



Proposta	n. PDEL-2025-146 del 29/10/2025
Deliberazione del Direttore Generale	n. DEL-2025-137 del 30/10/2025
Oggetto	Servizio Affari istituzionali e Advocatura. Costituzione in giudizio di Arpae Emilia-Romagna nella causa promossa da Autostrade per l'Italia S.p.A. innanzi al Tribunale Superiore delle Acque Pubbliche, R.G. n. 153/2025. Conferimento di mandato difensivo all'Avv. Ilaria Conte del Foro di Roma.
Dirigente proponente	Servizio Affari Istituzionali e Advocatura - Fantini Giovanni
Responsabile del procedimento	Onorato Patrizia

Questo giorno *30/10/2025* il Direttore Generale, Ing. Ferrecchi Paolo, delibera quanto segue.

VISTI:

- l'art. 9, secondo comma della L.R. n. 44/95 ai sensi del quale al Direttore Generale di Arpa Emilia-Romagna sono attribuiti tutti i poteri gestionali dell'Agenzia, nonché la rappresentanza legale della stessa;
- la L.R. n. 13/15 “Riforma del sistema di governo regionale e locale e disposizioni su Città Metropolitana di Bologna, Province, Comuni e loro Unioni”, che rinomina l’Agenzia Regionale per la Prevenzione e l’Ambiente (Arpa) dell’Emilia-Romagna istituita con L.R. 44/1995 in Agenzia Regionale per la Prevenzione, l’Ambiente e l’Energia dell’Emilia-Romagna (Arpae);
- la Delibera di Giunta Regionale n. 1185 del 16/07/2025, ed il conseguente Decreto del Presidente della Regione Emilia-Romagna n. 163 del 17/07/2025, con i quali l’Ing. Paolo Ferrecchi è stato nominato a decorrere dal 17/07/2025 Direttore Generale dell’Agenzia, della quale esercita da tale data la legale rappresentanza;

PREMESSO:

- che con ricorso iscritto presso il Tribunale superiore delle Acque Pubbliche di Roma con il numero di R.G. 153/2025, notificato ad Arpae Emilia-Romagna tramite pec in data 14/10/2025, Autostrade per l’Italia S.p.A., con sede in Roma, Via Alberto Bergamini n. 50, ha richiesto l’annullamento, previa concessione delle opportune misure cautelari, della Determinazione del Responsabile del Servizio Autorizzazione e Concessioni di Bologna di Arpae Emilia-Romagna DET-AMB-2025-4323 del 28/07/2025 e del Disciplinare ad essa allegato recante “Concessione di occupazione temporanea di area demaniale ad uso opere di cantierizzazione. Comune di Imola (BO). Corso d’Acqua: Fiume Santerno, alveo ed entrambe le sponde. Codice pratica n. BO25T0055”; del provvedimento del Dirigente del Settore Sicurezza Territoriale e Protezione Civile Distretto Reno dell’Agenzia Regionale per la Sicurezza Territoriale e la Protezione Civile della Regione Emilia-Romagna, prot. n. 128339.E del 16/07/2025; del Decreto n. 13 del 7 marzo 2025 del Segretario Generale dell’Autorità di Bacino Distrettuale del Fiume Po; dell’art. 2-ter della “Parte Normativa” del Piano Stralcio per il Rischio Idrogeologico (PSRI) – Variante di coordinamento tra il Piano di Gestione Rischio Alluvioni e i Piani Stralcio di bacino, redatto dall’Autorità di Bacino del Reno e approvato con Deliberazione della Giunta della Regione Emilia-Romagna D.G.R. n. 2112/2016 in quanto richiamato nelle prescrizioni al nullaosta idraulico del 16/07/2025; di tutti gli atti presupposti, connessi e consequenziali ai

provvedimenti impugnati;

RITENUTO:

- pertanto opportuno che Arpae Emilia-Romagna si costituisca nel predetto giudizio dinanzi al Tribunale superiore delle Acque Pubbliche di Roma, al fine di dimostrare la legittimità del proprio operato;

