

ARPAE

**Agenzia regionale per la prevenzione, l'ambiente e l'energia
dell'Emilia - Romagna**

* * *

Atti amministrativi

Deliberazione del Direttore Generale n. DEL-2018-98 del 06/11/2018

Oggetto Servizio Affari istituzionali, Pianificazione e Comunicazione. Approvazione schema di Protocollo di collaborazione tra Arpae e Commissario straordinario per la realizzazione degli interventi necessari all'adeguamento alla normativa vigente delle discariche abusive presenti sul territorio nazionale.

Proposta n. PDEL-2018-95 del 05/11/2018

Struttura proponente Servizio Affari istituzionali, Pianificazione e Comunicazione

Dirigente proponente Bortone Giuseppe

Responsabile del procedimento Fantini Giovanni

Questo giorno 06 (sei) novembre 2018 (duemiladiciotto), presso la sede di Via Po n. 5, in Bologna, il Direttore Generale, Dott. Giuseppe Bortone, delibera quanto segue.

Oggetto: Servizio Affari Istituzionali, Pianificazione e Comunicazione. Approvazione schema di Protocollo di collaborazione tra Arpae Emilia-Romagna e il Commissario straordinario per la realizzazione degli interventi necessari all'adeguamento alla normativa vigente delle discariche abusive presenti sul territorio nazionale.

VISTI:

- il D.Lgs. 152/2006 "Norme in materia ambientale";
- la Sentenza della Corte di Giustizia dell'Unione europea del 2 dicembre 2014;
- la Legge Regionale n. 44 del 19/04/1995, che istituisce l'Agenzia Regionale per la Prevenzione e l'Ambiente dell'Emilia-Romagna (Arpa), quale ente strumentale della Regione Emilia-Romagna preposto all'esercizio delle funzioni tecniche per la prevenzione collettiva e per i controlli ambientali, nonché all'erogazione di prestazioni analitiche di rilievo sia ambientale che sanitario;
- la Legge n. 56 del 7 aprile 2014 recante "Disposizioni sulle città metropolitane, sulle province, sulle unioni e fusioni di comuni";
- la Legge Regionale n. 13 del 30 luglio 2015 recante "Riforma del sistema di governo regionale e locale e disposizioni su Città metropolitana di Bologna, Province, Comuni e loro unioni" ai sensi della quale l'Agenzia Regionale per la Prevenzione e l'Ambiente (Arpa) dell'Emilia-Romagna istituita con L.R. 44/1995 è ridenominata Agenzia Regionale per la Prevenzione, l'Ambiente e l'Energia dell'Emilia-Romagna (Arpae);

RICHIAMATI:

- gli articoli 196 e 199 del Decreto Legislativo 3 aprile 2006, n. 152;
- l'articolo 250 del suddetto Decreto, rubricato "Bonifica da parte dell'Amministrazione" che prevede, tra l'altro, che "Qualora i soggetti responsabili della contaminazione non provvedano direttamente agli adempimenti disposti dal presente titolo ovvero non siano individuabili e non provvedano né il proprietario del sito né altri soggetti interessati, le procedure e gli interventi di cui all'articolo 242 sono realizzati d'ufficio dal comune territorialmente competente e, ove questo non provveda, dalla Regione, secondo l'ordine di proprietà fissato dal piano regionale per la bonifica delle aree inquinate, avvalendosi anche di altri soggetti pubblici o privati, individuati ad esito di apposite procedure ad evidenza pubblica";

PREMESSO:

- che con Delibera del Consiglio dei Ministri del 24/03/2017 è stato nominato il

Commissario straordinario con il compito di realizzare tutti gli interventi necessari all'adeguamento alla vigente normativa delle discariche abusive segnalate dal Ministro dell'Ambiente e della Tutela del Territorio e del Mare;

CONSIDERATO:

- che è necessario implementare l'analisi conoscitiva dei siti contaminati, la relativa caratterizzazione e le analisi di rischio attraverso monitoraggi continui, la legalità dei contesti in cui realizzare tali azioni sul territorio nazionale, relativamente ai siti di discarica abusivi affidati all'azione del suddetto Commissario;

