Proposta	n. PDEL-2025-142 del 22/10/2025
Deliberazione del Direttore Generale	n. DEL-2025-131 del 24/10/2025
Oggetto	Direzione Generale. Approvazione della Convenzione con la Provincia di Ferrara in materia di affiancamento da parte di Arpae al personale incaricato dalla Provincia per lo svolgimento delle istruttorie di Valsat.
Dirigente proponente	Direzione Generale - Ferrecchi Paolo
Responsabile del procedimento	Gaddi Giulia

Questo giorno *24/10/2025* il Direttore Generale, Ing. Ferrecchi Paolo, delibera quanto segue.

VISTA:

- la L.R. n. 13 del 30 luglio 2015, attuativa della Legge n. 56/2014, con la quale la Regione Emilia-Romagna è intervenuta sull'impianto di governo locale ridefinendo il ruolo dei diversi livelli istituzionali sul territorio regionale e delineando un sistema di governance multilivello nell'ambito del quale l'esercizio delle competenze ex provinciali in materia di ambiente ed energia è stato trasferito alla nuova Agenzia regionale per la prevenzione, l'ambiente e l'energia dell'Emilia-Romagna (Arpae);

PREMESSO:

- che con il D.Lgs. 3 aprile 2006, n. 152 "Norme in materia ambientale" è stata recepita a livello nazionale la Direttiva 2001/42/CE "Concernente la valutazione degli effetti di determinati piani e programmi sull'ambiente naturale" (c.d. Direttiva VAS);
- che la Regione Emilia-Romagna, con la Legge Regionale 24 marzo 2000, n. 20 "Disciplina generale sulla tutela e uso del territorio", aveva già introdotto la "valutazione preventiva della sostenibilità ambientale e territoriale" (Valsat) come elemento costitutivo del piano approvato (art. 5);
- che l'articolo 15, comma 5, della sopracitata L.R. n. 13/2015 ha affidato alla Città Metropolitana di Bologna e alle Province la competenza in ordine al rilascio del parere di Valsat di cui all'articolo 5 della L.R. n. 20/2000, previa istruttoria di Arpae, premesso quanto previsto dall'articolo 2 della medesima legge n. 13/2015 secondo il quale "Nelle more dell'entrata in vigore della legge di modifica della legge regionale n. 20 del 2000, le funzioni in materia di governo del territorio ed, in particolare, quelle di pianificazione, di verifica degli strumenti di pianificazione territoriale e urbanistica e di valutazione ambientale strategica degli stessi, sono esercitate secondo quanto previsto dalla legge regionale n. 20 del 2000";
- che la L.R. n. 20/2000 è stata successivamente sostituita dalla Legge Regionale 21 dicembre 2017, n. 24 "Disciplina regionale sulla tutela e l'uso del territorio" che, in continuità con le previgenti disposizioni normative, ha previsto l'integrazione della Valsat (che coordina gli aspetti ambientali con gli aspetti territoriali) nel processo di elaborazione e approvazione del piano;
- che l'articolo 19 della L.R. n. 24/2017 nel confermare che la Città Metropolitana e le Province assumono la qualità di autorità competente per la valutazione ambientale dei piani urbanistici comunali (comma 3), stabilisce tuttavia che essi esprimono il proprio parere motivato (di cui

all’art. 15, comma 1, del decreto legislativo n. 152 del 2006), in sede di Comitato Urbanistico (CU), nel corso del procedimento unico e nella fase di conclusione dell'accordo di programma in variante ai piani acquisendo il parere di Arpae “relativo unicamente alla sostenibilità ambientale delle previsioni dello strumento urbanistico comunale” (art. 19, comma 4);

PREMESSO INOLTRE:

- che la Deliberazione di Giunta regionale n. 1407/2023 ha ribadito che l’attuale legge regionale in materia di governo del territorio (L.R. n. 24 del 2017) ha confermato pienamente le competenze in materia ambientale di Arpae ma senza più gravare la medesima Agenzia della funzione di curare l’istruttoria amministrativa della valutazione di sostenibilità ambientale e territoriale, anche per i profili presidiati da altre amministrazioni ed enti territoriali;
- che la medesima D.G.R. n. 1407/2023 ha inoltre previsto che, in via transitoria, fosse opportuno assicurare alla Città Metropolitana e alle Province la possibilità di continuare ad avvalersi del supporto istruttorio di Arpae, previa stipula di apposita convenzione nell’ambito dei procedimenti di approvazione dei nuovi strumenti pianificatori previsti dalla vigente L.R. n. 24 del 2017 per la durata massima di un anno;
- che con la Deliberazione di Giunta n. 1755/2023 la Regione Emilia-Romagna ha conseguentemente approvato uno schema di convenzione tra Arpae, Città Metropolitana e Province per attività di supporto nei procedimenti di Valsat finalizzata a consentire alla Città Metropolitana e ad alcune Province che ne sono ancora prive, nelle more della sua durata, di dotarsi di personale adeguatamente formato per svolgere in piena autonomia tale attività;
- che, in tale contesto, in data 26/06/2024 è stata sottoscritta tra Arpae e Provincia di Ferrara una convenzione di durata annuale a decorrere dalla sottoscrizione, che risulta pertanto scaduta;

CONSIDERATO:

- che le Amministrazioni Provinciali di Rimini e di Ferrara hanno rappresentato la necessità di ricevere ulteriore supporto da parte di Arpae ai fini del rilascio del parere di Valsat nell’ambito dei procedimenti di approvazione dei piani urbanistici comunali e delle loro varianti ai sensi della Legge Regionale n. 24/2017;
- che con Deliberazione di Giunta n. 1183 del 14/07/2025 la Regione Emilia-Romagna ha disposto che le Amministrazioni Provinciali di Rimini e di Ferrara possano stipulare con Arpae una convenzione onerosa di durata non superiore a sei mesi per l’affiancamento del personale incaricato dalle Province stesse per lo svolgimento delle istruttorie di Valsat;

VISTA:

- la Convenzione da sottoscriversi tra Arpae e Provincia di Ferrara, allegata sub A) al presente atto quale parte integrante e sostanziale, finalizzata a disciplinare le modalità di affiancamento del personale incaricato dalla Provincia per lo svolgimento delle istruttorie di Valsat di competenza della Provincia stessa;

DATO ATTO:

- che le attività oggetto della Convenzione sub A) si svolgeranno mediante l'affiancamento da parte del personale di Arpae per un numero di giorni - anche frazionabili ad ore - non superiore a 50 nel periodo di validità della Convenzione (ciascuna giornata viene considerata di 7 ore e 12 minuti per un totale di 360 ore);
- che le predette giornate saranno concordate tra i responsabili della Convenzione, avuto riguardo alle esigenze di Arpae di garantire prioritariamente l'espletamento delle relative attività istituzionali;
- che la Convenzione di cui trattasi ha durata non superiore a sei mesi decorrenti dalla data di individuazione del personale interessato dalle attività di affiancamento;
- che a copertura dei costi sostenuti per le attività oggetto della Convenzione sub A) la Provincia di Ferrara riconoscerà all'Agenzia i costi relativi al personale di Arpae interessato dalle attività di affiancamento, quantificati sulla base del costo orario di un collaboratore dell'Agenzia inquadrato nell'Area dei professionisti della salute e dei funzionari;

VISTO:

- il Decreto del Presidente della Provincia di Ferrara n. 114 del 23/09/2025 di approvazione del suddetto schema di Convenzione;

RITENUTO:

- di approvare la Convenzione, allegata sub A) al presente atto quale parte integrante e sostanziale, da sottoscriversi con la Provincia di Ferrara in materia di affiancamento da parte di Arpae al personale incaricato dalla Provincia per lo svolgimento delle istruttorie di Valsat;
- di nominare quale responsabile della Convenzione sub A) il Responsabile del Servizio Autorizzazioni e Concessioni di Ferrara, Dott. Marco Roverati;

DATO ATTO:

- del parere di regolarità contabile espresso dal Servizio Amministrazione, Bilancio e Controllo economico;

SU PROPOSTA:

- del Direttore Generale, Ing. Paolo Ferrecchi, il quale ha espresso parere favorevole in merito

alla regolarità amministrativa del presente atto;

ACQUISITI:

- i pareri favorevoli del Direttore Amministrativo, Dott.ssa Lia Manaresi, e del Direttore Tecnico, Dott. Eriberto de' Munari, espressi ai sensi della L.R. n. 44/95;

DATO ATTO:

- che il Responsabile del procedimento, ai sensi della Legge n. 241/90, è la Dott.ssa Giulia Gaddi del Servizio Affari istituzionali e Avvocatura;