CONSIDERATO:

- che con la D.G.R. n. 84 del 27/01/2025 è stata indetta dalla Regione Emilia-Romagna una procedura pubblica per la costituzione di un elenco di avvocati, suddiviso per materie di competenza, da utilizzare per il conferimento di incarichi professionali di difesa in giudizio e consulenza legale, specificando che tale elenco è utilizzabile anche da Enti o Agenzie strumentali della stessa Regione, tra le quali Arpae Emilia-Romagna;
- che l'elenco di cui sopra può essere utilizzato dalle Agenzie strumentali della Regione Emilia-Romagna, previa comparazione dei curricula vitae degli avvocati presenti nella pertinente sezione dell'elenco stesso, nel rispetto dei principi stabiliti nel paragrafo E.3 dell'avviso pubblico allegato quale parte integrante della citata D.G.R. n. 84 del 27/01/2025;
- che con la successiva D.G.R. n. 653 del 5/05/2025 è stato approvato dalla Regione Emilia-Romagna l'elenco di Avvocati cui trattasi, suddiviso per materie di competenza;
- che nella Disciplina sugli incarichi di lavoro autonomo di Arpae, approvata con D.D.G. n. 46/2018 (art. 12 c. 14), si dà atto della possibilità per l'Agenzia di avvalersi dell'elenco degli avvocati libero professionisti approvato dalla Regione Emilia-Romagna ed esteso ai propri enti strumentali;

DATO ATTO:

- che Arpae Emilia-Romagna ha acquisito dal Servizio Advocatura della Regione Emilia-Romagna i curricula vitae di tutti gli avvocati inseriti nella Sezione "Acque pubbliche" dell'elenco approvato con la citata D.G.R. n. 653/2025 (Prot. PG/2025/153389 del 28/08/2025);

RILEVATO:

- che, a seguito della comparazione dei curricula di cui sopra, Arpae Emilia-Romagna ritiene di individuare nell'Avv. Ilaria Conte (vedasi curriculum allegato sub A al presente atto), il legale a cui conferire l'incarico difensivo nel procedimento pendente presso il Tribunale Superiore delle Acque pubbliche di Roma, R.G. n. 153/2025, considerata la sua specifica competenza nella materia oggetto del contenzioso in questione e le sue pregresse esperienze professionali

particolarmente qualificate;

RITENUTO:

- pertanto opportuno che Arpa Emilia-Romagna, vista la specificità dei temi oggetto del contenzioso in questione e considerato altresì che gli Avvocati interni all'Agenzia risultano attualmente impegnati prioritariamente nel presidio di altro contenzioso legato alle attività istituzionali dell'Ente, affidi l'attività di assistenza e patrocinio legale nel giudizio di cui trattasi alla professionista esterna Avv. Ilaria Conte;

PRESO ATTO:

- che, ai sensi dell'art. 53, comma 14, del D.Lgs. n. 165/2001 (come modificato dall'art. 1, comma 42, della L. n. 190/2012), nei confronti dell'Avv. Ilaria Conte non sussistono situazioni, anche potenziali, di conflitto di interessi, come si evince dalla dichiarazione allegata sub B) al presente atto;

DATO ATTO:

- che è stato acquisito agli atti (prot. PG/2025/186500 del 21/10/2025) il preventivo formulato dallo Studio dell'Avvocata Conte e che da tale preventivo si evince la congruità del corrispettivo proposto relativamente alla complessità della causa in questione ed ai parametri indicati nella citata D.G.R. n. 84/2025, la quale prevede, per le cause relative alle acque pubbliche, la decurtazione del 30% del compenso rispetto a quanto previsto dal D.M. n. 55/2014;
- che il costo presunto relativo al presente provvedimento risultante dal preventivo di cui sopra ammonta ad un importo complessivo massimo di Euro 13.346,43 comprensivo di spese generali pari al 15%, CPA e IVA;

RILEVATO:

- che con successivi provvedimenti del Servizio Affari Istituzionali e Avvocatura si procederà alla liquidazione degli onorari all'Avv. Ilaria Conte;

SU PROPOSTA:

- del Responsabile del Servizio Affari istituzionali e Avvocatura, Avv. Giovanni Fantini il quale ha espresso parere favorevole in merito alla regolarità amministrativa del presente provvedimento;

DATO ATTO:

- del parere di regolarità contabile espresso dal Dott. Alessandro Antenucci del Servizio Amministrazione, Bilancio e Controllo economico, ai sensi del Regolamento Arpa per

l'adozione degli atti di gestione delle risorse dell'Agenzia, approvato con D.D.G. n. 114/2020;

- del parere favorevole del Direttore Amministrativo, Dott.ssa Lia Manaresi, e del Direttore Tecnico, Dott. Eriberto de' Munari, espressi ai sensi dell'art. 9 della L.R. n. 44/95;
- che il responsabile del procedimento, ai sensi della L. n. 241/90, è l'Avv. Patrizia Onorato, titolare dell'Incarico di Funzione Avvocatura del Servizio Affari Istituzionali e Avvocatura;

DELIBERA

1. di far costituire Arpae Emilia-Romagna nel giudizio R.G. n. 153/2025 promosso da Autostrade per l'Italia S.p.A. innanzi al Tribunale Superiore delle Acque pubbliche di Roma;
2. di affidare all'Avv. Ilaria Conte del Foro di Roma l'incarico professionale per consulenza e assistenza legale nel giudizio di cui sopra, conferendole i più ampi poteri di legge ed eleggendo domicilio presso il proprio studio in Roma, via Ennio Quirino Visconti, n. 99, indirizzo ilariaconte@ordineavvocatiroma.org;
3. di dare atto che con successivi provvedimenti del Servizio Affari Istituzionali e Avvocatura dell'Agenzia si procederà alla liquidazione degli onorari all'Avv. Ilaria Conte relativi all'esecuzione dell'incarico di cui al precedente punto 2.

PARERE: FAVOREVOLE

IL DIRETTORE AMMINISTRATIVO

Firmato digitalmente

Dott.ssa Manaresi Lia

PARERE: FAVOREVOLE

IL DIRETTORE TECNICO

Firmato digitalmente

Dott. de' Munari Eriberto

IL DIRETTORE GENERALE

Firmato digitalmente

Ing. Ferrecchi Paolo

Si dichiara che sono parte integrante del presente provvedimento gli allegati riportati a seguire ¹, come file separati dal testo del provvedimento sopra riportato:

¹ L'impronta degli allegati rappresentata nel timbro digitale QRCode in elenco è quella dei file pre-esistenti alla firma digitale con cui è stato adottato il provvedimento

Curriculum vitae

Informazioni personali



Recapiti

ilariaconte@studioconte.it – ilariaconte@ordineavvocatiroma.org
06 6878351 - +39 3332571155

Indirizzo

Via Ennio Quirino Visconti, 99
00193ROMA, Italia

Istruzione e formazione

Marzo 1991

Laurea in Giurisprudenza con lode
Università degli Studi di Roma "La Sapienza" – tesi in Diritto Amministrativo “*La legittimazione processuale delle associazioni ambientaliste riconosciute*”

Novembre 1991

Diploma in Diritto comunitario
Associazione Italiana Giuristi Europei

Giugno 1993

Diploma in Legislazione sulla tutela delle acque pubbliche
IPSEA-SELFA- European School of Environmental Law

Novembre 1994

Iscrizione all'Albo degli Avvocati

Novembre 2007

Iscrizione all'Albo dei Cassazionisti

Competenze linguistiche

Lingua madre

Italiano

Altre lingue

Inglese livello B2

Francese livello B1

Esperienza lavorativa

Avvocato

ottobre 1991 – ad oggi

Studio Conte

Lo studio dell'avv. Ilaria Conte nasce dall'esperienza professionale maturata sin dall'inizio del secolo scorso dall'avvocato Ernesto Conte già magistrato e avvocato dello Stato. Lo studio fu costituito poco dopo la promulgazione della prima legge che, nel 1916, ha disciplinato la materia delle acque pubbliche e degli impianti elettrici. Il fondatore dello studio, avv. Ernesto Conte, è stato co-autore del commentario alla ricordata legge del 1916, tale testo resta uno degli studi fondamentali della disciplina giuridica della utilizzazione delle acque.

