



Proposta	n. PDEL-2024-68 del 11/06/2024
Deliberazione del Direttore Generale	n. DEL-2024-63 del 13/06/2024
Oggetto	Direzione Generale. Approvazione della Convenzione tra Arpae e Provincia di Ferrara in materia di supporto istruttorio di VALSAT nei procedimenti rientranti nel campo di applicazione della Legge Regionale n. 24/2017.
Dirigente proponente	Direzione Generale - Bortone Giuseppe
Responsabile del procedimento	Bortone Giuseppe

Questo giorno *13/06/2024* il Direttore Generale, Dott. Bortone Giuseppe, delibera quanto segue.

PREMESSO:

- che con la Legge n. 56 del 7 aprile 2014 (c.d. Legge Delrio) il legislatore nazionale si è inserito nell'ambito del percorso di riforma dell'ordinamento provinciale avviato con il D.L. n. 95 del 6 luglio 2012 conv. in legge n. 135 del 7 agosto 2012 ed ha introdotto significative modifiche in tutto il sistema delle autonomie locali;
- che l'attuazione della suddetta legge è demandata alle Regioni, alle quali è attribuito il compito di delineare il percorso di riordino sul territorio di competenza con il coinvolgimento delle Province e dei Comuni nonché dei rispettivi sistemi ed organi di rappresentanza istituzionale;
- che con L.R. n. 13 del 30 luglio 2015, attuativa della Legge n. 56/2014, la Regione Emilia-Romagna è intervenuta sull'impianto di governo locale ridefinendo il ruolo dei diversi livelli istituzionali sul territorio regionale e delineando un sistema di governance multilivello nell'ambito del quale l'esercizio delle competenze ex provinciali in materia di ambiente ed energia è stato trasferito alla nuova Agenzia regionale per la prevenzione, l'ambiente e l'energia dell'Emilia-Romagna (Arpae);
- che la suddetta Agenzia, operativa a partire dal 1° gennaio 2016, è subentrata ad Arpa Emilia-Romagna quale nuovo centro di competenza interistituzionale a cui la Regione ha demandato l'esercizio delle funzioni ex provinciali in materia di ambiente ed energia e svolge, per l'effetto, le funzioni di concessione, autorizzazione, analisi, vigilanza e controllo nei settori ambientali ed energetico;

VISTI:

- il D.Lgs. del 3 aprile 2006, n. 152 "Norme in materia ambientale";
- la L.R. 21 dicembre 2017, n. 24 "Disciplina sulla tutela e sull'uso del territorio", che ha sostituito la L.R. 24 marzo 2000, n. 20 "Disciplina generale sulla tutela e l'uso del territorio";

PREMESSO INOLTRE:

- che i piani e i programmi che possono avere impatti significativi sull'ambiente e sul patrimonio culturale sono sottoposti a Valutazione ambientale strategica (VAS) in base alle disposizioni contenute alla parte seconda del D.Lgs. n. 152/2006;
- che l'articolo 18 della L.R. n. 24/2017 (confermando quanto previsto dall'art. 5 della L.R. n. 20/2000), sottopone gli strumenti di pianificazione territoriale e urbanistica alla Valutazione della sostenibilità ambientale e territoriale (VALSAT), che integra la VAS con la valutazione degli impatti territoriali dei medesimi strumenti;

- che l'articolo 15, comma 5, della L.R. n. 13/2015 affidava alla Città Metropolitana di Bologna e alle Province la competenza in ordine al rilascio del parere di VALSAT di cui all'articolo 5 della L.R. n. 20/2000 previa istruttoria di Arpae;
- che l'art. 2, comma 3, della medesima L.R. n. 13/2015 specificava che le funzioni in materia di governo del territorio stabilito dalla medesima legge regionale, tra cui, *“in particolare, quelle ... di verifica degli strumenti di pianificazione territoriale e urbanistica e di valutazione ambientale e strategica degli stessi”* sarebbero state *“riordinate con successivo intervento di modifica della legge regionale n. 20 del 2000”*;
- che l'articolo 19 della L.R. n. 24/2017, nel confermare che la Città Metropolitana e le Province assumono la qualità di autorità competente per la valutazione ambientale dei piani urbanistici comunali (comma 3), stabilisce tuttavia che essi esprimono il proprio parere motivato (di cui all'art. 15, comma 1, del D.Lgs. n. 152/2006) acquisendo il parere di Arpae *“relativo unicamente alla sostenibilità ambientale delle previsioni dello strumento urbanistico comunale”* (art. 19, comma 4);

RILEVATO:

- che con Deliberazione di Giunta n. 1407 del 7/08/2023 la Regione Emilia-Romagna ha ribadito che l'attuale legge regionale in materia di governo del territorio (L.R. n. 24/2017) ha confermato pienamente le competenze in materia ambientale di Arpae ma senza più gravare la medesima Agenzia della funzione di curare l'istruttoria amministrativa della valutazione di sostenibilità ambientale e territoriale, anche per i profili presidiati da altre amministrazioni ed enti territoriali;
- che la medesima D.G.R. n. 1407/2023 ha tuttavia previsto che nella presente fase di conclusione del periodo transitorio della L.R. n. 24/2017 per i nuovi strumenti pianificatori previsti dalla vigente legge regionale sul governo del territorio, sia opportuno assicurare ai medesimi enti la possibilità di continuare ad avvalersi del supporto istruttorio di Arpae, previa stipula di apposita convenzione;
- che successivamente all'adozione della sopracitata D.G.R. n. 1407/2023 è emersa la necessità per talune amministrazioni di potersi avvalere temporaneamente di tale supporto istruttorio dell'Agenzia senza che questo contemplasse l'assunzione di un onere finanziario aggiuntivo;

DATO ATTO:

- che in tale contesto la Regione Emilia-Romagna, con Deliberazione di Giunta n. 1755 del 16/10/2023, ha approvato uno schema di convenzione tra Arpae, Città Metropolitana di Bologna e Province per attività di supporto nei procedimenti di VALSAT;

- che con la medesima D.G.R. n. 1755/2023 la Regione Emilia-Romagna ha stabilito che la sottoscrizione della suddetta convenzione non comporta oneri economici a carico della Città Metropolitana o delle Province e che la Regione Emilia-Romagna valuterà l'eventuale necessità di una copertura finanziaria nell'ambito degli oneri di funzionamento dell'Agenzia;
- che il suddetto schema di convenzione prevede la durata di un anno a decorrere dalla data della sottoscrizione;

PREMESSO INOLTRE:

- che la Provincia di Ferrara, con lettera prot. 7794 del 14/03/2024, ha trasmesso ad Arpae lo schema di Convenzione tra l'Agenzia e la Provincia per attività di supporto nei procedimenti di VALSAT, secondo lo schema già approvato dalla Regione Emilia-Romagna con la citata D.G.R. n. 1755/2023;
- che, con la medesima nota la Provincia di Ferrara ha fornito, in coerenza con l'art. 3, comma 5, della Convenzione stessa, la valutazione di massima dei procedimenti ai sensi della L.R. n. 24/2017 per i quali viene richiesto il contributo istruttorio;
- che con lett. Prot. PG/2024/55460 del 22/03/2024 questa Direzione Generale ha formulato alla Provincia di Ferrara alcune osservazioni in merito alla valutazione di massima dei procedimenti oggetto dello schema di convenzione di cui sopra;
- che a seguito di interlocuzioni intervenute con Arpae, con lettera prot. 17841 del 3/06/2024 la provincia di Ferrara ha trasmesso all'Agenzia la Delibera del Consiglio Provinciale n. 26 del 29/05/2024 con la quale è stato approvato lo schema di convenzione tra la Provincia di Ferrara e Arpae in materia di supporto istruttorio di Valsat nei procedimenti rientranti nel campo di applicazione della LR n. 24/2017 (DCP n. 26/2024);

CONSIDERATO:

- che come specificato nella suddetta Delibera del Consiglio Provinciale n. 26 del 29/05/2024, si provvederà con successivo scambio di note tra la Provincia di Ferrara e Arpae alla definizione delle tempistiche delle istruttorie svolte nel corso dell'anno di vigenza della Convenzione di cui trattasi, nonché una determinazione più puntuale del numero dei procedimenti in questione che tenga conto anche del criterio di complessità/priorità degli stessi;

RITENUTO:

- di approvare la Convenzione, allegata sub A) al presente atto quale parte integrante e sostanziale, da sottoscrivere con la Provincia di Ferrara in materia di supporto istruttorio di VALSAT nei procedimenti rientranti nel campo di applicazione della Legge Regionale n. 24/2017;

SU PROPOSTA:

- del Direttore Generale, Dott. Giuseppe Bortone, il quale ha espresso parere favorevole in merito alla regolarità amministrativa del presente atto;

ACQUISITI:

- i pareri favorevoli del Direttore Amministrativo, Dott.ssa Lia Manaresi, e del Direttore Tecnico, Dott. Eriberto de' Munari, espressi ai sensi della L.R. n. 44/95;

