
2. la Determinazione Dirigenziale n. 3081 del 30/05/2024, con cui lo Stralcio "Area 22" (di superficie pari a nove ettari) del sito in oggetto è stato certificato "non contaminato" ai sensi dell'art. 240, comma 1, lettera f) del D. Lgs. 152/06, a seguito dell'avvenuta caratterizzazione dello stesso i cui esiti attestavano la conformità alle CSC di Tabella 1A dell'Allegato 5 al Titolo V della Parte Quarta del D. Lgs. 152/06;
3. la Determinazione Dirigenziale n. 3956 del 16/07/2024, con cui l'area costituita dalle undici subaree denominate 2A, 2B, 2C, 3A, 3B, 3C, 4A, 4B, 4C, 5 e 7A (di superficie complessiva pari a 77.891 mq) del sito in oggetto è stata certificata "non contaminata" ai sensi dell'art. 240, comma 1, lettera f) del D. Lgs. 152/06, a seguito dell'avvenuta caratterizzazione della stessa i cui esiti attestavano la conformità alle CSC di Tabella 1A dell'Allegato 5 al Titolo V della Parte Quarta del D. Lgs. 152/06;
4. la Determinazione Dirigenziale n. 213 del 14/01/2025, con cui l'area costituita dalle subaree 1B, 1C e 1D (di superficie complessiva pari a circa 18.540 mq, ad esclusione della quota di area 1D intersecante l'area denominata 17) del sito in oggetto è stata certificata "non contaminata" ai sensi dell'art. 240, comma 1, lettera f) del D. Lgs. 152/06, prescrivendo di eseguire un approfondimento sulla porzione dell'area 1D che si sovrappone all'area 17, al fine di escludere la presenza di residui di nitrocellulosa in quota superficiale;
5. la Determinazione Dirigenziale n. 368 del 22/01/2025, con cui l'area costituita dallo stralcio 6 (ad esclusione dell'area 6), da parte dello stralcio 7 e dai sub stralci denominati 4D, 2D e 2E (avente superficie complessiva pari a circa 57.642 mq e identificata negli elaborati planimetrici allegati al documento prodotto dal Comune di Spilamberto, assunto con prot. 201800 del 08/11/24), è stata certificata "non contaminata" ai sensi dell'art. 240, c. 1, lettera f) del D. Lgs. 152/06, prescrivendo di eseguire un approfondimento analitico in quota superficiale in corrispondenza dell'area 6 ricompresa nello stralcio 6;

6. la Determinazione Dirigenziale n. 1800 del 26/03/2025, con cui le aree denominate 6 e 17 del sito in oggetto sono state certificate “non contaminate” ai sensi dell’art. 240, c. 1, lettera f) del D. Lgs. 152/06;
7. la Determinazione Dirigenziale n. 4282 del 24/07/2025, con cui le subaree edificate da E4 a E18 (di superficie complessiva pari a 17.141 mq) del sito in oggetto sono state certificate “non contaminate” ai sensi dell’art. 240, c. 1, lettera f) del D. Lgs. 152/06;
8. la Determinazione Dirigenziale n. 4387 del 30/07/2025, con cui la sub area edificata E1 (66.148 mq) del sito in oggetto è stata certificata “non contaminata” ai sensi dell’art. 240, c. 1, lettera f) del D. Lgs. 152/06;
9. la Determinazione Dirigenziale n. 4541 del 05/08/2025, con cui le subaree edificate E2 e E3 del sito in oggetto (di superficie complessiva pari a 14.686 mq), così come ridefinite da riformulazione geometrica, sono state certificate “non contaminate” ai sensi dell’art. 240, c. 1, lettera f) del D. Lgs. 152/06;
10. la Determinazione Dirigenziale n. 5533 del 29/09/2025, con cui l’area avente superficie complessiva pari a 7.642 mq, costituita dalle subaree denominate H1 (6.449 mq) e 7F (1.193 mq), è stata certificata “non contaminata” ai sensi dell’art. 240, c. 1, lettera f) del D. Lgs. 152/06;
11. la Determinazione Dirigenziale n. 5698 del 07/10/2025, con cui l’area denominata “A2” avente superficie complessiva pari a 5.907 mq, è stata certificata “non contaminata” ai sensi dell’art. 240, c. 1, lettera f) del D. Lgs. 152/06;
12. la Determinazione Dirigenziale n. 6140 del 27/10/2025, con cui l’area avente superficie complessiva pari a 47.872 mq è stata certificata “non contaminata” ai sensi dell’art. 240, c. 1, lettera f) del D. Lgs. 152/06;
13. la Determinazione Dirigenziale n. 372 del 23/01/2026, con cui l’area avente superficie complessiva pari a 22.746 mq è stata certificata “non contaminata” ai sensi dell’art. 240, c. 1, lettera f) del D. Lgs. 152/06;

