

ARPAE
Agenzia regionale per la prevenzione, l'ambiente e l'energia
dell'Emilia - Romagna

* * *

Atti amministrativi

Determinazione dirigenziale	n. DET-AMB-2026-792 del 12/02/2026
Oggetto	D.Lgs. 152/2006 e s.m.i. Parte Quarta Titolo V, L.R. 13/2015. Sito: Intervento PNRR Scuola Manzoni via Don Zanardi, Comune di Ferrara. Approvazione dell'Analisi di Rischio sito specifica e dell'intervento di messa in sicurezza.
Proposta	n. PDET-AMB-2026-831 del 12/02/2026
Struttura adottante	Servizio Autorizzazioni e Concessioni di Ferrara
Dirigente adottante	MARCO ROVERATI

Questo giorno dodici FEBBRAIO 2026 presso la sede di Via Bologna 534 - 44121 - Ferrara, il Responsabile della Servizio Autorizzazioni e Concessioni di Ferrara, MARCO ROVERATI, determina quanto segue.



Oggetto: D.Lgs. 152/2006 e s.m.i. Parte Quarta Titolo V, L.R. 13/2015.

Sito: Intervento PNRR Scuola Manzoni via Don Zanardi, Comune di Ferrara.

Approvazione dell'Analisi di Rischio sito specifica e dell'intervento di messa in sicurezza.

IL DIRIGENTE

Visti:

- il D.Lgs. 152/2006 del 29/04/06 "Norme in materia ambientale" Parte IV Titolo V "Bonifica di Siti Contaminati" e s.m.i.;
- la Legge 7 aprile 2014, n. 56 "Disposizioni sulle Città Metropolitane, sulle Province, sulle unioni e fusioni di Comuni";
- la Legge Regionale 30 luglio 2015 n. 13 "Riforma del sistema di governo regionale e locale e disposizioni su Città Metropolitana di Bologna, Province, Comuni e loro unioni".

Dato atto che:

- in applicazione delle norme sopra richiamate, ai sensi della Legge Regionale 30 luglio 2015 n. 13, recante la riforma del sistema di governo territoriale e delle relative competenze e il riordino e l'esercizio delle funzioni amministrative in materia ambientale, con particolare riferimento all'art. 16, le funzioni amministrative di cui al Titolo V, Parte IV del D.Lgs. 152/2006 e s.m.i. e relativi decreti attuativi sono esercitate dalla Regione mediante l'Agenzia Regionale per la Prevenzione, l'Ambiente e l'Energia (ARPAE);
- ai sensi dell'art. 69 della L.R. 13/2015, dalla data di decorrenza delle funzioni oggetto di riordino l'Ente subentrante conclude i procedimenti già in corso, subentrando, altresì, nella titolarità dei rapporti attivi e passivi generati dai predetti procedimenti;
- con D.G.R. Emilia-Romagna n. 31/2026 è stata approvata la deliberazione del Direttore Generale di Arpae n. 151/2025 relativa a nuove disposizioni sull'assetto organizzativo generale dell'Agenzia;
- con D.D.G. n. 75/2021 - come da ultimo modificata con la D.D.G. n. 7/2026, è stato approvato l'Assetto organizzativo analitico ed il documento Manuale organizzativo di ARPAE Emilia-Romagna;
- con DET-2024-400 del 28/05/2024 è stato conferito al Dott. Alessandro Travagli l'incarico di Funzione Autorizzazioni Complesse ed Energia presso il SAC di Ferrara;
- con Deliberazione del Direttore Generale n. DEL-2024-91 del 29/08/2024 è stato conferito al Dott. Marco Roverati il ruolo di responsabile del Servizio Autorizzazioni e Concessioni di Ferrara, a decorrere dal 01/09/2024.

Dato atto inoltre che il Responsabile del Procedimento Amministrativo è il Dott. Alessandro Travagli.