DATO ATTO:

- che il Responsabile del procedimento, ai sensi della Legge n. 241/90, è lo stesso Dott. Giuseppe Bortone;

DELIBERA

1. di approvare la Convenzione, allegata sub A) al presente atto quale parte integrante e sostanziale, da sottoscrivere con la Provincia di Ferrara in materia di supporto istruttorio di VALSAT nei procedimenti rientranti nel campo di applicazione della Legge Regionale n. 24/2017;
2. di dare atto che la Convenzione di cui al precedente punto 1. ha durata di un anno a decorrere dalla data della sottoscrizione;
3. di rinviare a successivo scambio di note con la Provincia di Ferrara la definizione delle tempistiche delle istruttorie svolte dall'Area Autorizzazioni e Concessioni Centro di Arpae nel corso dell'anno di vigenza della Convenzione di cui trattasi nonché una determinazione più puntuale del numero dei procedimenti in questione che tenga conto anche del criterio di complessità/priorità degli stessi.

PARERE: FAVOREVOLE

IL DIRETTORE AMMINISTRATIVO

Firmato digitalmente

Dott.ssa Manaresi Lia

PARERE: FAVOREVOLE

IL DIRETTORE TECNICO

Firmato digitalmente

Dott. de' Munari Eriberto

IL DIRETTORE GENERALE

Firmato digitalmente

Dott. Bortone Giuseppe

Si dichiara che sono parte integrante del presente provvedimento gli allegati riportati a seguire ¹,
come file separati dal testo del provvedimento sopra riportato:

¹ L'impronta degli allegati rappresentata nel timbro digitale QRCode in elenco è quella dei file pre-esistenti alla firma digitale con cui è stato adottato il provvedimento

**SCHEMA DI CONVENZIONE IN MATERIA DI SUPPORTO ISTRUTTORIO DI VALSAT
NEI PROCEDIMENTI RIENTRANTI NEL CAMPO DI APPLICAZIONE DELLA LEGGE
REGIONALE N. 24/2017**

tra

AGENZIA REGIONALE PER LA PREVENZIONE, L'AMBIENTE E L'ENERGIA - ARPAE (di seguito Agenzia) con sede in Bologna, Via Po, n. 5 rappresentata per la sottoscrizione della presente convenzione dal Direttore Generale Dott. Giuseppe Bortone, che elegge domicilio legale presso il sopra citato indirizzo; e

PROVINCIA/CITTÀ METROPOLITANA con sede in -----rappresentata per la sottoscrizione della presente convenzione dal Dirigente-----, che elegge domicilio legale presso il sopra citato indirizzo;

PREMESSO CHE

1. con il d.lgs. 3 aprile 2006, n. 152 “Norme in materia ambientale” è stata recepita a livello nazionale la Direttiva 2001/42/CE "Concernente la valutazione degli effetti di determinati piani e programmi sull'ambiente naturale” (c.d. Direttiva VAS).
2. la Regione Emilia-Romagna, con la legge regionale 24 marzo 2000, n. 20 "Disciplina generale sulla tutela e uso del territorio", aveva già introdotto la “valutazione preventiva della sostenibilità ambientale e territoriale” (Valsat) come elemento costitutivo del piano approvato (art. 5).
3. l'articolo 15, comma 5, della L.R. n. 13/2015 “Riforma del sistema di governo regionale e locale e disposizioni su Città Metropolitana di Bologna, Province, Comuni e loro Unioni” ha affidato alla Città Metropolitana di Bologna e alle Province la competenza in ordine al rilascio del parere di Valsat di cui all'articolo 5 della L.R. n. 20/2000, previa istruttoria dell'Agenzia regionale per la prevenzione, l'ambiente e l'energia (ARPAE), premesso quanto previsto dall'articolo 2 della medesima legge n. 13/2015 secondo il quale “Nelle more dell'entrata in vigore della legge di modifica della legge regionale n. 20 del 2000, le funzioni in materia di governo del territorio ed, in particolare, quelle di pianificazione, di verifica degli strumenti di pianificazione territoriale e urbanistica e di valutazione ambientale strategica degli stessi, sono esercitate secondo quanto previsto dalla legge regionale n. 20 del 2000...” .
4. Con deliberazione di Giunta regionale n. 1795 del 2016, in attuazione della L.R. n. 13/2015, sono state fornite direttive, tra l'altro, circa l'istruttoria e la relazione istruttoria di ARPAE per l'espressione del parere motivato di Valsat della Città Metropolitana di Bologna e delle Province nei procedimenti di approvazione dei piani urbanistici comunali e loro varianti, disciplinati dalla L.R. n. 20/2000.