visto l’elaborato tecnico “*PROGETTO DI MESSA IN SICUREZZA IN LOCO PER L’ISOLAMENTO DEL CONTAMINANTE AMIANTO PRESSO L’AREA B5 DELL’EX SIPE NOBEL, SITA IN VIA VIGNOLESE N. 41057 NEL COMUNE DI SPILAMBERTO (MO)*” trasmesso dal Comune di Spilamberto (MO) ai sensi dell’art. 250 del D. Lgs. 152/06 e assunto agli atti della scrivente Agenzia con prot. 5998 del 14/01/2026, in cui si propone un progetto di Messa in Sicurezza Permanente (MiSP) dell’area denominata B5 (interessata dalla presenza sporadica di amianto) che prevede la realizzazione di una copertura impermeabile argillosa di un’area estesa circa 2.500 mq;

preso atto che il Comune di Spilamberto (MO) ha trasmesso in data 12/02/2026 un elaborato tecnico integrativo, assunto agli atti della scrivente Agenzia con prot. 28230 del 13/02/2026, contenente alcune integrazioni volontarie e correzioni di errori materiali/refusi al progetto di MiSP trasmesso in data 14/01/2026;

visto l’elaborato tecnico “*Stato di Fatto e Prospetto della gestione operativa per le aree residuali dalle operazioni di bonifica bellica e ambientale all’interno del sito Ex Sipe Nobel - Sezione Le Basse, nel Comune di Spilamberto (MO)*”, trasmesso dal Comune di Spilamberto (MO) ai sensi dell’art. 250 del D. Lgs. 152/06 e assunto agli atti della scrivente Agenzia con prot. 13119 del 23/01/2026, in cui si propongono gli interventi di bonifica per alcune aree residuali interessate da contaminazioni “hot spots” (rimozione delle contaminazioni puntuali riscontrate);

considerato che l’art. 242, comma 7, del D. Lgs. 152/06 dispone la convocazione della Conferenza di Servizi per la valutazione e approvazione del progetto di bonifica e di messa in sicurezza permanente/operativa nell’ambito delle procedure operative ed amministrative di bonifica dei siti contaminati;

dato atto che lo scrivente Servizio, in qualità di autorità competente del procedimento, ha convocato ai sensi dell’art. 242 del D. Lgs. 152/06 la Conferenza di Servizi per la valutazione e approvazione della documentazione progettuale pervenuta, con contestuale richiesta di specifico parere tecnico agli Enti Competenti (Rif. a nota prot. 20265 del 02/02/2026);

dato atto che:

- in data 24/02/2026 si è tenuta la Conferenza di Servizi ai sensi dell’art. 242 del D. Lgs. 152/06, convocata al fine di valutare gli elaborati progettuali pervenuti;
- dopo aver svolto tutte le opportune valutazioni e considerazioni riportate nel relativo Verbale (Rif. a Verbale n. BS/02/2026 trasmesso con prot. 37452 del 26/02/2026), la Conferenza di Servizi ha espresso

parere favorevole all'approvazione con prescrizioni del progetto di MiSP (area amianto B5) e del POB (hot spot) indicando alcune precisazioni (riportate nella parte dispositiva del presente atto);

