

**ARPAE**  
**Agenzia regionale per la prevenzione, l'ambiente e l'energia**  
**dell'Emilia - Romagna**

\* \* \*

**Atti amministrativi**

Determinazione dirigenziale	n. DET-2016-817	del 03/11/2016
Oggetto	Sezione Provinciale di Parma – Presa d’atto dello schema del protocollo d'intesa sulle competenze e il funzionamento dell’osservatorio ambientale, tra il comune di Felino, Ausl di Parma e Arpae Sezione di Parma.	
Proposta	n. PDTD-2016-769	del 11/10/2016
Struttura adottante	Sezione di Parma	
Dirigente adottante	de’Munari Eriberto	
Struttura proponente	Sezione di Parma	
Dirigente proponente	Dottor de’Munari Eriberto	
Responsabile del procedimento	Cella Esterina	

Questo giorno 03 (tre) novembre 2016 presso la sede di Viale Bottego, 9 in Parma, il Direttore della Sezione di Parma, Dottor de’Munari Eriberto, ai sensi del Regolamento Arpae sul Decentramento amministrativo, approvato con D.D.G. n. 75 del 13/07/2016 e dell’art. 4, comma 2 del D.Lgs. 30 marzo 2001, n. 165 determina quanto segue.

**Oggetto: Sezione Provinciale di Parma – Presa d’atto dello schema del protocollo d’intesa sulle competenze e il funzionamento dell’osservatorio ambientale, tra il comune di Felino, Ausl di Parma e Arpae Sezione di Parma.**

PREMESSO:

- che dal 1° gennaio 2016 è operativa l’Agenzia Regionale per la Prevenzione, l’Ambiente e l’Energia dell’Emilia-Romagna (ARPAE), istituita mediante la L.R. 30 luglio 2015 n. 13, che integra le funzioni di ARPA, istituita con L.R. 19 aprile 1995 n. 44, Ente strumentale della Regione, la quale è tra l’altro preposta alla realizzazione, anche in collaborazione con altri organismi ed istituti operanti nel settore, di iniziative di ricerca applicata sui fenomeni dell’inquinamento, sulle condizioni generali dell’ambiente e di rischio per l’ambiente e per i cittadini e sulle forme di tutela degli ecosistemi;

CONSIDERATO che:

- L’osservatorio Ambientale scaturisce dalla valutazione a livello di “distretto territoriale del prosciutto di Parma” (comitato Esecutivo e Gruppo Ambiente) della necessità di verificare costantemente gli esiti della costruzione di nuovi impianti alimentari da fonti di energia rinnovabile presso stabilimenti produttivi del settore agroalimentare, con particolare riferimento agli impianti alimentari da grassi di origine animale;
- Che attraverso la sottoscrizione di tale protocollo d’intesa, il comune di Felino, Arpae e Ausl di Parma e i rappresentati delle categorie produttive facenti parte del Gruppo Ambiente del distretto territoriale del prosciutto di Parma, condividono l’obiettivo di salvaguardare la qualità dell’aria, il territorio e lo sviluppo delle attività produttive nel settore agroalimentare, favorendo un percorso di sviluppo sostenibile, attraverso il risparmio di materie, di energia e l’applicazione delle Migliori Tecnologie Disponibili e garantendo la trasparenza e l’informazione al pubblico sulle attività in essere e sulle eventuali ricadute sull’ambiente e sulla salute pubblica;

RITENUTO CHE:

L’Osservatorio Ambientale viene istituito, con la seguente composizione:

- N.2 rappresentanti per il Comune di Felino (Sindaco o suo delegato e responsabile servizio ambiente o delegato);
- N.1 rappresentante per Arpae;
- N.1 rappresentante per AUSL;
- N.1 rappresentate del Comitato (Presidente o suo delegato)
- N.1 rappresentate della Ditta Citterio Spa
- che all'Osservatorio possono aderire altri Comuni della Provincia di Parma facenti parte del "Distretto territoriale del Prosciutto di Parma"

RILEVATO:

