

ARPAE
Agenzia regionale per la prevenzione, l'ambiente e l'energia
dell'Emilia - Romagna

* * *

Atti amministrativi

Determinazione	n. DET-AMB-2026-4072 del 23/07/2026
Oggetto	Art. 272 comma 3 del DLgs 152/06 e DGR 2236/09 e s.m.i. AUTO SERVICE ROMAGNA S.R.L. con sede legale e stabilimento in Comune di Savignano sul Rubicone (FC), via Barbaro n. 8/10. Diniego dell'adesione all'autorizzazione di carattere generale alle emissioni in atmosfera derivanti dall'attività di riparazione e verniciatura carrozzerie.
Proposta	n. PDET-AMB-2026-4263 del 23/07/2026
Struttura/Servizio adottante	Servizio Autorizzazioni Ambientali e Energia di Forlì-Cesena
Responsabile adottante	Elena Montepaone

Questo giorno ventitre LUGLIO 2026, il Responsabile adottante determina quanto segue.

OGGETTO: Art. 272 comma 3 del DLgs 152/06 e DGR 2236/09 e s.m.i. **AUTO SERVICE ROMAGNA S.R.L.** con sede legale e stabilimento in Comune di Savignano sul Rubicone (FC), via Barbaro n. 8/10.
Diniego dell'adesione all'autorizzazione di carattere generale alle emissioni in atmosfera derivanti dall'attività di riparazione e verniciatura carrozzerie.

LA DIRIGENTE

Viste le seguenti norme in materia di emissioni in atmosfera:

- D.Lgs. 3 aprile 2006 n. 152 e s.m.i., Parte Quinta;
- D.G.R. n. 2236/09 e s.m.i., con la quale la Regione Emilia-Romagna ha adottato, ai sensi dell'art. 272 comma 2 del D.Lgs. 152/06 e s.m.i., apposite autorizzazioni di carattere generale per gli stabilimenti in cui sono presenti esclusivamente gli impianti e le attività ricompresi all'Allegato 1B *"Elenco impianti e attività in deroga di cui all'art. 272 comma 2 del D.Lgs. 152/06"* alla D.G.R. 2236/09 e s.m.i.;

Visto in particolare che:

- l'art. 272 co.3 del D.Lgs. 152/06 e s.m.i. stabilisce che *"L'autorità che riceve la domanda può, con proprio provvedimento, negare l'adesione nel caso in cui non siano rispettati i requisiti previsti dall'autorizzazione generale o i requisiti previsti dai piani e dai programmi o dalla legislazione regionale di cui all'articolo 271, commi 3 e 4, o in presenza di particolari situazioni di rischio sanitario o di zone che richiedono una particolare tutela ambientale."*;
- al punto 3. lettera D. dell'Allegato 3A alla DGR 2236/09 e s.m.i. si precisa che *"l'autorità competente può, con proprio provvedimento, negare l'adesione nel caso in cui non siano rispettati i requisiti previsti dall'autorizzazione generale o in presenza di particolari situazioni di rischio sanitario o di zone che richiedono una particolare tutela ambientale"*;

Vista la Legge Regionale 30 Luglio 2015, n.13 *"Riforma del sistema di governo regionale e locale e disposizioni su città metropolitana di Bologna, Province, Comuni e loro Unioni"*, in particolare gli artt. 16 e 17;

Richiamate:

- la d.D.G. 151/2025 (Revisione Assetto organizzativo generale dell'Agenzia regionale per la prevenzione, l'ambiente e l'energia dell'Emilia-Romagna di cui alla d.D.G.130/2021. Approvazione Assetto organizzativo generale ed invio alla Giunta Regionale);
- la d.D.G. 7/2026 (Revisione dell'Assetto organizzativo analitico di cui alla d.D.G. 68/2025. Manuale organizzativo di Arpae Emilia Romagna);
- la d.D.G. 26/2024 con la quale sono stati istituiti gli incarichi di funzione in Arpae per il quinquennio 2024/2029 e la successiva det. 364/2024 del Responsabile di Area Autorizzazioni e Concessioni Est con la quale sono stati conferiti gli incarichi di funzione nell'Area Autorizzazioni e Concessioni Est;
- la d.D.G. 27/2026 di conferimento alla dott.ssa Elena Montepaone dell'incarico dirigenziale relativo al Servizio Autorizzazioni ambientali e Energia di Forlì Cesena;