5. Successivamente, la L.R. n. 20/2000 è stata sostituita dalla legge regionale n. 21 dicembre 2017, n. 24 “Disciplina regionale sulla tutela e l’uso del territorio” che, in continuità con le previgenti disposizioni normative, ha previsto l’integrazione della Valsat (che coordina gli aspetti ambientali con gli aspetti territoriali) nel processo di elaborazione e approvazione del piano.
6. A tale scopo, i piani territoriali e urbanistici devono contenere un apposito elaborato, denominato “documento di Valsat”, avente ad oggetto la valutazione degli effetti significativi sull’ambiente e sul territorio che possono derivare dall’attuazione del piano, muovendo dalla individuazione e valutazione delle ragionevoli alternative idonee a realizzare gli obiettivi perseguiti dall’amministrazione precedente.
7. L’articolo 19 della L.R. n. 24/2017 nel confermare che Città Metropolitana e le Province assumono la qualità di autorità competente per la valutazione ambientale dei piani urbanistici comunali (comma 3), stabilisce tuttavia che essi esprimono il proprio parere motivato (di cui all’art. 15, comma 1, del decreto legislativo n. 152 del 2006), in sede di CU, nel corso del procedimento unico e nella fase di conclusione dell’accordo di programma in variante ai piani acquisendo il parere di ARPAE “*relativo unicamente alla sostenibilità ambientale delle previsioni dello strumento urbanistico comunale*”(art. 19, comma 4).
8. Arpae viene rappresentata nell’ambito delle sedute del Comitato Urbanistico (CU) o del procedimento unico dall’Area Prevenzione Ambientale (APA).
9. Il “parere relativo unicamente alla sostenibilità ambientale” reso da ARPAE verifica gli impatti che i piani o programmi possono avere sull’ambiente, con riferimento agli ambiti e alle matrici ambientali dalla stessa presidiate e viene rilasciato dalla Struttura tecnica di ARPAE APA.
10. ARPAE APA, nei tempi previsti dal procedimento di approvazione dello strumento in esame, si esprime previa, occorrendo, richiesta di integrazioni all’autorità precedente. Sempre su richiesta dell’autorità precedente e/o competente, in caso fosse necessario, viene consultata, anche nel corso del procedimento volto all’istruttoria del piano o programma sempre limitatamente alle matrici ambientali sulle quali lo strumento urbanistico potrebbe impattare.
11. Su richiesta dall’autorità precedente che lo effettua in collaborazione con l’Autorità competente, ARPAE APA può essere coinvolta nel monitoraggio che assicura il controllo sugli impatti ambientali significativi derivanti dall’attuazione del piano, o altro strumento urbanistico approvato così da individuare tempestivamente gli impatti negativi imprevisti e adottare le opportune misure correttive.
12. la deliberazione di Giunta regionale n. 1407/2023 ha ribadito che l’attuale legge regionale in materia di governo del territorio (L.R. n. 24 del 2017) ha confermato pienamente le competenze in materia ambientale di ARPAE ma senza più gravare la medesima Agenzia della funzione di curare l’istruttoria amministrativa della valutazione di sostenibilità ambientale e territoriale, anche per i profili presidiati da altre amministrazioni ed enti territoriali.

13. La DGR n. 1407/2023 ha inoltre previsto che, in via transitoria, sia opportuno assicurare alla Città Metropolitana e alle Province la possibilità di continuare ad avvalersi del supporto istruttorio di ARPAE, previa stipula di apposita convenzione nell'ambito dei procedimenti di approvazione dei nuovi strumenti pianificatori previsti dalla vigente legge regionale L.R. n. 24 del 2017.
14. Dopo l'approvazione del richiamato atto di Giunta regionale è proseguito il confronto con la Città Metropolitana e le Province che, in un'ottica di leale collaborazione istituzionale, ha portato a condividere la necessità per talune amministrazioni di potersi avvalere temporaneamente di tale supporto istruttorio dell'Agenzia senza che questo contemplasse l'assunzione di un onere finanziario aggiuntivo.
15. Ferma restando la necessità di addivenire ad un assetto stabile e omogeneo, che salvaguardi autonomia, prerogative e responsabilità degli Enti, è opportuno accogliere la richiesta approvando lo schema di convenzione da sottoscrivere fra l'Agenzia, le amministrazioni provinciali e Città Metropolitana per il supporto istruttorio di ARPAE ai fini della predisposizione del parere motivato di Valsat da parte della Città Metropolitana di Bologna e delle Province, precisando che la sua sottoscrizione non comporta oneri economici a carico della Città Metropolitana o delle Province e che Regione valuterà l'eventuale necessità di una copertura finanziaria nell'ambito degli oneri di funzionamento dell'Agenzia.