- che per quanto riguarda l'articolazione e la descrizione delle attività da effettuarsi da parte dei soggetti sottoscrittori: tra il comune di Felino, Ausl di Parma e Arpae Sezione di Parma, del protocollo di intesa di cui all'oggetto si fa esplicito riferimento allo schema di convenzione, allegato sub A) al presente atto per farne parte integrante e sostanziale;

SU PROPOSTA:

- del direttore della Sezione Provinciale Arpae di Parma, dr. Eriberto de' Munari il quale ha espresso parere favorevole in merito alla regolarità amministrativa del presente atto;

DATO ATTO altresì:

- che si è provveduto a nominare Responsabile del procedimento, ai sensi del combinato disposto di cui agli artt. 4, 5 e 6 della Legge n. 241/90 e della Legge Regionale n. 32/93 il Dr. Eriberto de' Munari;

DETERMINA

1. di approvare la presa d'atto dello schema del protocollo d'intesa sulle competenze e il funzionamento dell'osservatorio ambientale, tra il comune di Felino, Ausl di Parma e Arpae Sezione di Parma, allegato sub A) che costituisce parte integrante e sostanziale del presente atto.

Il Direttore

Dottor Eriberto de' Munari

**PROTOCOLLO D'INTESA**  
**SULLE COMPETENZE**  
**E IL FUNZIONAMENTO**  
**DELL'OSSERVATORIO AMBIENTALE**

Approvato con Delibera del Consiglio Comunale n° 20 del 08.04.2014.

Modificato con Delibera del Consiglio Comunale n° \_\_\_\_ del \_\_\_\_\_.2016

**PROTOCOLLO D'INTESA SULLE COMPETENZE E IL FUNZIONAMENTO**  
**DELL'OSSERVATORIO AMBIENTALE**

TRA

➤ il Comune di Felino, con sede in Felino, Piazza Miodini n. 1, Codice Fiscale 00202030342, in persona del Sindaco pro-tempore Elisa Leoni domiciliata per la carica presso la Casa Comunale

E

➤ Arpae con sede in \_\_\_\_\_ Codice Fiscale n. \_\_\_\_\_., in persona del \_\_\_\_\_

E

➤ AUSL di Parma con sede in \_\_\_\_\_ Codice Fiscale n. \_\_\_\_\_., in persona del \_\_\_\_\_

ed inoltre

➤ Rappresentanti delle categorie produttive facenti parte del Gruppo Ambiente del Distretto Agroalimentare;

nonché

➤ Comune di \_\_\_\_\_

➤ Comune di \_\_\_\_\_

➤ Comune di \_\_\_\_\_

➤ Comune di \_\_\_\_\_

convengono e stipulano quanto segue

**Art. 1**

**ORIGINE, NATURA E FONTI NORMATIVE DI RIFERIMENTO**

1. L'Osservatorio Ambientale scaturisce dalla valutazione a livello di "Distretto territoriale del Prosciutto di Parma" (Comitato Esecutivo e Gruppo Ambiente) della necessità di verificare costantemente gli esiti della costruzione di nuovi impianti alimentati da fonti di energia rinnovabile presso stabilimenti produttivi del settore agroalimentare, con particolare riferimento agli impianti alimentati da grassi di origine animale. Attraverso la sottoscrizione di tale Protocollo d'Intesa, il Comune di Felino, Arpae e AUSL di Parma, oltre ai Comuni di \_\_\_\_\_ e ai Rappresentanti delle categorie produttive facenti parte del Gruppo Ambiente del "Distretto territoriale del Prosciutto di Parma", (*Comuni ed Enti da specificare qualora aderiscano successivamente al presente protocollo*) condividono l'obiettivo, nel rispetto delle competenze di ciascuno, nel breve-medio periodo, di salvaguardare la qualità dell'aria, il territorio e lo sviluppo delle attività produttive nel settore agroalimentare, favorendo un percorso di sviluppo sostenibile, attraverso il risparmio di materia, di energia e