Premesso che:

- in data 19/05/2026 la Ditta AUTO SERVICE ROMAGNA S.R.L. (CF e P.I. 04830560407) ha presentato al Suap del Comune di Savignano sul Rubicone la domanda di adesione all'autorizzazione di carattere generale per le emissioni in atmosfera, ai sensi dell'art. 272 comma 3 del D.Lgs. 152/06 e s.m.i., per l'attività ricompresa al punto 1 *"Riparazione e verniciatura di carrozzerie di autoveicoli, mezzi e macchine agricole con utilizzo di impianti a ciclo aperto e utilizzo complessivo di prodotti vernicianti pronti all'uso giornaliero massimo"*

complessivo non superiore a 20 kg” dell'Allegato 1B “Elenco impianti e attività in deroga di cui all'art 272 comma 2 del D.Lgs. 152/06” alla D.G.R. 2236/09 e s.m.i., da svolgere nello stabilimento ubicato in Comune di Savignano sul Rubicone (FC), via Barbaro n. 8/10;

- tale domanda è stata successivamente ricevuta da Arpae Servizio Autorizzazioni ambientali e Energia (SAE) di Forlì-Cesena in data 25/05/2026 ed acquisita al protocollo con PG.96197.E.;

Dato atto che Arpae SAE di Forlì-Cesena ha inviato, con nota del 11/06/2026 avente prot. PG.106899.U, la comunicazione di avvio del procedimento per valutare, sulla base della documentazione presentata, il rispetto dei requisiti previsti dall'autorizzazione di carattere generale adottata con la D.G.R. 2236/09 e s.m.i. ed ha richiesto al Comune di Savignano sul Rubicone di segnalare l'eventuale presenza di particolari situazioni di rischio sanitario o di zone che richiedono una particolare tutela ambientale, al fine di valutare l'eventuale necessità di un provvedimento di diniego nel caso in cui ricorrano le condizioni previste dall'art. 272 co.3 del D.Lgs. 152/06 e s.m.i. e dal punto 3 della lettera D dell'Allegato 3A alla D.G.R. 2236/09 e s.m.i.;

Preso atto che il Settore Edilizia Privata e Ambiente del Comune di Savignano sul Rubicone con nota prot. n. 13268 del 24/06/2026 (assunta agli atti di Arpae con PG.115302.E) ha comunicato quanto segue:

“Con riferimento alla comunicazione di avvio del procedimento amministrativo indicato in oggetto, trasmessa da ARPAE con prot. 10075 del 14/05/2026, questo Comune segnala la presenza di elementi di criticità ambientale, territoriale e igienico-sanitaria meritevoli di particolare attenzione.

“Con riferimento alla comunicazione di avvio del procedimento amministrativo indicato in oggetto, trasmessa da ARPAE con prot. 12277 del 12/06/2026, questo Comune rappresenta la sussistenza di elementi di particolare rilevanza sotto il profilo ambientale, territoriale e igienico sanitario che, a giudizio dell'Amministrazione, richiedono una valutazione particolarmente approfondita e cautelativa nell'ambito dell'istruttoria in corso.

L'area interessata dall'attività è ubicata all'interno del territorio urbanizzato comunale ed è caratterizzata da una prevalente destinazione residenziale, con significativa presenza di abitazioni e conseguente stabile esposizione della popolazione residente agli effetti derivanti dalle attività insediate. Tale contesto impone una particolare attenzione nella valutazione di ogni possibile aggravio delle pressioni ambientali esistenti, con specifico riferimento alle emissioni in atmosfera, alle molestie olfattive e ad ogni altro fattore suscettibile di incidere sulla qualità dell'ambiente urbano e sulla salute dei cittadini.

