

ARPAE
Agenzia regionale per la prevenzione, l'ambiente e l'energia
dell'Emilia - Romagna

* * *

Atti amministrativi

Deliberazione del Direttore Generale	n. DEL-2016-100 del 07/10/2016
Oggetto	Direzione Amministrativa. Area Sviluppo Risorse Umane e Relazioni Sindacali. Programmazione triennale del fabbisogno di personale di Arpae per il triennio 2016 - 2018. Modifica della dotazione organica.
Proposta	n. PDEL-2016-102 del 30/09/2016
Struttura proponente	Area Sviluppo Risorse Umane e Relazioni Sindacali
Dirigente proponente	Manaresi Lia
Responsabile del procedimento	Manaresi Lia

Questo giorno 7 (sette) ottobre 2016 (duemilasedici), presso la sede di Via Po n. 5, in Bologna, il Direttore Generale, Dott. Giuseppe Bortone, delibera quanto segue.

Oggetto: Direzione Amministrativa. Area Sviluppo Risorse Umane e Relazioni Sindacali. Programmazione triennale del fabbisogno di personale di Arpae per il triennio 2016 - 2018. Modifica della dotazione organica.

VISTI:

- l'art. 39, comma 1, della legge 27/12/1997 n. 449 e successive modifiche e integrazioni, che stabilisce che gli organi di vertice delle amministrazioni pubbliche, al fine di assicurare le esigenze di funzionalità e di ottimizzare le risorse per il migliore funzionamento dei servizi compatibilmente con le disponibilità finanziarie e di bilancio, sono tenuti alla programmazione triennale del fabbisogno di personale, comprensivo delle unità di cui alla legge 12 marzo 1999, n. 68;
- l'art. 39, comma 19, della predetta legge, secondo cui le Regioni e gli enti del Servizio Sanitario Nazionale adeguano i propri ordinamenti ai principi di cui al suddetto comma 1, finalizzandoli alla riduzione programmata delle spese di personale;
- l'art. 6, comma 1, del D. Lgs. n. 165/2001 e successive modifiche e integrazioni, che stabilisce che nelle amministrazioni pubbliche di cui all'art. 1, comma 2, l'organizzazione e la disciplina degli uffici, nonché la consistenza e la variazione delle dotazioni organiche, sono determinate in funzione delle finalità indicate nell'articolo 1, comma 1, del predetto decreto, previa verifica degli effettivi fabbisogni e previa informazione alle organizzazioni sindacali rappresentative;
- l'art. 6, comma 3, del citato D. Lgs. n. 165/2001 che prevede che per la ridefinizione degli uffici e delle dotazioni organiche si procede periodicamente e comunque a scadenza triennale;
- l'art. 6, comma 4 bis, del predetto D. Lgs. n. 165/2001 che stabilisce che il documento di programmazione triennale del fabbisogno di personale ed i suoi aggiornamenti di cui al comma 4, sono elaborati su proposta dei competenti dirigenti che individuano i profili professionali necessari allo svolgimento dei compiti istituzionali delle strutture cui sono preposti;
- l'art. 30, comma 2-sexies, del citato D. Lgs. n. 165/2001, comma aggiunto dal comma 2 dell'art. 13, L. 4/11/2010, n. 183, che stabilisce che le pubbliche amministrazioni, per motivate esigenze organizzative, risultanti dai documenti di programmazione previsti dall'art. 6 dello stesso D. Lgs. n. 165/2001, possono utilizzare in assegnazione temporanea, con le modalità previste dai rispettivi ordinamenti, personale di altre amministrazioni per un periodo non superiore a tre anni, fermo restando quanto già previsto da norme speciali sulla materia, nonché il regime di spesa eventualmente previsto

da tali norme e dal decreto in parola;