Arpae - Agenzia regionale per la prevenzione, l'ambiente e l'energia dell'Emilia-Romagna

Area Autorizzazioni e Concessioni Centro - Servizio Autorizzazioni e Concessioni di Ferrara

via Bologna 534 | 44124 Ferrara | tel. Centralino + 39 0532 234811 | PEC aoofe@cert.arpa.emr.it | fax +39 0532 234801

Sede legale Arpae: Via Po 5, 40139 Bologna | tel 051 6223811 | PEC dirgen@cert.arpa.emr.it | www.arpae.it | P.IVA 04290860370

Premesso che:

- con nota PG 117549/2023 del 11/07/2023, acquisita agli atti con PG/2023/121007 del 11/07/2023, è pervenuta la comunicazione di potenziale contaminazione, ai sensi dell'art. 242 bis del D.Lgs. 152/2006 e s.m.i., da parte del Comune di Ferrara, Servizio Coordinamento e monitoraggio degli interventi PNRR e dei progetti complessi, in qualità di proprietario e operatore interessato del sito denominato Sito intervento PNRR Scuola Manzoni ubicato in via Don Zanardi a Ferrara;
- la notifica di cui sopra è scaturita da alcune indagini preliminari effettuate tra maggio e giugno 2023, finalizzate a reperire informazioni ambientali per la realizzazione di una nuova scuola primaria tramite intervento di demolizione e ricostruzione dell'esistente struttura scolastica non in sagoma, ma in sito delocalizzato ed adiacente al sedime attuale;
- nella medesima nota il Servizio Coordinamento e monitoraggio degli interventi PNRR e dei progetti complessi ha comunicato la volontà di avvalersi della procedura semplificata per le operazioni di bonifica, ai sensi dell'art. 242 bis del D.Lgs. 152/2006 e s.m.i., intendendo procedere con la presentazione di un progetto di intervento per riportare le concentrazioni a livello inferiore/uguale alle CSC di riferimento (colonna A, Allegato 5, parte IV, Titolo V Parte IV del D.Lgs. 152/06), avendo individuato, in base alla indagine integrativa di caratterizzazione che la contaminazione si localizzava in corrispondenza di due soli punti con superamenti delle CSC denominati "hot spot" di terreno potenzialmente contaminato;
- con nota del 05/02/2024, la società DE.MA srl, incaricata dal Comune di Ferrara, ha inviato il "Progetto di Bonifica ai sensi dell'art. 242 bis del D.Lgs. 152/2006 e s.m.i.", con previsione di dar corso alla rimozione di due "hot spot" di terreno potenzialmente contaminato da Arsenico e Zinco, mediante escavazione e gestione come rifiuto dei terreni, con il ripristino dei luoghi, nel rispetto delle CSC;
- con nota P.G. 29749 del 15/02/2024, acquisita agli atti con PG/2024/29749 del 15/02/2024, il Comune di Ferrara, Servizio Ambiente, ha trasmesso la documentazione specifica inerente il progetto PNRR – Missione 2 Componente 3 Investimento 1.1 "Costruzione di nuove scuole mediante sostituzione di edifici - Primaria A. Manzoni (CUP B71B22000140006)";
- con nota PG/2024/29961 del 15/02/2024 la scrivente Agenzia ha avviato il procedimento e convocato la conferenza di Servizi in modalità semplificata asincrona, ai sensi dell'art. 14 bis della L. 241/1990 e s.m.i., al fine di acquisire la valutazione sul Progetto di Bonifica di cui al punto precedente;
- con nota PG 34046 del 22/02/2024, acquisita agli atti con PG/2024/34492 del 22/02/2024, il Comune di Ferrara ha trasmesso una relazione tecnica mancante, rispetto a quanto inviato nelle note iniziali, rappresentata dal documento "Analisi ambientale sullo stato dei suoli-indagini chimiche integrative" del 26 maggio 2023;