Si evidenzia inoltre che nelle immediate vicinanze del sito sono presenti importanti recettori sensibili, costituiti da un plesso scolastico comprendente scuola primaria e asilo nido. La presenza di strutture educative frequentate quotidianamente da bambini in età scolare e prescolare, categoria particolarmente vulnerabile agli effetti derivanti dall'esposizione a fattori di pressione ambientale, rappresenta un elemento di primaria rilevanza che deve essere oggetto di specifica e rigorosa considerazione nell'ambito del procedimento autorizzativo.

A ciò si aggiunge la presenza degli ambulatori dell'Azienda USL della Romagna, sede del Pediatra di Comunità, presidio sanitario dedicato alle attività di prevenzione, promozione e tutela della salute infantile. La localizzazione dell'attività in prossimità di tale struttura sanitaria determina la necessità di garantire il mantenimento di condizioni ambientali caratterizzate dal massimo livello di tutela possibile, coerentemente con le funzioni pubbliche svolte dal presidio stesso e con la particolare fragilità dei soggetti che vi accedono.

Si rileva pertanto come il contesto territoriale interessato presenti caratteristiche che ne accentuano la sensibilità sotto il profilo ambientale e sanitario, in ragione della compresenza di residenze, strutture scolastiche per la prima infanzia e servizi sanitari rivolti alla popolazione pediatrica. In simili condizioni, l'eventuale incremento delle attività autorizzate, nonché ogni modifica suscettibile di determinare un aumento degli impatti ambientali, deve essere valutato secondo criteri di particolare

prudenza e nel rispetto del principio di precauzione, al fine di escludere qualsiasi possibile pregiudizio per la salute pubblica e per la qualità dell'ambiente urbano.

Alla luce di quanto sopra esposto, questo Comune ritiene che sussistano oggettive condizioni riconducibili a particolari esigenze di tutela ambientale, sanitaria e territoriale, nonché la presenza di recettori particolarmente sensibili che impongono un approccio istruttorio particolarmente rigoroso. Per quanto di competenza, si ritiene pertanto che non sussistano le condizioni idonee per l'accoglimento della deroga richiesta, permanendo elementi di criticità che appaiono incompatibili con il contesto insediativo e con le esigenze di tutela sopra richiamate.”;

Tenuto conto inoltre che a seguito della verifica documentale relativa alla domanda di adesione in oggetto, espletata da questa Agenzia in qualità di autorità competente di cui all'art. 268 co. 1 lett. (o, D.Lgs. 152/06 e s.m.i., per valutare il rispetto dei requisiti previsti dall'autorizzazione di carattere generale di cui alla D.G.R. 2236/09 e s.m.i., si è rilevato che nell'Allegato 2A-1 “Indicatore di attività del ciclo tecnologico” alla domanda di adesione presentata da codesta Ditta vengono indicati:

1. consumi giornalieri di materie prime ed ausiliarie/prodotti: vernici a basso solvente 20 kg/g e diluenti 5 kg/g. L'Allegato 4.1 alla D.G.R. 2236/09 e s.m.i., che definisce i requisiti specifici per tale attività, al punto 4 *“Non dovrà essere superato un consumo massimo di prodotti vernicianti pronti all'uso pari a 20 kg/giorno. Contribuiscono al raggiungimento del limite massimo di consumo tutti i prodotti utilizzati nell'ambito delle operazioni di verniciatura e di quelle strettamente connesse (fondi, catalizzatori, diluenti, solventi di lavaggio delle apparecchiature o di operazioni di sgrassaggio, ecc.).* Si rileva che sulla base di quanto riportato da codesta Ditta nell'Allegato 2A-1 alla domanda di adesione tale soglia viene superata. Pertanto non risultano rispettati i requisiti stabiliti per l'autorizzazione di carattere generale relativa all'attività di cui all'Allegato 4.1 della DGR 2236/09 e s.m.i.
2. consumi annuali di materie prime ed ausiliarie/prodotti che possono contenere composti organici volatili: 4.000 kg di vernici basso solvente e 1.000 kg di diluenti. L'Allegato 4.1 alla D.G.R. 2236/09 e s.m.i., che definisce i requisiti specifici per tale attività, al punto 5 stabilisce che *“Qualora la capacità nominale fosse tale da superare la soglia di composti organici volatili in ingresso stabilita dall'allegato III alla parte quinta del D.Lgs. 152/06, la presente autorizzazione di carattere generale non è applicabile, pertanto l'Azienda dovrà attivarsi per acquisire preventiva autorizzazione ai sensi degli artt. 269 e 275 del D.Lgs. 152/06”*. Dal momento che la soglia stabilita dall'Allegato III punto 12 per l'attività in oggetto è pari a 0,5 tonnellate/anno di consumo massimo teorico di solvente, si rileva che sulla base di quanto riportato da codesta Ditta nell'Allegato 2A-1 alla domanda di adesione tale soglia viene superata. Pertanto non risultano rispettati i requisiti stabiliti per l'autorizzazione di carattere generale relativa all'attività di cui all'Allegato 4.1 della DGR 2236/09 e s.m.i.

