

ARPAE

**Agenzia regionale per la prevenzione, l'ambiente e l'energia
dell'Emilia - Romagna**

* * *

Atti amministrativi

Determinazione dirigenziale	n. DET-2016-598	del 27/07/2016
Oggetto	DISTRIBUZIONE DEL GAS NATURALE AI SENSI DEL D.M. N. 226 DEL 12 NOVEMBRE 2011, NELL'ATEM "MODENA 2-SUD" (CIG 5525726558 - CUP G45G14000000003). CONTRATTO REP. 28588. PER LA FORNITURA DI SERVIZI DI ASSISTENZA TECNICA, GIURIDICA ED ECONOMICO-FINANZIARIA. PROROGA DEI TERMINI CONTRATTUALI.	
Proposta	n. PDTD-2016-606	del 27/07/2016
Struttura adottante	Struttura Autorizzazioni E Concessioni Di Modena	
Dirigente adottante	Dott. Rompianesi Giovanni	
Struttura proponente	Struttura Autorizzazioni E Concessioni Di Modena	
Dirigente proponente	Dott. Rompianesi Giovanni	
Responsabile del procedimento	Dott. Rompianesi Giovanni	

Questo giorno 27 (ventisette) luglio 2016 presso la sede di Via Giardini, 474/c in Modena, il Responsabile della Struttura Autorizzazioni E Concessioni Di Modena, Dott. Rompianesi Giovanni, ai sensi del Regolamento Arpae sul Decentramento amministrativo, approvato con D.D.G. n. 75 del 13/07/2016 e dell'art. 4, comma 2 del D.Lgs. 30 marzo 2001, n. 165 determina quanto segue.

Oggetto: SAC MODENA - DISTRIBUZIONE DEL GAS NATURALE AI SENSI DEL D.M. N. 226 DEL 12 NOVEMBRE 2011, NELL' ATEM "MODENA 2-SUD" (CIG 5525726558 - CUP G45G1400000003). CONTRATTO REP. 28588. PER LA FORNITURA DI SERVIZI DI ASSISTENZA TECNICA, GIURIDICA ED ECONOMICO-FINANZIARIA. PROROGA DEI TERMINI CONTRATTUALI.

Con deliberazione n. 201 del 13/11/2013 il Consiglio della Provincia di Modena ha approvato lo schema di Convenzione fra la Provincia di Modena e gli Enti locali concedenti appartenenti all'Ambito Territoriale Minimo Modena 2 – Sud per la attribuzione del ruolo di Stazione Appaltante della procedura per l'affidamento del servizio di distribuzione del gas naturale.

La suddetta Convenzione è stata sottoscritta in data 10/12/2013.

Con determinazione dirigenziale n. 18 del 25/03/2014 sono stati approvati gli elaborati di gara relativi alla procedura ad evidenza pubblica per l'affidamento di incarico per la fornitura dei servizi di assistenza tecnica, giuridica ed economico-finanziaria relativi all'appalto del servizio di distribuzione del gas naturale di cui al D.M. n. 226/2011.

Con determinazione dirigenziale n. 83 del 24/09/2014 sono state approvate le operazioni di gara ed aggiudicato definitivamente il servizio in oggetto allo STUDIO FRACASSO S.R.L., con sede in Via Europa, 21/C – 65015 Montesilvano (PE), C.F./P.IVA: 01607010681.

Con determinazione n° 111 del 15/12/2014, è stato aggiornato ed integrato il capitolato speciale d'appalto ed il disciplinare di gara, essendo nel frattempo state emanate nuove norme da parte del MISE e dall' AEEGSI.

Allo scopo di avviare le attività di consulenza in tempo utile per poter rispettare i termini per la pubblicazione del bando di gara, previsti dalle norme vigenti a quel momento, come meglio dettagliato nel relativo verbale, in data 25/11/2014 è stato sottoscritto il verbale di avvio dell'esecuzione del contratto ai sensi dell'art. 304 del D.P.R. 05/10/2010 n° 207.

In data 22/12/2014 è stato sottoscritto il contratto, repertoriato in data 22/12/2014 al n. 28588 e registrato presso l'Agenzia delle Entrate di Modena in data 30/12/2014 al n. 216 Serie 1.

L'attività che la Ditta incaricata deve svolgere ai sensi del contratto sottoscritto richiede la disponibilità di dati e atti in possesso degli Enti concedenti e dei Gestori uscenti.

Al fine di acquisire tali informazioni, con note del 27/11/2014, del 10/12/2014, del 23/12/2014, del 04/02/2015 si è provveduto a richiedere e successivamente a sollecitare la trasmissione, da parte dei Comuni, delle informazioni relative alla consistenza delle reti gas, necessarie allo svolgimento delle attività di verifica.