- con nota PG 13111 del 28/02/2024, acquisita agli atti con PG/2024/38776 del 28/02/2024, l'Azienda USL di Ferrara ha inviato parere favorevole sul Progetto di Bonifica;
- con nota PG/2024/42069 del 04/03/2024 il Servizio Territoriale di Ferrara ha inviato le proprie valutazioni sul documento;
- con atto ARPAE DET-AMB-2024-1315 del 05/03/2024, inviato con nota PG/2024/43220 del 05/03/2024, è stato approvato il Progetto di Bonifica ai sensi dell'art. 242 bis del D.Lgs. 152/2006 e s.m.i. con le seguenti prescrizioni:
 - gli scavi proposti (hot spot S1 ed S4) andranno condotti con gli accorgimenti tecnici necessari a minimizzare il sollevamento e la dispersione di polveri (es. copertura dei cumuli con teli impermeabili, piazzale di sottofondo impermeabilizzato con teli LDPE, in quanto il terreno scavato si configura come stoccaggio di rifiuti);
 - relativamente alla chiusura del cantiere ed al termine delle attività, assieme ai risultati dei campionamenti di pareti e fondo scavo, devono essere conservati i FIR di smaltimento dei rifiuti a disposizione degli organi di controllo;
 - le conformità per i suoli andranno ricercate in relazione ai limiti imposti dal D.Lgs. 152/2006 Parte IV, Titolo V, Allegato 5, Tabella 1, colonna A;
 - in relazione alle successive fasi procedurali, dettate dai commi 3 e 4 dell'art. 242 bis del D.Lgs. 152/2006, presentare un piano di caratterizzazione e di collaudo finale al termine di tutti gli interventi di bonifica effettuati sull'intero sito ovvero dopo l'esecuzione di entrambi gli interventi, hotspot 1 e hotspot 2 e che verrà conseguentemente valutato dalla conferenza dei servizi;
 - il piano di caratterizzazione e di collaudo finale dovrà tenere conto degli esiti dei campionamenti eseguiti sul fondo scavo e pareti degli scavi per gli hotspot 1 e hotspot 2, di un set analitico minimo previsto per le indagini di caratterizzazione e della valutazione della matrice falda freatica;
 - le date per l'esecuzione dei campionamenti dovranno essere concordate con il Servizio Territoriale della scrivente Agenzia;
- con nota del 08/03/2024, acquisita agli atti con PG/2024/46239 del 11/03/2024, l'impresa esecutrice Dema s.r.l. ha comunicato l'inizio delle attività;
- con nota prot. 144734 del 09/08/2024, acquisita agli atti con PG/2024/147326 del 09/08/2024, il Comune di Ferrara ha inviato il Piano della Caratterizzazione ai sensi dell'art. 242 bis del D.Lgs. 152/2006 e s.m.i.;
- la Conferenza di Servizi del 19/09/2024 ha espresso parere favorevole, con prescrizioni, in merito al documento di cui sopra;
- con atto Arpae DET-AMB-2024-5324 del 30/09/2024, inviato con nota PG/2024/175804 del 30/09/2024, è stato approvato il Piano di Caratterizzazione ai sensi dell'art. 242 bis del D.Lgs. 152/2006 e s.m.i. nel rispetto delle seguenti prescrizioni:

- integrare i sondaggi/piezometri secondo le posizioni indicate nella planimetria allegata, ubicate in relazione alla richiesta del Comune di Ferrara ed in base alle valutazioni/osservazioni della CdS;
- effettuare il rilievo piezometrico ed elaborare la relativa piezometria sulla rete piezometrica integrata a valle dell'esecuzione dei 2 piezometri integrativi;
- riguardo alle attività di scavo in corrispondenza del hot spot 2, nel caso emergessero non conformità analitiche, si dovranno prevedere attività di ampliamento dello scavo e/o sondaggi di verifica nell'intorno, come già fatto per l'hot spot 1;
- relazionare gli approfondimenti richiesti al fine di escludere che nella zona della centrale termica fossero o siano tuttora presenti cisterne contenenti idrocarburi;
- gestire come rifiuto il terreno del cumulo 2 area A.
- concordare con il Servizio Territoriale di Ferrara le date per l'esecuzione dei campionamenti.