Visti l'art. 272 co. 3 del DLgs 152/06 s.m.i e D.G.R. 2236/09, All. 3A, punto 3, lett. d), che non consentono di dare seguito alla richiesta di adesione nel caso in cui non siano rispettati i requisiti previsti dall'autorizzazione generale o i requisiti previsti dai piani e dai programmi o dalla legislazione regionale di cui all'articolo 271, commi 3 e 4, o in presenza di particolari situazioni di rischio sanitario o di zone che richiedono una particolare tutela ambientale;

Dato atto che con nota PG.115585.U del 24/06/2026 è stato comunicato alla ditta AUTO SERVICE ROMAGNA S.R.L. il preavviso di diniego ai sensi dell'art. 10-bis della L. 241/90 e s.m.i., riportante i motivi ostativi all'accoglimento della domanda di modifica dell'adesione all'autorizzazione di carattere generale in oggetto, di seguito riportati:

- si è in presenza di particolari situazioni di rischio sanitario o di zone che richiedono una particolare tutela ambientale visti il contesto insediativo e le esigenze di tutela ambientale, sanitaria e territoriale, nonché la presenza di recettori particolarmente sensibili che impongono un approccio istruttorio particolarmente rigoroso, come comunicato dal Comune

di Savignano sul Rubicone con nota protocollo 13268 del 24/06/2026, assunta agli atti di Arpae con PG.115302.E;

- non vengono rispettati i requisiti di cui al punto 4. e punto 5. stabiliti dall'autorizzazione di carattere generale alle emissioni in atmosfera all'Allegato 4.1 *“Riparazione e verniciatura di carrozzerie di autoveicoli, mezzi e macchine agricole con utilizzo di impianti a ciclo aperto e utilizzo complessivo di prodotti vernicianti pronti all'uso giornaliero massimo complessivo non superiore a 20 kg”* alla D.G.R. 2236/09 e s.m.i., per le motivazioni sopra riportate;

Tenuto conto che la ditta AUTO SERVICE ROMAGNA S.R.L. ha presentato in data 07/07/2026 le proprie osservazioni in merito ai motivi ostativi al SUAP del Comune di Savignano sul Rubicone e che tali osservazioni sono state trasmesse dal SUAP ad Arpae con nota assunta al PG.124110.E del 07/07/2026;

Preso atto che con tali osservazioni la ditta ha apportato modifiche al progetto, prevedendo una riduzione dei consumi giornalieri di materie prime ed ausiliarie ed una conseguente riduzione dei consumi di COV, precisando che *“l'attività prevista non consiste in una carrozzeria ordinaria con lavorazioni continuative su autoveicoli completi ma riguarda esclusivamente piccole sistemazioni e ritocchi su autoveicoli a noleggio della stessa azienda, con interventi saltuari, limitati e di modesta entità”*;

Considerato che le modifiche apportate al progetto consentono di superare il secondo motivo ostativo indicato nella comunicazione PG.115585.U del 24/06/2026 di preavviso di diniego ai sensi dell'art. 10-bis della L. 241/90 e s.m.i.;