RILEVATO:

- che per corrispondere a tale esigenza risulta strategico e imprescindibile instaurare, attraverso lo strumento specifico convenzionale, una formale collaborazione tra i due Enti attraverso un funzionario individuato da Arpae finalizzata alla effettuazione di attività inerenti i siti da bonificare delle specifiche e continue attività di analisi dei siti da bonificare, migliorando, in considerazione della necessità della rapidità degli interventi da eseguire, il coordinamento con gli enti territoriali da attuare comunque con standard di legalità elevati per gli iter amministrativi avviati;

CONSIDERATO:

- che il Commissario ed Arpae hanno pertanto concordato uno schema di Protocollo, allegato sub A) al presente atto quale parte integrante e sostanziale, finalizzato a una collaborazione incisiva e continuativa dei soggetti istituzionali coinvolti, nel rispetto delle relative competenze, per la salvaguardia dell'ambiente e del territorio, per la promozione della sostenibilità nell'attività di bonifica delle discariche abusive sul territorio nazionale, di cui alla Sentenza della Corte di Giustizia dell'Unione Europea del 2 dicembre 2014, per migliorare le attività di bonifica da adottare, per garantire l'uniformità di azione sul territorio nazionale e per l'implementazione della legalità in tale settore d'intervento;

DATO ATTO:

- che le parti provvederanno a:
 - scambiarsi le informazioni per ottimizzare le rispettive azioni a difesa del patrimonio ambientale e territoriale e migliorare la legalità complessiva nell'esecuzione dei lavori di bonifica da effettuare;
 - condividere le conoscenze sulle caratteristiche geologiche, idrogeologiche e di contaminazione dei siti interessati;
 - coordinare le rispettive attività, specie nei casi che richiedano particolare necessità e attenzione;

- mettere a punto reciproche buone pratiche, che potranno essere utili per futuri e analoghi interventi di bonifica;
 - realizzare strumenti e attività di comunicazione, educazione e sensibilizzazione sui temi della legalità, della sicurezza ambientale nelle scuole e nelle Università;
- che il Protocollo di cui trattasi ha durata di 12 mesi decorrenti dalla data di sottoscrizione e potrà essere rinnovato per espressa volontà delle parti;
 - che il funzionario individuato da Arpa Emilia-Romagna, il cui impegno viene stimato in un numero massimo di 25 giornate lavorative l'anno, collaborerà con l'Ufficio del Commissario, con spese di trasferta a carico del Commissario medesimo;

RITENUTO:

- che le attività previste siano conformi alle finalità istituzionali dell'Agenzia;
- pertanto opportuno approvare lo schema di Protocollo, allegato sub A) al presente atto quale parte integrante e sostanziale, da sottoscrivere con il Commissario straordinario per la realizzazione degli interventi necessari all'adeguamento alla normativa vigente delle discariche abusive presenti sul territorio nazionale;

SU PROPOSTA:

- del Direttore *ad interim* del Servizio Affari istituzionali, Pianificazione e Comunicazione, Dott. Giuseppe Bortone, il quale ha espresso il proprio parere favorevole in merito alla regolarità amministrativa del presente provvedimento;

DATO ATTO:

- del parere favorevole del Direttore Amministrativo, Dott.ssa Massimiliana Razzaboni, e del Direttore Tecnico, Dott. Franco Zinoni;
- che il responsabile del procedimento, ai sensi della L. n. 241/90, è l'Avv. Giovanni Fantini, Responsabile dell'Area Affari Istituzionali, Legali e Diritto Ambientale;