Tutto ciò premesso e ritenuto, ferme restando le specifiche competenze di ARPAE in materia di VALSAT come sopra precisate, si conviene e stipula quanto segue: ART. 1

1. Le premesse formano parte integrante del presente atto.

ART 2

Finalità

1. La presente convenzione è stipulata ai sensi dell'articolo 15 della legge n. 241 del 1990 e in attuazione della legge regionale n. 44/1995 e della delibera di Giunta regionale n. 1407/2023 al fine di disciplinare su base convenzionale il supporto istruttorio di ARPAE ai fini del rilascio del parere motivato di Valsat da parte della Città Metropolitana di Bologna e delle Province nei procedimenti rientranti nel campo di applicazione della L.R. n. 24/2017.
2. Tale convenzione è finalizzata a consentire alla Città Metropolitana e ad alcune Province che ne sono ancora prive, nelle more della sua durata, di dotarsi di personale adeguatamente formato per svolgere in piena autonomia tale attività.

ART. 3

Oggetto e contenuti della convenzione

1. La presente convenzione ha per oggetto i contenuti e le modalità di effettuazione del supporto istruttorio da parte dei Servizi di Autorizzazione e Concessione (SAC) di ARPAE per l'adozione del parere motivato di Valsat da parte di Città Metropolitana/Province nei procedimenti rientranti nel campo di applicazione della L.R. n. 24/2017.
2. Il supporto istruttorio in oggetto si articola:
 - a) nella messa a sistema ossia la sintesi di tutti i pareri resi dalle Autorità ambientali in ambito Valsat compreso il parere di sostenibilità ambientale nelle materie di competenza rilasciato da ARPAE APA;
 - b) nella sintesi delle osservazioni di carattere ambientale conseguenti alla partecipazione del pubblico;
 - c) nella valutazione degli impatti ambientali delle alternative di piano proposte.
3. Il supporto istruttorio viene fornito da parte di ARPAE previo esame di tutta la documentazione necessaria e delle eventuali integrazioni messe a disposizione dalla Città Metropolitana/Province, Autorità competente che ne verifica la completezza. Le richieste istruttorie vengono formulate dall'Autorità competente al rilascio del parere di Valsat.
4. Il supporto istruttorio sarà fornito prima della seduta conclusiva del CU e non potrà tener conto di eventuali ulteriori pareri e contributi che saranno presentati e valutati nel corso della seduta medesima.
5. Al fine del dimensionamento dell'impegno organizzativo richiesto ad ARPAE, la Città Metropolitana e le Province si impegnano, all'atto della sottoscrizione della presente convenzione, a fornire una valutazione di massima del numero dei procedimenti per i quali viene richiesto il contributo istruttorio tenendo anche conto della loro complessità.

ART. 4

Obblighi delle parti

1. Gli Enti sottoscrittori si impegnano a porre in essere tutti gli adempimenti necessari alla piena attuazione della presente convenzione e l'osservanza degli obblighi reciprocamente previsti avviene nel rispetto dei principi di cooperazione e leale collaborazione tra le pubbliche amministrazioni.

ART. 5

Durata della convenzione e oneri economici

1. La presente convenzione ha durata di 1 anno a decorrere dalla data della sua sottoscrizione ai sensi della DGR n. 1407/2023 e non comporta oneri economici a carico della Città Metropolitana e delle Province.

ART. 6

Disposizioni finali

1. La presente convenzione è redatta in forma di scrittura privata sottoscritta dalle parti con firma digitale o elettronica avanzata, nel rispetto dell'art. 15, comma 2-bis, della legge n. 241/1990.
2. Il presente atto sarà registrato solo in caso d'uso, ai sensi del D.P.R. 26 aprile 1986, n. 131, a cura e spese della parte richiedente. Per gli adempimenti in materia di bollo e registrazione si osserveranno le norme di cui al D.P.R. n. 642/1972 e al D.P.R. n. 131/1986.

Letta e firmata digitalmente dalle parti ai sensi della normativa vigente

AGENZIA REGIONALE PER LA PREVENZIONE, L'AMBIENTE E L'ENERGIA

f.to Il Direttore Generale

PROVINCIA DI /CITTA' METROPOLITANA DI BOLOGNA

f.to