Considerato che il Comune di Savignano sul Rubicone - Settore Edilizia privata e Ambiente con nota Prot. N. 15212/2026 del 20/07/2026, assunta al protocollo di Arpae con PG/134035 del 22/07/2026, ha confermato *“le proprie motivazioni contrarie alla deroga, in quanto permangono elementi di criticità incompatibili con il contesto insediativo e con le esigenze di tutela già espresse nel precedente parere”*;

Valutato che, sulla base di quanto comunicato dal Comune di Savignano, non possa ritenersi superato il primo motivo ostativo indicato nella comunicazione PG.115585.U del 24/06/2026 di preavviso di diniego ai sensi dell'art. 10-bis della L. 241/90 e s.m.i.;

Dato atto che la sottoscritta e il Responsabile del procedimento attestano l'assenza di conflitto di interesse, anche potenziale, ai sensi dell'art. 6-bis, L. 241/1990;

Tutto ciò premesso e su proposta del responsabile del procedimento

DETERMINA

sulla base di quanto sopra esposto, parte integrante della presente determinazione:

1. **di diniegare** l'adesione all'autorizzazione di carattere generale alle emissioni in atmosfera richiesta da AUTO SERVICE ROMAGNA S.R.L. (CF e P.I. 04830560407) con sede legale in Comune di Savignano sul Rubicone (FC), via Barbaro n. 8/10, ai sensi dell'art. 272 comma 3 del D.Lgs. 152/06 e s.m.i., con domanda presentata in data 19/05/2026 al SUAP del Comune di Savignano sul Rubicone (e successivamente ricevuta da questa Arpae Servizio Autorizzazioni ambientali e Energia di Forlì-Cesena in data 25/05/2026 ed acquisita al protocollo con PG.96197.E del 26/05/2026), per l'attività di cui al punto 1 *“Riparazione e verniciatura di carrozzerie di autoveicoli, mezzi e macchine agricole con utilizzo di impianti a ciclo aperto e utilizzo complessivo di prodotti vernicianti pronti all'uso giornaliero massimo complessivo non superiore a 20 kg”* dell'Allegato 1B alla D.G.R. 2236/09 e s.m.i., da svolgere presso gli impianti in Comune di Savignano sul Rubicone (FC), via Barbaro n. 8/10, dal momento che:
 - si è in presenza di particolari situazioni di rischio sanitario o di zone che richiedono una particolare tutela ambientale visti il contesto insediativo e le esigenze di tutela ambientale,

sanitaria e territoriale, nonché la presenza di recettori particolarmente sensibili che impongono un approccio istruttorio particolarmente rigoroso, come comunicato dal Comune di Savignano sul Rubicone con nota prot. N. 13268 del 24/06/2026, assunta agli atti di Arpae con PG.115302.E e ribadito con nota prot. N. 15212/2026 del 20/07/2026, assunta al protocollo di Arpae con PG.134035.E del 22/07/2026;

2. **di precisare** che, alla luce di quanto sopra, AUTO SERVICE ROMAGNA S.R.L. non può intraprendere l'attività di riparazione e verniciatura di veicoli in oggetto che produce emissioni in atmosfera di composti organici volatili e polveri, per le quali è necessaria autorizzazione ai sensi delle disposizioni del Titolo I della Parte quarta del D.Lgs 152/06.

Sono fatti salvi i diritti di terzi ai sensi di legge.

Contro il presente provvedimento può essere presentato ricorso nei modi di legge alternativamente al T.A.R. dell'Emilia Romagna o al Capo dello Stato rispettivamente entro 60 o 120 giorni dal ricevimento dello stesso.

Il presente provvedimento viene notificato alla Ditta interessata, e inviato in copia all'Arpae Servizio Territoriale di Forlì-Cesena e al Comune di Savignano sul Rubicone per il seguito di rispettiva competenza.

La Dirigente
Servizio Autorizzazioni ambientali e Energia di Forlì-Cesena
Elena Montepaone
(Firmata digitalmente secondo le norme vigenti)

SI ATTESTA CHE IL PRESENTE DOCUMENTO È COPIA CONFORME DELL'ATTO ORIGINALE FIRMATO DIGITALMENTE.