

ARPAE
Agenzia regionale per la prevenzione, l'ambiente e l'energia
dell'Emilia - Romagna

* * *

Atti amministrativi

Determinazione dirigenziale	n. DET-2022-476	del 17/06/2022
Oggetto	Aggiudicazione del servizio assicurativo di tutela legale, in esito a procedura negoziata senza previa pubblicazione di bando - CIG 9202656FF5.	
Proposta	n. PDTD-2022-492	del 17/06/2022
Struttura adottante	Servizio Acquisti E Patrimonio	
Dirigente adottante	Bortolotti Elena	
Struttura proponente	Servizio Acquisti E Patrimonio	
Dirigente proponente	Dott.ssa Bortolotti Elena	
Responsabile del procedimento	Bortolotti Elena	

Questo giorno 17 (diciassette) giugno 2022 presso la sede di Via Po, 5 in Bologna, la Responsabile del Servizio Acquisti E Patrimonio, Dott.ssa Bortolotti Elena, ai sensi del Regolamento Arpae per l'adozione degli atti di gestione delle risorse dell'Agenzia, approvato con D.D.G. n. 114 del 23/10/2020 e dell'art. 4, comma 2 del D.Lgs. 30 marzo 2001, n. 165 determina quanto segue.

Oggetto: Servizio Acquisti e Patrimonio. Aggiudicazione del servizio assicurativo di tutela legale, in esito a procedura negoziata senza previa pubblicazione di bando - CIG 9202656FF5.

RICHIAMATI:

- la Delibera del Direttore Generale n. 136 del 30/12/2021 recante “Direzione Amministrativa. Servizio Amministrazione, Bilancio e Controllo Economico. Approvazione del Bilancio Pluriennale di Previsione dell’Agenzia per la Prevenzione, l’Ambiente e l’Energia dell’Emilia Romagna per il triennio 2022-2024, del Piano Investimenti 2022-2024, del Bilancio economico preventivo per l’esercizio 2022, del Budget generale e della Programmazione di Cassa 2022”;
- la Delibera del Direttore Generale n. 137 del 30/12/2021 recante “Direzione Amministrativa. Servizio Amministrazione, Bilancio e Controllo Economico. Approvazione delle Linee Guida e assegnazione dei budget di esercizio e investimenti per l’anno 2022 ai Centri di Responsabilità dell’Agenzia per la Prevenzione, l’Ambiente e l’Energia dell’Emilia-Romagna”;
- la Determina n. 980 del 30/12/2021 recante: “Direzione Amministrativa. Assegnazione del budget 2022 ai servizi della Direzione Amministrativa”;
- la Delibera del Direttore Generale n. 44 del 30/03/2022 recante “Direzione Amministrativa. Servizio Acquisti e Patrimonio. Approvazione del programma biennale degli acquisti di forniture e servizi per gli anni 2022-2023.”;
- il Regolamento per l’adozione degli atti di gestione dell’Agenzia approvato con D.D.G. n. 114 del 23/10/2020;
- il Regolamento per la disciplina dei contratti pubblici di servizi e forniture di Arpae approvato con D.D.G. n. 4 del 21/1/2022;
- il Regolamento recante la disciplina per le modalità di costituzione del fondo e la corresponsione degli incentivi per le funzioni tecniche, previsti dall’art.113 del D.Lgs. n. 50/2016, come revisionato con D.D.G. n.147 del 30/12/2020;

VISTI:

- il D.Lgs. 18 aprile 2016 n. 50 e s.m.i. "Codice dei contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture”;

- il D.L. 16 luglio 2020 n. 76 recante “ Misure urgenti per la semplificazione e l’innovazione digitale”, come modificato dalla Legge n. 120 dell’11 settembre 2020;
- il Decreto Legge 31 maggio 2021, n. 77 “Governance del Piano nazionale di rilancio e resilienza e prime misure di rafforzamento delle strutture amministrative e di accelerazione e snellimento delle procedure”, in vigore dall’ 1.06.2021 convertito in Legge 29/7/2021 n.108;