l'applicazione delle Migliori Tecnologie Disponibili e garantendo la trasparenza e l'informazione al pubblico sulle attività in essere e sulle eventuali ricadute sull'ambiente e sulla salute pubblica. L'Osservatorio Ambientale non è disciplinato da specifiche norme di legge. Nasce, dunque, su base volontaria nella forma concordata dai diversi soggetti che lo costituiscono. Pur non essendo previsto dall'ordinamento giuridico italiano, l'Osservatorio Ambientale assume a riferimento i principi generali desunti dalle seguenti fonti: artt. 9, 32, 117 e 118 Costituzione; art. 4 comma 3 L. 15/3/1997 n° 59; art. 7 Legge 131/2003; L. 7 agosto 1990, n. 241.

2. In particolare, in applicazione della citata legge 241/90 sul procedimento amministrativo, i membri dell'Osservatorio si impegnano al raggiungimento della finalità primaria della trasparenza nei procedimenti decisionali, della garanzia di accesso agli atti e della pubblicità delle informazioni ufficiali.
3. Il Protocollo d'Intesa sulle competenze ed il funzionamento dell'Osservatorio Ambientale è approvato dai soggetti aderenti con le modalità stabilite dalle norme ad essi relative, secondo le rispettive competenze.

## **Art. 2 COMPETENZE**

1. All'Osservatorio Ambientale sono riconosciute convenzionalmente le seguenti funzioni:
  - a) esprimere un parere sulle modifiche e/o integrazioni del presente Protocollo d'Intesa;
  - b) Valutare e condividere anche ai fini della comunicazione, gli esiti dell'attività di controllo e monitoraggio delle matrici ambientali, in particolare delle emissioni in atmosfera dello stabilimento Citterio S.p.A. di Poggio S. Ilario a Felino e/o di altri stabilimenti/insediamenti produttivi di altre Aziende ubicati e operanti nel territorio dei Comuni aderenti al presente protocollo, che installassero impianti di cogenerazione alimentati genericamente a grassi di origine animale.
  - c) approfondire le eventuali problematiche ambientali del territorio più direttamente connesse all'attività imprenditoriale dello stabilimento Citterio S.p.A. di Poggio S. Ilario a Felino e/o di altri stabilimenti/insediamenti produttivi di altre Aziende ubicati e operanti nel territorio dei Comuni aderenti al presente protocollo, che installassero impianti di cogenerazione alimentati genericamente a grassi di origine animale;
  - d) Promuovere iniziative di miglioramento delle performance ambientali volontarie;

- e) Promuovere iniziative finalizzate alla conoscenza del contesto normativo, dei processi tecnologici e degli eventuali riflessi ambientali e sanitari, rivolti a imprese, professionisti e cittadini;
- f) promuovere iniziative dirette ad assicurare il diritto della cittadinanza ad una corretta e documentata informazione sulle problematiche ambientali del territorio e sulla salute, attraverso la diffusione di materiale informativo anche attraverso siti web e pubbliche assemblee. A tale scopo, il Servizio Ambiente del Comune di Felino, con il necessario concorso delle altre amministrazioni pubbliche e per il principio di trasparenza, assicura, dopo la loro approvazione, la pubblicazione delle informazioni ritenute rilevanti di carattere ambientale sul sito del Comune al link "Osservatorio". Il Servizio Ambiente del Comune di Felino, con il supporto dell'Ufficio Comunicazione procederà ad inserire sul sito web istituzionale del Comune medesimo il materiale ufficiale che verrà prodotto e fornito a seguito dell'attività dell'Osservatorio. Tutte le notizie afferenti l'attività oggetto di valutazione da parte dell'Osservatorio ed i comunicati stampa che potranno essere pubblicati saranno frutto di una sintesi condivisa dall'Osservatorio e non l'espressione del parere del singolo componente. Ogni altra informazione che non sia condivisa dall'Osservatorio nella sua composizione plenaria non si riterrà ufficiale.