Nel corso degli anni lo studio ha acquisito una notevole competenza nel settore della disciplina delle acque dove si sono sempre accentrati interessi assai considerevoli.

In particolare sono stati seguiti, in sede giudiziaria e stragiudiziaria, casi di:

- acquisto acquedotti;
- applicazione della legge Galli;
- canoni e sovracani;
- concorrenza fra domande;
- consorzi di bonifica;
- danni da esondazione;
- demanialità degli alvei e dei terreni;
- dighe;
- partizione di utilizzo di acque nuove del lago di Como e dell'Adda;

- procedimento di concessione delle acque pubbliche;
- servizio di acquedotto e depurazione;
- sottensioni;
- tariffe idriche.

La struttura dello studio si è evoluta in conformità alle mutate esigenze, assumendo una forma organizzativa adeguata alle modalità lavorative attuali.

A tal fine lo studio è dotato di un sistema cloud per l'archiviazione della documentazione e per la gestione dello svolgimento dell'attività lavorativa da remoto; di programmi di ricerca automatizzata delle fonti normative e dei precedenti giurisprudenziali; di strumenti informatici per il deposito telematico degli atti giudiziari e per l'accesso ai fascicoli telematici.

L'avvocato Ilaria Conte, la quale ha iniziato a lavorare nello studio familiare nell'anno 1991, attualmente esercita la professione legale coadiuvata da alcuni collaboratori fissi ed altri esterni, e svolge l'attività giudiziaria e stragiudiziaria nelle varie aree del Diritto Civile e Amministrativo, con particolare attenzione ai profili attinenti al Diritto delle Acque (sia per i profili civilistici che amministrativi) e al Diritto dell'Ambiente e dell'Energia.

Patrocina innanzi ai Tribunali Ordinari, alla Corte di Appello, ai Tribunali Regionali delle Acque Pubbliche, al Tribunale Superiore delle Acque Pubbliche e alla Corte di Cassazione le controversie concernenti obbligazioni, diritti reali, espropriazioni con particolare riferimento alla materia delle Acque.

Patrocina innanzi ai Tribunali Amministrativi Regionali ed al Consiglio di Stato le controversie concernenti autorizzazioni, concessioni, riconoscimento di incentivi nelle materie dell'energia, dell'ambiente, dell'edilizia e dell'urbanistica.

Ha svolto attività di supporto tecnico-operativo alla Regione Siciliana nell'attività di gestione delle procedure complesse, per assistenza nell'attuazione del PNNR da parte del Dipartimento della funzione pubblica della Presidenza del Consiglio dei ministri, in qualità di amministrazione titolare dell'Investimento 2.2: Task force digitalizzazione, monitoraggio e performance con la qualifica avvocato esperto in diritto ambientale (anno 2022)

Ha svolto attività di consulenza generale per diverse associazioni di categoria, principalmente per l'interpretazione delle nuove discipline in campo ambientale e per la redazione di studi destinati agli associati.

Consulente per la rivista Gazzetta Ambiente

Co-responsabile del settore Tribunali delle Acque per la rivista *GiustAmm.it*,

Membro del Comitato scientifico dell'Associazione Acqua Energia e Diritto

Membro della Commissione Affari Legali di Assoidroelettrica (sino al 2018)

Pubblicazioni

2005 - 2006 *Rilievi critici alla legge regionale dell'Umbria sul demanio idrico* in rivista *Gazzetta Ambiente* 2005, n. 4;

Dubbi di costituzionalità su un anomalo trasferimento di utenze in *www.giustamm.it*, 2005;

Contrari al diritto comunitario i privilegi accordati alle imprese pubbliche locali nel rilascio delle concessioni idroelettriche in *www.giustamm.it*; 2006

2005 - 2007 *Il Codice dell'ambiente: gestione delle risorse idriche*, in Autori Vari *Rapporto di ricerca sullo stato di attuazione della direttiva 2000/60/CE in Italia*, Roma, Formez 2007.