PREMESSO:

- che, con Determina Dirigenziale n. 137 del 17/02/2022, Arpae ha indetto una procedura aperta telematica, a rilevanza comunitaria, ai sensi del combinato disposto dell’art.2 del D.L. 76/2020, convertito in L. 120/2020, come modificato dall’art.51 del D.L. 77/2021, convertito in L. 108/2021, e dell’art.60 del D.lgs. 50/2016, per l’affidamento dei servizi assicurativi, suddivisi per Lotti, per un periodo massimo di 36 mesi, con importo a base di gara pari a Euro 900.250,00 (oneri compresi), importo che poteva arrivare fino ad un massimo di Euro 1.664.000,00(oneri compresi) nel caso di esercizio delle opzioni di rinnovo biennale e di proroga per tutti i lotti;
- che sulla piattaforma SATER, entro il termine di scadenza (ore 13,00 del 28 marzo 2022), non sono pervenute offerte per il lotto 6 (Tutela legale), come si evince dal verbale n. 1 del 31 marzo 2022, da intendersi qui integralmente richiamato, e pertanto, il suddetto lotto è stato dichiarato deserto con determinazione dirigenziale n. 352 del 4/5/2022;

CONSIDERATO:

- l’art. 63 comma 2 lett. a) del D.Lgs. 50/2016 che consente per i contratti pubblici di lavori, servizi e forniture l’utilizzo della procedura negoziata senza bando qualora in esito all’esperienza di una procedura aperta non sia stata presentata alcuna offerta, purché le condizioni iniziali dell’appalto non siano sostanzialmente modificate;

VISTI:

- l’art. 3 del Regolamento per la disciplina dei contratti pubblici di servizi e forniture, il quale prevede che “Per le procedure negoziate senza bando, di cui all’art. 63 del Codice dei Contratti Pubblici, i dirigenti competenti danno atto nella determina a contrarre dell’istruttoria condotta per l’individuazione del contraente e della sussistenza delle condizioni di legge per il ricorso a tali procedure, nel rispetto dei principi del Codice e delle Linee Guida ANAC in materia”;
- l’art. 7 comma 2 del D.L. n. 52 del 2 maggio 2012 (convertito in legge 6 luglio 2012, n. 135) di modifica dell’art.1, comma 450 della L. n. 296 del 27 dicembre 2006, da cui deriva l’obbligo per le Amministrazioni pubbliche per gli acquisti di beni e servizi di importo inferiore alla

soglia di rilievo comunitario, di ricorrere al mercato elettronico della P.A.;

- le Linee Guida n.4, di attuazione del D.Lgs. 50/2016, recanti “Procedure per l’affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici” approvate dall’ANAC;

CONSIDERATI:

- la determina n. 362 del 09/05/2022 con cui Arpae ha indetto, ai sensi dell’art. 63 comma 2 lett. a) del d.lgs. n. 50 del 2016, una procedura negoziata, senza previa pubblicazione di bando, avente ad oggetto l’affidamento del servizio di Tutela legale per Arpae, di durata triennale, per un importo a base di gara pari ad euro 90.000,00 (oneri compresi), ed un valore stimato dell’appalto di euro 165.000,00 (oneri compresi) così dettagliato:

n.		Descrizione	Importo triennale
Lotto 1	1	Polizza Tutela legale	90.000,00
		A- VALORE A BASE D’ASTA	90.000,00
	2	Proroga tecnica ex art. 106 co.11 per 6 mesi	15.000,00
	3	Rinnovi espressi (come da bando ANAC n.1/2017) per la durata di ulteriori due anni	60.000,00
		B - IMPORTO ALTRE VOCI =somma[2:3]	75.000,00
		C - VALORE STIMATO DELL’APPALTO =somma[A:B]	165.000,00