### **Art. 3**

#### **COMPOSIZIONE**

1. L'Osservatorio Ambientale viene istituito, con la seguente composizione:
  - N.2 rappresentanti per il Comune di Felino (Sindaco o suo delegato e responsabile servizio ambiente o delegato);
  - N.1 rappresentante per Arpae;
  - N.1 rappresentante per AUSL;
  - N.1 rappresentate del Comitato (Presidente o suo delegato)
  - N.1 rappresentate della Ditta Citterio Spa
2. All'Osservatorio possono aderire altri Comuni della Provincia di Parma facenti parte del "Distretto territoriale del Prosciutto di Parma" che esprimeranno ciascuno n. 2 rappresentanti (sindaco o suo delegato e responsabile servizio ambiente o delegato);
3. All'Osservatorio possono aderire altresì i Rappresentanti delle categorie produttive facenti parte del Gruppo Ambiente del "Distretto territoriale del Prosciutto di Parma" (UPI, CNA, Consorzio del Prosciutto, ecc.) che esprimeranno ciascuno, n. 1 componente.

4. Ogni organizzazione o Ente procede autonomamente alla nomina dei propri rappresentanti e dei propri supplenti/delegati, I soggetti titolari potranno essere supportati da un supplente (o delegato) in caso di impossibilita a partecipare.
5. L'Osservatorio può, in caso di necessità o di discordanza sulla valutazione di dati, indagini, ecc., individuare e richiedere la presenza di esperti esterni per avere chiarimenti e informazioni utili alla comprensione dei dati stessi.

**Art. 4**  
**PRESIDENTE**

1. la funzione di Presidente viene attribuita al Sindaco del Comune di Felino.
2. Il Presidente ha il compito di:
  - indire le riunioni, proponendo l'ordine del giorno (con l'accordo dei componenti);
  - richiamare i componenti a comportamenti conformi ai principi enunciati nel Regolamento;
  - proporre il voto per superare situazioni di particolare impasse;
  - avviare e concludere le riunioni;
  - essere il portavoce dell' Osservatorio per illustrare le risultanze delle analisi compiute;
  - se del caso, convocare esperti qualificati (con l'accordo dei componenti).

**Art. 5**  
**SEGRETERIA**

1. Le attività di Segreteria sono svolte dal Comune di FELINO, avvalendosi del supporto di un facilitatore, i cui compiti sono quelli di coadiuvare la Segreteria nella fase di costituzione dell'Osservatorio, preparazione, gestione e verbalizzazione delle riunioni e gestione di un sito web ove collocare i documenti discussi, scambiare le osservazioni o altro; raccogliere documentazione e individuare le risorse economiche necessarie e sufficienti per il buon funzionamento dell'attività ordinaria.
2. Compito della segreteria è altresì quello di gestire i rapporti con i componenti dell'Osservatorio verificando il corretto flusso delle informazioni.

**Art. 6**  
**DECADENZA, ESCLUSIONE, RINNOVO**

1. Un componente (organizzazione), decade in caso di:
  - rinuncia;
  - è sfiduciato dall' organizzazione che rappresenta;

- non osserva quanto previsto dal presente Protocollo o dal Regolamento;
2. Nell'ultimo caso, l'incompatibilità deve essere votata a maggioranza qualificata dei 2/3 dei componenti. In questi casi, i soggetti che hanno nominato il candidato decaduto ne nominano uno in sostituzione.
  3. Per l'eventuale attivazione di consulenze specialistiche e di specifiche iniziative tutti i Componenti si impegnano a trovare le risorse, attraverso la costituzione di partnership e la ricerca di sponsor.

#### **Art. 7**

##### **LUOGO IN CUI SI SVOLGONO LE RIUNIONI DELL'OSSERVATORIO**

L'Osservatorio Ambientale si riunisce presso il Comune di Felino a meno che non venga diversamente concordato.

#### **Art. 8**

##### **PERIODICITÀ**

1. L'Osservatorio si riunisce di norma ogni 3 mesi per un totale di circa 4 incontri all'anno.
2. I componenti dell'Osservatorio possono chiedere al Presidente una convocazione straordinaria dell'Osservatorio stesso. La richiesta deve essere effettuata da un numero di componenti pari ad almeno la metà più uno di quelli previsti. Sono possibili al massimo 4 incontri straordinari in un anno.
3. Due di questi incontri (tra straordinari e ordinari) potranno avvenire in forma plenaria ad invito di altri soggetti interessati.