DELIBERA

1. di approvare lo schema di Protocollo di Intesa, allegato sub A) al presente atto quale parte integrante e sostanziale, da sottoscrivere con il Commissario straordinario per la realizzazione degli interventi necessari all'adeguamento alla normativa vigente delle discariche abusive presenti sul territorio nazionale, finalizzato a realizzare una collaborazione incisiva e continuativa dei soggetti istituzionali coinvolti, nel rispetto delle relative competenze, per la salvaguardia dell'ambiente e del territorio, per la promozione della sostenibilità nell'attività di bonifica delle discariche abusive sul territorio nazionale, di cui alla Sentenza della Corte di Giustizia dell'Unione Europea

del 2 dicembre 2014, per migliorare le attività di bonifica da adottare, per garantire l'uniformità di azione sul territorio nazionale e per l'implementazione della legalità in tale settore d'intervento;

2. di dare atto che il Protocollo di cui trattasi ha durata di 12 mesi decorrenti dalla data di sottoscrizione e potrà essere rinnovato per espressa volontà delle parti;
3. di provvedere con successivo atto all'individuazione del funzionario che collaborerà con l'Ufficio del Commissario, con spese di trasferta a carico del Commissario stesso.

PARERE: FAVOREVOLE

IL DIRETTORE AMMINISTRATIVO

(F.to Dott.ssa Massimiliana Razzaboni)

IL DIRETTORE TECNICO

(F.to Dott. Franco Zinoni)

IL DIRETTORE GENERALE

(F.to Dott. Giuseppe Bortone)



PROTOCOLLO DI COLLABORAZIONE PER LE ATTIVITÀ DI BONIFICA DELLE DISCARICHE ABUSIVE
SUL TERRITORIO NAZIONALE DI CUI ALLA SENTENZA DELLA CORTE DI GIUSTIZIA DELL'UNIONE
EUROPEA DEL 2 DICEMBRE 2014

TRA

ARPAE EMILIA ROMAGNA

E

COMMISSARIO STRAORDINARIO PER LA REALIZZAZIONE DEGLI INTERVENTI
NECESSARI ALL'ADEGUAMENTO ALLA NORMATIVA VIGENTE DELLE
DISCARICHE ABUSIVE PRESENTI SUL TERRITORIO NAZIONALE
IN PERSONA DEL COMMISSARIO, GEN. B. CC GIUSEPPE VADALÀ
CON SEDE IN VIA CARDUCCI, 5 – 00187 ROMA

PREMESSO:

- 1) gli articoli 117, quinto comma, e 120, secondo comma, della Costituzione, relativi all'esercizio del potere sostitutivo del Governo;
 - 2) l'articolo 41 della legge 24 dicembre 2012, n. 234, relativo all'esercizio del potere sostitutivo del Governo nei casi di mancata attuazione di atti dell'Unione europea;
 - 3) gli articoli 196 e 199 del decreto legislativo 3 aprile 2006, n. 152, contenente "Norme in materia ambientale";
 - 4) l'articolo 250 del citato decreto legislativo n. 152 del 2006, che prevede, tra l'altro, che "Qualora i soggetti responsabili della contaminazione non provvedano direttamente agli adempimenti disposti dal presente titolo ovvero non siano individuabili e non provvedano né il proprietario del sito né altri soggetti interessati, le procedure e gli interventi di cui all'articolo 242 sono realizzati d'ufficio dal comune territorialmente competente e, ove questo non provveda, dalla regione, secondo l'ordine di proprietà fissato dal piano regionale per la bonifica delle aree inquinate, avvalendosi anche di altri soggetti pubblici o privati, individuati ad esito di apposite procedure ad evidenza pubblica";
 - 5) la sentenza della Corte di giustizia dell'Unione europea del 2 dicembre 2014, nella causa C-196/13, con la quale la Repubblica italiana, non avendo adottato tutte le misure necessarie a dare esecuzione alla sentenza del 26 aprile 2007 nella causa C-135/05, e venendo meno agli obblighi di cui all'articolo 260, paragrafo 1, del TFUE, è stata condannata a versare alla Commissione europea, a partire dal giorno della pronuncia e fino alla data di esecuzione della citata sentenza C-135/05, una penalità semestrale calcolata, per il primo semestre, in un importo iniziale fissato in euro 42.800.000, dal quale saranno detratti euro 400.000 per ciascuna discarica contenente rifiuti pericolosi, ed euro 200.000 per ogni altra discarica contenente rifiuti non pericolosi, messe a norma conformemente alla medesima sentenza;
 - 6) la delibera del Consiglio dei Ministri adottata nella riunione del 24 marzo 2017, vistata e registrata dai competenti organi di controllo, con la quale il Generale di Brigata dei carabinieri Giuseppe Vadalà, è stato nominato, ai sensi dell'articolo 41, comma 2-bis, della legge 24 dicembre 2012, n. 234, Commissario straordinario con il compito di realizzare tutti gli interventi necessari all'adeguamento alla vigente normativa delle discariche abusive segnalate dal Ministro dell'Ambiente e della Tutela del Territorio e del Mare;
 - 7) la necessità di implementare l'analisi conoscitiva dei singoli siti, la relativa caratterizzazione e le analisi di rischio attraverso un continuo monitoraggio da adottare per la bonifica dei siti, la legalità dei contesti in cui realizzare tali azioni, sul territorio nazionale relativi ai 80 siti di discarica abusivi affidati all'azione del Commissario di Governo;
 - 8) che è accertato da tempo dalle numerose inchieste giudiziarie svolte che il settore dei rifiuti, dei lavori e dei movimenti terra e quello delle bonifiche connesse è uno di quelli a maggior rischio, specialmente nelle Regioni del Sud Italia e in Campania, per infiltrazioni
-