- che la procedura è stata segnalata all’ANAC ed ha ottenuto dal sistema SIMOG i seguenti riferimenti:
 - numero di gara 8539176
 - CIG 9202656FF5
- che all’appalto di cui trattasi è stato associato il seguente CPV: 66513100-0;
- che la procedura è stata svolta in modalità telematica con la piattaforma e-procurement SATER ed ha avuto attribuito il seguente Registro di Sistema PI: 123607- 22;
- che il criterio di aggiudicazione prescelto ed indicato nel bando di gara è stato quello

dell'offerta economicamente più vantaggiosa sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, ai sensi dell'art. 95 del D.Lgs. n. 50/2016;

- che, per ragioni concernenti l'organizzazione interna alla stazione appaltante che impongono il coordinamento in fase di esecuzione di più unità organizzative diverse interessate dalla gestione dell'appalto e considerato che l'appalto di cui trattasi va a confluire nel complesso dei servizi assicurativi già aggiudicati con determina n. 352 del 4/5/2022, si è ravvisata la necessità di prevedere, ai sensi dell'art.10 delle Linee guida ANAC n. 3, di attuazione del D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50, recanti «Nomina, ruolo e compiti del responsabile unico del procedimento per l'affidamento di appalti e concessioni», la nomina di un direttore dell'esecuzione, che avrà il compito di coordinare tutte le attività relative al controllo e all'esecuzione del programma assicurativo dell'ente;
- che, con lettera del 6/5/2022 (prot. n. Pg/2022/75962), il Responsabile del servizio competente ha provveduto ad individuare il gruppo di lavoro preposto allo svolgimento dell'appalto, anche al fine della corresponsione degli incentivi per le funzioni tecniche, ai sensi del Regolamento adottato con D.D.G. n. 147 del 30/12/2020, di seguito, per brevità denominato "Regolamento Incentivi";
- che il Responsabile Unico del Procedimento, ai sensi dell'art. 31 del D.Lgs. n.50/2016 e dell'art. 3 comma 2 del Regolamento per la disciplina dei contratti pubblici vigente in Arpae, è stato individuato nella persona della dott.ssa Elena Bortolotti, Responsabile del Servizio Acquisti e Patrimonio di ARPAE;

DATO ATTO:

- che, in data 9 maggio 2022 con prot. n. 77170, è stata inviata sul portale SATER lettera d'invito, con gli atti della procedura, alle seguenti ditte ritenute idonee ai sensi dell'art. 63, ultimo comma, del D.Lgs.50/2016:
 1. AIG EUROPE LTD - ASSIB UNDERWRITING SRL
 2. ASSICURATRICE MILANESE
 3. ROLAND RECHTSSCHUTZ-VERSICHERUNGS-AG
 4. LLOYD'S
 5. ITAS ISTITUTO TRENINO ALTO ADIGE PER ASSICURAZIONI SOCIETA' MUTUA DI ASSICURAZIONI IN SIGLA ITAS;

- che, come si evince dal verbale n. 1 del 31/5/2022 da ritenersi parte integrante e sostanziale del presente atto, entro il termine di scadenza delle ore 18,00 del 30 maggio 2022 è pervenuta una sola offerta da parte del seguente concorrente:
 - 1) ITAS ISTITUTO TRENINO ALTO ADIGE PER ASSICURAZIONI SOCIETA' MUTUA DI ASSICURAZIONI IN SIGLA ITAS con sede in Piazza delle Donne Lavoratrici, 2 in Trento (C.F. 00110750221);
- che il Rup, all'esito della valutazione della documentazione amministrativa presentata dall'unica ditta partecipante, ha attivato il soccorso istruttorio previsto dall'art. 83 comma 9 del D.lgs. n. 50/2016, notiziandone la stessa mediante invio di comunicazione recante il prot. n. 90733;
- che, come si evince dal verbale n. 2 del 6/6/2022 da ritenersi parte integrante e sostanziale del presente atto, la società partecipante, in riscontro alla suddetta richiesta, ha prodotto opportuna documentazione, la quale, esaminata dal Rup, è stata giudicata conforme ed esaustiva;
- che il Rup ha, quindi, ammesso al prosieguo della procedura la società ITAS ISTITUTO TRENINO ALTO ADIGE PER ASSICURAZIONI SOCIETA' MUTUA DI ASSICURAZIONI IN SIGLA ITAS, unica offerente per la procedura in oggetto, dandone comunicazione alla stessa;

