

ARPAE

**Agenzia regionale per la prevenzione, l'ambiente e l'energia
dell'Emilia - Romagna**

* * *

Atti amministrativi

Determinazione dirigenziale	n. DET-AMB-2026-1221 del 05/03/2026
Oggetto	DLgs.387/2003 - Diniego dell'Autorizzazione Unica per la realizzazione e l'esercizio dell'impianto fotovoltaico "La Buca" di potenza pari a 9.992,025 kWp nel Comune di San Felice sul Panaro e relative opere di connessione alla rete elettrica nei Comuni di Medolla e Mirandola (MO) - Proponente: NB11 Srl - per improcedibilità con conseguente archiviazione
Proposta	n. PDET-AMB-2026-1284 del 05/03/2026
Struttura adottante	Servizio Autorizzazioni Ambientali e Energia di Modena
Dirigente adottante	ANNA MARIA MANZIERI

Questo giorno cinque MARZO 2026 presso la sede di Via Giardini 472/L - 41124 Modena, il Responsabile della Servizio Autorizzazioni Ambientali e Energia di Modena, ANNA MARIA MANZIERI, determina quanto segue.

**DLgs.387/2003 - Diniego dell'Autorizzazione Unica per la realizzazione e l'esercizio dell'impianto fotovoltaico "La Buca" di potenza pari a 9.992,025 kWp nel Comune di San Felice sul Panaro e relative opere di connessione alla rete elettrica nei Comuni di Medolla e Mirandola (MO) - Proponente: NB11 Srl - per improcedibilità con conseguente archiviazione
Pratica ARPAE n. 33379/2024**

La responsabile del Servizio Autorizzazioni Ambientali e Energia di Modena

VISTI:

- il D.Lgs. 29/12/2003, n.387 *"Attuazione della direttiva 2001/77/CE relativa alla promozione dell'energia elettrica prodotta da fonti energetiche rinnovabili nel mercato interno dell'elettricità"*;
- il D.M. Sviluppo Economico 10/09/2010 *"Linee guida per l'autorizzazione degli impianti alimentati da fonti rinnovabili"*;
- il D.Lgs. 03/03/2011, n. 28 *"Attuazione della direttiva 2009/28/CE sulla promozione dell'uso dell'energia da fonti rinnovabili"*;
- la Legge della Regione Emilia-Romagna n.13 del 30/07/2015 avente per oggetto *"Riforma del sistema di governo regionale e locale e disposizioni su città metropolitana di Bologna, Province, Comuni e loro unioni"*, che ha assegnato all'Agenzia regionale per la prevenzione, l'ambiente e l'energia (A.R.P.A.E.), le funzioni di autorizzazione in materia ambientale di competenza regionale precedentemente delegate alle Province a decorrere dal 01/01/2016;
- la Legge 7 agosto 1990, n. 241 *"Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi"*;

VISTA

l'istanza (prot. ARPAE n. 188970 e altri del 18/10/2024) presentata ai sensi dell'art. 12 del D.Lgs 387/2003 dalla ditta **NB11 Srl**, con sede legale in Via Borgogna n.2/2 nel Comune di Milano (MI), per l'autorizzazione alla realizzazione ed all'esercizio di un impianto fotovoltaico denominato "La Buca" di potenza pari a 9.992,025 kWp nel Comune di San Felice sul Panaro e relative opere di connessione alla rete elettrica nei Comuni di Medolla e Mirandola;

DATO ATTO CHE

il procedimento di Autorizzazione Unica per la realizzazione e l'esercizio dell'impianto fotovoltaico in oggetto è stato avviato con la presentazione dell'istanza, inizialmente completa degli elementi essenziali individuati dal DM 10/09/2010, avvenuta il giorno 18/10/2024, come comunicato con nota ARPAE prot. 201148 del 07/11/2024;