della criminalità di tipo associativo semplice e di tipo mafioso e che per questo anche la fase di regolare caratterizzazione, delle analisi chimico fisiche per valutare le soglie di rischio dei singoli componenti e il continuo monitoraggio del territorio, sono attività propedeutiche e essenziali a una corretta bonifica dei siti e esecuzione delle opere da realizzare;

- 9) che per corrispondere a tale esigenza risulta strategico e imprescindibile instaurare, attraverso lo strumento specifico convenzionale, una formale collaborazione con l'ARPAE attraverso un funzionario dalla stessa individuato con successiva comunicazione, finalizzata alla effettuazione di attività inerenti i siti da bonificare, migliorando, in considerazione della necessità della rapidità degli interventi da eseguire, il coordinamento con gli enti territoriali da attuare comunque con standard di legalità elevati per gli iter amministrativi avviati;
 - 10) la necessità di promuovere, incentivare e diffondere le buone pratiche di collaborazione fra gli organi istituzionali finalizzate all'innovazione, alle conoscenze e alla tutela dell'ambiente e del territorio per migliorare il servizio alla collettività, attraverso la restituzione ai cittadini delle porzioni di territorio manomesse per essere utilizzate un tempo come discariche non conformi e irregolari alla normativa europea e nazionale;
 - 11) la Legge n. 132 del 28 giugno 2016 concerne l' "Istituzione del Sistema nazionale a rete per la protezione dell'ambiente e disciplina dell'Istituto superiore per la protezione e la ricerca ambientale" (SNPA), del quale fanno parte l'Istituto Superiore per la Protezione e la Ricerca Ambientale (ISPRA) e le Agenzie Regionali e delle province autonome di Trento e di Bolzano per la protezione dell'ambiente;
 - 12) che Il Commissario e l'ISPRA hanno una convenzione finalizzata a svolgere attività conoscitiva, di controllo, monitoraggio e valutazione e le connesse attività di ricerca e sperimentazione; attività di consulenza strategica, di assistenza tecnica e scientifica nonché di informazione, divulgazione, educazione e formazione, anche postuniversitaria, in materia ambientale, con riferimento alla tutela delle acque, alla difesa dell'ambiente atmosferico, del suolo, del sottosuolo, della biodiversità marina e terrestre e delle rispettive colture, gestione dei rifiuti, in base alla quale altresì l'ufficio del commissario, al fine di un migliore raggiungimento dei risultati nelle diverse aree del territorio nazionale, potrà realizzare singoli accordi di collaborazione con le differenti agenzie regionali di protezione dell'ambiente (ARPA), sulla base di quanto previsto dal sistema nazionale di protezione dell'ambiente (SNPA);
 - 13) che il citato protocollo con ISPRA è funzionale al fine di svolgere attraverso le collaborazioni con le Agenzie Regionali funzioni tecniche e scientifiche per la più efficace pianificazione e attuazione delle politiche di sostenibilità delle pressioni sull'ambiente, sia a supporto del Ministero dell'Ambiente e della Tutela del Territorio e del Mare e delle altre amministrazioni dello Stato sia in via diretta tramite attività di monitoraggio, di *reporting*, di valutazione, di controllo, di ispezione e di gestione dell'informazione ambientale, nonché di indirizzo e coordinamento del Sistema nazionale a rete per la protezione dell'ambiente (SNPA);
 - 14) che, tramite il coordinamento del SNPA viene assicurato un monitoraggio capillare, anche attraverso attività "in campo", di tutte le componenti che possono avere un
-