- l'art. 22 ter della L.R. n. 43/2001, come aggiunto dall'art. 5 della L.R. n. 26/2013, in materia di utilizzo temporaneo di personale;
- l'art. 36 del citato D. Lgs. n. 165/2001 relativo all'utilizzo di contratti di lavoro flessibile, con particolare riferimento all'impiego di personale con contratti di lavoro a tempo determinato;
- l'art. 16 "strumenti di programmazione" del Regolamento per l'accesso agli impieghi di Arpae, approvato con D.D.G. n. 101/2014;

RICHIAMATE:

- la D.D.G. n. 49 del 18/04/2014: "Direzione Amministrativa. Area Sviluppo Risorse Umane e Relazioni Sindacali. Programmazione triennale del fabbisogno di personale di Arpa per il triennio 2014-2016. Modifica della dotazione organica di Arpa";
- la D.D.G. n. 82 del 23/10/2014: "Direzione Amministrativa. Area Sviluppo Risorse Umane e Relazioni Sindacali. Integrazione alla programmazione triennale del fabbisogno di personale di Arpa per il triennio 2014-2016 di cui alla D.D.G. n. 49/2014, relativamente agli anni 2014 e 2015. Modifica della dotazione organica di Arpa";
- la D.D.G. n. 58 del 26/06/2015 avente ad oggetto: "Direzione Amministrativa. Area Sviluppo Risorse Umane e Relazioni Sindacali. Integrazione alla programmazione triennale del fabbisogno di personale di Arpa per il triennio 2014-2016 di cui alla D.D.G. n. 49/2014 e alla D.D.G. n. 82/2014. Previsione di temporanea acquisizione di personale per l'anno 2015";

VISTO:

- il Verbale di concertazione in materia di politiche occupazionali anni 2016-2017, Rep. n. 274/2016;

VISTI:

- la legge n. 56/2014 "Disposizioni sulle città metropolitane, sulle province, sulle unioni e fusioni di comuni";
- la L.R. n. 13/2015 "Riforma del sistema di governo regionale e locale e disposizioni su Città Metropolitana di Bologna, Province, Comuni e loro Unioni";

RILEVATO:

- che con la suddetta L.R. n. 13/2015 "Riforma del sistema di governo regionale e locale e disposizioni su Città Metropolitana di Bologna, Province, Comuni e loro Unioni" sono state assegnate ad Arpae le funzioni di concessione, autorizzazione, analisi, vigilanza e controllo in materia ambientale ed è stato conseguentemente individuato il processo di

trasferimento del personale interessato da tale riordino funzionale, ivi incluso personale con contratto di lavoro a tempo determinato;

PRECISATO:

- che l'attuale assetto organizzativo di Arpae (D.D.G. 87/2015 e D.D.G. 96/2015) definito a seguito del suddetto riordino funzionale, riveste carattere transitorio, nelle more del complessivo riordino dell'Agenzia, ciò in ragione della revisione della L.R. n. 44/1995, secondo quanto previsto dall'art. 16 comma 9 della stessa L.R. n. 13/2015;

VISTI ALTRESI':

- l'art. 67 commi 9 e 18 della L.R. 13/2015;
- l'art. 1 commi 424 e 425 della L. n. 190/2014 (legge di stabilità 2015);
- l'art. 1 comma 234 della L. 208/2015 (legge di stabilità 2016);
- la circolare interministeriale n. 1/2015 del Ministro per la semplificazione e la pubblica amministrazione e del Ministro per gli affari regionali e le autonomie;
- il D.M. 14/09/2015 del Ministro per la semplificazione e la pubblica amministrazione con particolare riferimento all'art. 5 comma 6 e all'art. 11 comma 4;

CONSIDERATO:

- che, ai sensi del suddetto art. 1 commi 424 e 425 della L. 190/2014 e dell'art. 1 comma 234 della L. 208/2015, solo a conclusione delle procedure di assorbimento del personale soprannumerario a seguito del processo di riordino funzionale di cui alla L. 56/2014 e L.R. n. 13/2015, Arpae poteva procedere ad assumere personale a tempo indeterminato nel rispetto dei limiti assunzionali fissati dalla legge;