2008 - 2010 *Durata e proroga delle grandi derivazioni idroelettriche* in *Gazzetta Ambiente* n. 2/2009

M.A. Sandulli – I. Conte: *Un nuovo esempio di legislazione creativa in spregio ai principi di "better regulation" e di giusto processo. (Spunti per un dibattito sull'art. 41 della legge 23 luglio 2009 n. 99, recante disposizioni per lo sviluppo e l'internazionalizzazione delle imprese, nonché in materia di energia)* in *www.giustamm.it*

C.Cost. 20 novembre 2009 n. 307, sulla illegittimità costituzionale delle disposizioni regionali lombarde sulla separazione delle gestioni per il servizio idrico integrato in <http://www.acquaenergiadiritto.com>

2011 - 2020 *Codice dei Beni Culturali e del Paesaggio* Autori Vari a Cura di Maria Alessandra Sandulli – contributo

Co- direttrice, con la Prof. Maria Alessandra Sandulli della *Rassegna di giurisprudenza del Tribunale Superiore delle Acque Pubbliche* in www.acquaenergiaediritto.com

Convegni e lezioni

2010

Relatrice al Convegno Nazionale dell'Associazione Idrotecnica taliana "*Le acque di superficie e sotterranee e le infrastrutture di trasporto*",
(Roma il 6 e 7 Maggio 2010);

2011

Intervento al Convegno organizzato presso l'università Roma tre 7 aprile ho fissato l'aula a Roma TRE per il nostro incontro su "*Il futuro del servizio idrico*"
(Roma 7 aprile 2011),

2013

Intervento al Convegno organizzato dall'Università degli Studi Roma Tre "*novità legislative e questioni aperte in tema di concessioni idroelettriche*"
(Roma 9 maggio 2013)

2014

Relatrice al Convegno organizzato dall'Associazione Avvocati Amministrativisti del Piemonte e A.E.D. "*Il Regolamento Regionale 14 marzo 2014 1/R Disciplina dei Procedimenti di concessione e di derivazione di Acqua Pubblica*"
(Torino 5 giugno 2014)

2016

Relatrice all'incontro organizzato dall'Associazione Avvocati Amministrativisti del Piemonte e A.E.D. "*I giornata dell'idroelettrico in Piemonte*"
(Torino 6 giugno 2016)

Relatrice al Convegno organizzato da Assoidroelettrica "*giornata dell'Energia*"
(Bologna 20 settembre 2016)

2017 – ad oggi

Lezioni al Master di Diritto Processuale Amministrativo organizzato dalla Società Italiani degli avvocati amministrativisti nel modulo relativo alla giurisdizione in materia di Acque Pubbliche

2020

Partecipazione al Webinar sulle “*Concessioni Idroelettriche*” organizzato dalla società Italiana avvocati amministrativisti
(16 Dicembre 2020).

(avv. Ilaria Conte)

**DICHIARAZIONE SOSTITUTIVA DI ATTO NOTORIO E DI CERTIFICAZIONE AI
SENSI DEGLI ARTT. 46 E 47 DEL DPR n. 445/2000**

PROCEDURA DI CONFERIMENTO DI INCARICO DI RAPPRESENTANZA IN GIUDIZIO. (¹)

Il/la sottoscritto/a **ILARIA CONTE**

sotto la propria responsabilità e consapevole di quanto disposto dall'art. 76 del DPR n. 445/2000 e dall'art. 495 del c.p. in caso di dichiarazioni mendaci,

