

ARPAE

**Agenzia regionale per la prevenzione, l'ambiente e l'energia
dell'Emilia - Romagna**

* * *

Atti amministrativi

Determinazione dirigenziale	n. DET-2018-53 del 25/01/2018
Oggetto	SAC MODENA - DISTRIBUZIONE DEL GAS NATURALE AI SENSI DEL D.M. N. 226 DEL 12 NOVEMBRE 2011, NELL' ATEM "MODENA 2-SUD" (CIG 5525726558 - CUP G45G14000000003). CONTRATTO REP. 28588. PER LA FORNITURA DI SERVIZI DI ASSISTENZA TECNICA, GIURIDICA ED ECONOMICO-FINANZIARIA. PROROGA DEI TERMINI CONTRATTUALI.
Proposta	n. PDTD-2018-52 del 25/01/2018
Struttura adottante	Struttura Autorizzazioni e Concessioni di Modena
Dirigente adottante	Villani Barbara
Struttura proponente	Struttura Autorizzazioni e Concessioni di Modena
Dirigente proponente	Villani Barbara
Responsabile del procedimento	Villani Barbara

Questo giorno 25 (venticinque) gennaio 2018 presso la sede di Via Giardini, 472/1 in Modena, la Responsabile della Struttura Autorizzazioni e Concessioni di Modena, Dott.ssa Villani Barbara, ai sensi del Regolamento Arpae sul Decentramento amministrativo, approvato con D.D.G. n. 87 del 01/09/2017 e dell'art. 4, comma 2 del D.Lgs. 30 marzo 2001, n. 165 determina quanto segue.

Oggetto: SAC MODENA - DISTRIBUZIONE DEL GAS NATURALE AI SENSI DEL D.M. N. 226 DEL 12 NOVEMBRE 2011, NELL' ATEM "MODENA 2-SUD" (CIG 5525726558 - CUP G45G1400000003). CONTRATTO REP. 28588. PER LA FORNITURA DI SERVIZI DI ASSISTENZA TECNICA, GIURIDICA ED ECONOMICO-FINANZIARIA. PROROGA DEI TERMINI CONTRATTUALI.

Con deliberazione n. 201 del 13/11/2013 il Consiglio della Provincia di Modena ha approvato lo schema di Convenzione fra la Provincia di Modena e gli Enti locali concedenti appartenenti all'Ambito Territoriale Minimo Modena 2 – Sud per la attribuzione del ruolo di Stazione Appaltante della procedura per l'affidamento del servizio di distribuzione del gas naturale.

La suddetta Convenzione è stata sottoscritta in data 10/12/2013.

Con determinazione dirigenziale n. 18 del 25/03/2014 sono stati approvati gli elaborati di gara relativi alla procedura ad evidenza pubblica per l'affidamento di incarico per la fornitura dei servizi di assistenza tecnica, giuridica ed economico-finanziaria relativi all'appalto del servizio di distribuzione del gas naturale di cui al D.M. n. 226/2011.

Con determinazione dirigenziale n. 83 del 24/09/2014 sono state approvate le operazioni di gara ed aggiudicato definitivamente il servizio in oggetto allo STUDIO FRACASSO S.R.L., con sede in Via Europa, 21/C – 65015 Montesilvano (PE), C.F./P.IVA: 01607010681.

Con determinazione n° 111 del 15/12/2014, è stato aggiornato ed integrato il capitolato speciale d'appalto ed il disciplinare di gara, essendo nel frattempo state emanate nuove norme da parte del MISE e dall' AEEGSI.

Allo scopo di avviare le attività di consulenza in tempo utile per poter rispettare i termini per la pubblicazione del bando di gara, previsti dalle norme vigenti a quel momento, come meglio dettagliato nel relativo verbale, in data 25/11/2014 è stato sottoscritto il verbale di avvio dell'esecuzione del contratto ai sensi dell'art. 304 del D.P.R. 05/10/2010 n° 207.

In data 22/12/2014 è stato sottoscritto il contratto, repertoriato in data 22/12/2014 al n. 28588 e registrato presso l'Agenzia delle Entrate di Modena in data 30/12/2014 al n. 216 Serie 1.

L'attività che la Ditta incaricata deve svolgere ai sensi del contratto sottoscritto richiede la disponibilità di dati e atti in possesso degli Enti concedenti e dei Gestori uscenti.

