



Proposta	n. PDET-2025-518 del 07/07/2025
Determinazione dirigenziale	n. DET-2025-510 del 08/07/2025
Oggetto	Direzione Amministrativa. Accordo Quadro per il servizio di somministrazione di personale a tempo determinato aggiudicato con determina n. 900/2023: affidamento, a termini di contratto, a GI Group Spa di ulteriori servizi analoghi per un importo complessivo stimato in Euro 603.000,00.
Dirigente adottante	Direzione Amministrativa - Manaresi Lia
Dirigente proponente	Direzione Amministrativa - Castagneti Francesca
Responsabile del procedimento	Castagneti Francesca

Questo giorno *08/07/2025* il Direttore Amministrativo, Manaresi Lia, ai sensi del Regolamento Arpae per l'adozione degli atti di gestione delle risorse dell'Agenzia, approvato con D.D.G. n. 114 del 23/10/2020 e dell'art. 4, comma 2 del D.Lgs. 30 marzo 2001, n. 165 determina quanto segue.

RICHIAMATE

- la D.D.G. n. 144 del 30/12/2024 “Direzione Amministrativa. Servizio Amministrazione, Bilancio e Controllo Economico. Approvazione del Bilancio pluriennale di previsione per l'Agenzia per la Prevenzione, l'Ambiente e l'Energia dell'Emilia-Romagna per il triennio 2025-2027, del Piano Investimenti 2025-27, del Bilancio economico preventivo per l'esercizio 2025, del Budget generale e della Programmazione di Cassa 2025”;
- la D.D.G. n. 145 del 30/12/2024 “Direzione Amministrativa. Servizio Amministrazione, Bilancio e Controllo Economico. Approvazione delle Linee Guida e assegnazione ai Centri di Responsabilità dei budget di esercizio e investimenti per l'esercizio 2025”;
- la D.D.G. n. 32 del 30/03/2023 recante “Direzione Amministrativa. Servizio Acquisti e patrimonio. Approvazione del programma biennale degli acquisti di forniture e servizi per gli anni 2023-2024”;
- il Regolamento per l'adozione degli atti di gestione dell'Agenzia approvato con D.D.G. n. 114 del 23/10/2020;
- il successivo Regolamento per la disciplina dei contratti pubblici di servizi e forniture di Arpae approvato con D.D.G. n. 136 del 29/12/2023;

VISTI:

- il D.Lgs. 18 aprile 2016 n. 50 “Codice dei contratti pubblici” e s.m.i.;
- il D.L. n. 76 del 16 luglio 2020 “Misure urgenti per la semplificazione e l'innovazione digitale” così come modificato dalla legge n. 120 dell'11 settembre 2020;
- il decreto legge 31 maggio 2021, n. 77 “Governance del Piano nazionale di rilancio e resilienza e prime misure di rafforzamento delle strutture amministrative e di accelerazione e snellimento delle procedure”, in vigore dal 1.06.2021, convertito in legge 29 luglio 2021 n. 108;
- il D. Lgs. n. 36/2023 recante il nuovo codice dei contratti pubblici ed in particolare il combinato disposto degli artt. 224-226 i quali disciplinano il regime transitorio nell'applicazione del codice suddetto, efficace questo dall'1/7/2023, ad esclusione delle procedure in cui il bando sia stato pubblicato prima della data in cui il nuovo codice acquista efficacia;

VISTI ALTRESI':

- l'art. 36 del D. Lgs. 30/03/2001 n. 165 il quale prevede che le amministrazioni pubbliche possono stipulare, per comprovate esigenze di carattere esclusivamente temporaneo o eccezionale e nel rispetto delle condizioni e modalità di reclutamento stabilite dall'art. 35 del medesimo decreto, contratti di somministrazione di lavoro a tempo determinato;

- l'art. 30 ss. del D. Lgs. 15/06/2015 n. 81 in materia di somministrazione di lavoro;
- l'art. 72 del CCNL Comparto Sanità 02/11/2022 rubricato "Contratto di somministrazione";

VISTO in particolare:

- l'art. 30 del sopra citato D. Lgs. n. 81/2015 secondo cui il contratto di somministrazione di lavoro è il contratto con il quale un'agenzia di somministrazione autorizzata, ai sensi del D. Lgs. n. 276/2003, mette a disposizione di un utilizzatore uno o più lavoratori suoi dipendenti, i quali, per tutta la durata della missione, svolgono la propria attività nell'interesse e sotto la direzione e il controllo dell'utilizzatore;

PREMESSO:

- che Arpae, nell'ambito delle competenze ad essa attribuite dalla L.R. n. 44/1995 e ss.mm.ii., è chiamata a svolgere progetti e commesse specifici commissionati da altri enti;
- che lo svolgimento delle attività di cui al punto precedente – anche in relazione alla durata temporanea dei progetti da realizzare - rende conveniente e opportuno acquisire collaboratori con contratto di lavoro flessibile ma con formazione ed esperienze di lavoro molto specialistiche;
- che, pertanto, la somministrazione di lavoro costituisce per l'Amministrazione uno strumento efficace per l'acquisizione, in tempi rapidi, di personale a tempo determinato già in possesso di adeguata competenza e specializzazione;
- che il fabbisogno di personale da acquisire attraverso il ricorso alla somministrazione di lavoro a tempo determinato, avuto riguardo alla programmazione delle attività relative ai progetti e commesse da svolgere nel triennio 2024-2026 è stato stimato in 24 anni/uomo;

RICHIAMATO:

- il Piano integrato di attività e organizzazione (PIAO) approvato con D.D.G. n. 11/2025 e revisionato con D.D.G. n. 58/2025, con specifico riferimento alla sottosezione di programmazione 3.3 "Piano triennale dei fabbisogni di personale";

RILEVATO:

- che nel suddetto Piano integrato di attività e organizzazione (PIAO), sottosezione di programmazione 3.3. "Piano triennale dei fabbisogni di personale", si prevede che per rispondere ad esigenze di carattere temporaneo o eccezionale, anche con riferimento alla realizzazione di attività afferenti a specifici progetti finanziati con risorse esterne (risorse da Unione Europea, statali, regionali, da altri enti o da privati, ecc.), Arpae può avvalersi, tra gli altri, di contratti di somministrazione di lavoro nel rispetto delle disposizioni normative e contrattuali vigenti in materia;

SOTTOLINEATO INOLTRE:

- che il ricorso alla somministrazione di lavoro a tempo determinato consente ad Arpae di

contemperare l'efficienza operativa con l'economicità di gestione;

RICHIAMATI:

- la determinazione del Direttore Amministrativo n. 540 del 21/06/2023 con cui è stata indetta una procedura aperta a rilevanza comunitaria - ai sensi dell'art. 2 del D.L. n. 76/2020, convertito in L. 120/2020, come modificato dall'art. 51 del D.L. n. 77/2021, convertito in L. n. 108/2021, e dell'art.60 del D.lgs. n. 50/2016 - per la sottoscrizione di un accordo quadro per la somministrazione di lavoro a tempo determinato, di durata triennale, per un importo a base di gara pari a 344.000,00 euro e il cui valore complessivo, comprensivo di opzioni, è pari ad euro 947.000,00 (IVA esclusa);
- la determinazione del Direttore Amministrativo n. 900 del 09/11/2023 con la quale si disponeva l'aggiudicazione, a seguito di procedura telematica aperta svolta con piattaforma SATER – indetta con la determinazione succitata (n. 540 del 21/06/2023) – del servizio di somministrazione di lavoro a tempo determinato, alla Società GI Group Spa (CF 11629770154), mediante accordo quadro di durata triennale (CIG master 9867273B43);
- l' Accordo Quadro (rep. Arpae CONT-2023-17), sottoscritto in data 21/12/2023 da Arpae e GI Group avente ad oggetto la procedura di cui al punto precedente, con efficacia dal 21/12/2023 al 20/12/2026;

CONSIDERATO:

- che la stipula di un Accordo Quadro, ai sensi dell'art. 54 del D. Lgs. n. 50/2016, si configura quale strumento dinamico che consente all'amministrazione, durante la sua vigenza, di richiedere all'agenzia di somministrazione il personale secondo le necessità e le ragioni di interesse che di volta in volta si vengono a determinare e nell'ambito di tale Accordo Quadro l'agenzia di somministrazione è obbligata ad accettare gli ordinativi di somministrazione, che assumono valore di contratti applicativi dell'Accordo Quadro medesimo, emessi da Arpae fino all'importo massimo spendibile;
- che il valore dell'Accordo Quadro per un triennio, è stato determinato in € 344.000,00 (IVA esclusa), corrispondente all'importo a base di gara;
- che, in ragione della possibilità che nell'arco di durata dell'Accordo Quadro sopraggiungessero finanziamenti per progetti straordinari non prevedibili al momento dell'indizione della procedura di cui trattasi, è stata prevista per Arpae, negli atti di gara e nelle condizioni contrattuali, la possibilità di ordinare, quale opzione, servizi analoghi di somministrazione di personale a tempo determinato, per un ulteriore ammontare complessivo massimo di € 603.000,00 (IVA esclusa);
- che, pertanto, il valore totale dell'Accordo Quadro, comprensivo dell'opzione di cui al punto precedente, ammonta a complessivi € 947.000,00 (IVA esclusa), da considerarsi importo massimo

spendibile;