in data 04/12/2024 si è svolta la prima seduta della Conferenza di Servizi decisoria, indetta ai sensi dell'art. 14-ter della Legge 241/90, in forma simultanea e in modalità sincrona, durante la quale il rappresentante di e-distribuzione Spa (gestore del servizio di distribuzione dell'energia elettrica nell'area in esame) ha riferito quanto riportato nella comunicazione prot. E-DIS-29/11/2024-1297863 inviata ad ARPAE, in merito all'intervenuto stato "indicativo", a decorrere dal 27/09/2023, del preventivo per la connessione alla rete elettrica (STMG) di cui all'art. 33.2 del TICA, fondamentale al fine della procedibilità dell'istanza, essendo scaduti i termini della STMG dell'impianto NB11 Srl. E-distribuzione specificava altresì che, vista l'evoluzione delle richieste e delle autorizzazioni già rilasciate, la soluzione tecnica indicata nella STMG molto probabilmente non sarebbe stata più realizzabile;

durante la suddetta seduta della Conferenza di Servizi, la società proponente ha espresso la volontà di portare avanti l'iniziativa e richiedere, quindi, una verifica/modifica del preventivo di connessione, in modo da adeguare la soluzione di connessione alle nuove esigenze tecniche del progetto;

con nota prot. 234131 del 24/12/2024, ARPAE ha trasmesso alla società proponente le richieste di integrazione formulate dagli enti partecipanti alla Conferenza di Servizi (prevalentemente concernenti il tracciato di connessione), indicando come termine per fornire i relativi riscontri il 23/01/2025;

in data 22/01/2025, la società NB11 Srl ha inviato ad ARPAE una richiesta di sospensione (assunta agli atti con prot. 12343 del 22/01/2025) dei termini di conclusione del procedimento autorizzativo, ai sensi dell'art.2, comma 7 della Legge n. 241/90, fino al rilascio da parte di e-distribuzione del preventivo di connessione modificato e della relativa accettazione da parte della società proponente entro i termini previsti dal TICA;

con nota prot.16381 del 28/01/2025, ARPAE, ritenendo condivisibili le motivazioni della richiesta, ha concesso una sospensione dei termini del procedimento autorizzativo di 120 giorni, successivamente prorogata con nota prot. 98721 del 28/05/2025 per ulteriori 180 giorni, sempre su richiesta del proponente (assunta agli atti con prot. 97393 del 27/05/2025), al fine di consentire il formale rilascio da parte di e-distribuzione del nuovo preventivo di connessione entro i termini previsti dal TICA, la relativa accettazione da parte della società proponente e l'adeguamento progettuale;

in data 26/05/2025, la società NB11 Srl ha inviato ad ARPAE il preventivo di connessione revisionato (emesso da e-distribuzione in data 08/05/2025 ed accettato dalla società proponente in data 23/05/2025), che prevede che l'impianto fotovoltaico sia allacciato alla nuova cabina primaria AT/MT "San Felice", quale impianto di rete per la connessione, la cui ubicazione e progettazione è conferita ad un tavolo tecnico non ancora avviato;

NB11 Srl, ad oggi, non ha ancora presentato ad ARPAE il nuovo progetto della linea elettrica per la connessione dell'impianto, da autorizzare necessariamente nell'ambito del procedimento unico autorizzativo;

CONSIDERATO CHE

a seguito di richiesta informale di aggiornamenti da parte di ARPAE, essendo scaduto in data 18/12/2025 il termine della sospensione, la società proponente ha inviato, oltre i termini prescritti, una richiesta (assunta agli atti con prot. 9823 del 20/01/2026) di riavvio del procedimento autorizzativo, senza tuttavia presentare la documentazione progettuale necessaria già formalmente richiesta ai fini della valutazione complessiva per il rilascio dell'atto autorizzatorio,

TENUTO CONTO CHE

con riferimento alla disciplina dei regimi amministrativi introdotta dal DM Sviluppo economico 10 settembre 2010, tuttora vigente, è necessario riportare letteralmente quanto previsto dall'Allegato "Linee guida per il procedimento di cui all'articolo 12 del decreto legislativo 29 dicembre 2003, n. 387 per l'autorizzazione alla costruzione e all'esercizio di impianti di produzione di elettricità da fonti rinnovabili nonché linee guida tecniche per gli impianti stessi", Parte III Procedimento unico:

13. Contenuti minimi dell'istanza per l'autorizzazione unica

13.1. L'istanza per il rilascio dell'autorizzazione unica, fermo restando quanto previsto dai punti 13.2 e 13.3, è corredata da: [...]

f) preventivo per la connessione redatto dal gestore della rete elettrica nazionale o della rete di distribuzione secondo le disposizioni di cui agli articoli 6 e 19 della delibera Aeeg ARG/elt 99/08 e successive disposizioni in materia, esplicitamente accettato dal proponente; **al preventivo sono allegati gli elaborati necessari al rilascio dell'autorizzazione degli impianti di rete per la connessione, predisposti dal gestore di rete competente, nonché gli elaborati relativi agli eventuali impianti di utenza per la connessione, predisposti dal proponente. Entrambi i predetti elaborati sono comprensivi di tutti gli schemi utili alla definizione della connessione; [...]**

14. Avvio e svolgimento del procedimento unico

14.2. La documentazione elencata al punto 13.1, ferma restando la documentazione imposta dalle normative di settore e indicata dalla regione o dalle Province delegate ai sensi del punto 6.1, è considerata **contenuto minimo dell'istanza ai fini della sua procedibilità**.

RILEVATO CHE

ai sensi della normativa sopra riportata, la documentazione progettuale presentata dalla società proponente NB11 Srl, agli atti del procedimento, risulta carente degli elaborati di progettazione dell'impianto di rete per la connessione (cabina primaria "San Felice") e dell'impianto di utenza per la connessione (elettrودotto di connessione dalla cabina di consegna dell'impianto alla cabina primaria), elaborati necessari, funzionali e indispensabili per valutare ed eventualmente autorizzare i suddetti impianti ai fini della procedibilità dell'istanza;

DATO ATTO CHE

in data 04/02/2026, con nota prot. n. 22232, ARPAE ha inviato al proponente un preavviso di diniego, comunicando che, per i motivi di improcedibilità sopra esposti, cioè la mancanza degli elementi minimi/necessari per la valutazione imposti dalla norma, non era possibile procedere con la fase conclusiva dell'istruttoria dell'istanza e si concedevano al proponente 10 giorni per presentare osservazioni, ai sensi dell'art.10-bis della L. 241/1990;

CONSIDERATO CHE

in data 13/02/2026 la ditta ha risposto alla comunicazione ai sensi dell'art.10-bis della L. 241/1990 con nota assunta al prot. ARPAE n. 28839, chiedendo di prorogare la sospensione del procedimento al fine di attendere la risposta formale di e-distribuzione S.p.A. sulle tempistiche di conclusione del procedimento volto alla individuazione dell'area della Cabina Primaria "San Felice", senza fornire alcun riscontro utile a superare i motivi di improcedibilità, anzi, confermando l'inesistenza dell'elemento richiesto dalla nota ex art.10-bis. Infatti, nella risposta del proponente si legge:

"... il tavolo tecnico finalizzato all'individuazione dell'area destinata alla nuova Stazione Elettrica di competenza di Terna S.p.A. non risulta, allo stato, formalmente concluso. Conseguentemente, E-Distribuzione S.p.A. non è ancora in grado di individuare la localizzazione della Cabina Primaria "San Felice", né di confermare il tracciato dell'elettrودotto di rete compreso tra la cabina di consegna e la Cabina Primaria stessa."

TENUTO CONTO INFINE CHE

come riportato nella comunicazione di e-distribuzione Spa, allegata alle ulteriori osservazioni presentate dal proponente, acquisite agli atti con prot. 33874 del 23/02/2026, si ribadisce ancora la mancanza dell'informazione essenziale (le soluzioni di connessione) per il prosieguo dell'istruttoria, letteralmente informando che: *"la richiesta di connessione è inserita in un tavolo tecnico per la progettazione delle opere comuni ad una pluralità di iniziative"* di cui non è nota la tempistica di conclusione e e-distribuzione Spa ad oggi non è in grado di *"validare nessun PTO/Progetto Definitivo [...] né è in grado di fornire una tempistica certa per tale approvazione poiché la stessa è subordinata ad attività in capo a TERNA SpA"*.