VISTA:

- la nota del Dipartimento della Funzione Pubblica prot. 37870 del 18/07/2016 in cui si conferma che, in attuazione della normativa soprarichiamata e delle procedure definite nel citato D.M. 14/9/2015, sono ripristinate le ordinarie facoltà di assunzione della Regione Emilia-Romagna;

PRESO ATTO:

- pertanto, che è ripristinata la facoltà di Arpae di acquisire personale a tempo indeterminato mediante l'utilizzo dei diversi strumenti previsti dall'ordinamento, e che sussistono le condizioni per poter procedere con la programmazione triennale del fabbisogno di personale relativamente al triennio 2016-2018;

RILEVATO:

- che, in sede di definizione dei fabbisogni di personale e nell'attuale fase transitoria, avuto riguardo anche alle cessazioni che si sono determinate nel corso del 2016, si è tenuto

conto dei seguenti obiettivi:

- mantenimento degli organici dei Laboratori Integrati (Reggio Emilia, Bologna, Ravenna) e del Laboratorio Tematico di Ferrara;
- potenziamento/mantenimento degli organici di alcune strutture in relazione a specifiche esigenze gestionali e organizzative dell'Agenzia;

SPECIFICATO:

- che, nell'attuale fase transitoria e nelle more del "dimensionamento degli organici", che sarà definito in relazione agli esiti della riorganizzazione di Arpae, si intendono perseguire le seguenti politiche:
 - stabilizzazione del personale attualmente impiegato con contratti di lavoro a tempo determinato o altre forme di lavoro flessibile;
 - valorizzazione del personale a tempo indeterminato, mediante sviluppi di carriera nel rispetto della normativa vigente;

RILEVATO:

- che, al fine di perseguire le suddette politiche occupazionali, l'Agenzia si avvarrà dei seguenti strumenti:
 - utilizzo delle graduatorie approvate dalle Province per assunzioni a tempo indeterminato;
 - utilizzo delle graduatorie approvate da Arpae per assunzioni a tempo indeterminato;
 - concorso pubblico per assunzioni a tempo indeterminato di n. 12 unità nel profilo di collaboratore tecnico professionale categoria D (CCNL Comparto Sanità), previo espletamento delle procedure di mobilità collettiva (art. 34 D. Lgs. 165/2001) e mobilità volontaria (art. 30 D. Lgs. 165/2001), prevedendo, nell'ambito di tale concorso le seguenti riserve:
 - riserva (n. 5 posti) a favore del personale interno, in possesso dei requisiti previsti per l'accesso dall'esterno (art. 24 del d.lgs. 150/2009);
 - riserva (n. 5 posti) a favore dei titolari di rapporto di lavoro subordinato a tempo determinato che hanno maturato almeno 3 anni di servizio (art. 35 c. 3 bis del D. Lgs. 165/2001). La predetta quota di riserva potrà essere rideterminata in relazione alla verifiche che saranno svolte con gli Enti di provenienza del personale a tempo determinato trasferito in Arpae ai sensi della L.R. 13/2015;

RILEVATO ALTRESI':

- che, al fine di perseguire le politiche occupazionali di cui al presente atto, si prevede l'utilizzo di ulteriori strumenti di acquisizione di personale quali:

- mobilità tra enti (anche per interscambio), con eventuale preventiva attivazione di comandi in entrata;
- procedure di assunzione per le categorie protette (collocamento obbligatorio) nel rispetto della normativa vigente, mediante stipulazione di apposite convenzioni con i competenti Centri per l'Impiego ovvero mediante procedure di mobilità tra enti, con eventuale preventiva attivazione di comandi in entrata;

CONSIDERATO:

- che, in tale fase, anche per rispondere a esigenze di carattere temporaneo o eccezionale risulta opportuno mantenere, in materia di politiche occupazionali, il ricorso all'impiego di forme contrattuali flessibili, quali l'assunzione di personale a tempo determinato, ai sensi dell'art. 36 del D. Lgs. n. 165/2001, nonché l'assegnazione temporanea in comando di personale di altre amministrazioni, ai sensi dell'art. 30 comma 2 sexies del D. Lgs. n. 165/2001;