- il suddetto Verbale della Conferenza di Servizi è stato firmato dal Comune di Spilamberto (MO) con nota assunta agli atti della scrivente Agenzia con prot. 37718 del 27/02/2026;

tenuto conto del contributo tecnico trasmesso dal Servizio Territoriale di Modena di Arpae, agli atti della scrivente Agenzia con prot. 37284 del 26/02/2026, in cui si esprime parere favorevole all'esecuzione delle operazioni proposte per la risoluzione delle criticità ambientali dell'area B5 e delle aree definite "hot spot" precisando alcune indicazioni;

fatte proprie le valutazioni e considerazioni espresse dalla Conferenza e ritenuto di recepire, esplicitare e dare attuazione alle indicazioni della Conferenza nella parte dispositiva del presente atto dirigenziale in forma di precisazioni e prescrizioni;

atteso, in particolare, che l'art. 240, comma 1, del D. Lgs. 152/06 definisce messa in sicurezza permanente *“l'insieme degli interventi atti a isolare in modo definitivo le fonti inquinanti rispetto alle matrici ambientali circostanti e a garantire un elevato e definitivo livello di sicurezza per le persone e per l'ambiente. In tali casi devono essere previsti piani di monitoraggio e controllo e limitazioni d'uso rispetto alle previsioni degli strumenti urbanistici;”*;

reso noto che:

- il titolare del trattamento dei dati personali forniti dal proponente, come previsto dalla Deliberazione del Direttore Generale n. D.D.G. n. 100 del 20/07/2022, è il Direttore Generale di Arpae ed il responsabile del trattamento dei medesimi dati è la Responsabile di Arpae A.A.C. Centro;
- le informazioni che devono essere rese note ai sensi dell'art. 13 del D. Lgs. 196/2003 sono contenute nell' *“Informativa per il trattamento dei dati personali”*, consultabile presso Arpae SAC di Modena, con sede nel Comune di Modena (MO) in Via Giardini n. 472/L e visibile sul sito web istituzionale dell'Agenzia www.arpae.it, su cui è possibile anche acquisire le informazioni di cui agli artt. 12, 13 e 14 del regolamento (UE) 2016/679 (RGDP);

su proposta del Responsabile del Procedimento sulla base degli esiti dell'istruttoria espletata;

LA DIRIGENTE DETERMINA

- 1. di APPROVARE** ai sensi dell'art. 242, comma 7, del D. Lgs. 152/06, sulla base degli esiti della Conferenza di Servizi del 24/02/2026 assunti con la presente determinazione, il Progetto di Messa in Sicurezza Permanente (MiSP) dell'area “B5” caratterizzata dalla presenza di amianto, trasmesso dal Comune di Spilamberto (MO) ai sensi dell'art. 250 del D. Lgs. 152/06 e assunto agli atti della scrivente Agenzia con con prot. 5998 del 14/01/2026, così come integrato con prot. 28230 del 13/02/2026, **nel rispetto delle seguenti prescrizioni e precisazioni:**

- 1.1.** il proponente dovrà trasmettere al competente Presidio territoriale di Arpae e agli enti competenti una comunicazione preventiva dell'inizio della fase operativa, al fine di consentire la dovuta attività di convalida;
- 1.2.** se durante la fase di risagomatura dovessero emergere componenti di cemento amianto, queste dovranno essere rimosse con particolare attenzione agli affioramenti di nuclei addensati.
- 1.3.** il controllo annuale dell'integrità strutturale del presidio di MiSP (che dovrà essere mantenuta nel tempo in condizioni ottimali) e il controllo della proliferazione vegetativa (con lo sfalcio delle specie vegetali invasive ad apparato radicale profondo) costituiscono obbligazione permanente a carico del soggetto proprietario attuale (curatela fallimentare) o futuro, in caso di cessione e/o compravendita;