impatto sull'ambiente naturale, al fine di garantire il raggiungimento di livelli omogenei di protezione dell'ambiente in tutto il Paese. Il Sistema nazionale a rete per la protezione dell'ambiente (SNPA) può adottare norme tecniche vincolanti in materia ambientale avendo, altresì, facoltà di segnalare al Ministero dell'Ambiente e della Tutela del Territorio e del Mare la necessità di interventi, anche normativi, in materia ambientale;

**tutto ciò premesso
si conviene quanto segue**

Art. 1

Premesse

1. Le premesse costituiscono parte integrante e sostanziale del presente Accordo.

Art. 2

Oggetto dell'accordo

1. Il presente accordo ha lo scopo di realizzare una collaborazione incisiva e continuativa dei soggetti istituzionali coinvolti, nel rispetto delle relative competenze, per la salvaguardia dell'ambiente e del territorio, per la promozione della sostenibilità nell'attività di bonifica delle discariche abusive sul territorio nazionale, di cui alla Sentenza della Corte di Giustizia dell'Unione Europea del 2 dicembre 2014, per migliorare le attività di bonifica da adottare, per garantire l'uniformità di azione sul territorio nazionale, e per l'implementazione della legalità in tale settore d'intervento.

2. La collaborazione è volta ad ottenere la più alta sinergia nell'operato congiunto delle Istituzioni sottoscrittrici del presente protocollo e, conseguentemente, la più ampia efficacia delle azioni intraprese in attuazione degli atti citati in premessa per la bonifica dei siti di discarica.

3. L'accordo ha altresì la finalità di promuovere le migliori pratiche di collaborazione e condivisione fra gli organi istituzionali coinvolti finalizzate all'innovazione, al miglioramento delle conoscenze e alla tutela dell'ambiente e del territorio per restituire bonificati ai cittadini i siti che attualmente ospitano discariche abusive.

Art. 3

Impegni delle parti

Nell'ambito della collaborazione prevista dal presente Protocollo le parti provvederanno:

- 1) allo scambio di informazioni tra l'ARPAE e l'Ufficio del Commissario per ottimizzare le rispettive azioni a difesa del patrimonio ambientale e territoriale e migliorare la legalità complessiva nell'esecuzione dei lavori di bonifica da effettuare.
 - 2) alla condivisione delle conoscenze sulle caratteristiche geologiche, idrogeologiche e di contaminazione dei siti interessati;
 - 3) al coordinamento delle rispettive attività, specie nei casi che richiedano particolare necessità e attenzione;
 - 4) alla messa a punto di reciproche buone pratiche, che potranno essere utili per futuri e analoghi interventi di bonifica;
 - 5) alla realizzazione di strumenti e attività di comunicazione, educazione e sensibilizzazione sui temi della legalità, della sicurezza ambientale nelle scuole e nelle Università; ad attività di formazione comune;
-

- 6) Le citate prestazioni professionali avverranno attraverso la collaborazione con un funzionario dell'Agenzia individuato con successiva comunicazione del Direttore Generale, il quale fornirà le proprie prestazioni oggetto del presente Protocollo nell'ambito della propria attività di servizio presso l'Agenzia.