#### **Art. 9**

##### **MODALITÀ DI DECISIONE E CRITERI DI VOTO**

1. L'Osservatorio, valutati i dati esaminati, assume orientamenti, consigli e valutazioni ricercando il più possibile il consenso tra i presenti attraverso una discussione aperta, costruttiva, articolata, da esprimersi in un verbale delle riunioni.
2. Solo nelle occasioni in cui questo non fosse possibile, l'Osservatorio potrebbe prendere decisioni attraverso votazione.
3. Ogni componente che partecipa alla riunione dell'Osservatorio ha diritto a un voto e il voto viene espresso per alzata di mano. Le decisioni vengono prese a maggioranza qualificata (70% dei presenti) e con un quorum di almeno la metà più uno dei presenti (votanti + astenuti).

4. Il titolare in caso di impossibilità a partecipare alle riunioni dell'osservatorio può delegare un suo rappresentante mediante invio del nominativo del sostituto via email alla segreteria dell'osservatorio.

#### **Art. 10**

##### **VERBALIZZAZIONE**

1. La verbalizzazione degli incontri è di norma effettuata dal Servizio Ambiente del Comune di Felino.
2. Il verbale deve riportare l'elenco dei presenti, una sintesi del dibattito svoltosi, le decisioni assunte e le modalità di decisione, con eventuale evidenziazione delle ragioni del dissenso.
3. Il verbale contiene un'indicazione della data e dell'ordine del giorno dell'incontro successivo.

#### **Art. 11**

##### **COMUNICAZIONE VERSO L'ESTERNO**

1. Il Presidente, ai sensi dell'art.4, è titolato a riferire presso tutte le sedi istituzionali le risultanze dell'attività dell'Osservatorio.
2. L'Osservatorio comunica periodicamente riguardo il proprio operato attraverso gli strumenti di comunicazione di cui si avvale il Comune di Felino, ossia:
  - la pubblicazione su sito web dcj verbali delle riunioni
  - la pubblicazione su sito web di un testo annuale sulle attività svolte,
  - la proposta di attivazione di iniziative pubbliche.
3. Altre forme di comunicazione possono essere previste di volta in volta, avvalendosi anche degli strumenti messi a disposizione dai componenti e dalle organizzazioni facenti parte dell'Osservatorio.
4. Eventuali ulteriori comunicazioni verso l'esterno devono avvenire tramite un portavoce unico per tutti i componenti,
5. Per evitare interpretazioni difformi da quanto deciso all'interno dell'Osservatorio. I verbali e il rapporto annuale sulle attività svolte sono i documenti cui il portavoce dovrà attenersi. A questo proposito l'Osservatorio si avvale del Presidente, o di altro componente individuato a maggioranza qualificata dcj presenti (70%).

#### **Art. 12**

##### **OBBLIGO DI RISERVATEZZA**

1. I componenti sono autorizzati all'utilizzo delle informazioni limitatamente allo svolgimento delle attività necessarie al raggiungimento delle finalità dell'Osservatorio.
2. Gli obblighi di cui al presente protocollo si intendono estesi a consulenti ed esperti ai quali dovesse farsi ricorso per il compimento delle attività descritte.

**Art. 13**

**ACCESSO AGLI ATTI E AGLI IMPIANTI**

1. I componenti dell' Osservatorio hanno accesso gratuito agli atti nel rispetto dei tempi e dei modi regolati dalla L. 241/90 (e successive modifiche).
2. L'accesso agli impianti sarà disciplinato in apposita norma regolamentare e subordinato all'assenso della proprietà.

Luogo e data \_\_\_\_\_

Letto, approvato e sottoscritto

Il Sindaco pro-tempore del Comune di Felino \_\_\_\_\_

Il Direttore Arpae \_\_\_\_\_

Il Direttore AUSL \_\_\_\_\_