Al fine di acquisire tali informazioni, con note del 27/11/2014, del 10/12/2014, del 23/12/2014, del 04/02/2015 si è provveduto a richiedere e successivamente a sollecitare la trasmissione, da parte dei Comuni, delle informazioni relative alla consistenza delle reti gas, necessarie allo svolgimento delle attività di verifica.

Successivamente alla consegna dei lavori si sono verificati numerosi eventi, non prevedibili, che hanno condizionato il normale iter operativo, in particolare si possono citare:

- il quadro normativo di settore è stato più volte modificato con l'approvazione di Delibere dell'Autorità per l'Energia Elettrica il Gas ed il Servizio Idrico AEEGSI (es: determinazione 01/2015, 03/2015, 04/2015, 6/2015; delibera 407/2015, 57/2015); in data 20/05/2015 è stato approvato un provvedimento di modifica del D.M. 226/2011;
- sono intervenute nuove modificazioni delle scadenze normative per la pubblicazione del Bando di Gara (vedi L. 11 agosto 2014, n. 116) il cui termine è stato dichiarato di natura "perentorio"(vedi Legge 27 febbraio 2015, n. 11, comma 3-ter) e sono state introdotte, tra l'altro, sanzioni amministrative a carico degli Enti Concedenti in caso di inosservanza dello stesso;
- in data 26/02/2016 è stata pubblicata in Gazzetta Ufficiale la Legge n.21 del 25/02/2016 di conversione del Decreto Legge 30/12/2015 n. 210, cosiddetto milleproroghe, che ha prorogato di 14 mesi i termini per la pubblicazione del bando di gara relativamente agli ambiti del secondo raggruppamento;

Il confronto promosso tra gli Enti Concedenti ed i Gestori uscenti ha messo in evidenza

rilevanti problematiche relative alla divergente interpretazione delle attuali condizioni fisico-giuridiche degli impianti, parte delle quali non hanno trovato, a tutt'oggi, adeguata soluzione.

Gli Enti concedenti hanno risposto nella generalità dei casi con notevole ritardo alle richieste ed alle reiterate sollecitazioni della Stazione Appaltante inerenti alla predisposizione delle informazioni necessarie all'avanzamento dei lavori.

A fronte delle condizioni descritte ai punti precedenti la Provincia di Modena provveduto alla convocazione di numerose riunioni dell'Ufficio d'Ambito (25/11/2015, 6/5/2015, 8/10/2015, 25/11/2015) che di incontri tra gli Enti concedenti ed i gestori uscenti (11/5/2015, 18/5/2015, 19/5/2015, 10/7/2015, 20/10/2015, 25/11/2015).

Tali situazioni hanno determinato l'accumularsi di un consistente ritardo rispetto al calendario operativo inizialmente preventivato e per il quale non è possibile escludere un ulteriore aggravamento, tenuto conto delle rilevanti problematiche ancora non definitivamente risolte.

Per quanto suddetto la Provincia di Modena ha adottato provvedimenti di sospensione (25/03/2015, 17/07/2015, 25/09/2015) e proroga dei termini contrattuali (determinazione dirigenziale n. 57 del 29/04/2015, n. 152 del 29/10/2015 e n. 178 del 29/12/2015).

La Regione Emilia Romagna, con Legge Regionale n. 13 del 28 luglio 2015, ha approvato la "Riforma del sistema di governo regionale e locale e disposizioni su città metropolitana di Bologna, Province, Comuni e loro Unioni", con la quale, a far data dal **01/01/2016**, ha individuato la scrivente Agenzia, Struttura Autorizzazioni e Concessioni (SAC) di Modena a svolgere il ruolo di "stazione appaltante" in relazione alle attività finalizzate alla gara per l'affidamento del servizio di distribuzione del gas naturale, di cui al decreto interministeriale 12 novembre 2011, n. 226, per l'Ambito Territoriale Minimo denominato **Modena 2 – Sud**, in sostituzione della Provincia di Modena.

Il processo di riorganizzazione delle funzioni e delle attività ha causato un ulteriore rallentamento delle attività dovuto alle inevitabili necessità di assestamento organizzativo della struttura.

In data 30/03/2016 con determinazione n° 265 la Struttura Autorizzazioni e Concessioni di ARPAAE ha prorogato i termini contrattuali suddetti per 120 giorni naturali e consecutivi a far data dal 30/03/2016 individuando il nuovo termine al 28/07/2016.