DELIBERA

1. di approvare la Convenzione, allegata sub A) al presente atto quale parte integrante e sostanziale, da sottoscriversi con la Provincia di Ferrara in materia di affiancamento da parte di Arpae al personale incaricato dalla Provincia per lo svolgimento delle istruttorie di Valsat;
2. di dare atto che la Convenzione di cui al precedente punto 1. ha durata non superiore a sei mesi decorrenti dalla data di individuazione del personale interessato dalle attività di affiancamento;
3. di dare atto inoltre che a copertura dei costi sostenuti per le attività oggetto della Convenzione sub A) la Provincia di Ferrara riconoscerà all'Agenzia i costi relativi al personale di Arpae interessato dalle attività di affiancamento, quantificati sulla base del costo orario di un collaboratore dell'Agenzia inquadrato nell'Area dei professionisti della salute e dei funzionari;
4. di nominare quale responsabile della Convenzione sub A) il Responsabile del Servizio Autorizzazioni e Concessioni di Ferrara, Dott. Marco Roverati.

PARERE: FAVOREVOLE

IL DIRETTORE AMMINISTRATIVO

Firmato digitalmente

Dott.ssa Manaresi Lia

PARERE: FAVOREVOLE

IL DIRETTORE TECNICO

Firmato digitalmente

Dott. de' Munari Eriberto

IL DIRETTORE GENERALE

Firmato digitalmente

Ing. Ferrecchi Paolo

Si dichiara che sono parte integrante del presente provvedimento gli allegati riportati a seguire [1], come file separati dal testo del provvedimento sopra riportato:

1 L'impronta degli allegati rappresentata nel timbro digitale QRCode in elenco è quella dei file pre-esistenti alla firma digitale con cui è stato adottato il provvedimento

CONVENZIONE TRA ARPAE EMILIA-ROMAGNA E PROVINCIA DI FERRARA IN MATERIA DI AFFIANCAMENTO AL PERSONALE INCARICATO DALLA PROVINCIA PER LO SVOLGIMENTO DELLE ISTRUTTORIE DI VALSAT.

TRA

Arpae - Agenzia Regionale per la Prevenzione, l'Ambiente e l'Energia dell'Emilia-Romagna (di seguito anche Agenzia) con sede in Bologna, Via Po n. 5, rappresentata per la sottoscrizione della presente convenzione dal Direttore Generale, Ing. Paolo Ferrecchi, che elegge domicilio legale presso il sopra citato indirizzo;

E

Provincia di Ferrara con sede in Ferrara, largo Castello n. 1, rappresentata per la sottoscrizione della presente convenzione dal Dirigente del Settore Lavori Pubblici, Pianificazione Territoriale, Mobilità, Ing. Luca Capozzi, che elegge domicilio legale presso il sopra citato indirizzo;

RICHIAMATE:

- la Deliberazione della Giunta della Regione Emilia-Romagna n. 1407 del 07/08/2023 avente ad oggetto "Precisazioni in ordine ai compiti e ai contenuti della relazione istruttoria di Arpae nell'ambito delle istruttorie di Valsat di piani urbanistici.";
- la Deliberazione della Giunta della Regione Emilia-Romagna n. 1755 del 16/10/2023 avente ad oggetto "Approvazione schema di convenzione tra Arpae, Città Metropolitana e Province per attività di supporto nei procedimenti di Valsat";

PREMESSO:

- che con il D.Lgs. 3 aprile 2006, n. 152 "Norme in materia ambientale" è stata recepita a livello nazionale la Direttiva 2001/42/CE "Concernente la valutazione degli effetti di determinati piani e programmi sull'ambiente naturale" (c.d. Direttiva VAS);
- che la Regione Emilia-Romagna, con la Legge Regionale 24 marzo 2000, n. 20 "Disciplina generale sulla tutela e uso del territorio", aveva già introdotto la "valutazione preventiva della sostenibilità ambientale e territoriale" (Valsat) come elemento costitutivo del piano approvato (art. 5);
- che l'articolo 15, comma 5, della L.R. n. 13/2015 "Riforma del sistema di governo regionale e locale e disposizioni su Città Metropolitana di Bologna, Province, Comuni e loro Unioni" ha affidato alla Città Metropolitana di Bologna e alle Province la competenza in ordine al rilascio del parere di Valsat di cui all'articolo 5 della L.R. n. 20/2000, previa istruttoria di Arpae, premesso quanto previsto dall'articolo 2 della medesima legge n. 13/2015 secondo il quale "Nelle more dell'entrata in vigore della legge di modifica della legge regionale n. 20 del 2000, le funzioni in materia di governo del territorio ed, in particolare, quelle di pianificazione, di verifica degli strumenti di pianificazione territoriale e urbanistica e di

valutazione ambientale strategica degli stessi, sono esercitate secondo quanto previsto dalla legge regionale n. 20 del 2000";