PRESO ATTO

che il proponente non è in grado, oggi, di fornire una data in cui saranno disponibili tutte le informazioni minime necessarie, e che quindi un'ulteriore proroga del procedimento dovrebbe essere senza termine (e-distribuzione SpA *"non è in grado di fornire una tempistica certa"*), o richiedere una catena (oggi indeterminabile) di proroghe, contrastando col principio della ragionevole durata del giusto procedimento amministrativo, quindi con i principi di economicità, efficacia, efficienza e speditezza, che sono finalità e fondamento della L. 241/1990;

RITENUTO PERTANTO CHE

in assenza degli elementi minimi da valutare previsti dalle norme, si debba obtorto collo, quindi in modo vincolato, procedere al diniego dell'autorizzazione dato che sussistono i motivi di improcedibilità dell'istanza in esame, in quanto carente degli elaborati di progettazione dell'impianto di rete e di utenza per la connessione, considerati *contenuto minimo dell'istanza ai fini della sua procedibilità* dalla normativa di riferimento (DM Sviluppo economico 10 settembre 2010), facendo però quanto più possibili salvi gli esiti istruttori già compiuti sull'impianto;

RICHIAMATE

- L. n. 56/2014 recante "Disposizioni sulle Città Metropolitane, sulle Province, sulle Unioni e fusioni dei Comuni";
- L.R. n. 13/2015 di "Riforma del sistema di governo regionale e locale e disposizioni su città metropolitana di Bologna, Province, Comuni e loro Unioni";
- D.G.R. n. 1185 del 16 luglio 2025 di conferimento all'Ing. Paolo Ferrecchi dell'incarico di Direttore Generale dell'ARPAE;
- D.D.G. n. 151/2025 di Revisione dell'Assetto organizzativo generale di cui alla D.D.G. n. 130/2021;
- D.G.R. n. 31/2026 di approvazione dell'Assetto organizzativo generale dell'Agenzia di cui alla citata D.D.G. n. 151/2025;
- D.D.G. n. 7/2026 di revisione e approvazione dell'Assetto organizzativo analitico di cui alla D.D.G. n. 68/2025 con approvazione del Manuale Organizzativo di Arpae Emilia-Romagna;
- D.D.G. n. 9/2026 di approvazione del Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO) 2026-2028;
- DET. n. 152/2026 di recepimento delle disposizioni contenute nella D.D.G. n. 7/2026 relativamente alle posizioni dirigenziali dell'Area Autorizzazioni e Concessioni Centro e nella D.D.G. n. 14/2026 riferito agli incarichi di funzione istituiti sulle funzioni del demanio dell'Area Autorizzazioni e Concessioni Centro e approvazione dell'assetto organizzativo di dettaglio dell'Area Autorizzazioni Ambientali e Energia Centro.
- D.D.G. n. 19/2026 di revisione del Regolamento per l'adozione degli atti di gestione delle risorse dell'Agenzia.
- D.D.G. n. 12/2025, di conferma della dott.ssa Valentina Beltrame come Responsabilità dell'Area Autorizzazioni e Concessioni Centro e assegnazione del Coordinamento Regionale delle Aree Autorizzazioni e Concessioni;
- D.D.G. n. 13/2025, di conferimento alla dott.ssa Anna Maria Manzieri dell'incarico dirigenziale di Responsabile Servizio Autorizzazioni e Concessioni di Modena.
- la Determinazione n. 766 del 28/10/2025 di conferimento dell'incarico di funzione per l'Unità Autorizzazioni Complesse ed Energia del Servizio Autorizzazioni e Concessioni di Modena alla dott.ssa Marzia Conventi;

RESO NOTO CHE

- il titolare del trattamento dei dati personali forniti dall'interessato è il Direttore Generale di Arpae e il soggetto attuatore degli adempimenti previsti dalla normativa in materia di trattamento dei dati personali è la Responsabile dell'Area Autorizzazioni e Concessioni Centro Dr.ssa Valentina Beltrame, come previsto dalla Deliberazione del Direttore Generale n. 62 del 15/05/2025;
- le informazioni di cui all'art.13 del D.Lgs. 196/2003 sono contenute nell'Informativa per il trattamento dei dati personali consultabile presso la segreteria di ARPAE SAC di Modena, con sede in Modena, via Giardini n.472 e disponibile sul sito istituzionale, su cui è possibile anche acquisire le informazioni di cui agli artt. 12, 13 e 14 del regolamento (UE) 2016/679 (RGDP);