In data 27/07/2016 con determinazione n° 598 la Struttura Autorizzazioni e Concessioni di ARPAAE ha prorogato i termini contrattuali suddetti per 136 giorni naturali e consecutivi a far data dal 28/07/2016 individuando il nuovo termine al 11/12/2016.

In data 02/12/2016 con determinazione n° 951 la Struttura Autorizzazioni e Concessioni di ARPAAE ha prorogato i termini contrattuali suddetti per 201 giorni naturali e consecutivi a far data dal 11/12/2016 individuando il nuovo termine al 30/06/2017.

In data 08/06/2017 con determinazione n° 498 la Struttura Autorizzazioni e Concessioni di ARPAAE ha prorogato i termini contrattuali suddetti per 214 giorni naturali e consecutivi a far data dal 30/06/2017 individuando il nuovo termine al 30/01/2018.

Sono state effettuate ulteriori convocazioni dell'Ufficio d'ambito (25/05/2016, 15/03/2017 e 16/11/2017), convocati diversi incontri con enti locali ed incontri tra enti concedenti e gestori uscenti (28/07/2016, 09/09/2016, 27/09/2016) che, anche a causa di oggettive difficoltà nell'analisi dei dati relative alla consistenza delle reti nonché nella interpretazione giuridiche delle concessioni/convenzioni esistenti in merito alla proprietà degli impianti, hanno determinato l'accumularsi di ulteriore ritardo.

Pertanto diversi enti locali concedenti hanno comunicato le suddette problematiche in merito allo stato consistenza ed allo stato giuridico di reti ed impianti gas ad oggi ancora non definitivamente risolte.

Si precisa che la condivisione della consistenza fisica degli impianti è necessaria in quanto propedeutica alla redazione della perizia estimativa da parte del consulente incaricato, del valore di rimborso da riconoscere ai gestori uscenti al fine della predisposizione degli elaborati di gara, per ciascun ente locale concedente.

Si segnala che, non essendo stato possibile rispettare il termine relativo alla pubblicazione del bando di gara, fissato al 11/12/2016, la Regione Emilia Romagna, con Deliberazione di Giunta Regionale n. 59 del 30/01/2017, ai sensi del decreto-legge legge 30 dicembre 2015, n. 210 convertito con modificazioni, dalla legge 25 febbraio 2016, n. 21, ha assegnato ulteriori 6 mesi di proroga per la pubblicazione del bando di gara, fissando il nuovo termine al 11/06/2017.

Visto il protrarsi delle attività è stato necessario richiedere ai gestori uscenti l'aggiornamento dei dati relativi alla consistenza delle reti ed impianti gas al 31/12/2015.

La documentazione richiesta è pervenuta da parte del gestore Inrete Distribuzione Energia spa in data 22/12/2016.

La suddetta documentazione è stata trasmessa agli enti locali concedenti al fine di verificarne la correttezza delle informazioni.

Sono pervenute alcune attestazioni relative alla correttezza delle informazioni e diverse segnalazioni relative alla incongruenza dei dati.

A seguito di tali segnalazioni, il gestore ha provveduto ad aggiornare nuovamente la consistenza di reti ed impianti gas al mese di Maggio 2017.

Il gestore ENTAR srl ha trasmesso la documentazione richiesta in data 19/04/2017.

Si precisa inoltre che un gestore uscente, nonostante ripetuti solleciti e atto di diffida ed ulteriore sollecito in data 21/02/2017, ha trasmesso informazioni incomplete rispetto a quanto stabilito dalla normativa e pertanto 2 comuni non sono in possesso di tutte le informazioni necessarie a poter valutare la rispettiva consistenza. Si è proceduto ad un sopralluogo congiuntamente ai enti locali concedenti che hanno altresì evidenziato che le informazioni parziali trasmesse non sono comunque corrette.

In data 31/5/2017, 10/7/2017 e 20/9/2017 sono stati nuovamente sollecitati gli enti locali in merito alla richiesta di attestazione di condivisione/non condivisione dei dati relativi alla consistenza di reti ed impianti gas; ad oggi 15 enti hanno attestato la condivisione delle informazioni trasmesse dai gestori uscenti.

In data 08/02/2017 è stato richiesto agli enti concedenti la trasmissione di eventuali regolamenti comunali per scavi e ripristini; ad oggi hanno risposto 8 enti locali.