RICHIAMATO ALTRESI':

- l'art. 3, commi 2 e 3 dell' Accordo Quadro di cui trattasi il quale dispone che "Con l'Accordo quadro, il Fornitore si obbliga irrevocabilmente nei confronti di Arpae a fornire i servizi del presente Atto, con le caratteristiche tecniche e di conformità nonché a prestare tutti i servizi secondo le modalità indicate nel capitolato speciale e nell'offerta tecnica nonché a prestare tutti i servizi connessi, il tutto nei limiti dell'importo massimo spendibile (valore massimo dell'Accordo quadro) pari a € 947.000,00 IVA esclusa (CIG MASTER 9867273B43) in relazione ai singoli Ordinativi di somministrazione disposti dall'Amministrazione. Con la stipula dell'Accordo quadro Arpae si impegna ad emettere Ordinativi di somministrazione, durante la vigenza dell'Accordo medesimo, per un valore non inferiore a € 344.000,00 con CIG DERIVATO AO3E4E38FE.";

DATO ATTO:

- che dalla data di sottoscrizione dell'Accordo citato ad oggi sono stati emessi, nei confronti del fornitore aggiudicatario, ordinativi di somministrazione per un ammontare complessivo - calcolato in via di previsione al 30/06/2025 pari ad € 310.000,00;

- che il fornitore, sino ad ora, ha compiuto con regolarità e correttezza le obbligazioni contrattuali;

- che, per garantire la programmazione e la realizzazione di attività relative a progetti e commesse sopraggiunti successivamente alla procedura di gara di cui in premessa, vi è la necessità, in vigenza dell'Accordo Quadro sopra menzionato, di acquisire ulteriori unità di personale con contratto di somministrazione di lavoro a tempo determinato;

- che, nello specifico, a partire dal secondo semestre 2024 sono stati acquisiti ulteriori finanziamenti europei e nazionali, rispetto a quelli già in essere, nell'ambito dei quali Arpae ha necessità di avvalersi di personale con contratto di somministrazione di lavoro a tempo determinato, tra cui: "PNRR MER Accordo ex art. 15 L. n. 241/1990 B33"; "PR FESR 2021-2027. Supporto tecnico specialistico finalizzato alla realizzazione delle attività previste nell'ambito del Progetto VERA - Gemella Digitale per la Qualità dell'aria"; accordo ex art.15 L. n. 241/1990 con ADBPo per l'attività di previsione della richiesta irrigua estiva a scala distrettuale tramite integrazione di dati satellitari e modellistica previsionale (triennio 2025-2027); progetto "Interreg ITHR0500565 REALIST", rispetto al quale sono attualmente in corso le procedure di formalizzazione del finanziamento;

- che, inoltre, per alcuni dei progetti già in corso, tra cui il progetto "Horizon Europe 101084110 Transcend" ed il progetto "Horizon Europe 101112737 Arcadia", si rende necessario ricorrere alla somministrazione di personale esterno con formazione e competenze specialistiche, per lo svolgimento di attività non realizzabili con personale interno all'Agenzia ;

RICHIAMATA:

- la determinazione n. 338/2025 - "Direzione Amministrativa. Servizio Risorse Umane. Servizio di somministrazione di lavoro a tempo determinato per la durata di 36 mesi (CIG 9867273B43): revisione aggio di agenzia" - con la quale si è proceduto, per i motivi indicati nella determinazione medesima, all'adeguamento da 1,63 a 1,635 del moltiplicatore di cui all'art. 5 (Corrispettivi) dell'Accordo Quadro (Rep. n. 17 del 22/12/2023) sottoscritto tra Arpae e Gi Group Spa;

RITENUTO, PERTANTO:

- di avvalersi della facoltà prevista dall'art. 3 del sopracitato Accordo Quadro e, pertanto, di affidare a GI Group Spa i servizi analoghi di somministrazione di personale a tempo determinato, per un ulteriore ammontare complessivo massimo di € 603.000,00 IVA esclusa, per la durata residua dell'Accordo;

- di dare atto che sono confermate le condizioni di fornitura riportate nel Capitolato speciale e nell'Accordo Quadro, fermo restando quanto previsto nella sopra citata determinazione n. 338/2025 relativamente all'aggiornamento dell'aggio di agenzia;