DICHIARA

ai fini di quanto previsto dall'art. 1 c. 42 lett. h) della L. 190/2012

- che non è coniuge, convivente, né parente, né affine fino al quarto grado compreso del soggetto conferente l'incarico in oggetto e del responsabile del procedimento in esame (²);
- che non sussistono rapporti personali di debito/credito, rapporti personali di tipo economico, commerciale, professionale, finanziario con il soggetto conferente l'incarico in oggetto, con il responsabile del procedimento in esame;
- che non svolge attività in conflitto di interessi con le funzioni istituzionali di Arpae, avendo riguardo anche alle disposizioni di cui all'art. 7 del DPR n. 62/2013, applicabili per quanto compatibili con riferimento ai contenuti ed alla natura del contratto di lavoro autonomo in oggetto (³);
- che non sussiste alcuna delle condizioni di incompatibilità di cui all'art. 5 della Disciplina in materia di conferimento di incarichi di prestazione d'opera intellettuale, con contratti di lavoro autonomo presso Arpae Emilia-Romagna, approvata con D.D.G. 46/2018. (⁴)
- che non è già lavoratore privato o pubblico collocato in quiescenza (art. 5 c. 9 del DL 95/2012 convertito nella L. 135/2012 e successive modifiche con L. 114/2014 e L. 124/2015).

DICHIARA ALTRESI'

ai fini di quanto previsto dall'art. 15 c. 1 lett. c) del d. lgs. 33/2013

(barrare la casella)

☒ che non svolge incarichi e/o non ha la titolarità di cariche in enti di diritto privato regolati o finanziati dalla Pubblica Amministrazione e/o non svolge attività professionali;

¹ La presente dichiarazione sarà pubblicata sul sito web istituzionale di Arpae, in caso di conferimento dell'incarico in esame al soggetto sottoscrittore.

² Soggetto conferente l'incarico è l'Ing. Paolo Ferrecchi; Responsabile del Procedimento è l'Avv. Patrizia Onorato.

³ Vedi Allegato 1) - art. 7 del DPR 62/2013.

⁴ Vedi Allegato 1) - estratto della Disciplina approvata con D.D.G. 46/2018.

☐ che svolge incarichi e/o ha la titolarità di cariche in enti di diritto privato regolati o finanziati dalla Pubblica Amministrazione e/o svolge attività professionali, e precisamente:

(riportare gli incarichi e/o le cariche in enti di diritto privato regolati o finanziati da PA e/o attività professionali)

- incarico/carica di: _____;
- a favore dell'ente: _____;
- attività professionale di: _____;
- a favore di: _____;

Rome li 21/10/25

(Firma)

La presente istanza deve essere sottoscritta dall'interessato in presenza del dipendente addetto ovvero sottoscritta e presentata unitamente a copia fotostatica non autenticata di un documento di identità del sottoscrittore (art. 38 D.P.R. n. 445/2000).

Spazio riservato all'ufficio ricevente, da utilizzare in alternativa all'invio della copia fotostatica del documento di identità.

Certifico apposta, in mia presenza, la firma del dichiarante. Il dipendente addetto _____

ALLEGATO 1)

Estratto della Disciplina in materia di conferimento di incarichi di prestazione d'opera intellettuale, con contratti di lavoro autonomo presso Arpae Emilia-Romagna, approvata con DDG 46/2018.

PROPOSTA N. PDEL 146 del 29/10/2025

Centro di Responsabilità:

OGGETTO: Servizio Affari istituzionali e Advocatura. Costituzione in giudizio di Arpa Emilia-Romagna nella causa promossa da Autostrade per l'Italia S.p.A. innanzi al Tribunale Superiore delle Acque Pubbliche, RG. n. 153/2025. Conferimento di mandato difensivo all'Avv. Ilaria Conte del Foro di Roma.

PARERE CONTABILE

Il sottoscritto Antenucci Alessandro - Unità Budget economico e finanziario, fatturazione fornitori e riscossione crediti esprime parere di regolarità contabile ai sensi del Regolamento Arpa per l'adozione degli atti di gestione delle risorse dell'Agenzia.

Data 29/10/2025

Antenucci Alessandro