Art. 4

Responsabili dell'Accordo

I referenti per l'attuazione del presente Protocollo sono:

- per ARPAE, il funzionario individuato con successiva comunicazione del Direttore Generale;
- per l'Ufficio del Commissario, il Responsabile per gli aspetti tecnici dei siti da bonificare Magg Aldo Papotto.

Tutte le comunicazioni relative all'esecuzione del presente Protocollo si considereranno validamente effettuate se in forma scritta, preferibilmente per via telematica (e-mail o pec), ed indirizzate ai soggetti indicati nel presente articolo.

L'ARPAE e l'Ufficio del Commissario avranno cura di coordinare le attività di esecuzione della presente Convenzione.

Art. 5

Attuazione del Protocollo

Tale collaborazione, nel rispetto delle diverse peculiarità territoriali e dei contesti da bonificare o mettere in sicurezza prevede, secondo i casi, specifiche azioni di supporto, per le esigenze del Commissario quali:

- messa a punto del piano di caratterizzazione da realizzare nei siti;
- messa a punto dei progetti di bonifica o di messa in sicurezza;
- ulteriori verifiche preventivamente concordate tra i soggetti di cui al precedente art. 4.

L'impegno del funzionario di ARPAE che collaborerà con l'Ufficio del Commissario viene stimato in un numero massimo di 25 giornate lavorative l'anno, con spese di trasferta a carico del Commissario.

Per l'espletamento del presente Protocollo non verranno richieste ad Arpae campionamenti, analisi di laboratorio o altri accertamenti strumentali.

Art. 6

Copertura assicurativa e rispetto normative

L'agenzia ARPAE garantisce la copertura assicurativa del personale richiesto che, in virtù della presente convenzione, verrà impiegato per l'esecuzione delle attività oltre al rispetto delle normative vigenti in materia di salute, sicurezza sul lavoro e ambiente, nonché delle disposizioni previdenziali e assistenziali.

Art. 7

Validità

La durata del presente Protocollo è di dodici mesi (12) dalla data della sottoscrizione e può essere rinnovata tramite consenso di entrambe le parti fino alla conclusione delle attività di bonifica.

Art. 8

Recesso

Ciascuna parte può recedere dal Protocollo d'Intesa mediante comunicazione scritta da notificare all'altra Parte con preavviso di almeno tre mesi mediante posta elettronica certificata (PEC). È fatto salvo, in tal caso, il diritto al rimborso delle spese già sostenute.

Art. 9

Spese ed oneri fiscali

Il presente accordo sconta l'imposta di bollo in base al D.P.R. n. 642 del 26/10/1972 e sue successive modificazione e integrazioni.

Art. 10

Norme applicabili

Per quanto non espressamente disposto nella presente convenzione, troveranno applicazione le norme del Codice Civile.

Art. 11

Domicilio

Ai fini e per tutti gli effetti del presente Protocollo d'Intesa, i contraenti eleggono il proprio domicilio: L'ARPAE in via Po n.5 – 40139 Bologna, l'Ufficio del Commissario in Via Carducci n.5 – 00187 Roma.

Art. 12

Foro competente

Tutte le controversie che dovessero insorgere in merito alla formazione, conclusione ed esecuzione della presente Convenzione sono devolute alla giurisdizione esclusiva del Tribunale Amministrativo Regionale competente.

Art. 13

Trattamento dei dati acquisiti

Ai fini e per tutti gli effetti del presente Protocollo d'Intesa i dati acquisiti nel corso della citata collaborazione non dovranno essere divulgati all'esterno e saranno pertanto trattati unicamente per esigenze di ufficio nel rispetto delle rispettive esigenze di riservatezza. Sono comunque fatte salve le disposizioni normative in materia di accesso ai documenti amministrativi e alle informazioni ambientali alle quali sono tenute ad attenersi le Amministrazioni pubbliche.

Il presente accordo è sottoscritto digitalmente dalle parti

Per l'ARPAE
Il Direttore Generale
Giuseppe Bortone

Per l'Ufficio del Commissario
Il Commissario
Gen. B. CC Giuseppe Vadalà