Successivamente alla consegna dei lavori si sono verificati numerosi eventi, non prevedibili, che hanno condizionato il normale iter operativo, in particolare si possono citare:

- il quadro normativo di settore è stato più volte modificato con l'approvazione di Delibere dell'Autorità per l'Energia Elettrica il Gas ed il Servizio Idrico AEEGSI (es: determinazione 01/2015, 03/2015, 04/2015, 6/2015; delibera 407/2015, 57/2015); in data 20/05/2015 è stato approvato un provvedimento di modifica del D.M. 226/2011;
- sono intervenute nuove modificazioni delle scadenze normative per la pubblicazione del Bando di Gara (vedi L. 11 agosto 2014, n. 116) il cui termine è stato dichiarato di natura "perentorio"(vedi Legge 27 febbraio 2015, n. 11, comma 3-ter) e sono state introdotte, tra l'altro, sanzioni amministrative a carico degli Enti Concedenti in caso di inosservanza dello stesso;
- in data 26/02/2016 è stata pubblicata in Gazzetta Ufficiale la Legge n.21 del 25/02/2016 di conversione del Decreto Legge 30/12/2015 n. 210, cosiddetto milleproroghe, che proroga di 14 mesi i termini per la pubblicazione del bando di gara relativamente agli ambiti del secondo raggruppamento;

Il confronto promosso tra gli Enti Concedenti ed i Gestori uscenti ha messo in evidenza rilevanti problematiche relative alla divergente interpretazione delle attuali condizioni fisico-giuridiche degli impianti, parte delle quali non hanno trovato, a tutt'oggi, adeguata soluzione.

Gli Enti concedenti hanno risposto nella generalità dei casi con notevole ritardo alle richieste ed alle reiterate sollecitazioni della Stazione Appaltante inerenti alla predisposizione delle informazioni necessarie all'avanzamento dei lavori.

A fronte delle condizioni descritte ai punti precedenti si è provveduto alla convocazione di numerose riunioni dell'Ufficio d'Ambito (25/11/2015, 6/5/2015, 8/10/2015, 25/11/2015) che di incontri tra gli Enti concedenti ed i gestori uscenti (11/5/2015, 18/5/2015, 19/5/2015, 10/7/2015, 20/10/2015, 25/11/2015).

Tali situazioni hanno determinato l'accumularsi di un consistente ritardo (oltre un anno) rispetto al calendario operativo inizialmente preventivato e per il quale non è possibile escludere un ulteriore aggravamento, tenuto conto delle rilevanti problematiche ancora non definitivamente risolte.

Per quanto suddetto la Provincia di Modena ha adottato provvedimenti di sospensione (25/03/2015, 17/07/2015, 25/09/2015) e proroga dei termini contrattuali (determinazione dirigenziale n. 57 del 29/04/2015, n. 152 del 29/10/2015 e n. 178 del 29/12/2015), il cui termine è attualmente previsto al 30/03/2016.

La Regione Emilia Romagna, con Legge Regionale n. 13 del 28 luglio 2015, ha approvato la "Riforma del sistema di governo regionale e locale e disposizioni su città metropolitana di Bologna, Province, Comuni e loro Unioni".

Con il suddetto provvedimento è stata istituita l'AGENZIA REGIONALE PER LA PREVENZIONE, L'AMBIENTE E L'ENERGIA" alla quale sono state attribuite numerose competenze amministrative in materia di ambiente ed energia, precedentemente attribuite alla Provincia di Modena.

In particolare l'art. 17 "Funzioni dell'Agenzia regionale per la prevenzione, l'ambiente e l'energia in materia di energia", prevede al comma 2 quanto segue:

"Mediante la sezione competente in materia di energia di cui al comma 1, sono inoltre esercitate le funzioni di affidamento dei servizi della distribuzione del gas naturale ai sensi del decreto del Ministro per lo sviluppo economico 12 novembre 2011, n. 226 [...] nei casi in cui sia stata individuata la Provincia come stazione appaltante [...]".

Inoltre l'art. 69 "Conclusione dei procedimenti amministrativi in corso" così recita:

- comma 1: "A garanzia della continuità amministrativa, i procedimenti amministrativi in corso alla data di decorrenza dell'esercizio delle funzioni oggetto di riordino sono conclusi dall'ente subentrante [...]"
- comma 2: "Il nuovo titolare della funzione subentra altresì nella titolarità dei rapporti attivi e passivi generati dai procedimenti di cui al comma 1 [...]"

Alla luce di quanto sopra pertanto a far data dal **01/01/2016** la scrivente Agenzia svolge il ruolo di "stazione appaltante" in relazione alle attività finalizzate alla gara per l'affidamento del servizio di distribuzione del gas naturale, di cui al decreto interministeriale 12 novembre 2011, n. 226, per l'Ambito Territoriale Minimo denominato **Modena 2 – Sud**, in sostituzione della Provincia di Modena.

Ai fini dell'attuazione del citato art. 17 si precisa che, per "sezione competente" deve intendersi la "**Struttura Autorizzazioni e Concessioni (SAC) di Modena**" in qualità di sezione territoriale della medesima Agenzia.

Il processo di riorganizzazione delle funzioni e delle attività ha causato un ulteriore rallentamento delle attività dovuto alle inevitabili necessità di assestamento organizzativo della struttura.