PRECISATO:

- a riguardo, che - in conformità a quanto previsto dall'art. 10, comma 1, del regolamento per l'accesso agli impieghi di Arpae, approvato con D.D.G. n. 101/2014 - l'acquisizione del personale con rapporto di lavoro subordinato a tempo determinato, ai sensi dell'art. 36 D. Lgs. n. 165/2001, potrà avvenire mediante utilizzo delle graduatorie finali di merito in corso di validità presso questa Agenzia ovvero mediante utilizzo di graduatorie di concorsi pubblici approvate da altre pubbliche amministrazioni, in conformità alle norme vigenti in materia;

CONSIDERATO ALTRESI':

- necessario - nelle more del suddetto complessivo riordino dell'Agenzia e in relazione all'attuazione delle procedure selettive di cui al presente atto - garantire continuità nel presidio delle attività istituzionali di Arpae - ivi incluse le funzioni transitate in Agenzia a seguito del riordino funzionale attuato con la citata L.R. n. 13/2015 - per le quali è attualmente impiegato personale a tempo determinato;

RILEVATO:

- che, pertanto, si procederà alla proroga di n. 9 contratti di lavoro a tempo determinato fino al raggiungimento del limite dei 36 mesi, ed afferenti le seguenti strutture:
 - n. 3 unità assegnate a SAC di Ravenna;
 - n. 1 unità assegnata a Sezione di Ravenna;
 - n. 4 unità assegnate alla Sezione di Reggio Emilia;
 - n. 1 unità assegnata alla Sezione di Bologna;

PRECISATO:

- al fine di favorire un'ottimale impiego del personale, in relazione agli esiti del processo di revisione organizzativa, l'Agenzia potrà continuare ad avvalersi degli strumenti contrattuali previsti per la riallocazione del personale già presente presso l'ente, (mobilità interna in ambito regionale/diversa assegnazione), con l'obiettivo di contemperare le aspettative professionali dei lavoratori con le esigenze organizzative e gestionali di Arpae, anche avendo a riferimento le domande già ricevute dall'Agenzia;

DATO ATTO:

- che, con riferimento agli anni 2017 e 2018, è stata individuata una stima di minima del fabbisogno di personale, avendo riguardo anche alle cessazioni che si potranno determinare in tali anni e considerando l'evoluzione dell'Agenzia, l'analisi dei processi, nonché le pressioni presenti sul territorio in relazione alle attività produttive, ai rischi ambientali e alle risorse naturali;

RITENUTO:

- pertanto, di procedere alla programmazione triennale del fabbisogno di personale di Arpae per il triennio 2016-2018, così come specificato nella tabella Allegato A) al presente provvedimento quale parte integrante e sostanziale;

RICHIAMATE:

- la D.D.G. n. 82/2014 con cui si è, da ultimo, provveduto alla modifica della dotazione organica di Arpae;
- la D.D.G. n. 88/2015 avente ad oggetto: "Direzione Amministrativa. Area Sviluppo Risorse Umane e Relazioni Sindacali. Presa d'atto del trasferimento del personale della Città Metropolitana e delle province coinvolto dalle procedure di riordino funzionale di cui alla L.R. n. 13/2015. Incremento della dotazione organica";

RITENUTO:

- altresì, al fine di dare attuazione alle politiche occupazionali di cui al presente atto, di procedere alla revisione della dotazione organica di cui all'allegato B) della citata D.D.G. n. 82/2014 mediante cancellazione dei posti che si sono resi vacanti e disponibili e istituzione di nuovi posti, e specificamente:

di cancellare:

- n. 8 posti di Dirigente sanitario livello unico;
- n. 6 posti di Collaboratore professionale sanitario esperto, categoria DS;
- n. 7 posti di Collaboratore professionale sanitario, categoria D;
- n. 2 posti di Dirigente tecnico livello unico;