- 1.4. la presenza nel sito dell'area oggetto di MiSP, e quindi la sua perimetrazione e il vincolo d'uso, dovranno essere registrati negli appositi documenti pianificatori territoriali e urbanistici di competenza del Comune di Spilamberto (MO) e della Provincia di Modena;
2. **di APPROVARE** ai sensi dell'art. 242, comma 7, del D. Lgs. 152/06, sulla base degli esiti della Conferenza di Servizi del 24/02/2026 assunti con la presente determinazione, il Progetto operativo di bonifica per alcune aree residuali interessate da contaminazioni "hot spots", trasmesso dal Comune di Spilamberto (MO) ai sensi dell'art. 250 del D. Lgs. 152/06 e assunto agli atti della scrivente Agenzia con prot. 13119 del 23/01/2026, **nel rispetto delle seguenti prescrizioni e precisazioni:**
- 2.1. il proponente dovrà trasmettere al competente Presidio territoriale di Arpae e agli enti competenti una comunicazione preventiva dell'inizio della fase operativa degli interventi, al fine di consentire la dovuta attività di convalida;
- 2.2. per le aree G1, B4/1, A3/1, E2/2 e E3/2, il proponente dovrà eseguire gli interventi di bonifica di cui al progetto approvato nel rispetto delle indicazioni cautelative riportate nel parere tecnico di Arpae ST prot. 37284 del 26/02/2026. Si precisa che si provvederà a rilasciare lo svincolo/certificazione delle suddette aree oggetto degli interventi di bonifica solo a seguito del corretto completamento degli stessi (asportazione hot spot e criticità ambientali e collaudo positivo), tenuto conto del parere tecnico favorevole di Arpae ST;
- 2.3. per le aree A10/1, A12, e F1, il proponente potrà richiederne lo svincolo a seguito della esecuzione degli interventi di bonifica bellica;
- 2.4. per le aree A6, A7/3, A7/4, A8 e A9, si precisa che deve essere ancora svolta la bonifica bellica, le cui indagini esplorative di dettaglio saranno in grado di fornire ulteriori informazioni di carattere ambientale;
- 2.5. per le aree D1/D2/D3/D4 (accertata presenza di nitrocellulosa), si precisa che NON sono da prevedere rimozioni di frazioni di nitrocellulosa fino a quando non saranno definite le attività di trattamento collegate;
- 2.6. per le aree R1, R2, R3, R4, R5 e R6 (aree perimetrali residuali dalle sovrapposizioni cartografiche) di estensione complessiva pari a 11.974 mq, tenuto conto del contributo tecnico di Arpae ST prot. 37284 del 26/02/2026, lo scrivente Servizio provvederà a rilasciare apposita determinazione di svincolo;
3. **di informare** che la documentazione agli atti è visionabile previa motivata e formale richiesta di accesso agli atti da inoltrare alla scrivente Agenzia;
4. **di rendere noto** che contro il presente provvedimento può essere presentato ricorso giurisdizionale avanti al Tribunale Amministrativo Regionale entro 60 giorni o, in alternativa, ricorso straordinario al Capo dello Stato entro 120 giorni, entrambi i termini decorrenti dalla comunicazione del presente atto all'interessato;
5. **di trasmettere** copia del presente atto al Servizio Ambiente e al Servizio Urbanistica del Comune di Spilamberto (MO), al Servizio Pianificazione Urbanistica, Territoriale e Cartografica della Provincia di Modena, al Settore Tutela dell'Ambiente ed Economia Circolare della Regione Emilia-Romagna, al Servizio Territoriale di Modena di Arpae, al Servizio Igiene Pubblica dell'Azienda Usl di Modena, alla Soprintendenza e al Consorzio di Bonifica Burana, ciascuno per gli eventuali obblighi di competenza.

La Dirigente Responsabile
del Servizio Autorizzazioni e Concessioni di Modena
Dr.ssa Anna Maria Manzieri
(originale firmato digitalmente)

SI ATTESTA CHE IL PRESENTE DOCUMENTO È COPIA CONFORME DELL'ATTO ORIGINALE FIRMATO DIGITALMENTE.