Considerato che:

- con nota prot. 202823 del 30/10/2025, agli atti di Arpae con PG/2025/193150 del 30/10/2025, il Comune di Ferrara ha trasmesso il documento riguardante la caratterizzazione del suolo post bonifica, effettuata ai sensi dell'art. 242 bis del D.Lgs. 152/2006;
- con riferimento alla relazione tecnica PG/2025/201451 del 13/11/2025, Arpae ha trasmesso la nota PG/2025/201857 del 13/11/2025 con la quale ha comunicato il passaggio dalla procedura semplificata (art. 242 bis) alla procedura ordinaria (art. 242) per le seguenti motivazioni:
 - mancato conseguimento, in relazione all'art. 242 bis c.4, dei valori di concentrazione soglia di contaminazione nella matrice suolo;
 - riscontro di alcune passività a carico della matrice acque sotterranee;
- con nota prot. 237266 del 23/12/2025, agli atti di Arpae con PG/2025/229760 del 23/12/2025, il Comune di Ferrara ha trasmesso il documento di Analisi di Rischio ai sensi dell'art. 242 del D.Lgs. 152/2006, comprensivo di intervento di messa in sicurezza relativo alla matrice terreni;
- con nota PG/2026/8496 del 16/01/2026 il SAC di Ferrara ha:
 - avviato il procedimento amministrativo;
 - convocato la Conferenza di Servizi di valutazione del suddetto documento;
 - chiesto la relazione tecnica valutativa al Servizio Territoriale di Ferrara;
- il Servizio Territoriale di Ferrara, impossibilitato a partecipare alla conferenza, con nota PG/2026/16537 del 28/01/2026 ha inviato la relazione tecnica valutativa del documento esaminato nella quale:
 - ha espresso parere favorevole all'approvazione dell'Analisi di Rischio, relativamente alla matrice terreni;
 - ha espresso parere favorevole all'approvazione dell'intervento di messa in sicurezza

- consistente nell'impermeabilizzazione finalizzata all'interruzione del percorso di esposizione relativo all'ingestione e al contatto dermico da suolo superficiale;
- ha chiesto, al fine di escludere la matrice falda dall'analisi di rischio, la presentazione di uno studio finalizzato alla determinazione dei valori di fondo sito specifici, secondo l'istruzione operativa Arpae I85007/ER indicando che qualora tale studio evidenziasse che i valori eccedenti le CSC riscontrati in sito non sono riconducibili a valori di fondo, il Comune di Ferrara dovrà presentare un piano di bonifica per la matrice falda;
 - la Conferenza di Servizi, svoltasi il 04/02/2026, ha:
 - espresso parere favorevole in merito all'approvazione sia dell'Analisi di Rischio relativa alla matrice terreni sia dell'intervento di messa in sicurezza sulla medesima matrice, al fine di annullare i rischi sanitari riguardanti l'unico poligono di suolo superficiale contaminato da IPA (Benzo(a)pirene);
 - ha chiesto, al fine di escludere la matrice falda dall'analisi di rischio, la presentazione di uno studio finalizzato alla determinazione dei valori di fondo sito specifici, secondo l'istruzione operativa Arpae I85007/ER;
 - indicato che, ai sensi dell'art. 242 ter del D.Lgs. 152/2006 e s.m.i., non si ravvisano vincoli rispetto al proseguimento delle attività previste dall'intervento PNRR riguardante le opere edilizie relative all'edificio scolastico A. Manzoni.

Dato atto che ai sensi dell'art. 15 del tariffario Arpae il Comune di Ferrara non deve corrispondere le spese istruttorie per la valutazione dell'Analisi di Rischio.

Visto quanto discusso e stabilito nella seduta del 04/02/2026 dalla Conferenza dei Servizi.