A seguito della elaborazione da parte del consulente incaricato e della successiva trasmissione agli enti locali concedenti del documento denominato Linee Guida programmatiche d'Ambito, la cui approvazione per convenzione in essere, è prevista da parte dell'ufficio d'ambito, è stato convocato l'ufficio d'ambito per il giorno 15/03/2017. Tale incontro ha visto la partecipazione di un numero insufficiente di enti locali (come previsto dalla convenzione) e pertanto non è stato possibile approvare il documento necessario alla predisposizione degli elaborati di gara.

In data 28/4/2017, 10/7/2017 e 20/9/2017 sono stati nuovamente sollecitati gli enti locali in merito all'approvazione delle Linee Guida programmatiche d'Ambito e ad oggi 19 enti hanno comunicato l'approvazione.

Alla luce di quanto suddetto è possibile dunque affermare che i ritardi nello svolgimento delle attività contrattuali non siano imputabili allo studio di consulenza incaricato, in quanto si trova nella impossibilità di procedere alla determinazione del valore di rimborso di reti ed impianti dei gestori uscenti dato che diversi enti locali concedenti ad oggi non hanno determinato lo stato di consistenza degli stessi.

Sulla base delle suddette considerazioni si ritiene possibile e necessario concedere una ulteriore proroga dei termini contrattuali.

- In considerazione delle attività che dovranno essere svolte tra le quali a titolo non esaustivo:
 - per la predisposizione degli elaborati di gara: verifica della documentazione predisposta dai gestori uscenti relativi alla consistenza di reti ed impianti gas; verifica del calcolo del VIR proposto dai gestori uscenti; redazione delle perizie giurate del VIR per gli enti locali concedenti; redazione del documento guida per gli interventi di estensione, manutenzione e potenziamento;
 - assistenza alla stazione appaltante: per eventuali quesiti posti dai concorrenti durante la

pubblicazione del bando; alla Commissione giudicatrice per eventuali problematiche giuridiche emergenti; redazione di verbali; gestione della procedure per garantire la tutela occupazionale del personale impiegato dai gestori uscenti; consegna degli impianti e subentro nella gestione da parte del gestore aggiudicatario;
si ritiene utile concedere una proroga di 335 giorni naturali e consecutivi, ovvero sino al 31/12/2018.

Il direttore dell'esecuzione del presente contratto è la Dott.ssa Barbara Villani, Dirigente responsabile della Struttura Autorizzazioni e Concessioni (S.A.C.) Arpae di Modena.

Il titolare del trattamento dei dati personali forniti dall'interessato è il Direttore Generale di Arpae Emilia-Romagna, con sede in Bologna, via Po 5 e la responsabile del trattamento dei medesimi dati è la Dott.ssa Barbara Villani, Dirigente responsabile della Struttura Autorizzazioni e Concessioni (S.A.C.) Arpae di Modena.

Le informazioni che devono essere rese note ai sensi dell'art. 13 del D.Lgs. 196/2003 sono contenute nell' "Informativa per il trattamento dei dati personali", consultabile presso la segreteria della S.A.C. Arpae di Modena, con sede in Modena, via Giardini n. 472/L e visibile sul sito web dell' Agenzia www.arpae.it.

Per quanto precede,

IL DIRIGENTE DETERMINA

1. di prorogare, per le motivazioni indicate in premessa e qui richiamate, i termini contrattuali di cui al cronoprogramma allegato al contratto repertoriato in data 22/12/2014 al n. 28588 e registrato presso l'Agenzia delle Entrate di Modena in data 30/12/2014 al n. 216 Serie 1, di 335 (trecentotrentacinque) giorni naturali e consecutivi con decorrenza dal 30/01/2018;
2. di stabilire che il nuovo termine contrattuale è fissato con il presente atto al 31/12/2018;
3. di stabilire che lo Studio FRACASSO S.R.L., con sede in Via Europa, 21/C – 65015 Montesilvano (PE), C.F./P.IVA: 01607010681 dovrà provvedere, se necessario, all'adeguamento delle polizze assicurative e cauzionali presentate in sede di stipula del contratto;
4. di trasmettere il presente atto allo Studio FRACASSO S.R.L., con sede in Via Europa, 21/C – 65015 Montesilvano (PE), C.F./P.IVA: 01607010681

La Responsabile della Struttura Autorizzazioni
e Concessioni di ARPAE Modena

Dott.ssa Barbara Villani

Originale firmato elettronicamente secondo le norme vigenti.

da sottoscrivere in caso di stampa

La presente copia, composta di n. ____ fogli, è conforme all'originale firmato digitalmente.

Data _____ Firma _____