VERIFICATO:

- che in data 31 maggio 2022 è stata nominata, con lettera recante il prot. n. PG/2022/90598, la Commissione Giudicatrice;

DATO ATTO:

- che, come si rileva dal verbale n. 3 del 9/6/2022, da ritenersi parte integrante e sostanziale del presente atto, la Commissione ha valutato l'offerta tecnica presentata dalla ditta partecipante e, ritenendola regolare ed attribuendole il punteggio tecnico di 35, ha ammesso la predetta impresa al prosieguo della procedura e gliene ha dato notizia mediante comunicazione attraverso il portale SATER;
- che, come enuncia il verbale n. 4 del 13/6/2022, la Commissione Giudicatrice ha valutato l'offerta economica presentata dalla ditta partecipante e, pur ritenendola congrua, ha rilevato la sussistenza di un'incongruenza nella quantificazione degli oneri di sicurezza;
- che, come rileva il verbale n. 5 del 15/6/2022, il Rup, deputato a decidere sulla rilevata incongruenza, ha ritenuto opportuno chiedere chiarimenti (nota del 13/6/2022 n. 97361), prontamente forniti in pari data dal concorrente;

- che come riportato nel succitato verbale, tali chiarimenti sono stati considerati esaustivi ed è stata pertanto formulata dal RUP la proposta di aggiudicazione della procedura di cui trattasi;

RITENUTO, per tutto quanto esposto:

- di affidare, per le motivazioni suddette, ai sensi dell'art. 63 comma 2 lett. a) del d.lgs. n. 50 del 2016, all'esito di una procedura negoziata, senza previa pubblicazione di bando, il servizio di Tutela legale per Arpae, di durata triennale, alla società ITAS ISTITUTO TRENINO ALTO ADIGE PER ASSICURAZIONI SOCIETA' MUTUA DI ASSICURAZIONI in sigla ITAS MUTUA con sede in Trento, Piazza delle Donne Lavoratrici, 2 (partita IVA 02525520223), per l'importo di euro 78.750,00 oneri compresi, alle condizioni di cui agli atti di gara approvati con determina n. 362 del 09/05/2022 ed alle condizioni migliorative proposte dalla Compagnia in sede di offerta - CIG 9202656FF5;
- di nominare, per i motivi sopra esposti, ai sensi dell'art.10 delle Linee guida ANAC n. 3, di attuazione del D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50, recanti «Nomina, ruolo e compiti del responsabile unico del procedimento per l'affidamento di appalti e concessioni», Direttore dell'esecuzione la dott.ssa Stefania Panato, già individuata con lettera di nomina del gruppo di lavoro del 6/5/2022 prot. n. Pg/2022/75962;

PRECISATO:

- che la stipula del contratto è subordinata agli adempimenti previsti in capo al soggetto aggiudicatario dagli atti di gara;
- di disporre, ai sensi dell'art. 8 comma 1, lett. A) del Decreto Legge 16 luglio 2020 n. 76, "Misure urgenti per la semplificazione e l'innovazione digitale", convertito in legge 11 settembre 2020, n. 120, come modificato dal D.L. 77/2021, l'avvio dell'esecuzione del contratto in via d'urgenza, a decorrere dall'1/7/2022, nelle more dell'esito positivo dei controlli sulla sussistenza dei requisiti di ordine generale di cui all'art. 80 del D.lgs. 50/2016 e dei requisiti di qualificazione dichiarati dal soggetto aggiudicatario;
- che l'affidamento decorrerà dall'1/7/2022, stante la scadenza del contratto assicurativo sottoscritto con il fornitore uscente;
- che sono stati condotti accertamenti volti ad appurare l'esistenza di rischi da interferenza nell'esecuzione dell'appalto in oggetto e che, non essendo state individuate interferenze non è stato redatto il Documento Unico di Valutazione dei Rischi da Interferenza (DUVRI), di cui all'art. 26 comma 3 del D.Lgs. n.81/2008;
- che il presente appalto non rientra nelle categorie merceologiche oggetto dei Criteri Ambientali

Minimi di cui all'art. 34 del D.Lgs. 50/2016;

- che alla sottoscrizione del contratto con il soggetto aggiudicatario, ai sensi del Regolamento Arpae per l'adozione degli atti di gestione della risorse dell'Agenzia, provvederà il Responsabile del Servizio Acquisti e Patrimonio di Arpae, dott.ssa Elena Bortolotti;
- che il contratto verrà stipulato mediante scrittura privata, con modalità elettronica sulla piattaforma SATER, secondo lo schema allegato alla determina di indizione n. 362/2022, per l'importo sopra riportato;

ATTESTATO:

- che è stato acquisito il DURC (on line) dell'impresa aggiudicataria, risultato regolare;
- di non trovarsi in una situazione di conflitto di interessi, secondo quanto previsto dall'art. 42 del D.Lgs. 50/2016;
- la regolarità amministrativa del presente atto;

DATO ATTO:

- che il Responsabile Unico del Procedimento ai sensi dell'art. 31 del D.Lgs.50/2016 e dell'art. 3 del Regolamento per la Disciplina dei contratti pubblici di servizi e forniture, è la dott.ssa Elena Bortolotti, Responsabile del Servizio Acquisto e Patrimonio;
- del parere di regolarità contabile espresso, ai sensi del Regolamento sull'adozione degli atti di gestione delle risorse dell'Agenzia approvato con D.D.G. n. 114 del 23/10/2020, dal dott. Giuseppe Bacchi Reggiani, Responsabile del Servizio Amministrazione Bilancio e Controllo Economico,

DETERMINA

1. di affidare, per le motivazioni suddette, ai sensi dell'art. 63 comma 2 lett. a) del d.lgs. n. 50 del 2016, all'esito di una procedura negoziata, senza previa pubblicazione di bando, l'affidamento del servizio di Tutela legale per Arpae, di durata triennale, alla società ITAS ISTITUTO TRENINO ALTO ADIGE PER ASSICURAZIONI SOCIETA' MUTUA DI ASSICURAZIONI in sigla ITAS MUTUA con sede in Trento, Piazza delle Donne Lavoratrici, 2 (partita IVA 02525520223), per l'importo di euro 78.750,00 oneri compresi, alle condizioni di cui agli atti di gara approvati con determina n. 362 del 09/05/2022 ed alle condizioni migliorative proposte dalla Compagnia in sede di offerta - CIG 9202656FF5;