- di confermare il gruppo di lavoro preposto all'esecuzione dell'appalto, nella composizione di cui alla nota Prot. PG/2023/105798 del 16/06/2023 e la nomina del Direttore dell'Esecuzione nella persona della dott.ssa Federica Nadalini;

- di dare atto che, per dare attuazione al suddetto Accordo Quadro e all'estensione contrattuale relativa di cui al presente atto, dovranno essere presi CIG derivati in relazione ai fabbisogni necessari per la durata dell'Accordo Quadro e, comunque, nel limite dell'importo massimo spendibile, come quantificato negli atti di gara;

VERIFICATO:

- che è stato acquisito il DURC relativo alla Società GI Group Spa, con esito regolare;

SU PROPOSTA:

- del Responsabile del Servizio Risorse Umane, Dott.ssa Francesca Castagneti, la quale ha espresso parere favorevole in merito alla regolarità amministrativa del presente atto;

DATO ATTO:

- che il Responsabile Unico del Procedimento, ai sensi dell'art. 31 del D. Lgs. n. 50/2016, è la Dott.ssa Francesca Castagneti Responsabile del Servizio Risorse Umane;

- che è stato acquisito il parere favorevole di regolarità contabile espresso, ai sensi del Regolamento per l'adozione degli atti di gestione delle risorse dell'Agenzia approvato con D.D.G. n. 114/2020, dal Responsabile del Servizio Amministrazione, Bilancio e Controllo Economico, Dott. Giuseppe Bacchi Reggiani;

DETERMINA

1. di avvalersi della facoltà prevista dall'art. 3 del sopracitato Accordo Quadro e, pertanto, di affidare a GI Group Spa servizi analoghi di somministrazione di personale a tempo determinato, per un ulteriore ammontare complessivo massimo di € 603.000,00 IVA esclusa, per la durata residua dell'Accordo;
2. di dare atto che sono confermate le condizioni di fornitura riportate nel Capitolato speciale e nell'Accordo Quadro fermo restando quanto previsto nella sopra citata determinazione n. 338/2025 relativamente all'aggiornamento dell'aggio di agenzia;
3. di confermare il gruppo di lavoro preposto all'esecuzione dell'appalto, nella composizione di cui alla nota Prot. PG/2023/105798 del 16/06/2023 e la nomina a Direttore dell'Esecuzione della dott.ssa Nadalini Federica;
4. di dare atto che, per dare attuazione al suddetto Accordo Quadro e all'estensione contrattuale relativa di cui al presente atto, dovranno essere presi CIG derivati in relazione ai fabbisogni necessari per la durata dell'Accordo Quadro e, comunque, nel limite dell'importo massimo spendibile, come quantificato negli atti di gara;
5. di dare atto che il costo presunto per il servizio di cui trattasi è stimato in € 603.000,00 (oltre ad IVA pari ad Euro 6.818,58), per complessivi Euro 609.818,58 IVA inclusa (calcolata quest'ultima solo sulla quota corrispondente al costo del servizio); tale costo ha natura di servizi vari dei servizi appaltati esternamente ed è a carico degli esercizi 2025, 2026 e 2027; tale costo trova copertura nel bilancio pluriennale di previsione per il triennio 2025-2027 con riferimento ai Centri di Responsabilità a cui afferirà il personale somministrato;
6. di dare atto infine che, ai sensi dell'art. 29 del D.Lgs. n. 50/2016, il presente provvedimento è soggetto agli obblighi di pubblicazione sul profilo del committente, alla sezione "Amministrazione trasparente".

IL DIRETTORE AMMINISTRATIVO

Firmato digitalmente

Manaresi Lia

Si dichiara che sono parte integrante del presente provvedimento gli allegati riportati a seguire ¹,

¹ L'impronta degli allegati rappresentata nel timbro digitale QRCode in elenco è quella dei file pre-esistenti alla firma

come file separati dal testo del provvedimento sopra riportato:

digitale con cui è stato adottato il provvedimento

PROPOSTA N. PDET 518 del 07/07/2025

Centro di Responsabilità:

OGGETTO: Direzione Amministrativa. Accordo Quadro per il servizio di somministrazione di personale a tempo determinato aggiudicato con determina n. 900/2023: affidamento, a termini di contratto, a GI Group Spa di ulteriori servizi analoghi per un importo complessivo stimato in Euro 603.000,00.

PARERE CONTABILE

Il sottoscritto Bacchi Reggiani Giuseppe - Servizio Amministrazione Bilancio e Controllo economico esprime parere di regolarità contabile ai sensi del Regolamento Arpae per l'adozione degli atti di gestione delle risorse dell'Agenzia.

Data 07/07/2025

Bacchi Reggiani Giuseppe