In data 30/03/2016 con determinazione n° 265 la Struttura Autorizzazioni e Concessioni di ARPAE ha prorogato i termini contrattuali suddetti per 120 giorni naturali e consecutivi a far data dal 30/03/2016 individuando il nuovo termine al 28/07/2016.

Sono state effettuate numerose convocazioni dell'Ufficio d'ambito ed incontri tra enti concedenti e gestori uscenti che, anche a causa di oggettive difficoltà nell'analisi dei dati relative alla consistenza delle reti nonché nella interpretazione giuridiche delle concessioni/convenzioni esistenti in merito alla proprietà degli impianti, hanno determinato l'accumularsi di ulteriore ritardo.

Pertanto diversi enti locali concedenti hanno comunicato le suddette problematiche in merito allo stato consistenza ed allo stato giuridico di reti ed impianti gas ad oggi ancora non definitivamente risolte. Si precisa che la condivisione della consistenza fisica degli impianti è necessaria in quanto propedeutica alla redazione della perizia estimativa da parte del consulente incaricato, del valore di rimborso da riconoscere ai gestori uscenti al fine della predisposizione degli elaborati di gara, per ciascun ente locale concedente.

La situazione ad oggi, in merito alla condivisione della consistenza di reti ed impianti trasmessa dai gestori uscenti, risulta essere la seguente: alla data del 25/07/2016 risulta che 10 enti locali hanno comunicato che non condividono le informazioni trasmesse; 15 enti locali hanno comunicato la condivisione; 2 enti locali hanno richiesto ulteriore tempo per fare approfondimenti relativamente ai dati trasmessi; 6 enti locali hanno comunicato il sostanziale accordo e pertanto il gestore sta procedendo alla predisposizione della determinazione del valore di rimborso.

Si precisa inoltre che un gestore uscente, nonostante solleciti e atto di diffida, ha trasmesso informazioni incomplete rispetto a quanto stabilito dalla normativa e pertanto 2 comuni non sono in possesso di tutte le informazioni necessarie a poter valutare la rispettiva consistenza. Si è proceduto ad un sopralluogo congiuntamente ai enti locali concedenti che hanno altresì evidenziato che le informazioni parziali trasmesse non sono comunque corrette.

E' possibile comunque affermare che i ritardi nello svolgimento delle attività contrattuali non sono imputabili allo studio di consulenza incaricato.

Lo studio di consulenza stesso, in data 8/7/2016 con nota assunta agli atti con prot. 12621 ha presentato richiesta di prorogare i termini contrattuali sino al 11/12/2016 (termine attualmente previsto per la pubblicazione del bando di gara) la cui necessità consiste, tra le altre, anche nella impossibilità di procedere alla determinazione del valore di rimborso di reti ed impianti dei gestori uscenti in quanto diversi enti locali concedenti ad oggi non hanno determinato lo stato di consistenza di impianti e reti stesse.

Sulla base delle suddette considerazioni si ritiene possibile e necessario concedere una ulteriore proroga dei termini contrattuali di 136 giorni naturali e consecutivi, ovvero sino al 11/12/2016.

Il direttore dell'esecuzione del presente contratto il Dr. Giovanni Rompianesi Direttore responsabile della Struttura Autorizzazioni e Concessioni (S.A.C.) Arpae di Modena.

Il titolare del trattamento dei dati personali forniti dall'interessato è il Direttore Generale di Arpae Emilia-Romagna, con sede in Bologna, via Po 5 e il responsabile del trattamento dei medesimi dati è il Dr. Giovanni Rompianesi, Direttore responsabile della Struttura Autorizzazioni e Concessioni (S.A.C.) Arpae di Modena.

Le informazioni che devono essere rese note ai sensi dell'art. 13 del D.Lgs. 196/2003 sono contenute nell'"Informativa per il trattamento dei dati personali", consultabile presso la segreteria della S.A.C. Arpae di Modena, con sede in Modena, via Giardini n. 474/C e visibile sul sito web dell'Agenzia www.arpae.it.

Per quanto precede,

IL DIRETTORE DETERMINA

1. di prorogare, per le motivazioni indicate in premessa e qui richiamate, i termini contrattuali di cui al cronoprogramma allegato al contratto repertoriato in data 22/12/2014 al n. 28588 e registrato presso l'Agenzia delle Entrate di Modena in data 30/12/2014 al n. 216 Serie 1, di 136 (centotrentasei) giorni naturali e consecutivi con decorrenza dal 28/07/2016;
2. di stabilire che il nuovo termine contrattuale è fissato con il presente atto al 11/12/2016;
3. di stabilire che lo Studio FRACASSO S.R.L., con sede in Via Europa, 21/C – 65015 Montesilvano (PE), C.F./P.IVA: 01607010681 dovrà provvedere, se necessario, all'adeguamento delle polizze assicurative e cauzionali presentate in sede di stipula del contratto;
4. di trasmettere il presente atto allo Studio FRACASSO S.R.L., con sede in Via Europa, 21/C – 65015 Montesilvano (PE), C.F./P.IVA: 01607010681