2. di dare atto che la stipula del contratto è subordinata al controllo con esito positivo dei requisiti di partecipazione nonché agli adempimenti previsti in capo al soggetto aggiudicatario della presente procedura;
3. di disporre, ai sensi dell'art. 8 comma 1, lett. A) del Decreto Legge 16 luglio 2020 n. 76, "Misure urgenti per la semplificazione e l'innovazione digitale", convertito in legge 11 settembre 2020, n. 120, come modificato dal D.L. 77/2021, l'avvio dell'esecuzione del contratto in via d'urgenza, a decorrere dall'1/7/2022 nelle more dell'esito positivo dei controlli sulla sussistenza dei requisiti di ordine generale di cui all'art. 80 del D.lgs. e dei requisiti di qualificazione dichiarati dal soggetto aggiudicatario;
4. di dare atto che alla sottoscrizione del contratto con il soggetto affidatario, ai sensi del regolamento Arpae per l'adozione degli atti di gestione dell'Agenzia, provvederà il Responsabile del Servizio Acquisti e Patrimonio, dott.ssa Elena Bortolotti, mediante scrittura privata sul portale SATER con modalità elettronica al prezzo formulato nell'offerta economica della società aggiudicataria;
5. di nominare, per i motivi in premessa esposti, ai sensi dell'art.10 delle Linee guida ANAC n. 3, di attuazione del D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50, recanti «Nomina, ruolo e compiti del responsabile unico del procedimento per l'affidamento di appalti e concessioni», Direttore dell'esecuzione la dott.ssa Stefania Panato, già individuata con lettera di nomina del gruppo di lavoro del 6/5/2022 prot. n. Pg/2022/75962;

6. di dare atto che l'importo complessivo triennale di euro 78.750,00 (oneri compresi) ha natura di "Assicurazioni" ed è compreso nel budget 2022 e nel bilancio preventivo pluriennale 2022-2024 e dei successivi bilanci di competenza, con riferimento al centro di responsabilità del Servizio Acquisti e Patrimonio, ed è a carico dei seguenti esercizi:
 - 2022 per l'importo di € 13.125,00;
 - 2023 per l'importo di € 26.250,00;
 - 2024 per l'importo di € 26.250,00;
 - 2025 per l'importo di euro 13.125,00;
7. di dare atto che la base di calcolo per gli importi da destinare a costo di incentivi per funzioni tecniche è pari ad Euro 3.000,00, ulteriore rispetto al costo di cui al punto 6, calcolato sulla base del Regolamento Incentivi approvato con D.D.G. n.119 del 21/12/2018, come modificato con D.D.G. n. 147/2020;
8. di destinare per i fini di cui all'art.113 comma 4 del D.Lgs. n. 50/2016, secondo quanto previsto dall'art. 6 comma 3 lett. b) del Regolamento Incentivi, il 20% della somma di cui al punto precedente per complessivi Euro 600,00, avente la medesima natura di costo, a carico dell'esercizio 2022 con riferimento al centro di responsabilità Servizio Acquisti e Patrimonio, non trattandosi di costi coperti da finanziamenti europei o a destinazione vincolata;
9. di rinviare a successivo atto la quantificazione delle risorse, già stimate al punto 16 della determina a contrarre n. 362/2022, nella misura massima di 2.400,00 per la quota da destinare al personale per il Fondo Incentivi, da adottarsi ai sensi dell'art. 9 del Regolamento Incentivi vigente in Arpae, revisionato con D.D.G. n.147 del 30/12/2020, per la corretta registrazione contabile degli importi da assumere a costi sugli esercizi di competenza;
10. di dare atto che, ai sensi dell'art. 29 del D. Lgs. 50/2016 e s.m.i., il presente provvedimento è soggetto agli obblighi di pubblicazione sul profilo del committente, alla sezione "Amministrazione trasparente".

Il Responsabile del Servizio Acquisti e Patrimonio
dott. ssa Elena Bortolotti

N. Proposta: PDTD-2022-492 del 17/06/2022

Centro di Responsabilità: Servizio Acquisti E Patrimonio

OGGETTO: Aggiudicazione del servizio assicurativo di tutela legale, in esito a procedura negoziata senza previa pubblicazione di bando - CIG 9202656FF5.

PARERE CONTABILE

Il sottoscritto Dott. Bacchi Reggiani Giuseppe, Responsabile del Servizio Amministrazione, Bilancio e Controllo economico, esprime parere di regolarità contabile ai sensi del Regolamento Arpae per l'adozione degli atti di gestione delle risorse dell'Agenzia.

Data 17/06/2022

Il Responsabile del Servizio
Amministrazione, Bilancio e
Controllo economico