- che la L.R. n. 20/2000 è stata successivamente sostituita dalla Legge Regionale 21 dicembre 2017, n. 24 "Disciplina regionale sulla tutela e l'uso del territorio" che, in continuità con le previgenti disposizioni normative, ha previsto l'integrazione della Valsat (che coordina gli aspetti ambientali con gli aspetti territoriali) nel processo di elaborazione e approvazione del piano;
- che a tale scopo, i piani territoriali e urbanistici devono contenere un apposito elaborato, denominato "documento di Valsat", avente ad oggetto la valutazione degli effetti significativi sull'ambiente e sul territorio che possono derivare dall'attuazione del piano, muovendo dalla individuazione e valutazione delle ragionevoli alternative idonee a realizzare gli obiettivi perseguiti dall'amministrazione procedente;
- che l'articolo 19 della L.R. n. 24/2017 nel confermare che la Città Metropolitana e le Province assumono la qualità di autorità competente per la valutazione ambientale dei piani urbanistici comunali (comma 3), stabilisce tuttavia che essi esprimono il proprio parere motivato (di cui all'art. 15, comma 1, del decreto legislativo n. 152 del 2006), in sede di Comitato Urbanistico (CU), nel corso del procedimento unico e nella fase di conclusione dell'accordo di programma in variante ai piani acquisendo il parere di Arpae "*relativo unicamente alla sostenibilità ambientale delle previsioni dello strumento urbanistico comunale*"(art. 19, comma 4);

PREMESSO INOLTRE:

- che la sopracitata Deliberazione di Giunta regionale n. 1407/2023 ha ribadito che l'attuale legge regionale in materia di governo del territorio (L.R. n. 24 del 2017) ha confermato pienamente le competenze in materia ambientale di Arpae ma senza più gravare la medesima Agenzia della funzione di curare l'istruttoria amministrativa della valutazione di sostenibilità ambientale e territoriale, anche per i profili presidiati da altre amministrazioni ed enti territoriali;
- che la D.G.R. n. 1407/2023 ha inoltre previsto che, in via transitoria, fosse opportuno assicurare alla Città Metropolitana e alle Province la possibilità di continuare ad avvalersi del supporto istruttorio di Arpae, previa stipula di apposita convenzione nell'ambito dei procedimenti di approvazione dei nuovi strumenti pianificatori previsti dalla vigente legge regionale L.R. n. 24 del 2017 per la durata massima di un anno;
- che con la sopracitata Deliberazione di Giunta n. 1755/2023 la Regione Emilia-Romagna ha approvato uno schema di convenzione tra Arpae, Città Metropolitana e Province per attività di supporto nei procedimenti di Valsat finalizzata a consentire alla Città Metropolitana e ad

alcune Province che ne sono ancora prive, nelle more della sua durata, di dotarsi di personale adeguatamente formato per svolgere in piena autonomia tale attività;

CONSIDERATO:

- che la convenzione stipulata da Arpae e dalla Provincia di Ferrara ai sensi di tali disposizioni risulta scaduta;
- che a seguito di un confronto con l'Amministrazione provinciale di Ferrara è stata rappresentata la necessità di ricevere ulteriore supporto da parte di Arpae ai fini del rilascio del parere di Valsat nell'ambito dei procedimenti di approvazione dei piani urbanistici comunali e delle loro varianti ai sensi della legge regionale n. 24/2017;
- che con Deliberazione di Giunta n. 1183 del 14/07/2025 la Regione Emilia-Romagna ha disposto che le Amministrazioni provinciali di Rimini e di Ferrara possano stipulare con Arpae una convenzione onerosa di durata non superiore a sei mesi per l'affiancamento del personale incaricato dalle province per lo svolgimento delle istruttorie di Valsat;
- necessario sottoscrivere una convenzione con la Provincia di Ferrara finalizzata a disciplinare le modalità di affiancamento del personale incaricato dalla Provincia per lo svolgimento delle istruttorie di Valsat di competenza della Provincia;

Tutto ciò premesso e considerato, si conviene e stipula quanto segue:

ART. 1

Premesse

Le premesse formano parte integrante del presente atto.