- n. 4 posti di Collaboratore tecnico professionale esperto, categoria DS;
- n. 7 posti di Assistente tecnico, categoria C;
- n. 4 posti di Operatore tecnico specializzato, categoria BS;
- n. 2 posti di Coadiutore amministrativo esperto, categoria BS;

di istituire:

- n. 36 posti di Collaboratore tecnico professionale, categoria D;
- n. 4 posti di Coadiutore amministrativo, categoria B;

RITENUTO PERTANTO:

- di procedere, secondo criteri di razionalizzazione, alla modifica della dotazione organica di cui all'Allegato B) della citata D.D.G. n. 82/2014 come ridefinita nell'Allegato B) alla presente deliberazione, quale parte integrante e sostanziale;

DATO ATTO:

- che la dotazione organica di Arpae è costituita complessivamente dai posti indicati nella tabella in Allegato B) alla DDG n. 88/2015, che si conferma integralmente, nonché dai posti indicati nella tabella Allegato B) al presente atto quale parte integrante e sostanziale;

VISTI:

- la L.R. n. 44/1995, e successive modifiche ed integrazioni, ed in particolare l'art. 11;
- il Regolamento Generale di Arpae approvato con Deliberazione della Giunta Regionale n. 124/2010, ed in particolare l'art. 12 relativo alla dotazione organica dell'Agenzia;
- le disposizioni in materia di dotazioni organiche delle pubbliche amministrazioni ed in particolare gli artt. 10, 11 e 58 della L.R. n. 43/2001 e successive modificazioni ed integrazioni recante "Testo unico in materia di organizzazione e di rapporti di lavoro nella Regione Emilia-Romagna";

DATO ATTO:

- che la presente modifica della dotazione organica di Arpae viene, altresì, attuata nel rispetto del citato art. 12 del Regolamento Generale di Arpae che stabilisce che il Direttore Generale provvede con apposito atto alla determinazione della dotazione organica di Arpae che, avendo natura dinamica, è soggetta a revisione qualora esigenze organizzative lo rendano necessario. Il Direttore Generale può procedere alla revisione della dotazione organica con i vincoli derivanti dalle capacità di bilancio di Arpae, dalle esigenze di esercizio delle funzioni, dei servizi e dei compiti attribuiti all'Agenzia e dalle direttive in materia impartite dalla Giunta Regionale;

DATO ATTO ALTRESI':

- che risultano confermati i seguenti limiti di spesa vigenti per l'Agenzia, in particolare:

- necessità di garantire che le spese di personale non superino il corrispondente ammontare dell'anno 2004 diminuito dell'1,4% (art. 2 c. 71 L. 190/2009 e art. 1 c. 584 L. 190/2014);
- necessità di rispettare l'equilibrio economico finanziario di bilancio, in base alle linee di indirizzo fornite dalla RER (D.G.R. 509/2015);
- necessità di rispettare i limiti di spesa aziendali, così come definiti nella Relazione al bilancio economico preventivo annuale 2016 e pluriennale 2016-2018 (D.D.G. 101/2015);

SU PROPOSTA:

- della Responsabile dell'Area Sviluppo Risorse Umane e Relazioni Sindacali, Dott.ssa Lia Manaresi, la quale ha espresso il proprio parere favorevole in ordine alla regolarità amministrativa del presente atto deliberativo;

ACQUISITO:

- il parere favorevole espresso, ai sensi dell'art. 9 della L.R. n. 44/1995, dal Direttore Amministrativo, Dott.ssa Massimiliana Razzaboni e dal Direttore Tecnico, Dott. Franco Zinoni;

DATO ATTO:

- che si è provveduto a nominare responsabile del procedimento, ai sensi della L. 241/1990, la Dott.ssa Lia Manaresi, Responsabile dell'Area Sviluppo Risorse Umane e Relazioni Sindacali;