SU PROPOSTA del Responsabile del procedimento, dott.ssa Marzia Conventi, che dichiara di non trovarsi in alcuna situazione di conflitto di interessi, anche potenziale, in relazione all'oggetto del presente procedimento e alle parti coinvolte, garantendo la massima imparzialità e indipendenza di giudizio nello svolgimento delle proprie funzioni;

DETERMINA:

1. **di prendere atto** che ARPAE non può concludere la propria istruttoria in riferimento all'impianto in oggetto, vista la carenza di informazioni circa le soluzioni di connessione, quindi quelle minime necessarie alla valutazione dell'impianto proposto, così come imposto dalle norme vigenti;

2. **di prendere atto** che l'unica decisione possibile in esito al procedimento iniziato non rientra nella discrezionalità amministrativa di ARPAE ma può essere solo un atto vincolato di diniego, stante la perdurante mancanza di informazioni minime per l'istruttoria, cioè le soluzioni di connessione, mancanza di cui non è nemmeno prevedibile il termine in cui si potrà sanare, dipendendo da soggetti terzi come e-distribuzione SpA e TERNA SpA;
3. di **diniegare**, per inevitabile conseguenza, il rilascio dell'Autorizzazione Unica, presentata ai sensi dell'art.12 del D.lgs.387/03, alla ditta NB11 Srl, con sede legale in Via Borgogna n.2/2 nel Comune di Milano (MI), per la realizzazione e l'esercizio di un impianto fotovoltaico denominato "La Buca" di potenza pari a 9.992,025 kWp nel Comune di San Felice sul Panaro e relative opere di connessione alla rete elettrica, a causa di **improcedibilità per carenza della documentazione minima necessaria prevista dalla normativa di riferimento**, come precisato nel preambolo e per le motivazioni indicate nella comunicazione di preavviso di diniego, ai sensi dell'art.10 bis della Legge n.241/1990 succitato, disponendo pertanto l'archiviazione del procedimento amministrativo collegato;
4. **di fare salve**, per quanto possibile, le attività istruttorie già compiute non riguardanti la soluzione di connessione, ai fini della maggior speditezza del procedimento amministrativo che verrà eventualmente avviato alla presentazione di una nuova istanza completa di tutti gli elementi imposti dalle norme;
5. di trasmettere copia del presente provvedimento alla ditta proponente ed ai componenti della Conferenza di Servizi;
6. di informare che contro il presente provvedimento, ai sensi del D.Lgs. 2 luglio 2010 n. 104, gli interessati possono proporre ricorso al Tribunale Amministrativo Regionale competente entro 60 giorni decorrenti dalla notificazione, comunicazione o piena conoscenza dello stesso. In alternativa, ai sensi del DPR 24 novembre 1971 n. 1199, gli interessati possono proporre ricorso straordinario al Presidente della Repubblica entro 120 giorni decorrenti dalla notificazione, comunicazione o piena conoscenza del provvedimento in questione;
7. di stabilire che, ai fini degli adempimenti in materia di trasparenza, per il presente provvedimento si provvederà alla pubblicazione sul sito di ARPAE ai sensi dell'art. 23 del D.Lgs. 33/2013 e del vigente Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO) di Arpae;
8. di stabilire che il procedimento amministrativo sotteso al presente provvedimento è oggetto di misure di contrasto ai fini della prevenzione della corruzione, ai sensi e per gli effetti di cui alla Legge n. 190/2012 e del vigente Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO) di Arpae.

La Responsabile del Servizio Autorizzazioni
Ambientali e Energia di Modena
Dott.ssa Anna Maria Manzieri

SI ATTESTA CHE IL PRESENTE DOCUMENTO È COPIA CONFORME DELL'ATTO ORIGINALE FIRMATO DIGITALMENTE.