ART. 2

Finalità

La presente convenzione è stipulata ai sensi dell'articolo 15 della Legge n. 241/1990 e in attuazione di quanto disposto dalla Delibera di Giunta della Regione Emilia-Romagna n. 1183 del 14/07/2025 al fine di disciplinare le attività di affiancamento da parte di Arpae al personale della Provincia deputato alla predisposizione delle relazioni istruttorie di Valsat di competenza della Provincia medesima.

Art. 3

Modalità di realizzazione delle attività oggetto della convenzione

Le attività di cui al precedente Art. 2 si svolgeranno mediante l'affiancamento da parte del personale di Arpae per un numero di giorni - anche frazionabili ad ore - non superiore a 50 nel periodo di validità della presente convenzione (ciascuna giornata viene considerata di 7 ore e 12 minuti per un totale di 360 ore).

Le predette giornate saranno concordate tra i responsabili della presente convenzione, avuto riguardo alle esigenze di Arpae di garantire prioritariamente l'espletamento delle relative attività istituzionali.

ART. 4

Nomina responsabili della convenzione

e individuazione del personale interessato dalle attività

Per Arpae Emilia-Romagna il responsabile della presente convenzione è il Dott. Marco Roverati.

Per la Provincia di Ferrara il responsabile della presente convenzione è la Arch. Manuela Coppari.

I suddetti responsabili provvederanno all'individuazione del personale interessato dalle attività di affiancamento oggetto della presente convenzione, da comunicarsi reciprocamente mediante scambio di comunicazioni.

ART. 5

Durata della convenzione

La presente convenzione ha durata non superiore a sei mesi decorrenti dalla data, di cui al precedente Art. 4, di individuazione del personale interessato dalle attività di affiancamento.

ART. 6

Oneri economici

La presente convenzione ha carattere oneroso.

A copertura dei costi sostenuti da Arpae per le attività oggetto della presente convenzione, la Provincia di Ferrara riconosce all'Agenzia i costi relativi al personale di Arpae interessato dalle attività di affiancamento, quantificati sulla base del costo orario di un collaboratore dell'Agenzia inquadrato nell'Area dei professionisti della salute e dei funzionari.

ART. 7

Modalità di liquidazione

I costi di cui al precedente Art. 6 saranno liquidati dalla Provincia di Ferrara a conclusione delle

attività previste dalla presente convenzione, previa emissione da parte di Arpae di nota di debito per mancanza dei presupposti soggettivi ed oggettivi di cui agli artt. 3 e 4 del DPR 633/72 e s.m.

ART. 8

Obblighi delle parti

Gli Enti sottoscrittori si impegnano a realizzare tutti gli adempimenti necessari alla piena attuazione della presente convenzione e l'osservanza degli obblighi reciprocamente previsti avviene nel rispetto dei principi di cooperazione e leale collaborazione tra le pubbliche amministrazioni.

ART. 9

Disposizioni finali

La presente convenzione è redatta in forma di scrittura privata sottoscritta dalle parti con firma digitale, nel rispetto dell'art. 15, comma 2-bis, della legge n. 241/1990.

Il presente atto sarà registrato solo in caso d'uso, ai sensi del D.P.R. 26 aprile 1986, n. 131, a cura e spese della parte richiedente.

Per gli adempimenti in materia di bollo e registrazione si osserveranno le norme di cui al D.P.R. n. 642/1972 e al D.P.R. n. 131/1986.

Letta e firmata digitalmente dalle parti ai sensi della normativa vigente

Arpae Emilia-Romagna

Il Direttore Generale

Ing. Paolo Ferrecchi

Provincia di Ferrara

Il Dirigente del Settore Lavori Pubblici,

Pianificazione Territoriale, Mobilità

Ing. Luca Capozzi

PROPOSTA N. PDEL 142 del 22/10/2025

Centro di Responsabilità:

OGGETTO: Direzione Generale. Approvazione della Convenzione con la Provincia di Ferrara in materia di affiancamento da parte di Arpae al personale incaricato dalla Provincia per lo svolgimento delle istruttorie di Valsat.

PARERE CONTABILE

Il sottoscritto Antenucci Alessandro - Unità Budget economico e finanziario, fatturazione fornitori e riscossione crediti esprime parere di regolarità contabile ai sensi del Regolamento Arpae per l'adozione degli atti di gestione delle risorse dell'Agenzia.

Data 22/10/2025

Antenucci Alessandro