DELIBERA

1. di procedere alla programmazione triennale del fabbisogno di personale di Arpae per il triennio 2016-2018, così come specificato nella tabella allegato A) al presente provvedimento quale parte integrante e sostanziale;
2. di procedere, secondo criteri di razionalizzazione, alla modifica della dotazione organica di cui all'allegato B) della citata D.D.G. n. 82/2014 come ridefinita nell'allegato B) alla presente deliberazione, quale parte integrante e sostanziale;
3. di dare atto che la dotazione organica di Arpae è costituita complessivamente dai posti indicati nella tabella in allegato B) alla D.D.G. n. 88/2015, che si conferma integralmente, nonché dai posti indicati nella tabella allegato B) al presente atto quale parte integrante e sostanziale.

PARERE: FAVOREVOLE

IL DIRETTORE AMMINISTRATIVO

(F.to Dott.ssa Massimiliana Razzaboni)

IL DIRETTORE TECNICO

(F.to Dott. Franco Zinoni)

IL DIRETTORE GENERALE

(F.to Dott. Giuseppe Bortone)

ALLEGATO A)

Previsione fabbisogno del personale - Anni 2016/2017/2018

		2016	2017	2018
Tempi indeterminati				
B	Coadiutore Amm.vo		5 ⁽⁹⁾	2
	Operatore Tecnico			
C	Assistente Amm.vo	1 ^(**)		1
D	Coll. Tec. Prof.le	21 ^(*)	15 ⁽⁹⁾	5

Tempi determinati/comandi

D	Coll. Tec. Prof.le		6	
	Istruttore direttivo tecnico	2	1	
DS	Coll. Tec. Prof.le Esperto		1	

- ⁽⁹⁾ di cui n. 1 unità in profilo amministrativo o tecnico in relazione alle esigenze organizzative e gestionali
- ^(**) unità da acquisire in mobilità o mediante utilizzo graduatoria di altra Pubblica Amministrazione, ovvero in comando
- ^(*) di cui n. 4 unità assunte a tempo determinato o indeterminato in relazione agli esiti dell'utilizzo delle graduatorie
- ⁽⁹⁾ di cui n. 2 unità assunte a tempo determinato o indeterminato in relazione agli esiti dell'utilizzo delle graduatorie

Allegato B)

Dotazione organica del personale di Arpae (Aree e Comparto Sanità)

				D.O.	Trasformazioni	D.O.
RUOLO	COD.	CAT.	PROFILO PROFESSIONALE	DDG 82/2014	ott-16	ott-16
SANITARIO MEDICI	RM	DIR	Dirigente Medico livello unico	3		3
SANITARIO	RS	DIR	Dirigente Sanitario livello unico (Biologi, Chimici, Fisici)	106	-8	98
	RS	DS	Coll. prof.le san. esperto	138	-6	132
	RS	D	Coll. prof.le san.	213	-7	206
PROFESSIONALE	RP	DIR	Dirigente Professionale livello unico (Ingegneri, Avvocati)	3		3
TECNICO	RT	DIR	Dirigente Tecnico livello unico (Ambientale, Analista, Sociologo)	24	-2	22
	RT	DS	Coll. tecnico prof.le esperto	166	-4	162
	RT	D	Coll. tecnico prof.le	158	+36	194
	RT	C	Assistente tecnico	27	-7	20
	RT	C	Programmatore	11		11
	RT	BS	Op. tecnico specializzato	12	-4	8
	RT	B	Op. tecnico	15		15
	RT	A	Ausiliario specializzato			-
AMMINISTRATIVO	RA	DIR	Dirigente Amministrativo livello unico	4		4
	RA	DS	Coll. amm.vo prof.le esperto	24		24
	RA	D	Coll. amm.vo prof.le	48		48
	RA	C	Assistente amm.vo	48		48
	RA	BS	Coadiutore amm.vo esperto	9	-2	7
	RA	B	Coadiutore amm.vo	28	+4	32
	RA	A	Commesso			-
TOTALE				1.037	0	1.037