Tutto ciò premesso

DISPONE

- **DI APPROVARE:**
 - il documento di **Analisi di Rischio relativa alla matrice terreni** (nota prot. 237266 del 23/12/2025 del Comune di Ferrara, acquisita agli atti di Arpae con PG/2025/229760 del 23/12/2025), in relazione ai cui esiti si evidenzia che l'unico superamento in sito delle CSR (concentrazioni soglia di rischio) calcolate è relativo al parametro Benzo(a)pirene con specifico riferimento al poligono di Thiessen riguardante la parete Nord dell'Hot Spot 2;
 - l'**intervento di messa in sicurezza** consistente nell'impermeabilizzazione finalizzata

all'interruzione del percorso di esposizione relativo all'ingestione e al contatto dermico da suolo superficiale, attraverso la realizzazione di un'area di parcheggio tramite propedeutici interventi di scavo/smaltimento del terreno nella porzione interessata e completamento con specifico "pacchetto di sottofondo", come proposto.

- **DI RICHIEDERE**, al fine di escludere la matrice falda dall'analisi di rischio, la presentazione di uno studio finalizzato alla determinazione dei valori di fondo sito specifici, anche in relazione alle indicazioni operative fornite da Arpae.
- **DI STABILIRE** che, ai sensi dell'art. 242 ter del D.Lgs. 152/2006 e s.m.i., non si ravvisano vincoli rispetto al proseguimento delle attività previste dall'intervento PNRR riguardante le opere edilizie relative all'edificio scolastico A. Manzoni.
- **DI DARE** indicazione al Comune di Ferrara di aggiornare gli inerenti strumenti urbanistici con le opportune informazioni ambientali;
- **DI ALLEGARE**, quale parte integrante dell'atto, il verbale della Conferenza di Servizi del 04/02/2026;
- **DI TRASMETTERE** la presente determinazione al Comune di Ferrara ed agli Enti facenti parte della Conferenza di Servizi tramite PEC;
- **DI INFORMARE** che, ai sensi dell'art. 3 c. 4 della L. 241/1990 e s.m.i., contro il presente provvedimento può essere presentato ricorso in sede giurisdizionale avanti al Tribunale Amministrativo Regionale dell'Emilia-Romagna, entro 60 (sessanta) giorni oppure ricorso amministrativo straordinario al Presidente della Repubblica entro 120 (centoventi) giorni, entrambi i termini decorrenti dalla comunicazione del presente atto all'interessato;
- **DI SPECIFICARE** che, come previsto dalla Deliberazione del Direttore Generale n. D.D.G. n. 100 del 20/07/2022, il titolare del trattamento dei dati personali forniti dal proponente è il Direttore generale di ARPAE, che il responsabile del trattamento è la Dott.ssa Valentina Beltrame Responsabile di ARPAE A.A.C. Centro (DEL-2022-163 del 22/12/2022) e che le informazioni di cui all'art.13 del D.Lgs. 196/2003 sono contenute nell'Informativa per il trattamento dei dati personali consultabile presso la segreteria di Arpae SAC di Ferrara, con sede in Ferrara, Via Bologna, 534 e disponibile sul sito istituzionale, su cui è possibile anche acquisire le informazioni di cui agli artt. 12, 13 e 14 del regolamento (UE) 2016/679 (RGDP)".

DICHIARA che:

- il presente provvedimento diviene esecutivo sin dal momento della sottoscrizione dello stesso da parte del Responsabile del Servizio Autorizzazioni e Concessioni Arpae di Ferrara;
- ai fini della trasparenza il presente provvedimento viene pubblicato sul sito istituzionale di Arpae;
- il procedimento amministrativo sotteso al presente provvedimento è oggetto di misure di contrasto ai fini della prevenzione della corruzione, ai sensi e per gli effetti di cui alla Legge n. 190/2012 e del vigente Piano Triennale per la Prevenzione della Corruzione di Arpae.

Il Dirigente del
Servizio Autorizzazioni e Concessioni di Ferrara
Dott. Marco Roverati

F.to digitalmente

SI ATTESTA CHE IL PRESENTE DOCUMENTO È COPIA CONFORME DELL'ATTO ORIGINALE FIRMATO DIGITALMENTE.